

濮政〔2026〕8号

濮阳市人民政府
关于印发濮阳市国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要的通知

各县（区）人民政府，经开区、工业园区、示范区管委会，市直有关单位：

《濮阳市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经濮阳市第九届人民代表大会第五次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

2026年7月11日

（此件公开发布）

濮阳市国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要

濮阳市国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要根据《中共濮阳市委关于制定濮阳市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期全市战略意图和工作导向，明确了发展重点和政策方向，是今后五年全市高质量发展的蓝图，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据。

第一篇 在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中 勇争先作贡献

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键五年，是河南扬长补短、全面崛起的关键阶段，也是全市产业结构深度调整、发展动能加速转换的攻坚期，必须深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，全面落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，以改革创新催生稳增长的支撑点、优结构的突破点、新动能的生长点，跑出高质量发展加速度，在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中勇争先作贡献。

第一章 发展基础和外部环境

站在新起点，濮阳高质量发展基础更加坚实、发展环境更趋复杂，必须保持战略定力，增强必胜信心，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，以高质量发展的确定性应对外部环境的不确定性。

第一节 全面建设社会主义现代化濮阳实现良好开局

面对世纪疫情严重冲击，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实国家、省重大决策部署，有效应对一系列重大风险挑战，办成了一批事关濮阳长远发展的大事要事，“十四五”规划目标任务总体完成，全面转型高质量发展迈出坚实步伐，资源枯竭城市转型绩效考核实现“四连优”。

综合实力提档升级。地区生产总值历史性突破 2000 亿元大关、年均增长 5.2%，居民人均可支配收入迈上 3 万元台阶、年均增长 6.5%；一般公共预算收入累计完成 589.6 亿元、年均增长 3.6%；粮食产量连续 19 年稳定在 50 亿斤以上；五年累计争取各类政策性资金 453 亿元，建成亿元以上项目 584 个，规上工业增加值、工业投资等多项指标增速稳居全省第一方阵。

产业发展势头强劲。龙头企业培育壮大，全市百亿级企业 3 家、五十亿级企业 3 家，21 家企业入选中国石化企业 500 强，圣恺环保、惠成电子获评国家级制造业单项冠军。优势产业聚链成群，新型功能材料、新型耐火材料分别入选全省首批战略性新兴产业集群、先进制造业集群，生物基等 4 个集群被认定为省中小企业特色产业集群，国家棉花羽绒及纺织服装产品质量检测中心获批运营；经开区跻身“十四五”全国具有竞争力优势化工园区 70 强，工业园区入选国家“十四五”智慧化工园区典型案例。现代服务业加快发展，濮阳县、清丰县、范县创成全国县域商业“领跑县”，河南省杂技集团成功创建国家文化产业示范基地。现代农业蓬勃发展，市级以上农业产业化龙头企业达到 242 家，省级现代农业产业园实现县域全覆盖。

创新驱动活力迸发。创建龙都化工新材料实验室，新增市级及以上研发平台 220 家。河南省生物基材料、绿色化工新材料、绿氢制储运及装备等中试基地建成投用。新增高新技术企业 134 家、新增科技型中小企业 474 家，省级创新龙头企业 5 家、“瞪羚”企业 12 家。成功创建国家知识产权强市建设试点城市，入选国家数据要素综合试验区省级先行区。

城乡发展更趋协调。濮濮清同城化加速推进，常住人口城镇化率 54.44%，年均提高 0.9 个百分点；成功蝉联国家卫生城市、国家园林城市，城市品质持续提升。濮阳县、清丰县入

选县域治理“三起来”示范县，台前县获省政府政策支持，县域经济占比超 60%。乡村振兴成效显著，富民产业链加速培育，农村居民人均可支配收入增速稳居全省第一方阵；华龙区农村三资“一网统管”经验全国推介，清丰县荣获国家乡村振兴示范县。

基础设施支撑有力。济郑高铁全线运营，雄商高铁（台前段）有序推进；濮卫高速、濮聊高速（一期）建成通车，“三纵三横”高速公路网基本成形，市城区实现高速环城。文 23 等 5 座储气库注气投运，总库容 131 亿立方米；全市新能源装机容量 398 万千瓦，占电力总装机的 68.4%，居全省前列。市级骨干水网初步建成，完成 9 个大中型灌区改造，恢复改善灌溉面积 147.5 万亩，黄河、卫河、金堤河防洪减灾能力持续提升。

生态濮阳蝶变新颜。累计造林 10.5 万亩，林木覆盖率 30.8%，湿地保护率稳定在 64% 以上，建成 5 条省级美丽幸福河湖。空气质量优良天数比例超额完成省定目标，8 个地表水国（省）控考核断面全部达标，城市集中式饮用水水源地水质达标率、受污染耕地安全利用率均为 100%。全面构建碳达峰“1+N”政策体系，创建国家级绿色工厂 8 家、省级绿色工厂 43 家，全市能耗强度降低超额完成省定目标，成功创建省级节水型城市，全域退出深层地下水超采区范围。

改革开放走深走实。“高效办成一件事”推动服务效能大

幅提升，商事制度改革、“一码集成”获国务院通报表扬，不动产登记“云网签”实现秒办秒结入选全国政务服务效能提升典型经验案例。社会信用体系建设进入全国百强，荣获全省营商环境工作先进市，入选全国商品交易市场创新监管试点城市。建成3家公用型保税仓库，全市出口产品和服务覆盖25个国家（地区），惠成电子绿色贸易案例获商务部推介，君恒生物成为国内首家获得SAF适航证的民营企业。鲁豫毗邻地区合作持续深化，豫北航空经济协作区建设有序推进，油地共建取得新成效，开放型经济格局加速形成。

民生福祉持续增强。财政民生支出占比保持在75%左右，城镇新增就业25.6万人，社会保险覆盖面持续扩大。义务教育实现线上划片招生，南乐县、范县被认定为国家义务教育优质均衡发展县，示范区入选第二批全国中小学科学教育实验区；河南能源化工学院独立本科办学扎实推进，高职院校增加至4所、在校生规模突破4万人。高标准建设3个省级区域医疗中心、3个省级区域中医专科诊疗中心，每千人口拥有执业（助理）医师数累计提高34.7%。蝉联四届全国文明城市荣誉称号，省级文明县城创建实现全覆盖，濮阳市水秀杂技文化产业园上榜国家级夜间文化和旅游消费集聚区名单。创成省级示范数字档案馆。

治理效能显著提升。“工业互联网+危化安全生产”智慧平台获评工信部试点示范，安全生产标准导则、化工企业安全生

产结对帮扶典型做法获应急管理部推广。深化法治政府建设，成功创建全国法治政府建设示范市、全国市域社会治理现代化试点合格城市，连续获评全省平安建设优秀省辖市，地方债务有效化解，社会大局和谐稳定。

五年来，始终坚持政治引领，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，全面贯彻“两高四着力”重大要求，沿着党中央指引方向笃定前行，交出了一份亮眼的高质量发展成绩单。五年来，始终践行新发展理念，以创新驱动培育新质生产力，以协调共进推动城乡融合，以绿色转型厚植生态底色，以开放合作拓展发展空间，以共享成果促进共同富裕，实现了发展质量、结构、效益全面提升。五年来，始终坚持工业立市、制造强市，深入实施制造业倍增行动，培育壮大“6+20”产业链群，制造业脊梁加快挺起，为濮阳高质量发展夯实了根基、增强了动能。五年来，始终纵深推进改革，持续优化营商环境，有效破除体制机制障碍，形成了内生动力与外部发展相互促进的良性循环。五年来，始终坚持人民至上，持续加大民生投入，运用系统观念、法治思维、市场机制、科学办法，妥善解决了问题楼盘化解等一系列长期遗留问题，人民群众的获得感、幸福感、安全感进一步增强。五年来，始终加强民主法治建设，把依法决策、依法行政、依法办事贯彻工作全过程，全面依法治市和党风廉政建设扎实推进，全过程人民民主深入发展，风清气正的政治生态巩固提升。

第二节 外部环境深刻变化

当前和今后一个时期，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，大国博弈更加复杂激烈。我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。随着国家重大战略深入实施和全国统一大市场加快建设，河南作为人口大省、经济大省、农业大省，区位优势便利、市场规模庞大、产业体系完备、人力资源丰富、文化底蕴深厚等诸多优势将充分显现。

从我市情况看，黄河流域生态保护和高质量发展、新时代中部地区加快崛起两大国家战略交汇叠加，以人工智能、低空经济等为代表的新业态新经济蓬勃兴起，全国统一大市场建设推动壁垒破除、市场拓展、要素潮涌，鲁豫合作省级层面持续深化，为我市全面转型高质量发展提供了难得机遇。同时，也要清醒看到，发展不平衡不充分问题依然存在：经济总量偏小、人均水平偏低、产业结构不优、支柱产业不强，城乡区域发展差距较为明显，乡村全面振兴任重道远，资源环境约束趋紧，民生领域存在短板，社会治理面临新挑战。

面向未来，我们必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保

持战略定力，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，开拓创新、苦干实干、稳扎稳打，奋力走出高质量发展新路子，开创现代化濮阳建设新局面。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动全面转型高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入落实黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区加快崛起等战略部署，积极融入服务新发展格局和全国统一大市场建设，全面落实“两高四着力”重大要求，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，坚定实施“工业

立市、制造强市”战略，建设现代化工新材料基地、综合能源基地，打造豫鲁冀毗邻地区节点城市、龙源地·杂技城，推动经济实现量的合理增长和质的有效提升，推动人的全面发展和全体人民共同富裕，为我市与全省全国同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

推动“十五五”时期经济社会发展，必须遵循以下原则：坚持党的全面领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程；坚持人民至上，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民；坚持高质量发展，推动经济持续健康发展和社会全面进步；坚持全面深化改革，更好融入服务新发展格局和全国统一大市场建设；坚持有效市场和有为政府相结合，推动各类经营主体公平竞争、竞相发展；坚持统筹发展和安全，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第二节 战略导向

建设现代化工新材料基地。聚焦生物基材料、聚碳新材料、绿色涂料、高端聚烯烃、硫基新材料、电子化学品等重点领域，加快关键核心技术研发应用，延伸细分产业链条，持续提升化工新材料、高端精细化学品比重，培育6个引领力强的百亿级龙头企业，打造千亿级新材料产业集群。

建设综合能源基地。推进中原油田增储上产，加强煤层

气勘探开发，扩大中原储气库群规模，加快外气入濮通道建设，保障油气安全。建成台前 2×100 万千瓦煤电机组，持续推进豫北黄河北岸平原风电基地、地热供暖规模化利用示范区建设，创新分布式光伏开发利用场景，积极发展氢能、新型储能，推进生物质能梯级综合利用，加强盐、地热能等优势资源开发。

打造豫鲁冀毗邻地区节点城市。充分发挥濮阳作为中原城市群重要出海通道和对接京津冀、山东半岛城市群桥头堡的区位优势 and 枢纽作用，构建多式联运的现代化综合交通体系，完善创新链驱动、供应链协同、产业链融合、价值链跃升的现代化产业体系，健全绿色低碳循环经济体系，全面深化毗邻地区合作发展，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，实现产业更加蓬勃兴旺、人民更加富足幸福、环境更加美丽宜居、交通更加便捷通畅，人流、物流、资金流汇聚发展。

打造龙源地·杂技城。深度挖掘黄河文化精神内核与时代价值，系统整合龙文化、杂技文化、红色文化等特色资源，以文化传承创新为引领，以文旅融合发展为路径，实施西水坡遗址保护开发、东北庄杂技文化保护传承利用、红色革命旧址群保护利用等重大项目，串珠成链打造龙文化体验带、杂技艺术展演带、红色基因传承带、黄河生态休闲带，构建“一核多元”文旅融合发展新格局。

第三章 主要目标

锚定二〇三五年基本实现社会主义现代化的目标要求，综合考量未来趋势环境，“十五五”时期经济社会发展的总体目标是：

——高质量发展取得重大进展。因地制宜发展新质生产力取得明显成效，教育科技人才一体发展格局基本形成，创新发展动力明显增强，经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，城乡融合水平显著提升，新型城镇化取得积极进展，对内对外开放水平大幅提高，融入服务全国统一大市场建设取得突破，贯彻落实国家重大战略任务取得新成效，区域竞争力明显提升，在建设农业强省、制造强省、科教强省、数智强省、交通强省、文旅强省中勇争先作贡献。

——高效能治理取得重大进展。全面深化改革取得新突破，党的全面领导落实执行体系更加完善，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，行政体系效率和公信力显著提升，经济治理效能不断增强，发展安全保障更加有力，公平正义的法治环境、便利高效的营商环境、诚实守信的信用环境、安定有序的社会环境、清朗健康的网络环境、和谐共生的生态环境巩固提升，治理体系和治理能力现代化水平不断提高。

——着力建设现代化产业体系和农业强市取得显著成效。省级以上重大创新平台加速落地，科技创新与产业创新深度融合。化工新材料产业竞争力进入全国先进行列，优势特色产业、

战略性新兴产业和未来产业取得明显进展，制造业比重稳定合理增长，生产性服务业加快发展，现代化产业体系根基更加牢固。粮食综合生产能力稳中有升，乡村富民产业提质增效，现代乡村产业体系基本健全，农村基础设施更加完备，宜居宜业和美乡村建设扎实推进，乡村全面振兴取得明显成效，基本建成农业强市。

——着力改善民生、加强社会治理取得显著成效。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长与经济增长基本同步，劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步，中等收入群体持续扩大。高质量教育体系、社会保障体系、医疗卫生服务体系更加完善，基本公共服务均等化水平明显提升，“一老一小”服务供给持续优化，人的全面发展和共同富裕取得更为明显的实质性进展。党建引领基层治理效能持续提升，重大风险防范化解能力、突发事件应急处置能力显著增强，公共安全治理水平明显提高，社会大局保持和谐稳定，高水平平安濮阳建设扎实推进，人民群众获得感幸福感安全感更加充实更有保障更可持续。

——着力加强生态环境保护取得显著成效。绿色生产生活方式基本形成，能源资源利用效率大幅提高，减污降碳协同能力显著增强，2030年前碳达峰目标如期实现。黄河流域生态保护走在全省前列，主要污染物排放总量持续下降，固体废物综合治理能力和水平显著提升，空气、水和土壤环境质量稳步提升。国土空间开发保护格局持续优化，生态屏障功能更加牢固，生态产品价值实现机制更加健全，山水林田湖草沙系统治

理深入推进，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，人与自然和谐共生的美丽濮阳图景充分展现。

——着力推动文化繁荣兴盛取得显著成效。党的创新理论武装走深走实，主流思想舆论阵地不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，全面融入经济社会发展各领域。现代公共文化服务体系更加健全，文化事业、文化产业发展活力迸发，人民精神文化生活更加丰富。中华优秀传统文化传承创新，文旅文创融合发展，打造“龙源地·杂技城”。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我市经济实力、科技实力、综合实力大幅提升，人均地区生产总值接近或达到全省平均水平，人民生活更加幸福美好，与全省全国同步基本实现社会主义现代化。

“十五五”时期经济社会发展主要指标						
类别	指 标		2025 年	2030 年	年均/累计	属性
经济发展	1	地区生产总值增长（%）	5.6	—	5.2 以上，在实际工作中努力争取更好结果	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）	5.6	—	高于经济增长	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）	54.44	60 左右	—	预期性
	4	社会消费品零售总额增长（%）	5	—	5.5	预期性
创新驱动	5	全社会研发经费投入增长（%）	—	—	10 以上	预期性
	6	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	1.63	2.1	—	预期性
	7	战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重（%）	14.3	20	—	预期性
	8	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重提高（百分点）	—	—	[3]	预期性

民生福祉	9	城镇就业	城镇新增就业人数（万人）	4.67	—	[20]	预期性
			城镇调查失业率（%）	<5.5	—	<5.5	预期性
	10	居民人均可支配收入增长（%）		4.7	—	与经济增长基本同步	预期性
	11	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11	11.6左右	—	约束性
	12	每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.07	3.7	—	预期性
			注册护士数（人）	4.72	5.1	—	预期性
	13	养老机构护理型床位占比（%）		70	≥75	—	预期性
	14	3岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		3.45	—	[6]	预期性
	15	人均预期寿命（岁）		78.65	80左右	—	预期性
绿色低碳	16	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		—	—	完成经省审核衔接后确定的目标	约束性
	17	非化石能源占能源消费总量比重（%）		18	完成经省审核衔接后确定的目标	—	约束性
	18	地级及以上城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）		39	按省下达目标	—	约束性
	19	优良水体比例（%）		50	按省下达目标	—	约束性
	20	森林覆盖率（%）		—	稳定在6左右	—	约束性
	安全保障	21	粮食综合生产能力（亿斤）		61.1	>50	—
22		能源综合生产能力（亿吨标准煤）		0.031	0.035	—	约束性
注：1.2025年基数为初步预计数；2.[]内数据为五年规划期累计数；3.粮食综合生产能力指可以稳定达到的粮食产出能力。							

第二篇 建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

坚持智能化、绿色化、融合化方向，大力推进新型工业化，推动服务业扩能提质，着力做大实体经济，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，加快资源型城市转型。

第四章 推动制造业高质量发展

坚持“工业立市、制造强市”战略，实施制造业倍增行动，做大做强首位产业，提质升级特色产业，发展壮大新兴产业，谋篇布局未来产业，加快构建“1342”先进制造业体系。

第一节 做大做强绿色化工及新材料首位产业

坚持原料多元化、产品高端化、产业集群化，主攻绿色化工、化工新材料、无机非金属材料、高性能复合材料等4大领域，培育千亿级绿色化工及新材料产业集群。

优化产业总体布局。坚持功能互补、原料互供、设施互联、一体发展，补齐产业链关键节点，构建以新型化工基地为核心、经开区和台前县为两翼的发展格局，打造“龙头引领+链式发展+数智赋能”的一体化产业生态。工业园区重点发展绿色涂料、功能化学品等产业，范县重点发展化工新材料、高端复合

材料等产业，濮阳县重点发展硫基新材料、专用化学品等产业，经开区重点发展高端聚烯烃、电子化学品等产业，台前县重点发展高端精细化工、塑化新材料等产业，实现错位发展、高效协同。

做大绿色化工产业。实施“原料筑基”工程，建成信德新材料产业园，深化与国内石化龙头企业合作，发挥石化仓储基地作用，扩大乙烯、丙烯、碳四、苯、芳烃等基础化工原料供应。建成新型化工基地原料合成气平台，探索中原石化生产及配套装置转型路径，延伸发展茂金属聚烯烃等产品，稳定上下游产业链供应链。

做强化工新材料产业。聚焦聚碳新材料、高端聚烯烃、高端精细化工、电子化学品、绿色涂料等重点产业链，推动化工基础材料向功能化学品、专用化学品、精细化学品等高值方向延伸，建设现代化工新材料基地。聚碳新材料产业链，加快开发医疗级、光学级等聚碳酸酯产品，扩大聚醚醚酮、聚亚苯基砜等产能，招引高端医疗器械、电子电器等终端产品生产企业，构建原料产品一体化的聚碳新材料全产业链。高端聚烯烃产业链，建设超高分子材料产业园，布局超高分子量聚乙烯纤维、膜材料，延伸发展锂电池隔膜、人工关节等终端产品，打造超高分子材料产业集群；加快发展聚烯烃弹性体、环烯烃共聚物等产品，持续提升产业链丰度。高端精细化工产业链，聚焦硫基新材料、新能源配套精细化学品、高端功能助剂等领域，发

展聚硫醇、特种胺等产品，打造百亿级硫基新材料产业集群；推进顺酐酸酐衍生物、特种溶剂等高值化项目建设，布局表面活性剂、高性能催化剂，满足高端市场需求。电子化学品产业链，围绕电子封装材料、高性能膜材料、超净高纯电子试剂等领域，布局聚酰亚胺等补链延链项目，重点发展电子特气、刻蚀剂、含氟电子化学品等高端产品，壮大产业集群规模。绿色涂料产业链，补齐丙烯酸及酯、环保颜填料、专用助剂等关键环节，发展辐射固化、高固体分、无溶剂等绿色产品，拓展航空航天、高铁、船舶、电子信息等高端领域应用，建设绿色涂料生产基地。

做优无机非金属材料产业。重点发展碳纤维、新型碳纳米材料等碳基材料，硼合金、碳化硼等硼基材料，高品级大尺寸培育钻石、半导体用金刚石等超硬材料；积极发展药用、光学等特种高端玻璃，推动行业向中高端迈进；开发氧化铝耐火纤维、纳米复合耐火制品等高端产品，打造特色无机非金属新材料产业集群。

做精高性能复合材料产业。围绕人工智能、无人机、电子信息等领域，强化与高校、科研院所合作，研发攻关轻量、高强、高韧、耐腐蚀等复合材料制备技术，重点发展纤维增强树脂基复合材料、陶瓷基复合材料等产品，建设复合材料研发生产基地。

专栏 1 绿色化工及新材料重点规划建设项目

绿色化工。谋划实施信德新材料产业园、新型化工基地原料合成气平台等 11 个项目。

聚碳新材料。谋划实施聚碳新材料补链延链一体化、聚碳酸酯下游高端新材料等 9 个项目。

高端聚烯烃。谋划实施超高分子量聚乙烯新材料产业园、年产 6 万吨聚烯烃弹性体等 22 个项目。

高端精细化工。谋划实施濮阳县先进制造业开发区硫基新材料、高性能橡胶助剂、高分子聚丙烯酰胺等 67 个项目。

电子化学品。谋划实施年产 2 万吨电子试剂、电子级硼酸等 19 个项目。

绿色涂料。谋划实施丙烯酸/丙烯酸酯、高性能工业涂料、涂料及气雾剂等 30 个项目。

无机非金属材料。谋划实施零碳半导体新材料、高性能碳纤维、3 万吨非晶带材等 13 个项目。

高性能复合材料。谋划实施碳纤维复合材料、聚酰亚胺薄膜等 10 个项目。

第二节 提质升级特色产业

大力实施“增品种、提品质、创品牌”行动，以精深化发展为主攻方向，推进智能化改造、绿色化改造、新产品开发与技术改造，提升中高端产品比例，打造绿色食品、现代家居、羽绒及服饰等区域特色产业集群。

