

濮阳市人民政府文件

濮政[2001]18号

濮阳市人民政府 关于印发《濮阳市国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要》的通知

各县（区）人民政府，市政府各部门：

《濮阳市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》已经市四届人大三次会议审议批准，现印发给你们，望认真组织实施。“十五”计划纲要的重点专业规划，由市计划委员会另行印发。



二〇〇一年三月二十六日

濮阳市国民经济和 社会发展第十个五年计划纲要

根据中共濮阳市委三届十一次全会通过的《中共濮阳市委关于制定全市国民经济和社会发展的第十个五年计划的建议》(濮发〔2001〕2号),在总结经验、分析形势并听取社会各界意见的基础上,编制了《濮阳市国民经济和社会发展的第十个五年计划纲要》,作为“十五”时期全市改革开放和现代化建设的行动纲领。

一、“九五”经济和社会发展的主要成就及当前面临的形势

“九五”期间,在邓小平理论伟大旗帜指引下,经过全市人民的共同努力,我市胜利完成了第九个五年计划,为顺利进入新世纪奠定了坚实基础。五年来,我市认真贯彻执行党的基本路线和一系列方针、政策,抢抓机遇,扎实工作,经济建设、城市建设、精神文明建设等各个方面都取得了巨大成就。2000年全市国内生产总值203.6亿元,“九五”年均增长10.7%,分别比全国、全省高出2.7和0.7个百分点。地方财政收入9.16亿元,年均增长18%。三次产业结构由“八五”末的23:55:22,调整为“九五”末的22:54:24。五年累计完成固定资产投资279.3亿元,

比“八五”增加 124.8 亿元。先后建成国家卫生城市、国家园林城市 and 全国创建文明城市工作先进城市，创建中国优秀旅游城市通过国家验收。各项社会事业全面发展，人民生活水平和生活环境得到较大改善，农民人均纯收入提前一年完成“九五”目标，2000 年达到 1845 元；城镇居民人均可支配收入 5463 元。

五年来，我们始终坚持解放思想、实事求是的思想路线，把国家和省的方针政策同濮阳实际紧密结合起来，深入开展“抓双学，促三争”活动，大力实施名城带动战略，打基础、抓重点、攻难点、举亮点，形成了“自强不息、奋发向上、团结拼搏、争创一流”的濮阳精神和一套行之有效的工作机制与激励机制，促进了全市经济与社会的协调发展，初步探索出内陆欠发达地区搞好两个文明建设的新路子。

“十五”期间，我市经济和社会发展将进入全面建设小康社会和加快推进现代化进程的新阶段。经济全球化、经济结构调整和新的技术革命，以及国家实施西部开发战略，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加入世界贸易组织等，将有利于进一步扩大内需，拉动经济增长，为我们扩大开放、引进外资、加快结构调整、推进产业升

级提供了机遇，为我们全面实施“十五”计划提供了有利的环境条件。

但是，应该清醒地看到，虽然“九五”期间我市取得了快速发展，但底子薄、基础差的局面并没有根本改变，经济和社会发展的规模与水平和先进地区相比还有较大差距。经济结构调整力度小，农村经济发展滞后；县乡财政困难，农民收入偏低；外经外贸水平低，出口创汇少，形不成对经济发展的强大拉力；地方龙头企业少，缺乏名牌产品，带动能力不强；城镇化水平较低，城镇体系不健全，中心城市的吸引、辐射能力弱等。这些问题“十五”期间必须认真加以解决。

二、“十五”经济和社会发展的指导思想、基本思路 and 主要目标

（一）经济和社会发展的指导思想

“十五”时期，我市经济和社会发展的指导思想是：高举邓小平理论伟大旗帜，坚定不移地贯彻党的基本路线和“三个代表”的重要思想，积极实施“科教兴濮、开放带动和可持续发展”战略，走名城带动的路子，大力抓好科技创新和经济结构调整，促进国民经济快速发展和社会全面进步，全面实现在全省“经济发展争最快，精神文明

