

政 府 工 作 报 告

——1998年2月14日在市三届人大六次会议上

市 长 黄廷远

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、1997年工作回顾

一年来，市政府全面贯彻党的路线、方针和政策，大力开展“抓双学，促三争”活动，精心运筹，扎实工作，认真解决经济和社会发展中的矛盾和问题，较好地完成了市三届人大四次会议确定的各项任务。预计全市国内生产总值166亿元，比上年增长14%，增速列全省第4位，其中第一产业增长16.8%，第二产业增长12.9%，第三产业增长

0000001

13.5%。商品零售价格上涨1.4%，居民消费价格上涨3.4%。实现了稳中求进的总体目标，呈现出高增长、低通胀的良好局面。

(一)农业再获丰收,农村经济快速发展。全市农林牧渔业增加值38.14亿元,比上年增长16.8%。全年粮食总产17.9亿公斤,增长8.8%,其中夏粮连续12年增产。蔬菜总产11亿公斤,增长30.6%。林牧渔业在结构调整中稳步发展,畜牧业增加值8.08亿元,比上年增长25.1%,肉类总产10.8万吨,增长49%,禽蛋总产13.96万吨,增长62%。果品总产10.76万吨,增长96.8%。水产品总产4105吨,增长14%。农业生产条件进一步改善,开展金堤河治理,抓好引黄灌区配套建设,全市新打配机井5367眼,新增有效灌溉面积4.1万亩、旱涝保收田3.9万亩。主要农作物良种覆盖率87%以上,建设吨粮田50万亩。强力推进农业产业化,市农业高新技术示范园区胜利竣工,农村专业合作社有了新的发展。乡镇企业新项目建设总投资7.5亿元,投资超百万元的项目332个,其中超千万元的12个。扶贫开发成效显著,年内又有17.7万人解决了温饱问题。第三条濮清南及其面上配套工程分别通过省、国家立项。建设高标准避

水连台 201 个,使 201 个村的 3.93 万户农民生存条件有了根本改善。

(二)工业生产稳定增长,经济效益明显改善。几年来,大力调整投资结构,把发展工业的重点放在技术改造上,支持企业走内涵扩大再生产的路子,取得显著成效。如市热电厂发电能力由 5 万千瓦扩大到 15 万千瓦,市中原啤酒厂生产能力由 1 万吨扩大到 5 万吨,市纺织厂由 2.7 万锭扩大到 8 万锭,范县炼油厂原油加工能力由 10 万吨扩大到 30 万吨,区内原油加工能力达 130 万吨,清丰有机化工厂甲胺生产能力由 2000 吨扩大到 6000 吨等,生产能力和产品都成倍乃至数倍增加。1997 年,在企业技术改造和技术创新上又迈出了新的一步,市地方技改投入 2.19 亿元,超额完成了“1112”技改工程,有 12 个项目达产,12 个项目投产,10 个项目开工续建,23 个项目经省、市批准立项;开发新产品 60 项。深入广泛开展学邯钢活动,加强了企业管理,促进了工业发展。全市实现工业增加值 78.1 亿元,比上年增长 18.4%,其中市地方工业增加值 39.3 亿元,增长 17.6%。乡及乡以上工业销售值 125.6 亿元,产销率 99%。其中市地方工业销售值 66.6 亿元,产销率 98.3%。市地方 97 户

国有及控股工业企业实现利税1.38亿元，比上年增长45.7%，其中利润1612万元，较上年的倒亏3163万元净增利润4775万元。交通运输、邮电、供电有新发展，铁路、公路客货运量增加；邮电业务总量1.92亿元，比上年增长44.9%，行政村通电话率达到72.4%，全市共有电话11.51万部，移动电话1.82万部；供电量30.62亿千瓦时，增长14.3%。

(三)重点建设进展顺利，经济发展后劲增强。石化基地建设稳步推进，中原油田生产原油404万吨，中原乙烯提前29天完成10万吨试生产任务，达到11万吨。中原大化集团超额完成全年生产经营计划，2万吨双氧水项目建成投产，三聚氰胺项目开工在即，赖氨酸项目前期工作进展顺利。市地方重点建设有新进展，市热电厂三期工程、220千伏振兴变电站建成投用，濮台公路一期工程建成通车，濮台铁路全线贯通，新建、改建县乡公路317公里，引黄供水二期工程竣工，交联电缆料项目投料试车，季戊四醇项目完成设备安装，市人防工程地下部分基本完成，木糖醇项目完成计划进度，杨木造纸等项目前期工作取得成效。