绿色食品产业。坚持市场导向、消费引领，重点围绕粮油制品、肉制品、特色食品、酒及饮料四大板块，推广全产业链精深加工模式，建设绿色食品加工产业集群。粮油制品，重点发展冻干食品、即食面点等产品，开发麦麸膳食纤维、米糠油等功能性食品原料；建立优质专用油料基地，培育绿色高油酸植物油，开发玉米胚芽油等高端油制品。肉制品，重点发展高端熟肉制品、低温肉制品等，开发蛋白粉、胶原蛋白等功能食

品。特色食品，重点开发低糖、低油、低盐化产品，积极发展药食同源食品、宠物食品等新兴品类，引育食品添加剂、天然调味料企业。酒及饮料，拓展气泡酒、养生酒等产品，推动酒业多元化、差异化发展；鼓励雪糕、咖啡等生产企业优化产品结构，加强品牌和供应链建设；探索布局富硒等功能性瓶装水，培育特色水饮产业集群。

现代家居产业。坚持创新驱动、数智赋能，完善产业配套，建设知名的绿色家居集散地。提升集聚水平，整合壮大木材加工企业，引导家居企业围绕实木、板式、软体等重点领域，提升个性化定制和柔性生产能力，推出更多智能化、高品质家居产品；加快智慧物流园、五金配件产业园、集中喷涂中心等产业配套项目建设，推动产业链整体迈向中高端。优化适配供给，聚焦消费升级需求，开发创新创意产品，发展多功能户外产品等品类；加强可再生材料研发应用，探索可再生材料与传统木质材料融合发展路径，构建绿色家居产业生态，降低家居企业物流成本。

羽绒及服饰产业。坚持“集群化、终端化、品牌化、时尚化”发展方向，培育优势企业，打造品牌矩阵，构建具有更强创新力、更高附加值的产业集群。提质升级羽绒产业，持续提升“白天鹅”系列商标知名度，打造优质羽绒及制品产销中心；扩大羽绒水洗产业规模，培育水洗羽绒质量标杆；积极承接优质羽绒产业转移，大力发展羽绒寝具、羽绒服饰、羽毛工艺品

等终端产品，拉长产业链条，提高产品附加值。突破发展服饰产业，探索发展适用于医疗、消防救援、专业户外等特种功能服装及装备；鼓励发展国风服饰及文创主题配饰；积极应用生物基可降解等环保纤维材料，重点发展高品质棉纱、高性能混纺面料及终端产品，拓展休闲户外服饰产品线。

专栏 2 特色产业重点规划建设项目
绿色食品。谋划实施手抓饼华中区河南生产基地、休闲食品全产业链生产基地、生物胶原蛋白肠衣等 42 个项目。 现代家居。谋划实施年产 3 万吨新型纳米微晶板材研究制造园区、软体家具产业孵化园、家居产业共享智能备料中心等 33 个项目。 羽绒及服饰。谋划实施年产 7 万吨精洗羽绒、高端羽绒寝具、羽绒制品生产加工等 26 个项目。

第三节 发展壮大新兴产业

聚焦高端装备、生物制造、新能源与新型储能、低空经济等方向，加快关键核心技术攻关、集群生态培育和产业规模壮大，打造新的经济增长引擎。

高端装备产业。重点围绕油气装备、专用车制造、应急装备、节能环保装备、农机装备等领域，完善关键零部件配套体系，布局整机成套设备，推进装备制造高端化、精密化、智能化，打造特色高端装备制造产业集群。油气装备，锻长油气开采装备、油气集输装备等链条，补齐勘探开发装备等短板，做强油气管道安装和服务业务，打造油气装备制造和服务基地。专用车制造，强化整车产业链上下游合作，推动汽车零部件企业集聚发展，重

点发展油气田特车、环卫车、房车、危险品车等产品，加快新能源车辆研发制造。应急装备，发挥国家危险化学品应急救援实训基地优势，建设国家石化和应急产业科创中心，引育智能应急处置救援装备、特种交通应急保障装备、应急防护装备等领域企业，研发应急特种车辆、应急救援机器人等产品。节能环保装备，重点发展生物质数控锅炉、环境污染处理等装备，引育一批高新技术企业、专精特新企业，推动产业向高效节能、资源循环利用方向发展。农机装备，提升农机现代化装备制造水平，重点发展高效联合收获机械、复式播种机械、果蔬分选加工机械等农用机械产品，推动农机装备制造产业提质升级。

生物制造产业。围绕生物能源、生物材料、生物医药等重点领域，巩固非粮生物基材料、生物航油先发优势，打造生物制造产业基地。生物能源，开展绿色甲醇、秸秆制生物航油、纤维素制乙醇等技术攻关和成果转化，健全废弃油脂收运体系，建成百万吨废弃油脂加工可持续航空燃料项目；规划建设绿色甲醇项目，打通“绿电—绿氢—绿氨醇”产业链。生物材料，重点拓展改性聚乳酸等 3D 打印材料，布局生物基聚呋喃二甲酸乙二醇酯、生物基聚对苯二甲酸丙二醇酯等新材料项目，打造具有核心竞争力的生物基材料产业集群。生物医药，围绕新型疫苗、体外诊断等重点方向，布局实施化学原料药及制剂、酶制剂、生物试剂原料等重点领域项目，培育壮大生物医药产业。

新能源与新型储能产业。围绕黄河下游绿色能源廊道建设，

推进新能源开发利用与新能源装备制造协同发展。壮大风电产业链，持续提升叶片、风机、塔筒等核心产品竞争力，补齐轴承、齿轮箱、变流变桨智能控制等产业短板，推动风电装备大型化、定制化发展；加速智能运维、风场大数据管理等技术应用，打造新型智慧风电场。完善光伏产业链，引育异质结、钙钛矿/晶硅叠层、光伏建筑一体化等企业，实现光伏装备制造产业规模化、集群化发展。加快地热能装备布局，重点围绕热泵系统、换热装备、监测装备等领域招大引强，加强地热能利用系统设计、集成、建设一体化服务，推进设备制造、工程建设、示范应用协同发展，形成地热资源开发应用集群效应。新型储能，探索发展固态电池、钠离子电池、铁基电池等储能电池；谋划建设电化学储能、盐穴储能、飞轮储能、热储能等新型储能项目，推动电网侧储能合理化布局，支持用户侧储能多元化发展，探索储能融合发展新场景，推动新型储能多元化发展。

低空经济。以场景应用为突破，培育壮大低空经济产业集群。探索布局建设低空垂直起降、飞行管理服务保障、智能网联等低空基础设施。培育拓展低空应急救援、园区巡检、农林植保等特色场景，依托国家危险化学品应急救援实训基地培育低空应急救援业态，打造示范应用场景。依托化工新材料、氢能、生物制造、高端装备等产业，培育以低空复合材料为主的无人机新材料、以生物质航油和氢能为主的航空新能源、以电池等特色零部件加工为主的装备制造等三大低空制造产业，引

进无人机新材料生产、航空零部件加工和低空航空器整装企业，加快融入低空制造产业链条。

专栏3 战略性新兴产业重点规划建设项目
高端装备。谋划实施华龙区高端应急装备产业园、石油钻采成套专用设备生产、移动式压力罐车生产制造、超高压智能输变电设备等 104 个项目。 生物制造。谋划实施 100 万吨/年废弃油脂加工可持续航空燃料、年产 20 万吨绿色甲醇、中科合成油秸秆制可持续航空燃料、生物基纤维等 42 个项目。 新能源与新型储能。谋划实施濮阳县风力发电主轴承生产基地、新能源储能装备制造、锂电池回收处理等 20 个项目。 低空经济。谋划实施低空垂直起降设施，建设“低空+应急”“低空+植保”“低空+巡检”“低空+文旅”等一批场景类项目，推进生物质航油等低空制造项目。

第四节 谋篇布局未来产业

聚焦氢能、人工智能两大领域，探索多元技术路线、可行商业模式，推进前沿技术产业化和场景应用落地，打造未来产业发展先导区。

氢能产业。加快工业副产氢高效利用，因地制宜发展绿电制氢，建成 6000 标方绿氢生产等项目，提升氢能供应保障能力。发展低温液态储氢、固体合金储氢等储运技术，探索开展液氢生产、纯氢及天然气掺氢管道输送，开展濮阳—开封（新乡）—郑州输氢管道前期研究。推进绿电制氢装备、大功率氢燃料电池电堆研发应用，延伸发展氢能专用车，壮大氢能产业集群。

人工智能产业。加快建设用于模型开发、训练和微调的高质量数据集和语料库，推动产业链数据资源汇集和共享。支持企业、高校等建设人工智能领域创新平台，推动精细化工、油

气勘探开发、高端装备制造等垂直领域行业模型和面向细分领域的应用模型创新发展。发挥濮阳人工智能创新应用示范基地作用，布局建设人工智能行业赋能中心。深入实施“人工智能+”行动，开展智能制造、智慧农业、智慧文旅、智能诊疗、智慧养老等场景应用示范，打造一批重大应用场景标杆项目。引育一批软件开发与智能终端生产制造优质企业，推进人工智能产业集群化发展。

第五章 发展壮大现代服务业

坚持向“新”而行，实施扩能提质行动，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细化和高品质转变。

第一节 做大做强生产性服务业

提质发展现代物流、金融服务、科技服务、节能环保、信息服务、商务服务等6大生产性服务业，为推动制造业倍增提供坚强支撑。

现代物流。沿晋豫鲁、大广、京九、济郑渝等物流通道，大力发展石化能源、冷链、家居等特色物流。加快推进铁路专用线“进企入园”，探索闲置设施及铁路货运场站盘活利用，

推动大宗货物“公转铁”。实施仓储设施提质工程，持续提升能源仓储、粮食仓储、冷链仓储等设施。支持物流企业向供应链上下游拓展。完善城市快件处理中心、城乡快递营业网点等设施功能，发展“电商+仓储+物流”新模式。加快发展智慧物流，鼓励物流企业、园区提升物流装备专业化水平。

金融服务。布局建设金融保险集聚区，吸引金融机构、保险机构及服务外包类功能性机构集聚发展。大力发展普惠小微金融，加大对科技创新、数据信息、人工智能及消费、乡村振兴等重点领域支持力度；加快发展产权交易、金融租赁、信托和资产管理等服务。培育发展多层次资本市场，争取域外各类投融资机构加大在濮投资布局。鼓励企业利用多层次资本市场直接融资，争取1—2家企业上市。加大保险资金引进力度，引导更多险资赋能实体经济发展。发挥政府性融资担保机构作用，促进风险共担。

科技服务。聚焦化工新材料、生物基材料等重点产业，建设一批省级创新平台，争取实现国家级创新平台零的突破。支持开展工业设计，建设工业设计资源数据库、成果展示库、3D打印中心、工程实验室等服务平台，鼓励有条件的企业设立创意设计中心。加快中试基地体系建设，鼓励企业建设中试平台，探索“中试+研发+孵化+基金”“中试+代工”等运营模式。鼓励创造更多高价值发明专利，开展知识产权质押融资，提升知识产权运用和保护水平。统筹推进国家级、省级检验检测中心

资质扩项增容，发展优质计量、检验检测等服务；鼓励符合条件的检验检测机构参与国家、行业标准制定。

节能环保。探索开展重点行业能效诊断服务，培育碳监测、碳咨询、碳资产管理、碳足迹认证等新兴服务，引导本地企业和金融机构深度参与碳市场交易。加快现代化生态环境监测体系建设，加大环境检测、环保运维、生态修复、污染治理等企业培育力度，支持搭建“双碳”公共服务平台，开展定制化技术服务。延伸再生资源精深加工产业链，深化农业循环发展，完善废旧物资回收网络，畅通资源循环利用全链条。

信息服务。培育创新型软件企业，加强首版次软件产品研发，探索工业应用软件研发、生产、销售和服务一体化发展模式。探索开展5G独立专网建设试点，推动“5G+工业互联网”融合应用，培育发展专业型、行业型、协作型工业互联网平台，有效赋能化工、食品等传统产业。探索开展数据要素市场化配置改革，布局发展数据标注产业。

商务服务。支持清丰、南乐等县（区）发展特色会展产业，培育会展信息服务、咨询评估、创意策划等多元化服务主体，完善配套设施和功能，推动会展产业集群化发展。规划建设企业总部基地，引入法律、咨询等事务所，大力发展商务咨询、资产评估、会计审计、税务等专业服务，培育一批在全省有影响力的咨询服务机构。规划建设人力资源服务中心，拓展咨询培训、人才测评等业务，加快发展劳务派遣、灵活用工、人力

资源外包等高端业态，加强就业一站式服务。落实人力资源服务许可与备案制度。

第二节 提质发展生活性服务业

顺应消费结构升级趋势，推动文化旅游、商贸服务、居民服务、养老托育、健康服务、教育培训等6大生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。

文化旅游。充分挖掘黄河文化、龙文化、杂技文化、上古文化、春秋文化等特色文化资源，打造沿黄生态旅游带、国道342农文旅融合发展带，擦亮水秀杂技产业园品牌。推广“旅游+”“文化+”服务业态，开发文化体验游、研学游、工业游等新业态新产品。鼓励优质社会资本参与文旅项目开发与运营。大力发展赛事经济，积极争取冰雪、轮滑等国家级、省级竞技体育赛事，培育发展乒乓球、龙舟等本土赛事IP，常态化开展广场舞、太极拳等群众赛事，推动赛事流量转化为经济增量。

商贸服务。布局建设仓储配送一体化基地和区域性集散中心，完善城乡再生资源回收体系、生活必需品流通保供体系、农村商贸流通体系，争创现代商贸流通体系试点城市。大力发展首发经济、平台经济、潮玩经济，提升中心城区核心商圈辐射力。支持商业街区、综合体及传统商超改造升级，扩大新零售、新餐饮、新文娱等新供给。

居民服务。实施物业服务质量提升行动，探索“物业服务+生活服务”模式，鼓励有条件的物业服务企业向养老、托育、家政等领域延伸。聚焦多元个性新兴服务需求，健全服务标准体系，培育发展高端美容美发、整理收纳、家庭私厨等新兴服务品类。立足社区网格，提供就近便民、上门定制、短时陪护等服务，打通居民生活服务“最后一百米”。完善“龙都家政”智慧管理云平台，加速家政服务业向规范化、精细化、品牌化发展，构建智慧家政新生态。

养老托育。健全县乡村三级养老服务网络，推进居家养老、社区养老、机构养老协调发展。探索“银发经济”和适老产业发展新路径，拓展多元养老服务场景，丰富康养旅居产品供给。鼓励金融机构开发养老理财等金融产品，加大对医疗、康养等领域的融资支持和保险保障，大力发展商业健康保险、养老保险及各类养老信托。健全公办托育服务网络，提升公建托位总量和占比；推进托幼一体化发展，完善普惠托育服务体系，支持社会力量提供多元化普惠托育服务。

健康服务。持续深化个性化家庭医生签约改革，大力发展妇女、儿童、青少年健康服务，加快提升老年护理服务能力，健全社会心理服务体系。支持医疗机构设置日间护理中心、家庭病床等，提供多层次、差异化的护理服务。严格落实纳入医保支付范围的康复类项目，有序推进长期护理保险制度落地实施。持续完善中医药服务体系，加快发展中医治未病，探索融合健康文化、

健康管理于一体的中医健康保障模式。探索设立中医特色医养结合机构，建设健康旅游示范基地。

教育培训。聚焦新质生产力发展需求，统筹终身技能培训、产教深度融合、技能人才激励，全面推行“四位一体”培训模式，加强技能人才项目化培训。分层分类精准布局技能培养集群，加快公共实训基地、高技能人才培训基地建设，扩大高技能人才供给。深入实施职业教育赋能产业发展专项行动，支持濮阳职业技术学院等院校学科专业设置充分衔接装备制造、化工新材料、食品加工等特色产业，创新“产教评”技能生态链建设，提高人才供给与发展需求适配度。

第三节 推动“两业”深度融合

实施先进制造业与现代服务业融合发展行动，推动制造业企业向一体化解决方案提供商转型，加快发展服务型制造。支持食品、家居、服饰等产业，发展个性化定制、柔性化生产、网络化协同，提升生产质效和市场核心竞争力。鼓励新材料、新能源、装备制造等产业，延伸服务链条，外包研发设计、产品中试、运维管理等非核心服务，构建专业化服务体系。鼓励电子商务、文旅文创、商业贸易等服务企业，发展服务衍生制造，打造商业新生态。支持生产性服务深度嵌入制造业生产全流程、农业生产全产业链，构建协同有效的现代服务体系。

专栏4 生产性服务业规划建设项目

现代物流。谋划实施濮阳化工物流港、工业园区濮东铁路无水港集装箱物流、濮阳县冷链物流园、清丰县豫鲁冀物流港等 78 个项目。

金融服务。谋划实施金融保险大厦、濮阳市金融服务中心、濮阳市科创金融服务平台等 3 个项目。

科技服务。谋划实施南乐县应急救援指挥中心建设、清丰县检验检测能力提升、经开区智慧开发区等 17 个项目。

信息服务。谋划实施经开区智慧物流园基础设施、示范区数字+生物科技研究院产业园、华龙区数据标注产业基地等 57 个项目。

商务服务。谋划实施南乐县会展产业园、清丰县会展中心商业综合体等 5 个项目。

第六章 提升数字经济发展势能

发挥数据要素乘数效应，全面激活数据潜能，推动实体经济与数字经济深度融合，培育壮大数字经济核心产业，加快建设数智濮阳。

第一节 加快数据要素开发利用

建立数据开发利用、数据流通交易两大体系，高标准建设国家数据要素综合试验区省级先行区。深化数据资源开发利用，加快数据产权结构性分置实践，研究出台数据产权、数据资产等配套实施细则，一体推进各类数据流通前合规登记。建立健全公共数据授权运营机制，编制公共数据资源目录，推进公共数据资源共享开放；探索建立企业数据开放供给激励机

制，鼓励各类主体开放数据供给，加大数据资源供给力度。深入实施“数据要素×”行动，支持在医疗健康、金融服务、教育科技、交通物流、现代农业等领域创新数据资源开发利用场景，充分释放数据要素价值。建立濮阳市数据流通交易管理制度，鼓励通过“原始数据不出域、数据可用不可见、数据可控可计量”方式，分级分类、分步有序推动数据流通、合规交易、价值开发，构建全链条交易流通生态。聚焦数据经纪、数据托管、数据评估、交易代理等领域，发展壮大专业数据服务机构，构建数据要素全产业链发展生态。

第二节 推动数字化赋能产业发展

实施制造业数字化转型行动，依托濮阳市 5G+工业互联网平台、华龙区油气装备智慧云平台等综合性平台，赋能产业链上下游企业整体转型、协同发展；推动人工智能全方位、深层次赋能新型工业化，打造优秀智能应用场景，建设智能车间、智能工厂。实施农业数字化提升行动，深化数字技术在粮食种植、设施农业等领域应用，打造数字农业应用场景；大力发展农村直播电商，持续开展电子商务进农村综合示范工程，培育一批农村电商特色品牌。实施服务业数字化转型行动，深化数字技术在现代物流、金融服务等生产性服务业和文旅、养老等生活性服务业广泛应用，优化数字产品和服务供给，探索无人服务与人工服务相结

合新模式。实施平台企业培育计划，鼓励平台企业推进数据资源资产化、数据融合应用创新，开发决策分析、需求定制、精准营销等数据服务，面向中小企业提供普惠性数据产品；构建多主体共治的平台监管模式，推进平台经济健康有序发展。

第三节 培育壮大数字经济核心产业

加快推动数据产业发展。开展数据企业专项培育行动，建立全市数据企业培育库，推动数据资源、数据技术、数据服务、数据应用、数据安全、数据基础设施等细分领域企业专业化、精细化发展。鼓励濮阳县、华龙区、示范区等县（区）建设数据产业（标注）特色园区，引导数据企业开展多模态数据采集、大数据处理、智能数据标注加工等研究，推动数据标注产业上下游协同发展。构建数字产业梯次发展体系，巩固电子专用材料产业基础，向电子化学品、电子元器件制造等上下游延伸，加快引育半导体器件等新型电子元件制造企业。加大工业应用软件研发力度，发展云化工业软件新业态，构建云原生产品。

第七章 推动产业园区高质量发展

加快推进产业园区体制机制改革，强化产业集群和产业生态培育，发挥经济发展主阵地、主战场、主引擎作用。

第一节 提升园区发展能级

加快产业园区间资源整合、产业联动、创新协同，推动濮阳新型化工基地等区域相邻或产业互补园区规划衔接、资源共享、产业配套，支持有条件的产业园区整合扩区，布局“千亩百亿”产业平台。实施产业集群培育和提升工程，推动产业园区因地制宜重点发展1—2个主导产业和1个新兴产业，强化物流仓储、研发设计等配套服务供给，完善制造业创新中心、数字化转型促进中心、中试基地等布局，健全科技成果转化孵化等机制，加快形成1个千亿级产业集群、2个三百亿级产业集群、4个百亿级特色产业集群，争创领军型、特色型、成长型产业集群地标。

第二节 推进园区集约高效建设

统筹推进产业园区和城市基础设施、公共服务设施一体化布局，补齐污水处理、安全应急、工业互联网、移动物联网等基础设施短板，强化分布式光伏、储能等能源基础设施配套。加强化工园区公共管廊建设和互联互通，实现“一企一管”；鼓励园区建设工业气体供应中心、产品检验检测中心等。深化数智赋能服务，完善金融、科创、人才配套服务，健全产业园区全生命周期服务体系。加大产业园区土地连片整备力度，推

进多层标准厂房建设和地下空间开发利用，加强闲置低效土地盘活利用，建设绿色集约园区。

第三节 全面深化园区改革

优化产业园区管理体制机制，推动高频经济管理权限下放，实行“扁平化”“大部门制”管理。建立健全多元化投入机制，积极发展“飞地园区”“合作园区”。深化“管委会+公司”管理模式，逐步剥离社会事务管理职能，培育引进专业化运营公司，提升开发建设、资本运营、招商引资等水平。深化人事薪酬制度改革，完善领导班子任期制、员工全员聘任制、工资绩效薪酬制，优化园区考评指标体系和梯度培育机制，全面激发园区活力。