建设争最好，城市建设争一流”的奋斗目标。

（二）经济和社会发展的基本思路

“十五”时期，我市国民经济和社会发展的基本思路是：紧紧围绕加快发展，创造性地执行国家、省各项经济政策，提高经济增长的质量和效益。切实加强农业基础地位，推进产业化经营，发展效益农业；以市场为导向，用高新技术改造传统产业，初步形成石化基地，加快工业化进程；以市场体系建设为基础，以发展旅游业为重点，带动第三产业快速发展；扩张城市规模，完善城镇体系，推进城镇化进程；深化国有企业改革，扩大对外开放，大力发展非公有制经济，加速体制创新；强化人口、资源管理和环境保护，加快生态市建设步伐；完善社会保障体系，拓宽就业渠道，不断提高人民生活水平 and 生活质量；加强精神文明和民主法制建设，全面发展各项社会事业，促进濮阳两个文明建设跃上新台阶。

（三）经济和社会发展的主要目标

1、经济发展

——经济年均增长率预期为 10%，2005 年国内生产总值达到 328 亿元，人均国内生产总值达到 9000 元。确保 2010 年国内生产总值比 2000 年翻一番；

- 三次产业结构调整为 20 : 50: 30;
- 地方财政收入达到 14 亿元, 年均增长 10%;
- 固定资产投资五年累计达到 400 亿元;
- 社会消费品零售总额达到 90 亿元, 年均增长 12%;
- 外商直接投资五年累计 1.6 亿美元;
- 科技进步贡献率达到 40%以上;
- 居民消费价格基本保持稳定;
- 全社会劳动生产率明显提高;
- 计算机和互联网普及率显著提高;
- 现代企业制度基本确立, 要素市场建设有实质性进展。

2、人民生活

- 人口自然增长率控制在 8‰以内;
- 农民人均纯收入年均实际增长 6%以上;
- 城镇居民人均可支配收入年均实际增长 5% 以上;
- 城镇恩格尔系数降到 36%左右, 农村恩格尔系数降到 50%左右;
- 城镇登记失业率控制在 5%以内。

3、社会进步

- 城镇化水平达到 30%以上;
- 市建成区面积达到 55 平方公里, 人口达到 55 万人

——市建成区基本普及高中阶段教育，全市高中阶段在校生人数年均增长 9%左右；

——城镇人均居住面积达到 16 平方米；

——广播电视混合覆盖率达到 95%以上；

——电话普及率达到 17 部/百人；

——森林覆盖率达到 25%左右，生态环境建设取得实质性进展。

三、“十五”时期经济和社会发展的重点及部署

完成“十五”时期各项发展任务，必须继续大力弘扬“自强不息、奋发向上、团结拼搏、争创一流”的濮阳精神，坚持以加快发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，抓住重点，突出特色，增创优势，努力实现濮阳经济社会发展的新跨越。

（一）大力调整产业结构，促进产业优化升级

要以市场为导向，以效益为中心，加大三次产业结构调整力度，加快培育有比较优势、竞争力强的产业体系。

进一步加强农业基础地位，以农民增收为目标，大力发展效益农业。种植业要向优质化迈进，2005 年优质专用粮食面积达到 45%以上。大力发展优质蔬菜、无公害蔬菜

和花卉等特色农产品，扩大饲料作物生产，“十五”末种植业内部粮经饲比调整为 50: 40: 10。发展优质果林和速生用材林，建设苗木基地，搞好绿色通道、环城防护林、黄河滩区营造林等林业重点工程，提高林业在农业产业中的比重。发展畜牧养殖业，加快建设瘦肉型猪和小尾寒羊、波尔山羊生产基地，提高肉、蛋、奶生产能力。发展养鱼、养蟹等水产业。“十五”末农林牧渔产业比调整为 48: 5: 45: 2。调整乡镇企业结构，引导其集中布局，重点发展农产品精深加工业和为农村一、二产业服务的第三产业，扩大规模，提高素质，2005 年农村二、三产业占农村国内生产总值的比重达到 70%以上。大力推进农业产业化经营，搞好市高新技术农业园区及县、乡各类园区建设，培育一批龙头企业，充分发挥示范带动作用；建立和完善以科技服务和信息服务为重点的农业社会化服务体系，2005 年全市稳定进入产业化经营的农户达到 50%以上。

坚持“工业立市、工业兴市”，围绕加快工业化进程，推进工业结构调整，加速产业和产品升级换代。发挥石化产业优势，壮大产业规模。创造环境，搞好服务，促进中原油田、中原乙烯、中原大化的快速发展，加快组建以市热电厂为核心的企业集团。2005 年形成带动我市经济发展

的四大企业集团，其中中原油田销售收入超 120 亿元、利税超 30 亿元，中原乙烯年销售收入 30 亿元、利税 3 亿元，中原大化销售收入 30 亿元、利税 5 亿元，濮阳热电集团销售收入 6 亿元、利税 1 亿元。四大企业集团销售总收入达到 186 亿元、利税达到 39 亿元，成为我市经济的支柱，带动工业的全面发展。同时抓好地方骨干企业的内涵扩大再生产，依托现有食品和医药企业，引进先进技术和工艺，加快新产品开发，膨胀规模，并积极建设新项目，扩大食品工业和医药工业的优势，培育名牌产品，形成新的支柱产业。以生物技术为重点，大力发展高新技术产品，培育主导产业，2005 年高新技术产业工业增加值占全市工业增加值的比重达到 17%。积极扶持劳动密集型产业发展，提高吸纳社会劳动力的能力。大力发展中小企业，到 2005 年力争培育出 15 个年销售收入超亿元、资金利润率超 5%、银行信用等级在 AA 以上的中小优势企业。

以增强服务功能、改善服务质量、扩大就业容量为主导，加快第三产业发展。树立大旅游、大产业、大市场观念，坚持政府主导，多元投入的思路，进一步发挥城市风光、生态景观优势，搞好市城区西部生态旅游工程建设，开发成高品位的休闲度假区，完善提高世锦园、中原绿色

庄园、毛楼生态旅游区等，恢复“中华第一龙”原址，加强戚城景区、仓颉陵庙、张挥公园等历史文化资源的深度开发和包装，培育旅游精品；搞好旅游产品开发；加大宣传推介力度，提高对外影响力，建成中原地区新的旅游热点。力争 2005 年接待国内游客 700 万人次以上、海外游客 2 万人次以上，全市旅游总收入 20 亿元，使旅游业成为新的支柱产业。大力发展流通业，重点建设覆盖面大、辐射能力强的大型批发市场。在市建成区沿京开道建设占地 5 平方公里的中央商务区、北环路和站前路两个专业批发市场带、三个市级商业中心，尽快成为三省交界处的流通中心。继续发展和改造传统服务业，推行代理制、配送制和连锁经营等现代化流通方式及电子商务等新型交易手段，提高服务质量和竞争能力。进一步发展以经济适用住房为主的房地产业，健全完善房地产交易市场，推广和规范物业管理。加快发展社区服务业，积极发展金融、保险、信息、咨询、会计、法律等行业。

（二）增加固定资产投资，加强基础设施建设

抓住国家继续实施积极的财政政策、扩大投资规模的机遇，千方百计拓宽筹融资渠道，继续加大投入，突出重点，适度超前搞好基础设施建设，为经济快速增长提供支撑。

交通建设。紧紧抓住省把濮阳作为公路建设试点市的机遇，加大投入力度和工作力度，优先发展交通事业。以公路建设为重点，按照“优化结构、提高等级、扩大网络、完善通道”的方针，全面推进，2005年争取公路建设走在全省前面。2001年开展“公路建设年”活动，今后五年间建成濮阳至鹤壁高速公路，并做好濮阳至聊城、濮阳至东明、濮阳至潢川高速公路和台前京九黄河公路大桥的前期工作，争取早日开工建设；抓好106国道改线工程和现有主干道的提级改造，加强地方干线公路建设，市到县部分建成一级公路，县到乡建成三级以上公路，2003年村村通柏油路。地方铁路重点搞好完善配套，积极开辟铁路、公路联运通道，抓紧实现与京九、京广国铁直通联网，争取长（治）濮（阳）泰（安）铁路早日开通。