专栏 5 先进制造业产业集群空间布局
1 个千亿级产业集群。依托经开区、工业园区，濮阳县、范县、台前县等先进制造业开发区，打造绿色化工及新材料产业集群。 2 个三百亿级产业集群。依托经开区、工业园区，濮阳县、清丰县、南乐县、台前县等先进制造业开发区，打造高端装备制造产业集群。依托濮阳县、清丰县、南乐县等先进制造业开发区打造绿色食品产业集群。 4 个百亿级特色产业集群。依托经开区、工业园区，南乐县、濮阳县等先进制造业开发区，打造生物制造产业集群。依托清丰县、范县等先进制造业开发区，打造现代家居产业集群。依托台前县、清丰县、范县等先进制造业开发区，打造羽绒及服饰产业集群。依托经开区，濮阳县、南乐县、台前县等先进制造业开发区，打造新能源与新型储能产业集群。

第三篇 推进教育科技人才一体化发展，打造创新增长极

突出创新在现代化建设全局中的核心地位，推动科技创新和产业创新深度融合，强化企业创新主体地位，统筹推进教育科技人才一体化发展，打造创新增长极。

第八章 推动科技创新和产业创新深度融合

聚焦产业链群技术瓶颈，加快关键技术攻关，构建“需求牵引创新、创新引领产业、产业支撑发展”的良性循环体系。

第一节 打造高能级创新平台

加强区域科技协作联动，建立健全科技资源共享、重大研发平台共建和协同联合攻关机制，构建区域协同创新共同体。统筹推进创新平台建设，建强龙都化工新材料实验室、仓颉实验室、中原实验室，争取全国重点实验室分支机构落地，支持生物基材料、绿色化工新材料、绿氢制储运及装备等省级中试基地提质增效，新培育市级及以上创新平台 100 家以上。支持有条件的创新平台开展应用研究，构建“核心引领—梯次协同—开放联动”的雁阵式创新格局。强化创新平台服务产业需求绩效评价导向，增加成果转化指标权重，引导创新平台服务产业需求。

第二节 推动重点产业技术攻关

实施重大产业关键技术攻关“揭榜挂帅”项目，优化“PI制”“赛马制”等科技项目组织方式，探索重大技术协同攻关模式。深化财政科研经费管理改革，推广科技项目经费“负面清单+包干制”模式，实施100项以上重大科技专项、重点研发计划及科技攻关项目，力争在生物基材料、碳基材料、硫基产业链、油气装备制造、清洁低碳制氢等重点领域突破一批产业“卡脖子”技术和行业关键共性技术。完善科技研究多元化投入机制，引导企业加大研发投入，逐步提高全市研发经费投入强度。

第三节 畅通科技成果转移转化渠道

健全国家专利和创新项目落地转化机制，创新“科研机构+产业化公司”“拨投结合”等成果转化模式，加强全周期场景设计，建强技术转移转化机构。依托国家技术转移郑州中心化工新材料产业分中心，构建技术转移服务网络，承接先进地区科技成果转移转化。规范技术合同认定登记，育强技术转移人才队伍，健全本地转化激励机制，促进更多科技成果在濮落地转化，技术合同成交额实现倍增。推动中试基地企业化运作、市场化运营、商业化服务，补齐小试中试、孵化熟化等转化链条。深入实施“濮科汇”专项行动，创新成果对接模式，建强产学研对接品牌。

第九章 强化企业创新主体地位

加大创新型企业培育力度，健全“产业立题、企业出题、人才答题、科技解题”协同创新机制，推动创新资源向企业集聚。

第一节 提升企业科技创新能力

以创新龙头企业和瞪羚企业为引领，高新技术企业为骨干，科技型中小企业为基础，建立创新型企业梯次培育体系，新培育创新龙头企业 5 家、瞪羚企业 10 家、国家高新技术企业 100 家，国家科技型中小企业达到 750 家，创成 1—2 家“独角兽”“单项冠军”企业。健全以企业为主体的创新资源配置机制，落实科技型企业研发费用加计扣除等普惠性政策，加大政府采购自主创新产品力度。引导企业建立研发准备金制度，鼓励企业加大研发投入，推进技术创新与商业模式创新、品牌创新融合。

第二节 促进企业主导的产学研融合

鼓励企业建立重大创新需求清单，编制重大科技计划项目指南，参与重大科技攻关任务。深化产业链上下游、大中小企业融通创新，鼓励创新型企业组建创新联合体。引导大企业开放平台、数据、技术等资源和应用场景，推动重要技术、设备、产品

实现链式突破；支持中小企业针对大企业配套需求开展技术攻关，鼓励大企业使用中小企业创新产品、专利密集型产品。围绕重大技术装备、关键材料和新一代工业软件，强化首台（套）、首批次、首版次“培育—认定—示范—推广”全链条支持，完善综合保险与风险补偿政策，推动以应用促迭代、以订单促量产。

第十章 一体推进教育科技人才改革发展

建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，以人才集聚促进产业发展，以产业发展集聚更多人才，为高质量发展提供坚实智力支撑。

第一节 探索人才培养新模式

强化教育对科技和人才支撑作用，完善产教供需对接机制，构建“需求牵引、平台支撑、协同育人”融合发展生态。聚焦现代化产业体系建设需求，优化高校学科布局，全面提升学科专业设置的前瞻性、敏捷性、适配性；布局建设校企研发中心、实训基地等产教融合育人特色平台，夯实融合发展载体支撑。实施“百企千课”共建计划，支持企业联合高校、科研院所设立创新基金，深度参与高校课程设计、实践教学，系统培养面向产业、扎根实践的高素质技术技能人才与复合型创新人才。

第二节 打造高素质创新人才队伍

创新招才引智方式，优化人才发展平台和环境，建立多层次人才供给体系，推动院士工作站、中原学者工作站等人才基地建设，深度对接“中原英才计划”，推行“带土移植”“厚土培植”引才模式，依托重大科技项目、科研平台招引一批以两院院士、中原学者为引领的创新团队（人才）。开展“产业教授”“科技副总”专项计划，搭建企业家与科技人才交流合作平台，全面拓展企业家和企业高层次管理人才视野。加强新兴产业领域人才队伍建设，实施先进制造业、生产性服务业、数字领域等技能培训专项行动，培育壮大工匠人才，建强产业技术工人队伍。健全青年科技人才选育机制，实施专业技术人才知识更新工程，加强高层次、急需紧缺和骨干专业技术人才培训。

第三节 构建一流创新创业生态

建立健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，鼓励人才在高校、科研院所、企业间自由流动。深化职务科技成果赋权改革，探索职务科技成果“赋权+转让+约定收益”模式，释放科技成果转化活力。强化科技金融赋能，扩大“科技贷”“人才贷”覆盖面，促进天使基金、风投基金、创投基金集聚发展，培育壮大长期资本、耐心资本。丰富科技

开放创新机制，加大科技创新合作支持力度，开展全方位、多层次、宽领域交流合作。实施全民科学素质提升行动，培育创新文化，弘扬孙健初等老一辈科学家精神、工匠精神，营造尊重知识、尊重人才、尊重创新、尊重创造的浓厚氛围。

专栏 6 科技创新能力提升工程
创新平台建设工程。争创 2 家国家级创新平台，每年新增各类创新平台 20 家以上；在绿色化工及新材料、生物制造等产业领域新增市级重点实验室 3—5 家。组织产学研对接活动不少于 100 场次，链接高校院所 20 家以上。
创新企业培育工程。深入实施“创新龙头企业树标引领、高新技术企业培育、国家科技型中小企业评价”三大行动，培育 1—2 家单项冠军、隐形冠军企业，鼓励龙头企业联合科研院所组建创新联合体。持续推进“濮阳智慧岛”建设，提升科技企业孵化器服务能力，培育 2—3 家省级及以上科技企业孵化器。
创新人才集聚工程。围绕产业发展需求柔性引进院士、长江学者、中原学者等领军人才 3—5 名；扩大企业“科技副总”选派规模，选派 50 名专家学者入驻企业。加快建设实训基地，培养产业急需工程技术人才 2000 名以上，开展技能人才培养 5000 人次以上。

第四篇 完善基础设施体系，强化现代化建设支撑

聚焦建设豫鲁冀毗邻地区节点城市，以推进基础设施一体衔接、协同融合为导向，统筹推进能源、水利、交通等重大基础设施建设，优化算力等新型基础设施布局。

第十一章 完善内畅外联的现代水网体系

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，以黄河流域、海河流域水利设施补网、强链为重点，加强基础设施互联互通，构建“六横六纵、两域贯通”现代水网格局。

第一节 构建高标准防洪排涝网

加快推进黄河下游综合治理提升工程，实施标准化堤防加固、游荡性河段河道整治、险工及控导工程，加强“二级悬河”治理，保障黄河安澜。加强金堤河系统治理，持续推进徒骇河、赭龙河、杜固沟等中小河流治理和病险水闸除险加固，开展金堤河等河流涝区治理，实施濮水河、马颊河等中心城区河流治理工程，提升防洪排涝能力。系统提升卫河防洪排涝能力，统筹推进河道清淤疏浚、面源污染防治与基础设施完善，全面融入海河流域综合防洪排涝体系。全面提高重要河流、中心城区和县城防洪标准，基本建成标准适宜、安全可靠、协同融合防洪排涝网。

第二节 构建高质量水资源配置网

坚持开源节流，科学调配引黄水、南水北调水、当地水，构建高质量多源供水体系。发挥黄河、金堤河、卫河、马颊河等自然河流天然调配功能，实施河流、沟渠水系连通工程。统筹灌区与高标准农田建设，加快大中型灌区现代化改造，推进农村沟渠连通、坑塘整治，加强再生水、集蓄雨水等非常规水利用，保障农业生产和工业发展用水需求。巩固农村供水“四化”成果，开展农村末端管网更新改造与城乡应急备用水源建设，实现多源共济、城乡共保。

第三节 构建高水平水生态保护网

开展河流水质改善和地下水超采治理，提升水生态系统稳定性、持续性。完善河湖生态流量目标管理体系，保障重点河湖生态流量。全面推进美丽幸福河湖建设，争创全水系全域美丽幸福河湖试点，建成9条（段）省级美丽幸福河湖，实现河安湖晏、水清鱼跃、岸绿景美、宜居宜业。加强地下水超采综合治理，实施清丰县、南乐县农业灌溉水源地表化置换工程，减少农业灌溉区地下水开采。依托地表水、雨洪水等分散水源，涵养回补地下水，形成地下水漏斗区治理“濮阳经验”。

第四节 构建高效能数字协同网

布局建设数字孪生水网，推进重点骨干河流、大中型灌区、引黄入冀、城乡供水等信息化平台建设，实现水利数据“一张图”，构建集水旱灾害防御、水资源调配、城乡供水管理、河湖生态监管等多功能于一体的智能水网体系。强化防洪抗旱预报、预警、预演、预案措施，加快构建现代化雨水情监测预报“三道防线”。完善黄河、金堤河、卫河、马颊河等河流的水文监测系统，提高水旱灾害综合防御能力。加强农业用水、工业用水、生活用水等用水计量和水源水质监测设施建设，完善信息管理系统。运用遥感动态监测、无人机巡查、视频监控等，扩大河湖监控覆盖范围，强化水生态环境监测。

专栏 7 现代水网体系建设工程

防洪排涝工程。实施黄河下游河道治理提升工程，治理“二级悬河”35公里，加固险工控导工程10处。实施金堤河系统治理工程，推进金堤河调洪工程研究论证，开展马颊河马庄桥闸、吉七闸、平邑闸等水闸建设和金堤河等河流涝区治理，加快卫河节制闸研究论证。

水系连通工程。加快全域水网体系治理，打通“引黄入冀补淀干渠—老赵北沟—马颊河—引马入潴沟—第二濮清南干渠”，实现中部水系连通；打通“引黄入冀补淀干渠—第三濮清南—马颊河—潴龙河—第二濮清南—徒骇河”，实现北部水系连通。

大中型灌区建设工程。加快推进渠村灌区、南小堤灌区等大中型灌区现代化改造，谋划实施南乐引卫灌区。

供水保障工程。实施清丰县先进制造业开发区工业供水、濮王产业园工业用水等水源置换工程。更新改造县（区）农村供水管网1.7万千米、提升改造供水厂（站）7处等，覆盖供水人口347万人，保障农村供水。

水生态保护工程。实施濮水河、马颊河、金堤河、卫河、范水河、贾庄沟等美丽幸福河湖建设及水环境综合治理项目。推进范县、台前县骨干沟渠生态清洁小流域建设项目，统筹治理骨干沟渠10条以上。

数字水利工程。围绕骨干河流、大中型灌区、城乡供水等加强信息化平台建设，完善雨水情“三道防线”、地下水等监测站网络，建设水资源监测与调度中心。

第十二章 建设协同高效的新型能源体系

持续优化能源结构，加强化石能源兜底保障作用，提升非化石能源供给，推动消费侧节能降碳，完善能源设施网络，构建清洁低碳、安全高效能源体系，建设综合能源基地。

第一节 夯实油气能源压舱石

加强油气能源战略勘探，拓展页岩油气、致密油气、煤层气等新型勘探领域，筑牢油气开发稳产基础，石油、天然气产量累计达500万吨、10亿立方米以上。加快建设文68、卫2等储气库，中原储气库群储气规模达150亿立方米。建设文

23—安庆、石家庄—濮阳等国家天然气干线管道河南段，实施县域天然气长输管网互联互通工程，融入全省天然气管道“一张网”战略布局。建成日濮洛管线濮阳输油站至万汇物流输油管道，开展黄骅港—济南—濮阳—洛阳输油管道项目前期研究，力争境内油气长输管道里程突破 830 公里。

第二节 建强电力能源保障网

强化电源支撑，建成台前 2×100 万千瓦煤电机组项目及电厂 500 千伏电力送出工程，谋划建设国家煤炭储备基地；持续推进煤电机组优化改造，有效降低碳排放，增强电力系统调节能力。优化电网结构，新建濮阳南 500 千伏变电站，提升仓颉、卫都 2 座 500 千伏变电站枢纽能级，推进濮阳东、阳子等 220 千伏输变电工程建设，打造“三核三环”网架结构。完成新一轮城乡配电网升级改造，加快电网智能化改造，有序部署智能微电网，建设区域虚拟电网，优化储能布局，增强电网安全韧性和自平衡能力。

第三节 打造绿色能源新支柱

加快新能源集成融合发展，统筹推进风电资源规模化开发和新能源高水平消纳。拓展光伏发电布局，聚焦公共机构、工商企业、居民小区等重点领域，推进分布式光伏发电扩面提质。

推动氢能“制储运加用”全链条发展，因地制宜发展生物质能、地热能，示范推进地热供暖，持续提高新能源供给能力。到2030年，全市新能源装机规模达650万千瓦，新增地热供暖面积500万平方米。

第四节 深化能源改革增效能

拓展重点园区、工业企业、农村地区、增量配电网等适宜场景，推进源网荷储一体化项目建设。深入推进农村能源革命，实施“千乡万村驭风行动”，推广农光互补发展模式，推进零碳乡村建设。创新绿电商业运营模式，发展虚拟电厂、智能微电网等新型经营主体，探索共享储能、绿电直供等商业模式，实现新能源电力自我消纳和自主调峰。推动新能源主体参与电力市场交易，全面落实绿证核发和交易机制，激发绿色电力消费活力。

专栏 8 新型能源体系重大工程
国家重要油气储运中心。建设文 68、卫 2 等储气库项目，建设文 23—安庆、石家庄—濮阳等国家天然气干线管道河南段，推进濮阳县、南乐县天然气管网互联互通等天然气长输管道项目建设，新增天然气管道长度 170 公里。建成日濮洛管线濮阳输油站至万汇物流输油管道，新增原油长输管道长度 16 公里。 “三核三环”坚强电力网架。三核：新建濮阳南 500 千伏变电站，与仓颉、卫都等 2 座 500 千伏变电站，形成全市主干电网核心。三环：建设 18 个 220 千伏输变电工程，新增变电容量 2260 兆伏安；建设 60 个 110 千伏输变电工程，新增变电容量 2100 兆伏安，提升北部、中部、东部三个 220 千伏环网输变电能力。加快清丰县、华龙区等储能项目建设，增强电网自平衡能力。 新能源赋能发展工程。建设新能源规模化开发等风电项目，装机规模 192 万千瓦。推动分布式光伏发电扩面提质，建设分布式光伏装机 60 万千瓦。建设地热井 50 口，供热站房 10 座，新增地热能供暖面积 500 万平方米。 能源机制改革创新工程。实施“千乡万村驭风行动”试点项目 6 个，绿电直连、源网荷储一体化项目 100 个以上。探索建设先进制造业开发区智能微电网。

第十三章 健全现代化综合交通运输体系

锚定建设交通强市，统筹推进公路、铁路、水运、航空建设，增强多元化运输供给，构建内畅外联、便捷高效的现代化综合交通运输体系。

第一节 完善综合立体交通网络

建成雄商高铁台前段，规划研究林州经安阳至濮阳铁路、濮阳至菏泽铁路、濮阳至潢川铁路，谋划研究沿黄北岸东营—濮阳—西安铁路；规划研究货运铁路专线，加强沿线公铁物流园建设。加快建设辉县至鄆城（豫鲁界）、濮阳至聊城（二期）等省际高速公路，规划研究高唐至台前等高速公路。实施重点公路改扩建工程，加快建设跨省黄河大桥，高标准建设黄河生态文旅公路，新改建农村公路 1000 公里。研究论证黄河、京杭大运河台前段、卫河等航运工程，规划布局现代化内河港口。规划研究清丰通用机场，前瞻布局起降场、导航、智能网联等低空基础设施。

第二节 健全优质多元运输体系

加快客运多元化发展，提升高铁站综合客运枢纽功能，

实现多种运输方式无缝衔接。发展智慧绿色公交、“便民快巴”定制客运等多元化品质化服务，推进城乡客运公交化运营。聚焦石化能源、冷链、电商快递等产业需求，实施铁路专用线进企入园工程，推广无轨站、无水港“一单制”运输服务；培育高铁快运、低空物流等新业态，加快构建多式联运体系，打造现代化综合货运枢纽。深化“交邮融合”，完善市县乡村四级运输配送体系，畅通农产品进城和工业品下乡双向流通渠道。

第三节 发展智慧低碳运输方式

大力发展“人工智能+交通运输”，完善智慧交通基础设施，拓展智慧物流、无人配送等应用场景，提升运输系统智能化水平。持续优化运输结构，加快发展公铁联运，提高铁路货运比重。大力推广新能源重卡等清洁能源交通运输工具，健全光伏、氢能等绿色能源供给体系，开展干线公路绿色低碳廊道建设，构建“光储充换”一体化绿色交通能源网络，推动交通运输绿色化转型。全面提升交通基础设施、运输设备安全预警防护能力，建设“平急两用”交通配套设施；强化“两客一危”等重点车辆精准化监管，建立健全高效协同、响应迅速的交通运输安全应急保障体系，实现交通运输安全韧性化发展。

专栏 9 综合交通运输体系建设工程

铁路。建成通车雄商高铁台前段，规划研究林州经安阳至濮阳铁路、濮阳至菏泽铁路、濮阳至潢川铁路。规划研究工业园区至濮阳县、清丰县、南乐县货运铁路专线、台前 2×100 万千瓦煤电机组、集装箱物流园、化工物流港等铁路专用线。

高速公路。加快建设辉县至鄆城（豫鲁界）、濮阳至聊城（二期）等省际高速公路，规划研究高唐至台前、台前至东阿（东平）等高速公路和台辉高速 S214、大广高速石化路、大广高速 S301 等互通立交。完成濮阳东服务区升级改造，启动大广高速豫冀交界处停车区等转型开放式服务区前期研究工作。

干线公路。新建改建干线公路 125 公里，完成 S304 濮鹤线白堽至 S215 段、S302 范林线 S214 至 G106 段、S215 南濮线西佛店至韩村段、S220 豫冀界至元村段、S306 濮辉线渠村至滑县界段等重点路段升级改造任务。加快推进 S306 濮辉线渠村至长垣界段、G106 京广线 S302 至 G342 段、S215 南濮线 G341 至清丰界段等前期工作。开展 G342 台前黄河大桥前期研究，规划研究 S101 台前吴坝黄河大桥。加强省道升国道、县道升省道研究。

农村公路。新建改建农村公路 1000 公里，加快推进黄河生态文旅公路、大广高速南乐停车区至仓颉陵连接线、台辉（濮范）高速濮阳（双庙）开放式服务区连接道路建设。实施沿黄道路、引黄入冀快速通道改造。

航空水运。规划研究清丰通用机场。研究论证黄河、京杭大运河台前段、卫河等航运工程，规划布局现代化内河港口。

第十四章 构建数字基础设施体系

坚持适度超前、集约高效，持续优化网络基础设施，前瞻布局算力基础设施，加快建设数据流通利用基础设施，夯实数字经济发展底座。

第一节 巩固提升通信网络基础设施

持续扩大 5G 基站规模，推动 5G 网络向农村延伸，实现全域覆盖。加快建设 5G 精品网络，推动交通枢纽、医院、旅游景点等流量密集区域 5G 网络深度覆盖，提升典型场景

网络服务质量。加速 5G—A 网络规模化商用，推进 6G 试验网试点。深入实施“新宽带濮阳”，推动濮阳互联网骨干网络扩容，持续提升千兆网覆盖能力。深入推进 IPv6 规模部署和应用创新，加快推动老旧家庭网关设备升级替换工作，完成教育城域网、高校校园网 IPv6 升级改造。加大移动物联网部署力度，按需建设窄带物联网基站，实现交通路网、地下管网以及重点园区等应用场景深度覆盖，深化移动物联网在工业制造、仓储物流、环保监测、消防烟感、能源表计等领域的创新应用。

第二节 统筹布局算力基础设施

优化算力供给结构，提高算力调度能力，加快算力与绿色电力一体化融合。支持具有丰富运营管理经验的市场主体参与算力基础设施建设运营，布局建设新型算力设施，深度融入河南一体化算力网。加快城市边缘计算节点建设，推动边缘计算节点与变电站、5G 基站等基础设施协同部署，满足低时延业务需求，打造面向智慧民生、数字政府、自动驾驶等领域的特色一体化算力基础设施。聚焦化工、装备制造、食品加工等重点行业布局边缘计算设施，推动工业机器人、数控机床、行业级平台等产生的数据在边缘侧存储和计算，支撑工业互联网发展。