能源建设。重点搞好城乡电网建设和改造，建成新乡至濮阳500千伏输变电工程，2002年实现全市城乡同网同价，提高电网运行的安全性和经济性。加大石油、天然气勘探开发力度，努力寻找后备资源，原油生产稳中有增，天然气生产要有大发展。农村要积极发展沼气、秸秆气化、太阳能和节柴灶等技术，推进农村能源高效优质化。

水利建设。重点抓好三条濮清南引黄补源工程和九大

引黄灌区的配套完善，扩大引黄规模，提高引黄效益，保护地下水资源；继续抓好金堤河治理，完善排涝体系，减轻内涝灾害；加强防洪工程建设，确保黄河安全度汛；推广节水技术，建设节水灌溉项目，提高水资源利用率。

（三）加大城镇建设力度，提高城镇化水平

按照“高起点规划、高标准建设、高效能管理、高速发展”的要求，以市建成区为龙头、以县城为骨干、以建制镇为基础，建设布局合理、结构协调、分工有序、功能完善的城镇体系。

巩固国家卫生城市、国家园林城市、全国创建文明城市工作先进城市、中国优秀旅游城市创建成果，按照申报国际花园城市、中国人居奖、世界人居奖，争创中国最佳旅游城市，向生态市迈进的目标，进一步提高城市建设和管理水平。在市建成区，围绕拉大框架、扩大规模、加快人口聚集、增强经济实力和辐射力，进一步完善城市总体规划，积极推进依法建设、依法管理，严格按照城市定位和功能分区搞好各类城市项目建设，高起点营造城市特色，提升城市整体形象和品位。将濮阳县城纳入城市整体规划。

“十五”期间，皇甫旅游度假区初具规模，完成黄河路西段、京开路市建成区段高标准改造和市建成区南至濮阳县

城、北至马庄桥镇城市道路改造等。建成濮阳国际博展中心、新一代天气雷达站、电信大楼、联华大楼等城市标志性工程。治理马颊河城区段，完善城市水系。建成市污水处理厂，健全城市排污管网体系。新建生活垃圾处理厂。继续搞好城市绿化、美化，精心建设一批富有文化内涵和生活气息的园林雕塑、公共绿地。营造格调高雅、生态优良的城市氛围。完成昆吾花园、颐和花园建设，并新建 3 个以上规范化住宅小区。申报“国际花园城市”和中国人居奖、世界人居奖，创建最佳旅游城市。加强城市管理，与国际标准接轨，扩大城市公共服务能力。

高度重视，增加投入，大力发展小城镇。今后五年，市财政每年投入 1000 万元，扶持县城和建制镇，按照组团式发展模式，加快城镇化进程。县城建设要向县级市的方向努力，扩张规模，完善功能，提高聚集和辐射能力。预期 2005 年，濮阳县城人口达到 10 至 12 万人，清丰县城人口达到 8 万人，南乐县城人口达到 7 万人，范县县城人口达到 6 万人，台前县城人口达到 5 万人。加快市工贸示范区建设，以文留、柳屯、濮城、马庄桥、张果屯、侯庙等 10 个乡镇为重点，加快乡改镇步伐，发展建制镇，加强功能建设，改善经济环境和经济结构。“十五”期间由农村向

城镇累计转移人口 36 万人，全市城镇人口达到 115 万人，城镇化水平有一个较大的提高。

（四）全面调整经济布局，大力发展非公有制经济

坚持有所为有所不为的原则，改革国有经济布局，逐步收缩国有资本战线，加快退出竞争性领域。各级政府都要进一步解放思想，充分认识发展非公有制经济对扩大经济总量的独特作用，把非公有制经济作为加快濮阳发展的战略重点来抓。今后政府原则上不再出资兴办非公益性的国有企业。放宽市场准入，逐步取消限制民间投资的规定，民营和混合所有制经济在企业开办、土地使用等方面与公有制经济实行同等待遇。鼓励有条件的民营企业参与基础设施建设和经营，发展科技、教育、文化、卫生和社区服务，创造公平的竞争环境，促进非公有制经济迅速发展。到 2005 年，培育出 5 个以上年销售收入超亿元、利税超千万元的民营企业。非公有制经济占国内生产总值的比重达到 45%。

以建立现代企业制度、完善法人治理结构为核心，加大现有国有企业改革力度，通过规范上市、产权转让、中外合资和相互参股等多种形式，进行公司制改组、改造，转换经营机制。按照市场经济规律，推动生产要素向优势企业聚集，力争市氯碱厂、甲醇厂发展成具有较强竞争能

力的骨干企业。对长期亏损、资不抵债的企业实施破产。完成市生化公司、第一机械厂等企业的破产重组任务。加快国有中小企业产权制度改革，支持境外投资者和社会资本参与国有企业重组改造。积极探索国有资产管理的有效形式，建立健全国有资产管理、监督机制。

深化农村改革，稳定农村土地承包政策，依法进行土地使用权合理流转，发展多种形式的适度规模经营；深化农产品流通体制改革，完成农村税费和乡镇机构改革，切实减轻农民负担。加快投融资体制改革，确立企业的投资主体地位。深化财税体制改革，强化预算管理和监督，优化支出结构，逐步建立公共财政基本框架，提高财政对公共需要和结构调整的支付能力。

（五）实施“开放带动”战略，提高对外开放的成效。适应加入世界贸易组织的新形势，更新观念，完善与国际接轨的地方性政策体系，简化办事程序；提高办事效率，建立协调高效的涉外管理体制。各涉外单位和窗口行业要率先实现按国际惯例办事，营造有利于对外开放的宽松环境。

大力培育出口创汇主体。支持出口企业调整和优化出口商品结构，发展高附加值出口产品，扩大劳动密集型产

品出口。坚持市场多元化战略，深度开发传统出口市场，积极开拓新的出口市场。积极鼓励有实力、有竞争力的企业到境外投资办项目，带动市内产品出口，积极开拓国际市场。开展加工贸易和对外工程承包，发展劳务输出。“十五”期间，力争培育出 3—5 户年出口额超过 1000 万美元的企业。

创新招商方式，加大引资力度，拓宽利用外资的领域和渠道，提高引进外资的实效。发挥我市区位优势和资源优势，以驻京、驻沪、驻深办事处为依托，以企业为主体，加强与首都和沿海发达地区的合作，更多地引进项目、技术、资金和智力，实现经济的优势互补。抓住西部大开发的有利时机，大力开拓西部市场。

加快市开发区建设。全面落实上级关于开发区的各项优惠政策，推进开发区管理体制和运作机制的创新，完善开发区功能，营造更富有吸引力的投资环境，着力引进一批大项目和高新技术项目，提高开发区的集聚、创新和产业功能，更好地发挥其对外开放的示范、辐射、带动作用。到 2005 年，区内技工贸总收入达到 33.5 亿元，年均递增 30%。

（六）实施“科教兴濮”战略，加快科教事业发展和

人力资源开发

要面向经济建设主战场，围绕结构调整，突出重点，大力推进科技进步与创新，充分发挥科学技术作为第一生产力的决定性作用。以科技创新带动高新技术产业发展，实施和建设一批高新技术示范工程，加快运用高新技术改造传统产业，培育一批高新技术产品，为经济增长提供强大技术支持。按照发展优质农产品的要求，搞好良种选育、引进、示范和推广，提高良种覆盖率；力争为专用粮食作物、优质经济作物种植，优质畜禽品种生产和优质林木种苗产业化提供成熟配套技术，在农产品精深加工和保鲜贮运、节水农业技术等方面实现突破。加快建设以企业为主体的科技创新体系，增强企业技术创新能力。各级政府、经济主管部门和企业都要建立与大专院校、科研机构的合作关系。大中型企业要普遍建立研发机构。建立适应科技进步与创新的新型投融资机制，加大财政对科技的投入，积极创造风险投资的政策环境与基础条件，引导社会资金向高新技术产品与企业流动，企业技术开发费用要占销售收入的1.5%以上，形成多元化的科技投入体系和风险投资机制。