第三节 加快建设数据流通利用基础设施

实施可信数据空间发展行动，聚焦石油化工、装备制造、羽绒及服饰等主导产业领域，引导重点行业建设可信数据空间，协同上下游企业开放共享高质量数据资源，打造数字化供应链，提高计划、采购、生产、交付、运维等全流程协同效率。以公共数据授权运营和场景应用为切入点，探索建设城市可信数据空间，积极融入全省一体的数据基础设施体系，在普惠金融、医疗健康等领域先行先试，构建城市数据资源体系。搭建授权运营、流通交易等基础公共服务平台，实现与全国统一平台互联互通。

第五篇 扩大有效需求，融入服务全国统一大市场建设

坚持扩大内需战略基点，统筹激发消费潜能和拓展有效投资空间，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

第十五章 推动消费提质扩量

坚持惠民生和促消费紧密结合，深入实施提振消费专项行动，提质发展服务消费，培育壮大新型消费，更新升级商品消费，优化消费品质和环境，增强消费信心和能力。

第一节 提质发展服务消费

实施服务消费提质惠民行动，培育服务消费新增长点。推动城市一刻钟便民生活圈扩围升级，织密便利店、早餐点、菜市场、维修点、养老托育等服务设施网络，补齐基本保障类业态。赋能文旅消费，创新文旅消费场景，融入本土特色文化元素，支持打造原创IP品牌。做强体育消费，举办系列品牌赛事，建设高质量户外目的地，打造体育消费空间。升级餐饮消费，加大濮阳老字号培育与活化力度，培育“名菜”“名小吃”“名厨”“名店”，擦亮“濮阳美食”名片。壮大健康消费，培育健康服务新业态，开发康复疗养、休闲养生等产品。探索发展家庭私厨、保洁收纳、陪诊助医等消费新业态。发展个性化学习教育消费。丰富夜间经济业态，打造夜游品牌。

第二节 培育壮大新型消费

实施数字消费提升行动，发展直播电商、即时零售等新业态，培育电商特色品牌，加快建设智慧街区、智慧商圈，创新“AI+零售”、无人便利店等消费模式。培育首发、首店、首品，支持国内外知名品牌企业在濮开设品牌首店，鼓励具有国际国内影响力的时尚机构、设计师品牌、高端定制品牌等在濮首发新品，举办新品首发首秀首展，打造濮阳品牌消费新场景。

招引国内知名大型商超，探索“流量商超+本地优势产品”模式，打造产供销一体化链条。培育发展低空消费，加快培育文旅、培训、研学等“低空经济+”市场，发展相关配套服务。

第三节 更新升级商品消费

加快推进以旧换新，鼓励金融机构加强金融产品和服务创新，推动大宗耐用消费品绿色化、智能化升级，畅通消费品更新换代链条。提振汽车消费，一体化推进充换电基础设施建设，构建覆盖全市的充换电服务体系；鼓励发展汽车改装、租赁和房车露营，培育汽车后市场消费。稳定住房消费，充分释放刚性和改善性住房需求潜力，推行商品住房“以旧换新”模式，支持老旧房屋智慧化升级。构建消费品活动矩阵，创新开展“政策+活动”“活动+展会”“时点+专题”等活动，促进优质消费品供需对接。实施消费品工业“三品”战略，加强家居、羽绒等领域品牌建设；实施农产品“三品一标”行动，助推濮阳绿色优质农产品走向全国。

第四节 提升消费品质环境

完善消费场所服务设施，培育放心消费商店、网店、直播间、餐饮店，打造放心消费市场、商圈、景区。加强重点和新

兴消费领域监管，健全消费纠纷多元化解机制，维护消费者合法权益，有效提振消费信心。落实带薪休假等制度规定，鼓励弹性错峰休假，因地制宜发放地方消费券，加大个人消费贷款投放力度，改善居民消费能力和支出预期。优化完善消费载体，推动万达—水秀、永望里—万嘉 360 等核心商圈提质发展，引进大型商业综合体，打造国风消费新场景，培育省品牌消费集聚区 4 家以上。加强服务消费、消费新业态新模式统计监测。

第十六章 着力扩大有效投资

坚持投资于物与投资于人紧密结合，创新投融资体制机制，激发各类市场主体投资活力，保持投资合理增长，提高投资效益。

第一节 优化投资结构和方向

围绕国家重大战略部署和安全能力建设需要，谋划实施强基础、增动能、利长远的标志性、引领性重大工程。突出科技引领和产业升级，加大对先进制造业、现代服务业、科技创新、新型基础设施、人工智能、低空经济等领域投资力度，加快发展新质生产力。突出安全能力建设，聚焦关键核心技术攻关、产业链供应链韧性提升、能源资源安全保障等领域，布局实施一批重大项目，提高重点领域风险防范化解能力。突出投资于

人理念，加大在人力资源开发、职业技能提升、全民健康促进等领域投入，夯实长期发展基础。优化政府投资方向，提高民生领域投资比重，积极应对人口老龄化等结构性挑战，扩大教育、医疗、养老、托育、城市更新等领域优质供给和有效投资。

第二节 激发民间投资活力

持续优化民间投资政策环境，破除民间投资准入壁垒，促进民间投资高质量发展。落实市场准入负面清单制度，在招标投标、资质许可、项目申报等方面，对各类所有制企业平等对待。健全政府投资有效带动社会投资体制机制，创新推介项目、规范实施政府和社会资本合作新机制，吸引民间资本参与。发挥政府投资基金引导带动作用，调动民间投资积极性。拓展权益融资渠道，支持符合条件的民间投资项目发行基础设施领域不动产投资信托基金，有效盘活存量资产，促进“投资—运营—退出—再投资”良性循环，增强民间资本持续投资能力。

第三节 提高政府投资效益

坚持“硬投资”和“软建设”统筹推进，完善投资管理体制机制，加强政府投资全过程管理，持续提高投资效益。深化

投资审批制度改革，全面提升投资建设全流程服务效能。强化政府投资统筹管理，科学配置、高效使用各类政府投资资金。提升投资决策科学化水平，加强项目前期研究论证，严格履行审批程序，完善重大项目咨询评估制度。健全“要素跟着项目走”机制，加强用地、用能、资金、环境容量等要素资源对重大项目的精准保障。强化项目全过程监管和绩效评价，健全投资责任追究制度，确保政府投资资金安全规范高效使用，推动重大项目早日建成、发挥效益。

第十七章 积极融入服务全国统一大市场建设

全面落实“五统一、一开放”基本要求，打通制约经济循环关键堵点，建强特色供应链中心，持续提升市场流通能力。

第一节 打通融入服务全国统一大市场卡点堵点

完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用、市场退出等制度，促进市场机制高效运行。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，探索新兴领域产权制度建设，健全统一规范涉产权纠纷案件执法司法保护制度，完善知识产权快速审查、快速确权、快速维权、协作保护“绿色通道”机制，争取国家级知识产权保护中心落地濮阳。全面开展

市场准入效能评估，深化企业跨区域便利迁移改革。建立公平竞争政策与产业政策协调保障机制，完善公平竞争审查制度，推动产业政策向普惠化和功能性转变。健全商品质量和标准体系，提升中小微企业质量认证服务，推动优势特色产业、优势企业参与各项标准制（修）订。完善市公共资源交易平台电子化功能，拓展数据直达服务应用场景。消除要素获取、资质认定、政府采购等方面壁垒，加大重点领域反垄断和反不正当竞争执法力度，坚决整治“内卷式”竞争。落实全国统一的地方招商引资行为清单，全面推行“评定分离”改革，推动招标投标“阳光运行”。加强市场监管标准化规范化建设，健全跨区域市场一体化监管机制，提升市场监管服务效能。

第二节 全面提升市场枢纽功能

统筹市场基础设施“硬联通”和规则标准“软联通”，依托晋冀鲁豫大宗商品流通走廊，完善重大交通基础设施网络，优化布局物流园区，提升物流枢纽承载能力。实施降低全社会物流成本行动，培育物流“豫军”和3A级以上物流骨干企业，打造综合物流集成商；整合信息服务平台资源，推动政企公共物流资源共享。推动公共资源交易、产权交易“全市一张网”与全省实现互联互通，健全城市商业网络和县域商业体系，完善市县乡村四级物流配送网络，建设区域性商品集散中心。聚

焦绿色化工及新材料、现代家居、绿色食品、羽绒及服饰等优势产业，完善供应链服务平台，提升产业链配套和供应链集成能力，打造特色鲜明、安全韧性的产业链接枢纽。

第六篇 深化重点领域改革，创造公平活力的市场环境

以经济体制改革为牵引，深化重点领域和关键环节改革，更好发挥市场机制、维护市场秩序，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化。

第十八章 充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，发展壮大民营经济，深化国资国企改革，持续深化要素市场化配置改革，激发各类经营主体活力和社会创造力。

第一节 促进民营经济高质量发展

贯彻落实民营经济促进法、省民营经济促进条例，保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。健全民营经济组织梯度培育体系，做大做强骨干企业，发展壮大中小微企业和个体工商户，构建以骨干企业为引领、大中小企

业协同融通发展格局。健全民营企业参与重大项目机制，持续推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，鼓励民间资本更多投向生产性服务业领域，完善民营企业融资支持政策制度，提升中小微企业融资便利水平。引导民营经济组织创新发展，鼓励民营企业加大研发投入，建设重大中试平台等创新载体。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，完善拖欠企业账款常态化预防和清理制度。培育和弘扬企业家精神，营造尊重和激励企业家干事创业良好氛围。丰富“濮阳企业家日”内涵，健全政企常态化沟通交流和问题化解机制，引导民营企业诚信合规经营，推动民营经济健康发展、民营经济人士健康成长。

第二节 做大做强国有资本

加快国有经济布局优化、结构调整，持续增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。推动国有资本向科技创新、主导产业集中，向关系重大民生的公共服务、应急能力、公益性领域集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。依法合规开展债务融资和风险处置，加强国有企业投资、融资、担保、资产交易、劳动用工等重点事项监管，逐步实现国资监管专业化、体系化、法治化，有效防范化解重大风险。加强业绩考核和薪酬管理，强化激励约束，激发国有企业发展活力。积极争取中央、省企

业加大在濮产业布局、投资规模。支持国有企业和民营企业以市场化方式开展股权合作、战略协作、资源整合。

第三节 营造便利高效的营商环境

坚持市场化、法治化、国际化方向，完善营商环境政策法规体系，推进“高效办成一件事”向“高效办成一类事”转变，持续扩大“免证可办”“跨城通办”“无感审批”事项范围；加快12345政务服务热线改革，推动政务服务理念转变、流程重塑、部门协同，打造政务服务新标杆。加强“数智化”建设水平，实行全程网办，创新全天候、无障碍智能准入登记模式，实现“一网通办”“亮码可办”。迭代升级“一码集成”，实现企业开办“秒办秒结”、注销“极简办”。严格规范涉企行政检查行为，全面推行“扫码入企”，深入推进“一业一查一平台”跨部门联合“双随机、一公开”监管。健全企业诉求维权机制和涉企纠纷联动解决机制，加强营商环境投诉举报案件调查处理，强化涉企收费和行政审批中介服务长效监管。引导企业建立现代企业制度，加快建设百强企业。

第十九章 深入推进要素市场化配置改革

健全要素市场体系，破除阻碍要素自主有序流动的体制机制障碍，推动各类要素畅通流动、高效配置，充分释放市场潜力。

第一节 优化要素资源配置

建立健全城乡统一的建设用地市场，探索实施城乡建设用地增减挂钩节余指标、补充耕地指标跨区域调剂使用，完善长期租用、先租后让、弹性年期出让等产业用地供应方式，推进土地功能复合利用、用途合理转换，增加混合产业用地供给。开展“供应链金融赋能”专项行动，加大优质金融资源供给，构建产业基金引导体系，培育多元化金融主体，持续开展“黄转绿”融资服务，增强金融服务实体经济能力。健全劳动力和人才流动体制机制，完善技术技能评价制度，打造技能型、实用型人才供给基地。建设转化高效的技术市场，推动技术交易市场互联互通。加快培育数据市场，完善数据资源登记注册、授权管理等机制，推动部分领域数据流通应用。完善能源市场化交易机制，推动电力中长期和现货交易市场建设，深化增量配电网业务改革，推进电力、油气等领域向各类资本公平开放。

第二节 健全要素价格形成机制

以创新价格引导机制、完善价格调控机制、优化价格监管机制为着力点，构建市场有效、调控有度、监管科学的高水平价格治理体系。推进水利工程供水价格市场化，鼓励供需双方遵循市场化原则协商定价。完善天然气价格机制，优化居民阶

梯水价、气价制度，合理设置分档量价。健全普惠性公共服务价格形成机制，建立与财政投入相适应的动态调整机制，保障养老、托育、学前教育等公共服务提质增效。强化重点领域价格约束，规范殡葬、景区等公益类服务收费。

第三节 盘活存量要素资源

编制宏观资产负债表，摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。完善城镇低效用地认定标准，优化产权归集、整合、置换和登记政策，盘活利用存量低效用地。规范土地二级市场建设。改造提升老旧厂房、低效楼宇、闲置传统商业设施等存量房产，推动建筑功能转换与混合利用。加强和规范存量城市基础设施资产管理，科学推进城市地上地下空间统一规划、联动开发。有序推进行政事业单位存量国有资产盘活共享，提升行政效能与财政资金效益。完善存量专利基础库，加速盘活存量专利。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

第二十章 提升宏观经济治理能力

完善宏观经济治理体系，加强规划体系和政策统筹协调，加快财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。

第一节 完善规划体系和政策统筹协调机制

强化发展规划战略导向作用，加强财政、产业、价格、就业、消费、城乡、环保等政策协同发力，提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。强化宏观政策统筹协调，开展新出台政策与宏观政策取向一致性评估，增强宏观政策取向一致性和有效性。健全依法决策机制，提高决策科学化、民主化、法治化水平。围绕发展规划、重大战略实施，加强预期管理，优化各类增量资源配置和存量结构调整。健全预期管理机制，促进宏观经济调控多重目标动态均衡，做好总量平衡与结构调整。加强经济监测预警和预测分析，强化政策实施效能评价。落实支撑高质量发展统计指标核算体系，加强新经济新领域纳统覆盖。

第二节 深化财税体制改革

加强财政资源和预算统筹，加大政府性基金预算、国有资本经营预算和一般公共预算统筹力度，增强预算对落实重大政策和重大战略的财力保障。坚决落实党政机关过“紧日子”要求，深化零基预算改革，统一预算分配权，加强预算绩效管理。优化市、区政府间事权和财权划分，建立健全政府事权、支出责任与财力相适应制度，增强基层公共服务保障能力，坚决兜牢“三保”底线。承接好消费税征收环节后移并稳步下划地方工作，管理好

合并后的地方附加税，接收好中央下沉部分非税收入管理权限，落实好增值税留抵退税政策，拓展地方税源，增加自主财力。引导企业扩大科创债、绿色债、乡村振兴债等公司债发行规模。建立金融风险管理与激励约束机制，维护金融市场稳定。

第三节 营造诚实守信的信用环境

加强“信用濮阳”建设，夯实信用建设基础，强化多主体信用协同，创新监管与应用模式，推动信用价值深度释放。健全政府诚信履约机制，畅通政府违约失信投诉渠道，将政府履约情况纳入政府信用记录。完善企业信用信息归集，加强自然人、法人信用体系建设，探索建立信用承诺、守信激励、失信惩戒、信用修复闭环管理。健全以公共信用评价为基础的分级分类监管机制，加强严重失信主体、高频失信主体专项治理。强化诚信价值正向引领，开展诚信文化宣传教育，营造守信践诺的社会氛围。

第七篇 全面深化多领域合作，开创互利共赢新局面

坚持对内对外开放协同发力，打造联通内外、辐射周边、资源集聚集散、要素融汇融通的全域开放平台，着力提升开放合作水平。

第二十一章 稳步扩大高水平对外开放

完善多层次开放平台，优化贸易投资结构，以高质量参与“一带一路”建设推动高水平对外开放。

第一节 完善多层次开放平台体系

加快国家级外贸转型升级基地建设，持续壮大产业规模，培育外贸发展新动能。融入中国（河南）自由贸易试验区建设，全面复制推广改革创新经验。加快建设台前国际陆港，建成现代石化仓储物流中转基地，布局区域石化产品现货交易中心。培育跨境电商产业带，加快跨境贸易产业链数字化转型，支持传统外贸企业“触网升级”，孵化培育海外仓、外贸综合服务企业。发展“保税+”新型贸易，发挥公用型保税仓库带动作用，鼓励企业设立保税仓库。推进海关特色监管场所高水平开放，拓展“保税+”业务功能。深化通关便利化改革，拓展国际贸易“单一窗口”功能，加强口岸、保税、产业联动。建设铁海直运信息化平台，推动濮阳海关与日照港、青岛港、天津港等数据互通。

第二节 积极参与“一带一路”建设

积极融入“四条丝绸之路”，加密与郑州航空港区物流协作，主动对接中欧班列（郑州），加强与天津、青岛、日照等

港口联系，发展公铁海联运。搭建贸易投资促进平台，发挥商协会等民间组织桥梁纽带作用，强化贸易促进、投资咨询、信息交流等领域国际合作，推动油气装备、化工新材料、耐火材料、生物航油等优势产品出口。拓展多元进口渠道，持续扩大先进技术、重要设备、关键零部件进口。大力发展服务贸易、绿色贸易，创新发展数字贸易。开展“千企百展”拓市场行动，支持有条件的企业建设境外能源合作基地，鼓励耐火材料、化工、钻井等优势企业海外设立生产经营公司，逐步推进高质量返程投资，推动外经和外资工作协同联动。

第二十二章 全面提升招商引资质效

坚持“引进来”和“走出去”并重，促进内外联动发展，提升濮阳产业链、供应链稳定性与竞争力。

第一节 创新招商引资模式

大力实施基金招商，探索开展场景招商，加快发展科创招商。实施产业链精准招商，招引一批技术含量高、市场前景好、带动能力强的精深加工项目和终端产品项目，推动产业从“原料输出地”向“产品集聚地”转变。探索“基金+产业”招商，运用“以投带引”市场化手段，吸引产业链关键环节落地。大

力开展场景招商，紧盯重点产业细分领域场景创新，畅通“创新—研发—熟化—推广”成果落地途径，引进新技术、新产品、新服务。支持产业园区联合搭建招商共享平台，健全区域协作与利益共享机制，实现招商引资组织化、高效化、精准化运作。

第二节 聚焦产业精准招商

围绕“1342”先进制造业体系，以“建链、强链、补链、延链”为主线，深化产业链全景研究，全方位绘制产业链招商图谱。锚定行业领军、专精特新、“独角兽”等重点企业，建立系统化招商指引，实施精准招商。紧盯粤港澳大湾区、长三角、京津冀等重点区域，引进产业链高端和核心环节的高质高新项目，增强产业发展后劲。引导企业积极参加重大展会，鼓励以技术入股、共建研发平台、供应链配套等形式开展合作，引进牵引性、补短板、高赋能项目，培育具有区域影响力的优势产业集群。

第三节 扩大利用外资水平

健全招商引资工作体系，加强海外联络，布局国际招商网络，组建国际化、专业化招商队伍，推广“市场+资源+应用场景”招商新模式，构建链群支撑、资本赋能、创新策源、生态聚势招商引资路径。实施外商投资准入前国民待遇加负面清单

管理制度，落实好“准入又准营”，支持外资加大先进制造业、现代服务业等领域投资，吸引外资企业在濮设立分公司。加强外商投资“一站式”服务，加大外资企业境内再投资支持力度，健全外资企业投诉处理工作机制。完善境外人员入境居住、医疗、子女教育等生活便利制度，健全外商投资服务保障体系。

第二十三章 推动油地共融发展

强化“油地一家人、油地一家亲”意识，聚焦创新互促、产业协同、民生改善等领域深化合作，推动油地共融共生、互利共赢。

第一节 强化科技人才合作

依托中原油田创新资源和国家危险化学品应急救援实训基地优势，联合建设国家石化和应急产业科创中心、国家安全应急装备产业特色园区，延伸布局应急装备制造、技术研发、培训演练等产业链条。持续深化油地在煤层气、碳中和、新能源等领域合作，申报省级以上科研项目、“首台套”重大技术装备，加速关键核心技术攻关与成果转化。鼓励油田实验室有序向地方开放，共建技术服务与实验共享载体，推动产业链创新资源高效整合。健全常态化人才交流机制，建强技能人才队伍，为地方发展提供智力支撑。

第二节 深化产业协同共建

支持中原油田加大勘探开发力度，加快储气库建设，打造千万吨级一流油气公司。持续深化油地双方新能源领域合作，推进东濮老区光伏、风电、储能等项目建设，加大余热光热地热综合能源利用，探索“地热+民生”“地热+工业”“地热+文旅”等发展模式；开展制氢、供氢系统优化、运行管理、技术集成应用研究，加快建设全国产化绿氢制备项目，打造豫北地区绿氢供应中心；持续扩大氢能应用场景，争取氢能高端装备制造项目落地建设，推动氢能产业链协同高效发展。

第三节 共建幸福家园

建立油田老旧片区改造提升项目库，加快闲置厂房、土地等资源高效利用；探索老旧小区建设“四代建筑”，推动公共设施提质升级，改善油田职工生活条件。整合公共服务资源，建设便民服务大厅，打造“油地一站式”服务标杆平台。推行油水井土地复垦试点，深入实施“四项”防治工程，加强消防隐患治理，有效防范安全环保事故发生。加强社区治理能力，完善油区社会治安综合治理体系，构建和谐宜居的幸福家园。

第二十四章 全面深化区域合作

深入落实区域协调发展战略，聚焦比较优势和资源禀赋，全面深化与毗邻地区合作，实现优势互补、良性互动、错位发展。

第一节 深化鲁豫毗邻地区合作

协同菏泽、聊城等毗邻地市，深化生态保护、产业发展、基础设施等领域重大合作，承接国家重大生产力布局和创新体系构建，打造豫鲁毗邻地区合作发展桥头堡。精准对接烟台、东营、青岛等化工产业优势地区，承接高端精细化工、新材料等产业转移，强化协同创新与产业链配套，着力构建优势互补、协同联动的跨区域产业发展格局。持续深化毗邻县（区）协同发展，推动濮范台三县与毗邻县（区）开展多层次深度合作，打造县级合作样板。支持台前县建设省际毗邻地区合作示范区。

第二节 加强安濮鹤区域合作

加快共建豫北航空经济协作区。开展濮阳至红旗渠机场快速通道前期工作，提高区域通行效率。依托中原储气库群，提升区域天然气应急调峰能力和供应稳定性。统筹推进河道系统治理，实施金堤河等跨市域河流修复扩建，增强行洪排涝能力。

探索组建重点产业联盟，促进化工新材料、新能源等产业差异化错位发展，绿色食品、现代家居、航空航天、低空经济等特色产业抱团式集群发展，联合打造优势产业集群。搭建科技人才资源库和交流平台，探索三市人才异地交流挂职办法，鼓励科技人员跨市交流合作。

第三节 拓展区域合作新领域

主动对接京津冀国家技术创新中心，加强跨区域产学研合作，承接高端装备制造、电子信息等产业梯度转移，共建科技创新园区和成果转化基地。深入对接长三角地区优势领域，积极引进先进金融服务机构，鼓励企业聚焦重点产业“卡脖子”技术开展联合攻关，有序承接生物医药、专用设备等优质产业转移。精准对接粤港澳大湾区，建设“中央厨房”直供基地和“菜篮子”生产基地；聚焦大湾区数字经济、新能源汽车、人工智能等领域，积极承接先进要素溢出，以高水平开放合作赋能濮阳高质量转型发展。做好对口援疆工作。

第八篇 注重以人为本，全面推进城市高质量发展

坚持城市内涵式发展，优化空间发展格局，全面提升中心城区和县城综合承载力，增强城乡融合发展协调性，建设现代化人民城市。

第二十五章 构建高质量发展空间新格局

充分发挥主城区引领带动、县城统筹城乡发展主阵地、小城镇连城带乡纽带支点作用，加快构建“一主两轴、多点支撑”发展空间格局。

第一节 优化国土空间发展格局

强化市域国土空间规划和用途管控，严守耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界等控制线及各类管控边界。建立健全国土空间用途管制和规划许可制度，分区分类实施差别化、精细化用途管制。完善与主体功能定位相衔接的要素协同配置和跨区域调节机制，形成主体功能约束有效、国土开发协调有序的空间发展格局。稳定提升农产品主产区农业综合生产能力，改善农业生产条件，优先保障粮食安全和推进农业农村现代化。加快推动城市化地区经济人口集聚承载力，健全资源要素跨区域配置机制，完善城乡生态系统、安全系统和新型基础设施，引领创新驱动和集约绿色发展。健全国土空间规划“留白”机制，预留未来发展空间。

第二节 打造高质量发展核心动力源

加快构建以主城区为核心、濮阳县城与清丰县城为两翼、新型化工基地为产业支撑的发展格局，稳慎推动行政区划调

整，集聚优质公共服务资源，强化城市核心功能，建设都市协同发展区。主城区，统筹推进新区建设与建成区改造，优化各功能区产业布局，推动高端装备、新能源与新型储能、氢能、总部经济、文旅文创等都市产业提质增效，加快产城深度融合。濮阳县城，完善基础设施、优化公共服务，推进先进制造业与现代服务业深度协同，做好历史文化遗产与保护性开发，打造历史文化名城、新能源新材料产业基地。清丰县城，主动承接高端居住、健康休闲、公共服务等城市功能，打造现代家居名城、孝道文化名城。新型化工基地，加快发展高端精细化工、化工新材料、功能化学品，积极承接化工产业转移。

第三节 构建城镇联动发展轴

依托国道 106，构建濮清南城镇发展轴；依托瓦日铁路、台辉高速、国道 342 复合通道，构建濮范台城镇发展轴；串联中心城区、各县城，提升沿线城镇的联系度和活跃度，支持南乐县、范县、台前县城提质发展，加快人口、产业、创新等要素集聚，打造贯通东西连接南北的城镇产业密集带。南乐县城，坚持“一核三心、多点支撑”，合理布局发展空间，建成生物基材料产业基地、绿色食品产业基地。范县县城，坚持“一主引领、两极支撑、双轴联动”，优化生产、生活、生态空间布局，打造高效生态农业区、化工新材料基地。台前县城，突出

县城引领作用，补齐新区基础设施和公共服务短板，推动产业园区整体布局，加快产业提质发展，打造优质羽绒及制品产销中心、省级区域物流枢纽。

第四节 强化县域发展支撑点

深度融入区域产业链，支持乡镇建设成为连接城乡、服务周边的重要节点。提升庆祖镇、徐镇镇—文留镇产业带动和公共服务能力，打造濮阳县南部副中心城镇。支持柳屯、濮城、岳村、韩村、元村、侯庙等 17 个重点乡镇加快完善公共服务设施、发展特色产业，打造成为县域经济高质量发展的增长点和连城带村的纽带支点。分类引导一般乡镇差异化发展，支持古城、福堪、白衣阁、杨集等 4 个乡镇发展商贸流通服务，建设商贸型乡镇；支持八公桥、瓦屋头、高码头、后方等 7 个乡镇发展特色产业，建设工贸型乡镇；支持渠村、双庙、近德固、颜村铺、夹河等 14 个乡镇发展文旅产业，建设旅游型乡镇；支持海通、大屯、张果屯、龙王庄、吴坝等 20 个乡镇发展特色种养殖，建设农贸型乡镇。

第二十六章 推进以县城为载体的新型城镇化建设

分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，统筹推进产业梯度布局、人口就近就业、城乡互动协调发展，打造带动城乡融合发展的重要节点。

第一节 推动县域经济高质量发展

以县域治理“三起来”为根本遵循，统筹兴业、强县、富民，提升产业支撑和公共服务水平，发展特色鲜明的县域经济。支持聚力发展主导产业，濮阳县重点发展新材料、装备制造、绿色食品等产业，清丰县重点发展现代家居、绿色食品、装备制造等产业，南乐县重点发展生物基材料、食品加工、装备制造等产业，范县重点发展化工新材料、纺织服装、木材加工等产业，台前县重点发展羽绒及服饰加工、化工新材料、现代物流等产业，着力培育百亿企业、打造千亿集群。高标准推进县城建设，加快基础设施提档升级、公共服务提质扩能，根据常住人口规模优化配置教育医疗资源，打造紧凑型、内涵式县城。持续深化县域放权赋能改革，强化资金、土地、人才等资源要素保障，提升县城和特大镇的人口吸纳、产业集聚能力。

第二节 提高农业转移人口市民化质量

深入推进以人为本的新型城镇化，稳步提高城镇化率，推动转移支付、新增建设用地指标、基础设施建设投资等与农业转移人口市民化挂钩。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，保障进城落户农民合法土地权益。完善“零工市场”，

持续开展“春风行动”等公共就业服务活动，强化欠薪问题专项整治，探索建立新业态从业人员劳动权益保障机制。完善随迁子女入学政策，扩大住房保障政策和公积金制度对农业转移人口的覆盖范围，支持有意愿、有缴费能力的农业转移人口参加城镇职工基本养老和医疗保险，探索实行居住地申领最低生活保障和社会救助。

第三节 强化县乡功能衔接

以县域为基本单元推进城乡融合发展，提升县城综合承载能力，加强规模较大中心镇建设，强化乡镇连城带村作用，加快城镇基础设施和基本公共服务向基层下沉、向农村覆盖。壮大县域富民产业，加强城乡产业协同联动，构建“县城研发加工、乡镇特色生产”发展格局。统筹推进城乡基础设施一体化建设，巩固城乡一体化供水成果，健全城乡生活垃圾收运处置体系，推动“四好农村路”提质扩面，加快农村充电桩、物流配送及数字基础设施建设。加快城乡基本公共服务普惠共享，提升县域和中心镇公共服务水平，持续推进基本公共服务均等化。

第二十七章 建设现代化人民城市

统筹新城功能完善和老城改造提升，大力实施城市更新，补齐城镇基础设施短板，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧城市。

第一节 加快建设创新城市

强化科技创新、产业创新、体制创新协同发展，健全可持续发展的城市建设运营投融资体系，推进产业资源高效集聚。重点建设濮西科创园区，优化科研基础设施布局，提升科技孵化器功能，吸引科技企业和高端研发机构集聚，完善“产业聚才、平台引才、项目育才”模式，促进创新要素自由流动。优化省级以上重点实验室等创新平台布局，加强“基础研究—技术攻关—产品开发—产业化应用”有机衔接，加大研发经费投入力度，推动创新链、产业链、资金链与人才链深度融合，打造创新增长极。深化城市治理、科技金融等重点领域改革，以制度创新激活创新动能，建设创新城市。

第二节 加快建设宜居城市

坚持人口、产业、城镇、交通一体化规划，优化城市基础设施布局，提升文化、教育、医疗卫生等领域公共服务能力。重点推动东南片区、东北片区、高铁片区等城市留白区域开发，加快实施大庆路等 8 个更新重点区域改造，系统推进城镇老旧小区和危旧房改造。开展背街小巷和小微公共空间整治，每年整治提升背街小巷和小微公共空间 10 处以上。布局建设康养宜居区。扩面提质建设完整社区，加快社区嵌入式服务设施建

设，构建一刻钟便民生活圈。点亮夜间经济、打造水岸经济、做活假日经济，建设宜居城市。

第三节 加快建设美丽城市

持续开展城市污染防治攻坚，有序实施濮水河、马颊河、濮上河等片区雨污分流改造与河道污染综合治理，加强城市噪声污染、餐饮油烟治理。推广绿色建材、清洁取暖和分布式光伏应用，加快既有建筑节能绿色化改造、外立面改造，推进建筑垃圾资源化利用和处置。充分挖掘城区边角地、闲置地等“零碎空间”，加密布局绿化和休闲空间，建设绿色低碳社区，打造绿色生活圈。加快节水型城市、低碳城市建设，打造节约型机关、绿色社区，优先发展城市公共交通，完善停车位、充电桩等便民设施，支持建设林荫停车场，倡导简约适度、绿色低碳、健康文明的生活方式，推动减污降碳扩绿协同增效，建设美丽城市。

第四节 加快建设韧性城市

深入推进城市基础设施生命线安全工程，补齐城市地下管网建设薄弱环节，加快城市燃气、供水、供热、排水、污水等地下管网改造升级，实现 20 年以上市政燃气管网基本清零，提升城市基础设施安全韧性。统筹推进城市地质灾害防治、防

洪排涝、消防等基础设施建设，常态化开展重点领域安全隐患排查整治，加快低洼易积水地段、背街小巷、老旧小区排水管网改造。布局建设下沉式绿地、生态绿化带等海绵设施，全面提升城市防洪排涝与生态涵养能力，高标准建设海绵城市。畅通主干路网，加快中原路、绿城路、濮上路等主干道升级改造，打通建设路、石化路、五一路等断头路。强化房屋建筑防火、抗震等安全监测，强化城市“平急两用”公共基础设施建设和平急转换使用，构建布局合理、数量充足的应急避难场所体系，建设韧性城市。

第五节 加快建设文明城市

强化城市设计引导，统筹推进规划管控，严格控制城市天际线，形成功能复合、密度适中、高低错落、蓝绿交织的城市形态。注重城市空间格局和街区肌理延续，推动龙文化、杂技文化、根亲文化等文化符号与现代理念深度融合，加强历史文化资源和历史街区整体保护，活化利用不可移动文物、历史建筑、工业遗产，延续城市文脉，打造特色城市风貌。巩固提升全国文明城市建设成果，完善公共文化设施布局，拓展新型公共文化空间，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，全面提升社会文明程度。

第六节 加快建设智慧城市

全面推进城市全域数字化转型，以数字技术赋能城市管理，完善“城市大脑+精细服务”模式，推进城建档案数字化管理，加快新型城市基础设施建设。整合城市管理数字化平台，建设统一规划、统一架构、统一标准、统一运维的城市运行和治理智能中枢，深化数据资源开发和多场景应用。推动城市运行“一网统管”、政务服务“一网通办”、公共服务“一网通享”，全面提升精细化、智慧化管理水平。推动北斗应用融入城市建设管理，加快智慧社区和智慧物业发展。加强跨部门生态治理业务集成和数据联动，扎实推进智慧城市建设。

专栏 10 新型城镇化建设工程

建设创新城市。加快建设濮阳市工业设计创意园、数字市政等项目，规划建设数智孪生城市。

建设宜居城市。持续推进中原油田、濮北片区等老旧小区、棚户区、城中村配套设施改造，实施中原路、绿城路、濮上路等主干道升级改造工程，打通建设路、石化路、大庆路、文明路、五一路等断头路。建成综合办公楼立体停车场、大数据智慧生态园地下停车场等项目，累计新增停车场 139 个、泊位 3.74 万个以上。聚焦濮瑞路以东、G106 以西、G342 以南、台辉高速以北围合区域，布局建设康养宜居区。

建设美丽城市。实施城区水系综合治理与生态修复、主城区再生水利用等工程，系统整治濮水河、马颊河、濮上河等城市河流；布局建设街头绿地、郊野公园等公共绿地，中心城区人均公园绿地面积达到 15 平方米。

建设韧性城市。实施主城区排水管网混错接点改造、雨水泵站改造提升等内涝系统治理与韧性提升工程，新改建各类供水、供热、燃气、排水、污水等地下管网约 977 公里。建成城北污水处理厂、生物质能产业园区污水处理厂等项目，污水处理率、再生水利用率、污泥无害化处置率分别达到 98%、35%、100%。

建设文明城市。实施明清四街及御井街提升改造等项目，建设文化长廊、滨水广场等公共文化空间，布局 28 处城市广场。

建设智慧城市。建设城市管理系统、智慧交通平台，布局新能源充电桩，实施综合管廊及智慧灯杆建设项目，搭建城市智慧水务管理系统。

第九篇 推进乡村全面振兴，加快建设农业强市

坚持农业农村优先发展，以城乡融合带动乡村全面振兴，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推进农业增效益、农村增活力、农民增收益，加快建设农业强市。

第二十八章 全面提高农业综合生产能力

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，以科技创新为驱动，改造提升传统农业，发展适度规模经营，增强重要农产品稳产保供能力。

第一节 全力推进粮食稳产增产

加强耕地保护建设，全面落实耕地占补平衡，遏制耕地“非农化”、防止永久基本农田“非粮化”，守牢 367.7 万亩耕地保护红线。开展耕地有机质提升行动，推广秸秆还田、深耕深松、有机肥替代等技术，提升耕地地力。加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，开展高标准农田建设和提质改造，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。深入实施主要粮油作物大面积单产提升行动，全面推进良田良种良机良法“四良”集成增效，粮食种植面积稳定在 645 万亩、年产量稳定在

50 亿斤以上。强化农业气象灾害监测预警防控，健全农作物病虫害防治和动物防疫体系，加强常态化农机应急作业队服务能力建设，落实粮食作物完全成本保险等政策，提升防灾减灾和应急救援能力。

第二节 强化重要农产品稳产保供

树立大农业观、大食物观，坚持农林牧渔并举，构建多元化食物供给体系。依托濮阳县、清丰县、南乐县、经开区优质蔬菜基地，清丰县、范县、台前县优质食用菌基地，濮阳县、南乐县、台前县优质林果基地，加强蔬菜、食用菌、林果保供。实施设施种植提档升级工程，加快先进农机作业装备、环境调控设备应用，构建“7+14+N”设施种植生产格局，确保设施种植面积稳定在 50 万亩以上。推动畜牧养殖业和渔业生态化、规模化、数智化融合发展，优化“强生猪、优家禽、扩牛羊、增渔量”现代畜牧体系，壮大豫丰黄兔、肉鸽等特色养殖规模，力争全市肉蛋奶总产量创新高。大力发展林药、林菌、林蚓、林禽等立体种养，推广鱼菌菜共生等生态种养，鼓励创新生态循环农业模式。

第三节 发展农业新质生产力

开展种业振兴行动，加快关键核心技术攻关、种业制繁基地建设、种业企业培育，打造种业品牌。开展优质强筋小麦、

优质高油酸花生、高蛋白大豆等种源关键核心技术攻关和推广应用，新增自主培育农作物新品种 20 个以上，主要农作物良种覆盖率 98%以上。建设高标准小麦良种繁育基地，力争全市小麦制种基地面积 25 万亩以上；加强畜禽遗传资源保护力度，持续推进豫丰黄兔、小尾寒羊种畜保种基地建设。支持小麦、水稻、食用菌、蔬菜制种企业和肉鸡、肉鸭种蛋企业发展壮大，力争全市种业企业达到 50 家以上。建立健全农作物全程机械化生产体系，加快大型高端智能农机、大型农业无人机应用，主要农作物耕种收综合机械化率 97%以上。全面提升濮阳智慧农机平台管理与服务水平，推动新增智能农机“上网入云”。大力发展智慧农业，推进农产品生产、加工、流通等全产业链数字化改造，加强重要农产品全产业链信息监测。健全公益性和经营性相结合的农业科技推广体系。

第二十九章 推进农业现代化产业体系建设

持续推进一二三产深度融合，加快培育新业态，构建全链条升级、全环节增值、全产业链融合的现代农业发展新格局。

第一节 建设特色农业产业集群

坚持“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”，开展乡村富民产业发展行动，支持农产品精深加工，发展壮大粮食、畜牧渔业、

油脂油料、特色果蔬、乡村农文旅、乡村商贸流通 6 大产业集群，因地制宜培育 20 条乡村富民产业链；加快推进农业产业化企业提质增效，培育国家级龙头企业 6 家以上、省级龙头企业 70 家以上。发展壮大国家（食用菌）现代农业产业园，提升濮阳县优质强筋小麦、南乐县肉鸡、范县优质稻米、台前县肉鸭 4 个省级现代农业产业园，再争创 1 个以上国家级现代农业产业园。

第二节 打造三产融合新高地

完善农产品流通体系，健全农产品供应链，建强冷链物流企业、园区，补齐仓储保鲜等设施短板，打通农产品入市“最后一公里”。实施“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城工程，发展即时零售、直采直供、共同配送等新模式，提升农产品销售效能。支持农业与文旅、康养等产业深度融合，建强“1+4”乡村富民产业发展带，探索推广“IP+农文旅”新模式，打造种养加一体、农文旅融合新格局。加强农业文化遗产、传统村落建筑等保护，增加体现农趣农味、和谐和美的乡村文化产品服务供给，谋划布局乡村特色康养园区。

第三节 提升“濮阳农品”品牌

大力实施品牌发展战略，以“豫农优品”品牌建设为引领，

依托优质小麦、水稻、食用菌、肉鸽、豫丰黄兔、滩区鲈鱼等特色产业，发展壮大自主品牌，力争培育省级知名农业品牌 50 个以上，打造全国名特优新农业品牌精品 10 个以上。加强地理标志产品培育，做优做强西邵红杏、范县大米、古寺郎胡萝卜等国家地理标志产品，深挖文化内涵，打造专属文化符号。全面落实食用农产品承诺达标合格证制度、试行产地准出分类监管制度，健全农业生产标准化体系，加强监测评估和追溯管理，提高农产品质量水平。

第四节 培育新型农业经营主体

支持家庭农场组建农民专业合作社、农民专业合作社依法自主自愿组建联合社，鼓励农民专业合作社开展农产品加工、仓储物流、市场营销等，力争全市家庭农场、农民专业合作社突破 1.5 万家。实施农村社会化服务扩面提质增效工程，发挥好供销社系统服务“三农”作用，培育发展社会化服务组织，创新环节托管和全程托管等服务模式，引导多元主体建设现代农事综合服务中心。发展农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，促进小农户和现代农业发展有机衔接。持续提升新型经营主体生产经营水平和联农带农效能，力争新型经营主体带动农户达 63% 以上。

第三十章 建设宜居宜业和美乡村

学习运用“千万工程”经验，加快建设宜居宜业和美乡村，逐步提升农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。

第一节 优化升级基础设施和公共服务供给

坚持“片区化”推进，强化县（区）国土空间规划对城镇、村庄的统筹，分类按需编制村庄规划，推进乡村空间设计和风貌管控，稳步开展全域土地综合整治。推进乡村基础设施全面升级，实施农村公路提质工程、农村电网巩固提升工程，完善城乡一体化供水管网，有序推进农村危房和农房抗震改造。结合人口发展趋势，推动农村义务教育、医疗、养老、社保、文化等基本公共服务均等化发展。到 2030 年，全市 10%以上的行政村达到和美乡村标准，创建省级宜居宜业和美乡村先导区 2 个以上。

第二节 持续改善农村人居环境

以整治“六乱”、开展“六清”为主攻方向，深入推进农村人居环境整治提升行动，加快完善基础设施，创造乡村优质生活空间。健全城乡环卫一体化机制，提高农村生活垃圾收运处置能力，实现生活垃圾治理与资源化利用。巩固扩大农村厕所革命成

果。分类梯次推进生活污水治理，到 2030 年农村生活污水治理率达 58%。开展乡村“四旁”绿化增绿行动，加强公共空间整治，持续改善村容村貌，探索可实施、可推广、可持续的农村人居环境整治新模式，推动乡村从整洁有序向和美宜居转变。

第三节 健全乡村治理体系

坚持“五治融合”，深化“五星支部”创建，持续优化村“两委”队伍，建强农村基层党组织，增强政治功能和组织功能。完善农村基层公共法律服务体系、农村社会矛盾纠纷排查和多元预防调处化解综合机制。深化运用“四议两公开”，完善村务公开和民主议事制度，鼓励农民群众多渠道参与乡村治理。实施文明乡风建设工程，发挥村规民约作用，深入推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。推行村级权力运行数字监督，推动基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接，推动党务在线化管理、村务数字化公开、服务便捷化办理。