把教育放在优先发展的战略地位。巩固、提高“普九”

和“扫盲”成果，加快发展高中阶段教育，积极发展职业教育，广泛开展成人教育，努力提高高等教育水平，争取“十五”期间创建一所普通高等学校。全面实施素质教育，着力培养学生的创新精神和实践能力。增加财政对教育的投入，鼓励社会力量办学，逐步形成办学投入多元化、办学主体多样化格局。

完善人才政策，做好智力引进和人才培养工作。大力引进高素质、高层次科技人才，着力引进智力和各种实用型人才。加强专业队伍和企业家队伍建设。完善人才市场体系，放开城市高校毕业生准入限制，完善人事档案代理制度，消除人才流动障碍，提高人才的配置和利用效率，营造吸引和留住人才、发挥人才作用的良好环境，形成尊重知识、尊重人才、鼓励创业的良好氛围。

（七）加快信息产业发展，促进国民经济信息化

把国民经济信息化放在重要位置，突出重点，全面推进。到2005年，力争使濮阳信息资源比较丰富，信息网络比较先进，信息市场比较繁荣，电子信息产业有一个长足发展，城市信息化水平有较大提高。

加强网络体系建设与资源开发。重点加强电信网、移动通信网、邮政通信网、广播电视网以及计算机网络建设，

建成以光缆传输为主，以微波传输为辅的基本覆盖全市的宽带信息传输网，形成能向用户提供语言、图像及各种多媒体业务的综合网络。抓好政务管理信息、企业信息、农业信息、科技信息、市场信息等领域的信息资源开发，推动信息化发展。

搞好信息技术推广应用。加快应用信息技术改造传统产业，以信息化带动工业化，实现传统产业技术升级。加快教育信息化建设，全市普通高中、初中和有条件的小学基本普及计算机操作和信息技术教育，高等学校和骨干中等职业学校实现教育科研网络化。建立市场信息网络，发展电子商务。开展社区信息服务，及时提供求职就业、家政、医疗保健、商业金融、社会保障、交通旅游等社会信息。

（八）努力增加城乡居民收入，不断提高人民生活水平

巩固扶贫攻坚成果，继续坚持开发式扶贫方针，加大工作力度，增加资金投入，走科技扶贫、产业化扶贫和对口包村扶贫的成功路子。搞好黄河滩区避水连台建设，开展以通路、通电、通水、通信息为主要内容的基础设施和基础产业建设，改善贫困地区的生产和生存条件，黄河滩区、滞洪区、插花贫困区的贫困村实现稳定脱贫。

多渠道扩大就业。通过发展经济增加工作岗位，以多元化的经济模式扩大就业容量。发展和规范劳动力市场与就业中介服务，逐步形成市场导向的就业机制。健全劳动力培训制度，加强职业培训，提高劳动者素质，增强劳动者就业能力。引导下岗职工和失业人员转变就业观念，鼓励自谋职业，促进多渠道、多形式再就业。

努力增加城乡居民收入，特别是不断增加低收入者的收入，提高城镇居民最低生活保障标准，初步建立农村最低生活保障制度。深化分配制度改革，实行按劳分配为主体、多种分配形式并存的分配制度。保护合法收入，整顿不合理收入，调节过高收入，取缔非法收入，防止收入分配差距过分扩大，走共同富裕之路。完善社会保障制度，大力推进以养老、失业、医疗保险为重点的社会保险工作。加快建立机关事业单位社会保险制度，逐步建立和完善农村初级社会保障体系。推进社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助的社会化进程，发展老龄事业，保护妇女儿童权益，促进残疾人康复就业。

提高公共服务水平。继续搞好经济适用住房建设，提高城市居民人均居住面积和套房率。取消限制消费的政策，扩大消费信贷规模和范围。建立个人信用制度，大力发展

消费信贷，提高居民购买力。大力发展卫生事业，广泛开展爱国卫生运动。巩固完善县、乡、村三级医疗预防保健网，加快城镇社区卫生服务体系建设，加大卫生执法力度，改革完善卫生监督体制。“十五”末全市人民主要健康指标达到我国中等以上水平。加强公共体育设施建设，开展全民健身运动，发展竞技体育，增强国民体质。重视安全生产，加强劳动保护。大力发展其它各项社会事业，提高公共服务水平，实现人人享有基本公共服务。