第三十一章 提高强农惠农富农政策效能

加快破除城乡二元结构，促进城乡要素平等交换、双向流动，健全城乡融合发展体制机制，巩固拓展脱贫攻坚成果，拓宽农民增收渠道，促进城乡共同富裕。

第一节 纵深推进农村改革

稳定土地承包关系，有序完成第二轮土地承包到期后再延长 30 年任务，健全承包地经营权流转管理体系。允许农户合法盘活利用自有住房，加快完成房地一体宅基地确权登记办证。有序推进农村集体经营性建设用地入市，有效盘活农村存量建设用地。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出办法。盘活农村资产资源，探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径发展农村集体经济，严格控制农村集体经营风险，推广南乐县全国农村产权流转交易规范化试点经验，建立健全县乡村交易体系，推动农村资产资源依法有序合理流动。

第二节 促进要素资源向乡村流动

建立健全城市人才服务乡村激励机制，完善技术人才下乡评价保障措施，扎实推进“三支一扶”等基层服务项目，深化科技、医疗、教育组团式帮扶。加强农业农村领域财政支持，用足用好各类政策资金；引导金融机构运用支农支小再贷款、再贴现等货币政策工具，加大乡村振兴领域资金投放。健全多层次农业保险体系，支持发展特色农产品保险，探索天气指数保险产品应用。鼓励社会资本参与“三农”建设。

第三节 衔接推进脱贫地区全面振兴

统筹建立常态化防止返贫致贫机制、农村低收入人口分类帮扶制度，持续提高“两不愁三保障”和饮水安全保障水平，不断完善产业帮扶链条，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别监测，强化农村低收入人口开发式帮扶，落实税费减免、交通补贴等就业创业帮扶政策。稳定并优化完善帮扶体制机制和政策体系，加强帮扶资金项目监管。实施防止返贫就业攻坚行动，加强脱贫人口技能培训，发挥公益性岗位兜底作用，稳定脱贫人口务工规模与务工收入。发挥消费帮扶平台作用，拓宽脱贫地区农副产品销售渠道。

第四节 拓宽多元增收渠道

深入实施乡村富民产业发展行动，完善联农带农富农机制。落实农民工稳岗就业政策和权益保障机制，实施农民工技能提升行动，全面提高农民群众劳动技能，增强农村劳动力转移就业能力。大力实施以工代赈，多渠道创造农民就业机会。鼓励各类人才返乡创业。因地制宜发展乡村休闲旅游、农村电商、文化体验等新业态，完善利益联结机制。加快发展新型农村集体经济，多渠道促进农民增收、缩小城乡差距。

专栏 11 农业农村现代化建设工程

粮食及重要农产品产能提升工程。建设 120 万亩以上小麦、110 万亩以上玉米、10 万亩以上水稻高产区。建设高标准农田 90 万亩。

设施农业提升工程。建设文留镇、马庄桥镇、张果屯镇等设施种植业示范基地，打造 7 个千亩以上高标准设施种植园区、14 个特色生产园区、N 个生产点位，分批推进 350 个设施农业大棚改造提升。鼓励张果屯西红柿规模化发展、王助镇打造豫北鲜切花产业基地。

现代种业提升工程。依托种业企业，建设加工车间、低温储备库、烘干房等设施，与科研机构合作建设试验站，支持南乐县创建国家级小麦制种大县，鼓励清丰县、经开区培育食用菌、蔬菜制种企业，南乐县、台前县培育肉鸡、肉鸭种蛋企业。

农业农村产业融合工程。建设米面、食用菌、中药材、果蔬饮品、花卉、禽肉、植物油等精深加工生产线，打造集种植、加工、销售、观光一体化产业链。推进农文旅产业融合发展，打造黄河沿岸绿色农旅风貌示范带、国道 342 农文旅融合示范带。

宜居宜业和美乡村建设工程。加快推进农村污水、改厕、村内道路、公共照明绿化等基础设施建设，持续完善乡村产业配套设施，改善农村居住和创业就业环境。实施宜居宜业和美乡村先导区建设工程，分类开展“和美村、富美村、洁美村”三类村庄建设。

农村社会化服务扩面提质增效工程。建设农机具厂库棚、集中育秧（苗）、烘干仓储、冷藏保鲜、物流配送、检验检测等基础设施，集成提供农业产前产中产后服务、技术推广应用、农业数字化信息化管理等综合服务，建设 6 个综合服务中心，10 个以上区域服务中心。

第十篇 深度挖掘特色资源，推动文化繁荣兴盛

坚定文化自信，统筹守正和创新、保护和利用、事业和产业、发展和安全，着力提质量、优供给、塑品牌，推动文化繁荣发展。

第三十二章 弘扬和践行社会主义核心价值观

坚守“魂脉”和“根脉”，推动党的创新理论浸润人心，弘扬和践行社会主义核心价值观，巩固壮大主流思想舆论，促进物质文明和精神文明协调发展。

第一节 巩固壮大主流思想舆论

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,加强和改进新时代思想政治工作,推动理想信念教育常态化制度化,健全党员干部经常性学习教育和青年党员理论学习制度,一体推进党的创新理论学习、阐释、普及。深入开展爱国主义教育行动,加强红色遗址、革命文物和纪念设施保护利用。大力弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、大别山精神,结合冀鲁豫革命精神、刘邓大军渡黄河精神等本土精神内核,凝聚现代化濮阳建设磅礴力量。持续开展党的创新理论宣讲进基层活动,推动党的创新理论浸润人心。

第二节 加强新时代精神文明建设

完善适应新形势新任务的精神文明建设工作机制,大力弘扬和践行社会主义核心价值观。积极举办群众性精神文明创建活动,加强新时代文明实践中心(所站)建设,引导群众在日常生活中践行社会主义核心价值观。实施公民道德建设工程,加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,大力宣传表彰先进典型和模范人物。持续开展关爱行动等精神文明建设品牌活动,推动志愿服务制度化、社会化、专业化。实施文明风尚塑造行动,推动践行新时代劳模精神、劳动精神、工匠精神。统筹推

进城乡文明建设，创新文明培育、文明实践、文明创建机制，加强文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭建设。

第三节 营造清朗健康的网络环境

加强网络内容建设，健全网络综合治理体系，形成良好网络生态。深入推进主流媒体融合改革，建成市融媒体中心；建强用好县级融媒体中心，完善市县乡一体化全媒体传播体系，提高舆论引导能力。加强网上重大主题宣传和议题设置，健全新闻发言人制度，做好政务信息发布、政策解读，及时回应社会关切问题。深化网络空间法治化建设，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，强化新兴领域网络执法效能，构建政府主导、企业履责、社会协同的依法治网格局。强化网络视听和广播电视一体化监管，开展“清朗”“净网”“打假治敲”专项行动，依法开展短视频、直播乱象治理，规范网络内容生产、信息发布和传播流程。常态化开展未成年人网络保护联合执法和安全教育。

第三十三章 繁荣发展文化事业

坚持把中华文化瑰宝保护好、传承好、传播好，推动文化遗产系统性保护，实施公共文化服务提质增效行动，更好满足人民日益增长的精神文化需求。

第一节 文化遗产保护传承提质增效

深入实施中华文明探源工程，科学推动西水坡、戚城、高城、马庄等遗址保护研究，深化上古、春秋文化研究阐释，全面提升考古研究水平。开展全市文物、非遗等文化资源普查，建立健全不可移动文物资源目录，做好全国重点文物保护单位、省级文物保护单位遴选申报。统筹推进黄河、大运河文化保护利用，深入实施文化遗产保护传承工程，加快建设戚城考古等遗址公园。探索建立文化遗产保护督察制度，推动文物古迹、名城名镇、历史街区、传统村落、民俗风貌等文化遗产系统性保护和统一安全监管。加强非物质文化遗产整体性保护与活化传承，推进稀有剧种、麦秆画、杂技等非物质文化遗产系统性保护开发，加快建设非遗项目展示传承基地，定期举办民俗文化活动，支持非遗人才队伍建设。

第二节 提升公共文化服务水平

加快公共文化服务提质增效，推动智慧博物馆、智慧图书馆、公共文化云建设，优化城乡公共阅读和艺术空间。创新实施文化惠民工程，探索“自下而上、以需定供”的菜单式公共文化服务，健全社会力量参与公共文化服务机制，推动更多优质文化资源直达基层。持续推进公共文化阵地建

设，打造一批“小而美”新型公共文化空间。支持群众利用网络平台开展文学创作、演艺直播、互动演出，开展“咱村有戏”“村晚”等特色活动。深化全民阅读活动，推进“书香濮阳”建设。持续提升公共文化服务数字化建设水平，实现文化活动在线预约、文化资源在线共享。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学等事业。加强地方志资源开发利用。发展档案事业，充分发挥“濮阳记忆”档案展馆作用，建强档案数据中心。

第三节 文化艺术领域高质量发展

优化改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，鼓励文艺工作者聚焦黄河文化、龙文化、杂技文化、红色文化等创作舞台艺术作品、文学作品，培育一批文化领军人物和文化新秀，争取国家级、省级文化文艺活动、文艺奖项落户濮阳。以龙都剧院、水秀街、东北庄、蘑菇点灯、澶州署等为试点，采用微短剧、小剧场等轻量化载体，联动构建“文化+科技+产业”三位一体的节目集群，推动濮阳文化IP出圈。繁荣互联网条件下新大众文艺，积极培育沉浸演艺、动漫、网络文学等文艺新样态。

第三十四章 加快发展文旅产业

坚持以文塑旅、以旅彰文，深耕濮阳特色文化，推动文化

和旅游全方位、全链条深度融合，扩大高品质文化旅游产品供给，持续增强文旅产业竞争力。

第一节 塑造濮阳特色文化品牌

深入挖掘黄河文化时代价值，全面提升濮阳文化品牌辨识度与影响力。立足黄河流域古文明根脉，推进龙源景区建设，稳步实施西水坡遗址保护开发工程，开辟龙文化特色旅游线路。推动杂技文化产业园提质扩容，做好《水秀》剧目迭代升级，完善东北庄杂技文化园配套，擦亮“濮阳杂技”名片。聚焦黄河文化传播脉络，深化史官考古遗址保护开发，联动漯河（许慎故里）、安阳（殷墟），做优“造字、用字、解字”文化IP，打造中国文字探源之旅。依托黄河岸边革命历史，以清丰单拐、范县颜村铺、台前孙口、南乐佛善村和张庄集革命旧址为重点，加强红色文化宣传展示，传承红色文化基因。深度挖掘“六张”文化，讲好张仪、张遂等历史名人故事。

第二节 推动文化旅游深度融合

聚焦打造“龙源地·杂技城”和国内知名杂技文化旅游目的地，完善现代旅游服务体系，创新“文旅+”模式，加快推进智慧旅游、全域旅游。大力推进“百业+文旅”“文旅+百业”，

加强文旅与康养、商务、农耕、教育、体育等跨领域跨界融合，培育文旅商体农融合业态，有效延伸文旅产业链。深入开展“文化活化故事化”行动，升级濮阳文旅IP，完善将军渡黄河游览区、毛楼风景游览区等配套服务设施，鼓励临河村居发展民宿，开发风光写生、风情体验、休闲娱乐等特色产品，打造黄河精品旅游线路；依托清丰冀鲁豫边区革命根据地旧址纪念馆、仓颉陵、东北庄杂技文化园等景区，推出黄河文化游、杂技精品游、红色文化体验游、孔子十年居卫文化游等主题特色文化旅游线路，塑造“行走河南·读懂中国”濮阳篇。统筹办好挥公文化旅游节等活动，提升濮阳文旅活动知名度。推动文化元素融入旅游产品，开发具有濮阳特色的文创产品，助力文旅融合发展。

第三节 数智赋能文旅高质量发展

加快文化和旅游数字化赋能、信息化转型，支持公共文化服务设施和旅游基础设施智慧化改造，提升景区智慧停车场等基础设施网络化、智能化、协作化水平。推动人工智能、物联网、大数据、云计算深度赋能文化旅游，培育壮大文化旅游云展览、云娱乐、线上演播、数字艺术等新兴业态，鼓励3A级以上景区向沉浸式体验游转型，构筑数字文旅新高地。加快濮阳市文旅云平台转型升级，鼓励专业化经营主体参与运维智慧

旅游公共服务平台，创新线上服务应用，提升线上服务智能化水平。鼓励开展网络演艺、视听、短视频等新媒体文旅产品创作，培育一批智慧旅游产品，打造濮阳文旅新特色。

专栏 12 文化旅游融合发展工程
文化遗产传承展示行动。依托冀鲁豫边区革命根据地旧址、西水坡遗址、迴銮碑等 8 处国家级文物保护单位（遗址），开展遗址遗迹保护修缮，做好展示展览、智慧管理、环境整治等工作。 非物质文化遗产保护提升工程。加强大弦戏、四平调、二夹弦、柳子戏、目连戏等稀有剧种国家级非遗项目保护传承；依托东北庄杂技等特色非物质文化遗产资源，建设非物质文化遗产保护传承项目。 打造沉浸式文旅消费集聚区。以濮阳县北关厢为重点，打造濮阳古城沉浸式文旅消费集聚区；以“板桥古镇建筑+民俗演出”为主题，打造范县板桥古镇文旅消费集聚区。支持示范区探索建设“日间沉浸体验+夜间消费赋能+数字科技加持”的复合型文旅产业集聚区。 黄河生态文化旅游带（濮阳段）建设项目。依托黄河滩区、湿地生态资源，推出“黄河湿地徒步”“滩区生态科普”等沉浸式体验活动；用好治黄文化、红色文化，利用VR技术，重现汉武帝治黄场景、修复明清黄河古渡码头，推出“黄河古渡风情游”；依托沿黄村落，培育“黄河人家”民宿集群，开发“滩区采摘”“黄河美食制作”体验项目，打造集生态观光、文化体验、乡村休闲于一体的“黄河文化旅游带”。 文旅融合发展行动。推进龙源景区、龙山龙湖旅游度假区等重大项目建设，打造龙文化旅游产业带；建设提升杂技文化产业园、东北庄、娄昌湖等重要景点，形成杂技旅游产业带。

第十一篇 健全支持服务体系，促进人口高质量发展

聚焦“一老一小”，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，保持适度生育水平和人口规模，持续提高人口整体素质。

第三十五章 建设生育友好型社会

落实生育支持政策和激励措施，有效降低家庭生育养育教育成本，营造全社会尊重生育、支持生育的良好氛围。

第一节 完善生育支持政策

落实生育休假、育儿补贴制度，逐步扩大生育保险覆盖面。推动生娃“零自付”政策落地，落实3岁以下婴幼儿照护、子女教育个人所得税专项附加扣除政策，建立合理成本分担机制，有效降低家庭生育养育教育成本。健全生育保险制度，支持符合条件的就业群体同步纳入生育保险范围。推进高水平妇幼保健机构和生育友好、儿童友好医院建设，加强县级危重孕产妇、危重新生儿救治和产前诊断中心标准化建设。全面开展早孕关爱服务、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，持续保持婴儿死亡率、孕产妇死亡率优于全省平均水平。落实适宜的分娩镇痛及辅助生殖技术项目纳入医保报销范围政策，规范有序推进辅助生殖技术应用。深入推进免费孕妇产前筛查、新生儿“两病”和听力筛查及疫苗接种。

第二节 加快构建育幼服务体系

完善托育服务体系，实现县（区）托育综合服务中心全覆

盖，加快发展社区嵌入式托育，支持幼儿园发展托幼一体化服务，发展用人单位办托、家庭托育点等多重模式和医育结合服务，增加公建托位供给。鼓励基层医疗卫生机构与托育机构开展签约服务，提升托育医疗服务水平。鼓励社会力量参与托育服务设施建设和运营，提供普惠优质托育服务。落实好托育服务机构税费、用能价格优惠政策，健全普惠托育服务价格机制，有效降低托育成本。加强托育机构常态化综合监管，守住托育服务安全底线。提高儿童医疗服务水平，优化6岁以下儿童健康管理服务。

第三节 营造生育友好社会氛围

倡导尊重生育的社会价值和积极婚恋观、生育观、家庭观，培育新型婚育文化。稳步扩大免费教育范围，完善覆盖全学段学生资助体系。加大多子女家庭住房支持力度，制定多子女家庭首套房、改善性住房、保障性住房等购房支持政策，适当提高多子女家庭住房公积金贷款额度。完善妇女就业促进政策，加强职业技能培训，鼓励用人单位弹性办公，适当配建母婴设施，组织开展寒暑假期和课后儿童托管活动，创建家庭友好型工作环境。完善人口监测体系和预测预警制度，加强出生人口性别比综合治理。强化人口和生育政策宣传解读。

第三十六章 办好人民满意的教育

把人民满意作为办好教育的出发点和落脚点，落实立德树人根本任务，促进教育公平，提高教育质量，扩大优质教育资源供给，不断缩小城乡、区域、校际、群体教育差距。

第一节 实施新时代立德树人工程

坚持不懈以习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，加强和改进新时代学校思想政治教育，深化大中小学思政课一体化改革创新。深入实施素质教育，健全德智体美劳全面培养体系，补齐体育、美育、劳动教育短板。实施学校美育浸润行动、劳动习惯养成计划，强化家庭学校社会协同育人。加强青少年网络安全意识、文明素养、行为习惯等教育，塑造有利于青少年健康成长的网络空间和育人生态。推动党、团、队育人链条衔接贯通。提升教材建设和规范管理水平。

第二节 推动基础教育提质扩优

健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，加强跨学段动态调整和余缺调配，落实延长义务教育年限。推进学前教育普及普惠发展，完善和落实公办幼儿园生均拨款制

度、普惠性民办幼儿园扶持政策，提高公办幼儿园学位占比；强化幼儿园规范管理，提升保育教育质量。推动义务教育优质均衡发展，深化义务教育集团化办学，加快城乡学校共同体建设；推进小班化教学，办好必要的乡村小规模学校，提升寄宿制学校办学条件和管理水平；推进优质学校挖潜扩容，加快新优质学校成长；推动学校优秀领导人员和骨干教师区域内统筹调配、交流轮岗。推进高中阶段学校多样化发展，实施县域普通高中振兴计划，培育油田艺术中学、杂技艺术学校等特色高中，办好综合高中，扩大高中教育资源供给。实施特殊教育学生关爱行动，扩大特殊教育资源，支持县（区）办好标准化特殊教育学校。统筹推进“双减”和教育教学质量提升。

第三节 推动高等教育扩容提质

优化高等教育结构布局，建强河南能源化工学院，高标准办好濮阳职业技术学院、濮阳石油化工职业技术学校、濮阳医学高等专科学校、濮阳科技职业学院等 4 所高等专科学校。引导高等教育院校结合自身特色和优势，优化学科专业建设，布局急需学科专业，更新学科专业内涵和人才培养模式，提升教育培养质量。支持高校扩区发展，建设濮阳科技职业学院新校区、濮阳医专二期工程等，全面提升办学条件。到 2030 年，高等教育在校生突破 6 万人。

第四节 推动职业技能教育提质赋能

以濮阳技师学院为龙头，健全现代职业技能教育体系。实施职业教育优质学校和专业群“双优”建设工程，支持职业技能学校聚焦濮阳主导产业办好特色优质专业群，深化专业、课程、教材、教师实习实训改革，推动职业、技师学校办学条件全面达标。推动中职与普通高中教育融合发展，加强普通中小学职业启蒙教育，探索发展综合高中（班）。强化中高职院校深度衔接，推动市域职业、技能院校集群发展，畅通技能人才贯通培养成才通道。加强产教融合和校企合作，建强市域产教联合体、行业产教融合共同体。

第五节 完善现代教育支撑服务体系

实施教育家精神铸魂强师行动，完善职前职后一体化教师教育体系，建强高素质专业化教师队伍，提升“双师型”“工学一体化”教师队伍建设水平。优化各级各类学校师生配比和教师岗位结构比例，持续推进中小学教师“县管校聘”管理改革，巩固提高教师地位待遇。健全学校、教师、学生质量评价体系，全面提升教研水平和教育质量。引导和规范民办教育发展，促进教育资源均衡配置。深入推进教育数字化，加强数字教材和智慧课程建设。健全学校家庭社会协同育人机制，加强

学生心理健康教育。推进学习型社会建设，实施继续教育推进工程，建强濮阳开放大学；健全终身学习服务网络，推进全民阅读，加快建设城市书屋、文化驿站，营造全社会浓厚学习氛围。

专栏 13 高质量教育体系建设工程
推进学前教育优质普惠发展。实施学前教育普及普惠攻坚行动，提升学前教育普及普惠县创建比例，到 2029 年实现学前教育普及普惠县（区）全覆盖，力争到 2030 年学前教育毛入园率达 96%、公办率提高到 60%、普惠率达 90%。开展幼儿园“小学化”专项治理行动，着力消除“小学化”倾向。 中小学校布局优化工程。新建 5000 人以上规模的住宅区配套建设 1 所小学；10000 人以上规模的住宅区，原则上配套建设 1 所初中。 普通高中特色发展和办学条件改善工程。新建改扩建普通高中 6 所，持续提高普及率。深入实施县中托管帮扶工程，提高公办普通高中承载能力，争创 2 所省级科学高中试点校、4 个省级学科。 现代职业技能教育体系建设工程。建强培优濮阳技师学院，打造濮阳高技能人才培养平台。每个县建好办好 1 所（濮阳县、清丰县各 2 所）规模在 3000 人左右的中等职业学校。开展优质学校和优质专业建设，全市建成 3 所河南省优质中等职业学校，5 个河南省优质专业群。开展产教融合建设试点，培育建设 3—5 个市级市域产教联合体、行业产教融合共同体，争创河南省高水平专业化产教融合实训基地和虚拟仿真实训基地。 高等教育跃升工程。建强河南能源化工学院，力争到 2030 年在校生规模达到 5000 人以上，谋划申报研究生教育。支持濮阳医学高等专科学校申建医学类本科高校。力争到 2030 年高等教育在校生突破 6 万人。 特殊教育发展提升行动计划。推动建设布局合理、学段衔接、普职融通、医教结合的特殊教育体系，每县重点办好 1 所达到标准的特殊教育学校。

第三十七章 加快建设健康濮阳

坚持以人民健康为中心服务理念，实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，全方位全周期保障人民健康。

第一节 建强现代公共卫生体系

完善疾病预防控制体系，加强传染病监测预警、实验室检测、流行病学调查和应急处置、医疗救治能力建设，健全联防联控机制，提高重大传染病疫情早期发现和快速处置能力。优化基层医疗急救网络，推行“上车即入院”急救服务模式，支持县级医院五大急诊急救中心创建，建强市、县突发公共卫生事件防控队和医疗卫生机构医疗应急队，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。开展癌症、心脑血管、呼吸和代谢性疾病防治，加快构建市、县“四大慢病”防治中心体系。提升区域精神专科医疗服务能力，强化重点人群常见精神障碍和心理问题早期发现、综合干预。完善职业病防治支撑体系，提升职业病危害工程防护、职业病监测评估、诊断救治康复能力。

第二节 提高优质医疗服务水平

加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，加强临床重点专科建设，构建市县两级医疗质控体系。深入推进癌症、消化、心血管 3 个省级区域医疗中心，眼科、口腔 2 个市级区域医疗中心建设，支持县域临床服务五大中心建设。实施医疗卫生强基工程，推进紧密型县域医共体建设，提质扩面县域医疗卫生次中心，加快薄弱乡镇卫生院补短达标，提升社区卫生服务中

心规范化水平，服务能力达标率 95%以上。加快建设智慧医院、数字医共体，推动医疗机构诊疗信息互通共享，实现电子健康档案安全有序向居民个人开放；依托濮阳市数字影像平台，推广医学影像和图形智能辅助诊断应用。推进医院病房改造和医疗设备更新，提高二、三人间病房占比。提高家庭医生服务覆盖率和感受度。加强全科医生、执业医师和护士队伍建设，持续开展全科专业住院医师规范化培训。优化公共卫生人才培养和发展环境，加大高层次卫生人才和紧缺专业人才引育力度。

第三节 推进中医药事业提质惠民

支持市中医院建设国家中医优势专科，培育市级中医重点专科集群，完善中西医协同发展机制和多学科诊疗体系；依托骨伤、心病、康复 3 个省级区域中医专科诊疗中心，组建中医优势专科联盟，提升优势病种诊疗能力。持续提升各县中医院“两专科一中心”建设效能，加快建设中医类省级区域医疗中心。强化基层中医药服务能力，加快乡镇卫生院、社区卫生服务中心中医馆提质升级，扩大村卫生室、社区卫生服务站中医阁建设范围。推进中医药专家传承工作室建设，发展中医药师承教育，构建符合中医药特点的人才培养体系。鼓励中药制剂向新药转化。弘扬中医文化，丰富中医药文化产品和服务供给，

推动中医药与养老、护理、体育、旅游等产业融合。

第四节 推动医药卫生体制改革

加快医疗、医保、医药协同发展和治理，深化以公益性为导向的公立医院综合改革和医防融合改革。加快建设分级诊疗体系，合理规划、有效盘活各级各类医疗机构床位资源，落实分级诊疗病种目录、医疗机构双向转诊和医保差异化报销制度。推动编制存量消化，建立以医疗服务为主导的收费机制，完善薪酬制度，创新医疗卫生监管手段，细化“六项投入”政策。规范民营医院发展，鼓励社会力量举办非营利性医疗机构；引导社会资本举办高水平综合医院、特色专科医疗机构，构建多元化办医格局。深化医保支付方式改革，健全多元复合支付体系。加快药品和耗材集中采购和使用改革，加强药品供应保障和使用管理，做好短缺药品监测预警和应对处置，健全医疗服务价格形成机制。加强医疗卫生领域能力和作风建设，打造素质过硬的医疗队伍。

第五节 着力提升全民健康水平

深入实施健康濮阳行动和爱国卫生运动，倡导健康生活方式。优化全民健康信息平台，丰富数据应用场景，培育壮大健

康体检、咨询管理等新型服务业态。实施合理膳食行动与国民营养计划，开展健康体重管理行动。加强慢性病综合防控，开展营养健康及重点慢性病早期筛查干预，重大慢性病过早死亡率下降至 13% 以内。健全学生健康体检和体质监测制度，构建心理健康关爱服务体系，探索社会心理疏导和心理危机干预有效模式。实施学生体质强健计划，确保中小學生每天综合体育活动时间不低于 2 小时。广泛开展全民健身活动，优化健身设施布局，打造城区“十分钟健身圈”。加快发展体育产业，提高竞技体育发展水平；举办“市长杯”“奔跑吧·少年”等品牌赛事，叫响“幸福龙都·活力濮阳”全民健身总品牌。

第三十八章 积极应对人口老龄化

深入实施积极应对人口老龄化国家战略，推动养老事业和养老产业协同发展，建设老年友好型社会，努力实现老有所养、老有所为、老有所乐。

第一节 推动养老服务扩容提质

健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系，更好满足多层次多元化养老服务需求。健全市域养老服务网络，提升县级特困供养服务机构综合功能，加强乡镇养

老服务能力建设，鼓励发展社区嵌入式养老服务、农村互助性养老服务。有序推进养老机构分类改革，鼓励社会多元化参与公办养老机构建设运营，大力发展普惠性养老机构，探索乡镇（街道）敬老院由县级民政部门直管。推行“社区+物业+养老服务”，扩大专业照护、日间照料、康复护理、上门服务的有效供给，提升“濮养康”区域养老服务品牌影响力。加强家庭适老化、无障碍改造，健全失能失智老年人照护体系。推行“全链条”医养结合服务模式，鼓励养老机构、医疗卫生机构建设医养联合体，引导二级及以下医疗机构转型为康复医院、护理院，完善老年人健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、安宁疗护等相衔接的支撑体系。实施长期护理保险制度。

第二节 建设老年友好型社会

加快建设老年友好型社区，推进公共建筑、公共场所、交通运输设施适老化改造，打造老年人友好型公共空间。积极开发老年人力资源，全面落实渐进式延迟法定退休年龄政策，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位，支持用人单位按规定返聘退休专业技术人员。实施中华孝亲敬老文化传承和创新工程，开展“敬老月”“敬老文明号”创建，厚植社会关爱老年人共识。加强基层老年学校建设，推动老年教育向社区、乡村和养老机构延伸，鼓励职业院校和社会力量开展老年教育。

支持老年人以志愿服务形式参与乡村振兴、基层治理、文教卫生等活动。探索发展养老产业，创新开发智能护理、康复辅助等设备，丰富老年人旅游线路、旅游产品供给。强化老年人优待和权益保障，加强高龄独居老人和空巢老人关爱服务。

第十二篇 优化公共服务供给，提高人民生活品质

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，扎实推进共同富裕，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

第三十九章 促进高质量充分就业

实施就业优先战略，健全就业促进机制，多渠道挖掘就业潜力，完善重点群体就业支持体系，促进就业质的有效提升和量的合理增长。

第一节 加力挖潜扩容就业岗位

坚持高质量充分就业导向，健全就业影响评估机制，在重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局时同步开展岗位创造、失业风险评估。加强产业和就业协同，积极发展乡村富

民产业，大力发展技能密集型产业，持续扩大文旅、康养、托育、家政等服务行业就业规模，开发更多就业岗位。充分挖掘重点工程建设用工需求，放大城市更新带动就业效应，加大以工代赈实施力度，拓展就近就业渠道。健全援企稳岗长效机制，支持民营企业和中小微企业稳岗拓岗。以创业带动就业，完善创业培训、融资、孵化、服务“四位一体”扶持体系，大力发展数字经济、共享经济、绿色经济、银发经济等业态，支持多渠道灵活就业。“十五五”时期，实现城镇新增就业 20 万人以上。

第二节 促进人力资源供需适配

健全终身职业技能培训制度，强化择业和用人观念引导，着力解决结构性就业矛盾。持续推进技能河南建设，深入实施“技能照亮前程”培训行动，全面推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”联动，加强公共实训基地、高技能人才培训基地建设，鼓励企业建设职业技能培训基地。统筹用好就业补助资金和失业保险基金及其他渠道资金资源，支持开展重点群体职业技能培训；指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费，推进培训补贴直达企业和参训者。推动职业资格、职业技能等级与相应职称、学历双向比照认定，全面推行“新八级工”职业技能等级制度。

第三节 促进重点群体稳定就业

稳定和扩大高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展，构建重点群体就业支持体系。实施高校毕业生基层成长计划，深化“1131”就业服务模式，搭建职业指导、职业培训、就业见习、创业实践平台；实施乡村振兴村级协理员、“万名大学生助企服务”专项计划，加大对困难毕业生和长期失业青年的就业帮扶。完善退役军人就业支持体系，鼓励用人单位优先吸纳退役军人，支持退役军人参加学历提升与技能培训，确保退役军人平稳过渡、顺利就业。推进农村劳动力转移就业，融入“春风行动”“豫见”系列活动，实施农民工素质提升工程，全面提升农民工技能水平与就业质量，培育特色劳务品牌；延伸乡村产业链条，促进农村劳动力就地就近就业。聚焦大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体，强化就业援助与公益性岗位兜底安置，确保就业帮扶无死角、全覆盖。

第四节 健全精准高效的就业公共服务体系

聚焦数字赋能、服务下沉、创业带动、权益保障，构建覆盖城乡、精准高效的就业公共服务体系，推动乡镇就业服务全覆盖。加快就业服务数字化转型，升级公共就业服务信息平台，

标准化建设基层服务站点，实现就业创业服务事项办理“一件事”。规范零工市场建设，打造“15分钟就业圈”，打通服务群众“最后一站”。优化基层服务平台布局，推动公共就业服务下沉基层。大力发展“助企贷”“兴村富民贷”，打造创业担保贷款“濮阳模式”。依托国家、省创业孵化基地完善创业孵化体系，组建大众创业导师团，打造区域性创业生态。健全适应灵活就业和新就业形态劳动者权益保障制度，规范劳动用工管理，探索成立劳动纠纷一站式调解中心，强化劳动保障监察执法，维护劳动者合法权益。

第四十章 落实收入分配制度

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，健全居民收入增长与经济增长同步机制，拓宽财产性收入和经营性收入渠道。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，健全按要素分配政策制度。落实初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。深化国有企业工资决定机制改革，完善机关事业单位工资和津补贴制度，增加劳动者特别是基层一线劳动者报酬。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。加强税收、社会保障、转移支付再分配调节，合

理调节过高收入，取缔非法收入，有效增加低收入群体收入，扩大中等收入群体规模。发挥第三次分配作用，鼓励社会力量自愿参与公益慈善事业，促进和规范慈善事业发展，改善收入分配格局。

第四十一章 健全多层次社会保障体系

坚持社会保障水平与经济发展相适应，持续增强社会保障可持续性、可及性、安全性、便捷性、规范性，加大基本民生保障力度，稳步提高多层次社会保障水平。

第一节 稳步提高社会保障水平

实施社会保险扩面提质行动，健全养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险等待遇调整机制，推进“一人一档”全民参保数据库建设，稳步提高社会保险待遇水平。落实企业职工基本养老保险全国统筹制度，扩大年金制度覆盖范围，构建多层次、多支柱养老保险体系。加快推进基本医疗保险制度改革，完善大病保险和医疗救助制度，健全城乡居民基本医疗保险筹资机制，构建以基本医疗保险为主体、医疗救助为托底、商业健康保险和医疗互助共同发展的医疗保障制度体系。扩大工伤、失业保险覆盖面，健全多层次工伤保险制度，创新职业伤

害保障模式，支持更多新就业形态劳动者纳入失业保障。实施社保高质量参保行动，全面取消灵活就业人员在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制，发挥各类商业保险补充保障作用。加强基层服务平台及便民服务网点规范化建设，加快社保经办数智创新应用。

第二节 健全分级分类社会救助体系

健全基本生活救助制度，规范完善与人均消费支出挂钩的低保标准动态调整机制，加强低保边缘家庭、刚性支出困难家庭救助。积极发展探视照料、心理疏导等服务类社会救助，加强各类救助政策统筹衔接。完善市县乡村四级联动社会救助体系，完善临时救助政策措施，拓展专项救助可及性和覆盖面，提升综合救助水平。优化特困人员救助供养服务，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系，提高社会兜底保障水平。加强低收入人口认定和动态监测，及时将符合条件的群众纳入社会救助范围，健全常态化闭环帮扶机制。建立健全基本殡葬服务制度，持续推进殡葬改革。推动红十字事业高质量发展。

第四十二章 推动房地产高质量发展

强化人房地钱要素联动，构建适配刚性、满足改善的住房供应体系，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，实现更高水平住有所居。

第一节 强化住房保障能力

优化保障性住房供给结构，加快建设配售型保障房，探索收购存量商品房转化为保障性住房、人才住房的新模式，保障城镇工薪群体及各类困难家庭基本住房需求。将符合条件的非户籍家庭全面纳入住房保障范围，优先保障重点园区务工人员住房需求。精准衔接保障对象需求与保障房源供给，健全保障性住房申请、轮候、准入、使用、退出全流程闭环管理机制。深化住房公积金制度改革，扩大覆盖面与使用范围，推动灵活就业人员参加住房公积金制度。

第二节 促进房地产市场平稳健康发展

建立健全人房地钱要素联动机制，加快构建房地产发展新模式。完善商品房开发、融资、销售等制度，按需增加改善性住房供给，逐步提高现房销售比例，推动房地产市场供需平衡、

结构合理。根据人口变化合理安排房地产用地规模和布局，科学安排土地供应；推动已出让未开发土地盘活利用，推进处置存量商品房和闲置商业办公用房。实施房屋品质提升工程，建设安全舒适绿色智慧“好房子”。实施物业服务质量提升行动，开展物业服务企业党建全覆盖，创新智慧物业服务模式，支持物业企业提供养老、托幼、助餐、家政等生活服务。规范发展租赁市场，培育市场化、专业化住房租赁企业，引导金融机构创新住房租赁信贷产品和服务模式。

第四十三章 保障各类群体发展权益

聚焦妇女儿童、青年、退役军人、残疾人等群体，加强权益保障，提升服务水平。

第一节 促进妇女全面发展

落实男女平等基本国策，提高性别平等意识。全方位优化妇女发展环境，实现妇女事业和经济社会同步发展。依法保障妇女平等就业、教育、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会，拓宽妇女参政议政渠道，引导妇女积极有序参与基层民主管理和基层民主协商。深化巾帼系列活动，提供政策咨询、技能培训、岗位信息、劳务对接等服务，促进妇女就业创业。健全官

颈癌、乳腺癌综合防治体系和救助政策，落实适龄女童国家免疫规划人乳头瘤病毒（HPV）疫苗免费接种，免费开展农村适龄妇女和纳入城市低保适龄妇女宫颈癌和乳腺癌筛查。健全婚姻家庭纠纷预防化解机制，擦亮“娟子工作室+妇联”婚姻家庭矛盾纠纷调解工作品牌。预防和制止家庭暴力，严厉打击侵害妇女权利的违法犯罪行为。鼓励以政府购买服务的方式提供家庭教育指导，规范化建设社区家长学校，加强家庭家教家风建设。

第二节 支持未成年人和青年发展

完善适度普惠的儿童福利体系和关爱保障政策，加强未成年人合法权益保护。持续推进儿童友好社区、空间建设，提升儿童食品用品质量安全水平，实施学龄前儿童营养改善计划，持续开展儿童健康“五小”专项行动。加强困境儿童关爱服务，推进流浪儿童、留守儿童分类帮扶。强化未成年人预防犯罪教育，有效防止学生欺凌。制定实施青少年体质健康、心理健康干预计划，加强重点青少年群体关爱帮扶，建立健全青少年权益保护机制。实施“青年人才聚濮活动”，开展人才评选和培育，建设高素质、国际化、创新型青年人才队伍；完善青年发展促进政策，健全青年群体利益表达和诉求响应机制，优化青年友好就业创业环境，吸引集聚青年融入城市发展。

第三节 加强退役军人服务保障

加快构建“功能完善、运行顺畅、保障有力、作用明显”的服务保障体系，全面提升退役军人服务保障质量。健全与服役贡献挂钩、个人积分匹配的安置机制，深入推进“三领”行动，扎实开展退役军人创业创新活动，拓宽安置就业渠道。持续扩大优待证应用场景。加快推动市光荣院实体化运行，探索“医养一体”融合发展，完善优抚医疗康养体系。以全国双拥模范城创建为抓手，做好拥军优属工作。大力弘扬英烈精神风尚，深入开展“老兵永远跟党走”系列活动，健全英烈事迹和精神传播体系，推动全市营造崇尚英雄、缅怀英烈、争做先锋氛围。

第四节 提高残疾人保障和发展能力

实施促进残疾人就业行动，健全安置残疾人就业企业奖励补贴制度，开展残疾人就业帮扶，加强残疾人劳动权益保护。完善残疾人社会保障和关爱服务体系，强化对重度残疾、多重残疾、一户多残等群体兜底保障，落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度及补贴标准动态调整机制，完善残疾儿童康复救助制度，健全残疾人辅助器具适配补贴制度，发展重度残疾人托养照护服务。加强城市无障碍环境建设，重点推进城市道路、公共建筑、居民小区、公共交通无障碍设施建设和改造。推动数智赋能助残，提升残疾人生活品质。

第四十四章 加快推进基本公共服务均等化

健全基本公共服务体系，建立同人口变化相协调的基本公共服务供给机制，优化服务设施建设布局，强化实施效果评估，提升基本公共服务均等化水平。持续完善随迁子女教育、住房保障、医保社保转移接续等政策，探索扩大由常住地提供基本公共服务的覆盖范围。优化基本公共服务资源配置，统筹推动各类公共资源向基层下沉、向农村覆盖、向生活困难群众倾斜。完善基本公共服务均等化投入保障长效机制，合理提高基本公共服务支出占财政支出比重。鼓励社会力量参与公共服务供给，加强各类便民服务资源统筹整合和存量设施资源改造利用，让更多群众在“家门口”享有优质普惠性公共服务。加快数字技术在公共服务领域深度应用，支持数据跨部门跨区域互通共享，持续扩大优质数字公共服务资源覆盖面。

第十三篇 加快全面绿色转型，推动美丽濮阳建设

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，全面提升生态环境质量，创新绿色发展路径，加快建设人与自然和谐共生的现代化濮阳。

第四十五章 推动发展方式绿色低碳转型

坚持增量优化和存量改造并举，加快推进重点领域绿色低碳转型，推动形成绿色生活方式，建设绿色低碳循环发展经济体系。

第一节 积极稳妥推进和实现碳达峰

全面实施碳排放总量和强度双控制度，稳步实施碳达峰碳中和综合评价考核，开展碳排放预算管理，完善碳排放统计核算体系。加强企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策应用，积极参与全国碳排放权交易和温室气体自愿减排交易。强化固定资产投资项目节能审查和碳排放评价，新建和改扩建“两高”工业项目实施碳排放等量减量置换。强化重点用能单位节能管理、节能监察，健全节能降碳管理制度，建立节能降碳改造和用能设备更新项目储备清单。科学合理控制煤炭消费总量，实施煤炭消费减量替代，重点控制非电行业煤炭消费，强化煤炭清洁高效利用，持续推进煤电机组优化改造。逐步提高可再生能源供给能力，探索发展绿电直连，加快建设零碳工厂、零碳园区、无废企业，提升非化石能源消费占比。推广碳捕集利用与封存模式，提升碳汇规模和质量。

第二节 推动重点领域绿色低碳转型

推动重点用能行业绿色化清洁化发展，加快工业、建筑、交通等重点领域节能改造，分类施策推进节能降碳改造工程，提升能源利用效率。加强园区内企业间能量交换和梯级利用，推广余热余压利用、高效换热等新型节能模式。依法依规淘汰落后产能，加快清洁生产工艺、绿色低碳技术装备、绿色产品推广应用，推动重点用能设备迭代升级，加快构建绿色制造体系，实现产品全生命周期绿色化；到 2030 年，全市新增绿色工厂 50 家、绿色园区 2 家。实施绿色建筑创建行动，开展绿色建筑标准评价，稳步推进装配式建筑发展，推进超低能耗建筑、零碳建筑建设，推广绿色低碳建材、高性能建材产品应用，发展城乡绿色建筑，推动城乡建设方式绿色转型。优化调整运输结构，推进大宗货物“公转铁”，积极推广新能源车辆，加快氢能在交通运输领域应用。

第三节 完善绿色低碳发展支持政策

建立生态产品价值实现机制，健全资源环境要素市场化配置体系，稳步扩大碳排放权交易行业范围，推进用能权、用水权、排污权市场化交易。构建多维度绿色金融服务体系，大力发展绿色信贷、绿色基金、绿色保险等金融工具，引导金融机

构为绿色企业、绿色低碳项目提供长期限优惠利率；健全绿色金融激励约束机制，提升金融机构绿色风险防控能力。推动新能源电量市场化交易，完善绿色电价政策。积极引入社会资本参与零碳园区、固废资源化利用项目建设，激发市场主体投资活力。

第四节 推广绿色低碳生活方式

发挥党政机关等公共机构引领示范作用，推动消费模式绿色转型，开展绿色低碳全民行动，加快形成简约适度、绿色低碳、文明健康生活方式。健全绿色消费激励机制，严格落实绿色低碳产品标准、认证、标识制度，优化政府绿色采购政策。开展新能源汽车、绿色智能家电、绿色建材下乡活动，引导消费者购买绿色产品，抵制过度包装、减少一次性用品使用。健全城市公共交通、慢行交通系统和绿道网格，推广“135”出行方式，发展绿色出行。完善生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理全过程体系，建设垃圾智能分拣中心，提升垃圾减量化、资源化、无害化处理水平。全面落实反食品浪费法，健全粮食和食品节约长效机制，推进生产、储存、运输、加工、餐饮全链条各环节粮食节约减损，提升全民节粮意识。

第五节 提升应对气候变化能力

健全以预警为先导的气象防灾减灾机制，建成突发事件预警系统，实施精准化气象防灾减灾工程，加密布设气象探测设施，补齐气象监测预警短板。健全气象部门与城市功能区应急联动机制，积极应对高温、干旱、暴雨、强对流等极端气候事件，增强极端气候条件下基础设施、农业、水资源等领域气候韧性。加强甲烷、氧化亚氮、含氟气体等非二氧化碳温室气体管控，建立重点行业碳排放监测预警机制。建立气候适应性评估制度，提升应对气候变化服务能力。加快智慧韧性城市气象保障能力建设，推动修订暴雨强度公式。