（九）加强人口、资源管理和环境保护，提高可持续发展能力

坚持计划生育基本国策，严格控制人口规模，提高人口素质。建立健全计划生育利益导向机制，加强宣传教育，逐步将计划生育纳入经常化、制度化、法制化轨道。重点做好农村计划生育工作，加强对流动人口计划生育的管理。实现优生优育，保持低生育水平，人口自然增长率低于全省平均水平。

坚持资源开发利用与节约并重，实施资源有偿使用制度，提高资源利用率。认真执行资源管理和保护的法律法规，严格执行土地使用审批制度和基本农田保护制度，切实保护耕地。

以维护全市生态环境安全和建设生态市为目标，加快生态环境建设步伐。继续大力开展植树造林活动，提高森林覆盖率。严格按照国家林业法律法规，实施退耕还林，严肃查处毁林开垦、乱占滥用林地、乱砍滥伐林木的违法行为。进一步搞好城市绿化，优化城市生态环境。全国生态示范区试点建设取得实效。

加大环境保护和治理力度，重点抓好水污染防治和大气污染防治，搞好废物综合利用，严格控制农药、化肥对农田和水资源的污染，改善城乡环境。继续开展环保教育，提高公民生态意识和公众参与程度。

（十）加强精神文明建设和民主法制建设

坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，用邓小平理论武装全党、教育干部群众，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育和社会公德、职业道德、家庭美德教育，引导人们树立正确的世界观、人生观、价值观，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民。进行马克思主义唯物论和无神论教育，广泛普及科学知识，反对封建迷信。大力宣传新时代各种类型的先进模范人物，弘扬正气，扫除歪风邪气，提高全民思想道德素质。继续深入开展群众性的精神文明建设活动，创建文明社区、文明行业、文

明单位、文明村镇和文明家庭，大力倡导语言文明和各种行为文明，提高全社会的文明程度。坚持“两为”方向和“双百”方针，一手抓管理，一手抓繁荣，净化文化市场，繁荣文化事业，“十五”末各县都要建有文化馆（群艺馆）和公共图书馆。牢牢把握正确舆论导向，发展新闻出版、广播电视事业。推进殡葬改革，破除丧葬陋俗。

加强社会主义民主法制建设，实行依法治市。坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度，推进决策的科学化、民主化。进一步扩大基层民主，实行政务公开、厂务公开、村务公开。强化城乡基层政权机关和群众性自治组织建设，坚持和完善村民自治和以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度。坚持依法行政，从严治政，推行执法责任制，提高行政执法水平。加强廉政建设，认真纠正部门和行业不正之风。抓好全民普法教育，提高公民法制意识。深入开展国防教育，提高全民国防意识，加强民兵预备役建设。坚持打防结合的方针，强化社会治安综合治理，严厉打击危害国家和社会治安的刑事犯罪，严惩带有黑社会性质的恶势力犯罪团伙，加大对经济领域犯罪活动的打击力度，坚决查禁黄赌毒等社会丑恶现象。全面落实党的民族政策和宗教政策，

依法打击利用宗教进行非法活动，取缔邪教。认真做好人民群众来信来访工作，正确处理人民内部矛盾，为改革和发展创造稳定的社会环境。

进一步转变政府职能。按照全省统一部署，推进行政管理体制改革的机构改革。政府要集中精力搞好宏观经济调控和创造良好的市场环境，减少对经济事务的行政性审批，推进城市综合执法，建立廉洁高效、运转协调、行为规范的行政综合调控体系。

主题词: 计划 经济 社会 通知

抄送: 市委各部门。

市人大常委会，市政协办公室，市法院，市检察院，濮阳军分区，中央、省驻濮各单位。

濮阳市人民政府办公室

2001 年 3 月 30 日印发

(共印 200 份)