第四十六章 加强黄河流域生态保护治理

坚持生态优先、绿色发展，把黄河流域生态保护作为高质量发展基准线，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。

第一节 全面提升生态系统多样性稳定性持续性

以沿黄、沿金堤河、沿马颊河等区域自然保护地为重点，加强自然保护区、森林公园、湿地公园、饮用水源保护区等重要生态功能区建设，全面提升生态系统完整性与生物多样性保

护水平。实施黄河大堤绿化提升、引黄灌溉调蓄生态涵养带等重大工程，推进黄河湿地生态环境整治与修复。优化生物多样性保护空间格局，开展保护鸟类活动和打击非法捕猎贩卖鸟类专项行动，严格落实黄河流域重点水域禁渔期制度。加强生物遗传资源保护和管理。建立生物安全风险监测预警体系，联防联控外来入侵物种和有害生物。强化生态保护监管，开展自然保护区、生态保护红线人为活动常态化遥感监测，持续推进“绿盾”自然保护区强化监督。

第二节 加强水生态治理

统筹推进“五水共治”，全面强化水系统治理，争创国家级、流域级美丽幸福河湖。实施“净水入黄河”工程，推进金堤河“一河一策”综合治理，依法纵深推进河湖库乱占、乱采、乱堆、乱建问题整治，加强滩区生态治理。加强大运河生态环境保护 and 修复，改善沿线区域生态环境质量。实施湿地保护修复工程，提升濮阳金堤河国家湿地公园、南乐马颊河国家湿地公园建设管理水平，建设沿黄湿地生态保护修复带。开展水土保持生态建设，复苏河湖生态环境。完善引黄入冀补淀工程安全管控，确保“一泓清水永续北上”。实施横向水生态环境保护补偿机制，推进生态环境损害赔偿，实现流域本质安全。

第三节 构建流域绿色生态网络

科学开展国土绿化行动，以黄河大堤为主轴，扩大沿线绿量，做强生态产业，打造集生态优美、产业兴旺、休闲观光于一体的复合型沿黄生态保护带。持续推进金堤河、引黄入冀补淀、马颊河、第二濮清南等沿线生态建设，提升高速、国道、省道等主要道路绿化水平，构建纵横交织的生态骨架。大力开展乡村四旁绿化增绿行动，完善农田防护林体系，建设富有特色的森林乡村。加强林地抚育管理，提高生态系统质量、功能和稳定性，推动生态系统碳汇能力持续提升。到 2030 年，全市完成造林 2 万亩、森林抚育 5 万亩。

第四十七章 营造和谐共生的生态环境

持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化生态环境共保联治，坚持精准治污、科学治污、依法治污，全面改善环境质量。

第一节 打好蓝天保卫战

以细颗粒物控制为主线，加强源头管控、多污染物协同控制和区域污染协同治理。聚焦传统产业集群升级改造，实施更为严格的污染物排放标准，深入推进水泥等重点行业超低排放

改造，提升工业锅炉、炉窑清洁化生产水平，深挖工程减排潜力。加强柴油货车污染治理，推广新能源运输工具，提升清洁运输比例。加强城市扬尘、餐饮油烟、秸秆禁烧管控，深化规模化畜禽养殖场大气氨排放全过程管理，大力推进氮氧化物与挥发性有机物协同治理，确保完成省定减排目标。严格挥发性有机物产品准入和监控，推进重点行业有机物全流程深度治理，持续深化低效失效污染治理设施升级改造。加强大气污染联防联控工作机制建设，实施重点行业环保绩效分级和差别化管控，推动空气质量持续改善。“十五五”时期，空气质量优良天数和细颗粒物年均浓度达到省定目标。

第二节 打好碧水保卫战

削减水污染物排放总量，持续推动水环境质量改善。以化工园区为重点，推进“污水零直排区”建设。加快城区污水处理厂提标改造设备更新、公共供水管网漏损治理等项目建设，持续开展黑臭水体排查整治，加强城市河道截污纳管、排污口整治和清淤疏浚，推进城市污水处理提质增效和污水资源化利用。加强地表水水质监测预警，强化集中式饮用水水源地保护和规范化建设，保障饮用水水源安全。基本完成入河湖排污口排查整治，化学需氧量、总磷重点工程减排量完成省定目标，确保黄河干流濮阳段水质持续保持Ⅱ类，支流水质持续提升。

第三节 打好净土保卫战

持续开展土壤污染源头防控行动，严格实施农用地分类管理和监测监控，动态调整耕地土壤环境质量类别，推进受污染耕地安全利用和治理修复。加强农业面源污染综合治理，持续推进化肥、农药减量增效行动，强化农膜等农业投入品使用管控和物资回收，健全畜禽粪污收集处理利用体系。统筹开展土壤和地下水污染协同防治，推进地下水污染源头预防和风险管控，保持地下水环境整体稳定。落实建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，加强优先监管地块和关闭搬迁企业地块土壤污染管控，完善建设用地准入监管体系，防范建设项目新增土壤污染。强化重点单位责任落实和隐患排查整改，加强涉重金属排放单位监管，推进重点区域、重点行业、高风险地块风险管控与治理修复。

第四节 加强固体废物和新污染物治理

加快以排污许可制度为核心的固定污染源监管，实施固体废物综合治理行动，持续推进“无废城市”建设。加强城乡生活垃圾、农业废弃物、建筑垃圾、大宗工业固体废物等源头减量控制和无害化处置，提升固体废物资源化利用水平。实施涉危险废物单位分类管理，落实危险废物跨区域转移“白名单”

制度,提升危险废物监管和利用处置能力。强化新污染物监测,严格落实重点管控新污染物清单中禁止、限制、限排等环境风险管控措施,强化电器电子、汽车等重点产品有害物质源头减量和替代,持续推进持久性有机污染物、内分泌干扰物、抗生素、微塑料等新污染物协同治理和风险管控。

第五节 强化环境管控和风险管控

坚持预防为主,实施环境安全隐患分类、分级管理,完善跨区域、跨部门联动的突发生态环境事件应急响应体系,加强环境风险常态化管控。争创化工园区“一园一策一图”试点,推进化工园区三级防控体系建设。加强危险废物环境安全全过程闭环管理,增强集中安全处置利用能力,提升企业环境风险应急管控专业化水平。强化环保信息公开力度,健全生态环境突发事件损害评估机制和公众健康影响评估制度。建设预警监控平台,动态调整全市突发环境事件各类应急预案,健全生态环境应急物资装备储备体系,坚决防范遏制重特大突发环境事件发生。

第四十八章 加强资源节约集约高效利用

实施全面节约战略,完善资源总量管理和全面节约制度,加强水、土地等资源全过程管理和全链条节约,大力发展循环经济。

第一节 加强水资源节约集约利用

全面推进节水型社会建设，落实水资源刚性约束制度，实施最严格的水资源管理，强化用水总量和强度双控。大力推广农业节水灌溉，持续实施工业节水装备技术更新改造、再生水提标改造，全面推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损。加快发展节水产业，加强节水技术研发应用，推广节水产品。加强地下水监测和水位水量双控，严格控制地下水开采。严格落实水资源有偿使用制度和非居民用水超定额超计划累进加价制度，建立重点用水户监控管理体系。到 2030 年，全市用水总量、万元生产总值用水量下降率达到省定目标。

第二节 提升土地节约集约利用水平

坚持节约集约用地，落实最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约集约用地制度，合理确定城镇土地开发强度，充分运用市场机制盘活存量土地和低效闲置用地。严守耕地保护红线，有序开展“空心村腾退土地”等农村建设用地复垦，加强耕地数量和质量占补平衡。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治，推动农用地集中连片整治，规范耕地和永久基本农田调整。探索利用“四荒地”、工业园区闲置土地等非耕地资源，推广节地技术和节地模式，提高土

地利用率和产出率。

第三节 大力发展循环经济

健全废弃物循环利用体系，开展园区循环化改造，推进企业内、园区内、产业间能量梯级利用、水资源循环利用、废弃物综合利用。加强再生材料应用推广力度，支持粉煤灰、工业副产石膏、建筑垃圾等大掺量、规模化、高值化利用。推动延伸再生资源精深加工产业链，提升废铝、废钢、废塑料、废弃油脂等再生资源规模化、精细化利用水平，增强报废汽车、退役动力电池、废旧电子电器等废旧物资回收利用能力。加快推进垃圾分拣和资源再利用等项目建设，提升城市生活垃圾资源化利用水平。加强农机具等废旧农用物资回收，推进畜禽粪污、农林废弃物多元化利用，深化秸秆综合利用、颗粒化加工。加快发展节能诊断、环境信用评价、碳资产管理等节能环保服务。

专栏 14 环境保护和绿色转型工程
节能降碳改造提升工程。以年能源消费 5000 吨标准煤以上的用能单位为重点，推动 50 家左右企业实施用能设备更新、工艺技术优化升级、设备智能化数字化等节能降碳改造。 资源节约集约循环利用工程。实施重点行业、重点领域综合能源改造和节能、节水示范项目，重点建设濮阳市公共机构节水示范、城区地热能源站等项目；实施固体废物、农林废弃物资源化利用项目，建设省级循环经济产业园区。 生态系统保护修复工程。实施黄河大堤绿化提升、引黄灌溉调蓄生态涵养带等重大工程，加快推进重点区域排涝治理工程，谋划推进永顺沟环境提升与绿色产业融合发展项目。到 2030 年，完成造林 2 万亩、森林抚育 5 万亩。

第十四篇 持续提升社会治理效能，建设更高水平平安濮阳

坚定不移贯彻总体国家安全观，推进党建引领基层高效能治理，有效防范化解各类风险，以新安全格局保障新发展格局。

第四十九章 落实国家安全责任

把捍卫政治安全摆在首位，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。强化国家安全工作协调机制，完善国家安全风险监测预警体系，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系，加强新兴领域国家安全能力建设，健全反渗透、反策反、反窃密、反恐怖机制，构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。严格落实意识形态工作责任制，加强重点领域意识形态阵地建设和管理。加强国家安全技术能力和宣教设施建设，增强全民国家安全隐患意识和素养，筑牢人民防线。深入开展全民国防教育，深化双拥共建，完善国防动员体系，加快国防动员能力建设。常态化开展保密教育，依法依规做好保密工作。

第五十章 强化经济安全保障

把安全发展贯穿全市经济发展各领域、全过程，加强经济

安全风险预警、防控机制和能力建设，切实增强产业链供应链韧性，守住不发生系统性风险底线。

第一节 扛稳粮食安全重任

严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地红线，统筹农用地布局优化，健全补充耕地质量验收机制和休耕轮作制度，加强撂荒地监测和复垦利用，强化耕地种植用途管控。加强粮食购销和储备管理，优化储备品种结构和区域布局，完善市、县两级政府储备和企业储备相结合的责任储备体系，加强现代粮食仓储物流设施建设。健全粮食应急物资供应体系，优化粮食应急物资配套设施。建立健全粮食质量安全追溯体系。完善农资保供稳价应对机制，推动重要农产品价格保持合理水平。

第二节 提升能源安全保障水平

严格落实能源领域属地监管责任和企业安全生产主体责任，加强煤电油气运协调联动，强化重要输电通道联合防控，构建高效畅通的能源供需保障体系。开展电力、储气库、油气长输管道等领域安全生产专项整治，严格执行能源设施分级防护标准、安全设施“三同时”，推动企业安全风险分级管控与

隐患排查治理双重预防机制全覆盖。健全能源储备体系，稳步提升主要能源品种储备规模，确保地方政府天然气、电煤、油品等储备能力达到国家要求。

第三节 防范化解金融等领域系统性风险

健全金融风险防控体系，依法将所有金融活动纳入监管，完善金融风险监测预警机制，力争风险“早识别、早预警、早暴露、早处置”。加强金融监管央地协同，深化融资平台改革转型，一体推进中小金融机构风险处置和转型发展，健全金融风险应急处置机制，加大非法金融活动打击力度，加强金融消费者权益保护，维护区域金融稳定。建立同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，加强全口径地方债务监测监管，积极稳妥化解政府债务风险。因地制宜调整优化房地产政策，有序推进房地产领域风险化解，加快房地产市场存量风险出清。

第四节 加强其他领域安全建设

深化网络空间安全综合治理，加强网络安全基础设施、监测预警和应急体系建设，健全网络安全等级保护、关键基础设施信息安全保护等制度，强化跨区域网络安全信息共享和工作协同。健全数据全生命周期安全管理体系，完善数据分级分类、

风险评估、安全审查等基础制度，加强工业互联网安全分类分级管理，提升跨境数据安全监管能力。加强个人信息管理。落实人工智能全生命周期伦理治理要求，强化企业主体责任，促进行业自律和监管协同。认真落实低空领域法律法规、规章制度及监管责任，形成全过程、可追溯安全监管体系。

第五十一章 营造安定有序的社会环境

健全公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，加强重要基础设施本质安全建设，提升公共安全治理水平。

第一节 深化社会治安整体防控

深化社会治安整体防控体系和能力建设，完善“雪亮工程”联网应用，发展壮大群防群治力量，常态化开展扫黑除恶，做好重大活动、重要节点维稳安保，筑牢公共安全网。严厉打击各类违法犯罪行为，守住不发生重大敏感案（事）件底线。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。推进社区矫正规范化建设，加强专门教育和专门矫治教育，深化未成年人违法犯罪专项治理。全面推进综治中心规范化建设，推进政法工作数字化平台建设。防范规模性聚集风险。

第二节 全面提升安全生产水平

加强安全生产源头管控，严格高危行业领域建设项目安全审查，完善重大基础设施安全设防标准。深化安全生产排查整治，严格落实“三管三必须”要求，加强危化品、油气、工贸、交通运输、建筑施工等重点行业领域安全监管和风险隐患排查治理，强化重点场所火灾防控，坚决遏制重特大事故。压实安全生产责任制，深入实施安全生产标准导则，加强特种工种安全培训，完善企业安全生产管理体系。加强食品药品全过程监管，深入开展中小校园食品安全等专项整治，压实属地管理、部门监管、行业主管、企业主体的食品药品安全责任，守牢人民群众安全底线。

第三节 加强应急保障能力

强化全市自然灾害综合风险普查成果运用，加强气象、水文、地震、地质灾害和桥涵隧道、病险水库等重点领域风险监测预警，提升防灾减灾能力。健全部门协同、上下联动应急指挥体系，加强应急预案体系建设，优化应急物资储备库布局，建设市县乡村四级应急避难场所，规范化建设专业救援队伍，健全多元化应急物资储备体系和快速调拨投送机制，提升应急救援实战能力和重大突发公共事件处置保障能力。加强综合性消防救援队伍建设，扩大消防站覆盖面，完善公共消防设施，

推进智慧消防建设，增强救援保障能力。加大应急安全宣传和科普力度，提升社会公众安全意识和应急自救互救能力。

第五十二章 创新社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。

第一节 健全党领导下的社会治理体制机制

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法律法规体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，强化党建工作与生产经营、创新创业、社会服务等有机融合。持续优化“两新”工委运行机制，落实“管行业也要管党建”要求，建强行业党组织，持续增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。

第二节 更好凝聚服务群众

完善凝聚服务群众工作机制，畅通群众诉求表达通道，健全利益关系协调、合法权益保障制度，统筹推进解决不同社会

群体的共同关切和个性化诉求。运用党建引领接诉即办、未诉先办等经验做法，强化市民热线等公共服务平台功能，健全部门与属地联动解决群众诉求工作机制。完善人民建议征集工作制度，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。健全职业资格制度，完善激励保障制度，打造一支素质过硬、数量充足的社会工作者队伍。深化“专业社工+志愿服务”融合发展，探索“党员+社工+志愿”创新模式。健全社会心理服务体系和危机干预机制。全面推进信访工作法治化，深化信访问题源头治理和积案化解，提升基层治理效能。

第三节 建设社会治理共同体

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，全面推行“党建+网格+大数据”治理模式，落实落细“五基四化”。强化基层政权建设，统筹推进各领域基层党建提质增效，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。持续整治形式主义为基层减负，以脱贫攻坚精神整治群众身边不正之风和腐败问题，用好乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。推动资源、服务、管理下沉，加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。加强基层群众性自治组织规范化建设，提升社区协商和服务能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化乡村治

理，完善社区治理，加强动态监测、源头预防和应急处突，推动矛盾纠纷化解在基层。落实重大决策社会稳定风险评估机制，强化属地管理、源头防范和多元化解机制，推广清丰“1133”人民调解模式。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。深化阳光决策数智平台建设，有效保障决策权、监督权、参与权、知情权。

第四节 提升社会治理智慧化水平

围绕“四位一体”数字政府总体架构，提升政府服务效能，推动政务数据开放共享，实现数据服务、公共支撑、应用系统等一体化建设，创新政府管理和社会治理模式。深入实施数字乡村发展行动，完善城乡基层数字治理体系，打造上下贯通的一体化基层治理综合智慧平台，促进“一网通办”“一网统管”向乡镇（街道）和村（社区）延伸，创新基层数字治理新模式。加快推进交通、医疗健康、教育等公共服务领域数字化建设，提升数字化社会服务能力，提高公共服务效能。加快建设智慧环保、智慧监管、智慧应急和智慧公安，提升重点领域数字化治理能力。

第五十三章 营造公平正义的法治环境

坚持全面依法治市，一体推进法治濮阳、法治政府、法治社会建设，充分发挥法治对经济社会发展的引领、规范和保障作用。

第一节 健全完善地方立法体系

加强地方立法制度供给和能力建设，坚持立改废释并举，完善地方性法规规章制度体系。建立健全立法项目全生命周期管理机制，积极推进产业发展、生态文明、社会治理、民生保障、历史文化等重要领域立法。健全立法工作基层联系点制度，开展立法协商。拓宽社会各方有序参与立法途径和方式，完善公众意见征求、采纳和反馈机制，鼓励重大立法事项引入第三方评估，提高立法质量，增强立法透明度。

第二节 构建高效法治实施体系

深化行政执法体制改革，深入推进服务型执法，严格落实行政执法责任制和责任追究制度。严格落实重大行政决策程序规定，健全重大行政决策目录管理、网上运行、跟踪反馈、事后评价等制度。落实和完善司法责任制，加强司法制约监督，确保司法公正高效权威。强化检察监督，加强公益诉讼。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，完善民事诉讼制度体系，深化执行体制改革，加强“执行难”综合治理、源头治理，引导人民群众依法维权化解矛盾纠纷。

第三节 深入推进全民普法守法

加大全民普法力度，深入开展法治宣传教育，全面推

动全民守法。落实“谁执法谁普法”普法责任制，健全以案释法制度。加强领导干部和青少年法治教育。深入实施农村“法律明白人”培育工程，持续加强基层法治队伍建设。推进法律服务多元供给，完善法律援助制度，探索开展公民全生命周期法律服务，打造覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。深化法治文化建设，全面提升“濮阳黄河法治文化带”建设水平，擦亮濮阳“黄河普法”名片。

第十五篇 构建规划实施多维保障体系

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，更好履行政府职责，健全科学高效的统一规划体系，最大程度凝聚各方力量，把宏伟蓝图变成美好现实。

第五十四章 充分发挥党的领导核心作用

坚决维护党中央权威和集中统一领导，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善党中央重大决策部署落实机制，确保同党中央保持高度一致。加强党的政治建设，严明政治纪律和

政治规矩，落实各级党委（党组）主体责任，强化政治监督，提高各级党组织和党员干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。规划实施情况定期向党委请示报告。严格执行民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。坚持正确用人导向，完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化，引导干部树立和践行正确政绩观。持之以恒推进全面从严治党，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，完善干部担当作为激励和保护机制，惩治诬告陷害行为。扎实抓好巡视整改，做好巡察工作。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打赢反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造风清气正的政治生态。

第五十五章 发展社会主义民主法治

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，健全人大对“一府、一委、两院”监督机制，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利和合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，

提高建言资政和凝聚共识水平，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。人大、政协监督规划实施情况。更好地发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，强化党外知识分子和新的社会阶层人士思想政治引领，铸牢中华民族共同体意识，加强宗教事务治理法治化，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。完善港澳台和侨务工作机制。

第五十六章 健全统一规划体系

落实国家发展规划法，统筹各级各类规划编制。根据发展规划，同步部署、同步编制、同步实施一批市级专项规划、区域规划。结合国土空间规划评估结果，动态调整优化国土空间规划。规范各类规划衔接报审程序，报请市委、市政府批准的规划须经市发展改革部门与本规划进行衔接，县（区）发展规划须按程序报送市发展改革部门进行衔接并做好落实，确保各类规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面协调一致，形成统一规划强大合力。健全规划编制目录清单管理机制，精简规划数量、提高规划质量。

第五十七章 完善规划实施机制

健全政策协调和工作协同机制，将本规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系，做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。加强中期财政规划和年度预算、政府投资计划、土地供应计划与规划实施的衔接协调，财政性资金和资源要素优先投向本规划确定的重大战略任务和重大工程项目；金融政策要积极支持规划确定的重点领域和薄弱环节。建立健全规划实施机制，明确目标任务分工，建立规划目标指标和重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目推进落实机制，细化时间表、路线图、优先序，确保如期完成。开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，按程序依法向市人大常委会报告规划实施情况，根据评估情况及时调整工作重点。发挥纪检监察机关、巡视巡察机构和审计机关对规划实施的监督作用，健全跨地区跨部门重大任务落实协同监督机制。

第五十八章 广泛凝聚社会力量

始终坚持发展依靠人民，尊重人民主体地位和首创精神，激发全民参与规划实施的主人翁意识，健全专家参与公共决策制度，鼓励社会力量参与规划实施和决策咨询，凝聚共建共治共享合力。加强规划宣传解读，创新和丰富宣传形式，及时报

道规划实施新做法新成效，推动形成全社会关注规划、参与实施、共同监督的良好氛围。构建适应高质量发展要求的内生激励和舆论引导机制，调动一切积极因素，充分发挥基层干部和群众干事创业、推动规划落实的主观能动性。

全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，勇担使命，接续奋斗，全面实现“十五五”规划目标任务，在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中勇争先作贡献！