(四)各项改革逐步深化，对外开放继续扩大。企业改革

力度加大,全市 396 户县营以上工商企业实行了产权制度和资产经营方式改革,占总数的 81.8%,其中公司制改组 61 户,股份合作制改造 23 户,租赁经营 169 户,出售转让 19 户,依法破产 9 户。市石化一厂走兼并之路,市植物生长素厂引外地企业控股,市一机厂分块搞活,为企业注入了活力。市甲醇厂整体出售正在进行资产评估,市制药厂重组公司与抵贷返租同时进行。实行了企业职工最低工资标准,建立了城镇居民最低生活保障线制度,完善职工养老、失业保险制度,实施了再就业工程。党政机构改革顺利完成,全市范围内基本建立了国家公务员制度。金融、投资、财税、流通等改革都取得了进展,住房制度改革走在全省前列。进一步扩大了对外开放,加强了与日本国妻沼町、以色列国雷霍沃特市的经济技术联络和合作。全市新批准成立外商投资企业 19 家,实际利用外资 1709 万美元,比上年增长 17.5%。我市最大的外商投资项目联华广场一期工程建成开业。全年出口创汇 1326 万美元,比上年增长 52.9%。市开发区新引进项目 31 个,新投产工业项目 11 个;1997 年 8 月被批准为国家火炬计划生物化工产业基地。

(五)财政收入继续增长,金融形势比较稳定。全市地方

财政收入 6.65 亿元,按可比口径比上年增长 22.4%。财政收入超百万元的乡镇达到 65 个,增加 18 个。调整支出结构,重点支持农业、科技、教育,控制非生产性支出。金融机构年末各项存款余额 132 亿元,较年初净增 17.98 亿元,增长 15.8%;各项贷款余额 135.9 亿元,净增 11.3 亿元,增长 9.1%。搞活资金 5.72 亿元。各类保费收入 1.6 亿元,增长 60.9%。

(六)市场建设步伐加快,商品流通繁荣活跃。城市“1 路 3 街 74 店”商业设施建设,累计投资 2.76 亿元。城区金字市场、濮阳汽车城、建筑装饰材料批发市场建成投用,全市各类市场达到 254 个。商品供应充足,社会消费品零售总额 38.8 亿元,比上年增长 19%。按保护价收购小麦 3.26 亿公斤,保护了农民积极性。全市个体工商户 8.6 万户,从业人员 15.3 万人,分别比上年增长 20%和 23%;私营企业 1447 户,增长 35%。

(七)城市功能进一步完善,城市面貌发生新的变化。以“六路一桥”为重点的 13 件实事顺利完成,即打通了黄河路、振兴路、金堤路、昆吾路,建设路东延、西环路拓宽和赵北沟桥均建成通车,市图书馆主体工程、博物馆文物仓库和

两个垃圾中转站竣工,老干部病房楼、体育场、城市地下水源工程完成计划进度。新增供热面积 18.5 万平方米,新辟市内公交线路 7 条。大搞城市绿化、美化,完成 17 条城市道路的绿化和补植,新建花园式单位 19 个、绿化达标单位 28 个,新增绿地 54 万平方米。建成国家城市物业管理优秀示范住宅小区 1 个,省级优秀管理住宅小区 3 个。城区落实了“门前三包”,96.4%的居民实行了生活垃圾袋装化。城市管理水平明显提高,1997 年 9 月被评为省级园林城市,为创建国家园林城市奠定了基础。

(八)社会事业全面发展,人民生活不断改善。实施“科教兴濮”战略,完成科技计划项目 19 项。市区和清丰县荣获“全国科技工作先进县”称号,濮阳县通过验收。教育事业进一步发展,适龄儿童入学率 99.6%,又有 18 个乡(镇)达到“普九”标准,清丰县通过了省“普九”验收,范县、台前县通过省扫盲验收。建成文化建设先进乡(镇)24 个,城乡人民群众文化生活进一步活跃。医疗卫生事业不断发展,范县达到初级卫生保健标准,市安阳地区医院通过“三级甲等”医院评审。实施全民健身计划,群众体育和竞技体育协调发展,成功举办了全省中学生田径运动会。加强气象预测预报

和人工增雨工作,为农业丰收做出了贡献。污染防治力度加大,25家企业完成了限期治理任务,14家企业关停并转。强化土地管理,完成了非农业建设用地冻结清查任务。加强计划生育工作,人口自然增长率控制在6.07‰。广播电视、技术监督、民族宗教、外事侨务、监察、审计、统计、民兵、史志、地震等都取得了新的成绩。城乡居民生活水平又有提高,农民人均纯收入1614元,比上年增加303元;城镇居民家庭人均可支配收入4861元,增加429元。

(九)精神文明和民主法制建设进一步加强。认真学习邓小平理论,深入进行爱国主义、集体主义和社会主义教育,广泛开展向英雄模范和先进人物学习活动,弘扬良好的社会道德风尚。积极开展城市创三优、农村树新风、行业争一流为重点的群众性精神文明建设活动,大力实施“濮阳形象工程”,精神文明建设取得可喜成果,受到了省的好评。加强社会治安综合治理,继续开展严打斗争和专项治理,破获各类刑事案件1324起,摧毁各类犯罪团伙143个,遏制了刑事犯罪上升的势头,群众安全感增强。加大油区综合治理力度,油区社会秩序和治安秩序明显好转。实施依法治市,认真执行市人大及其常委会通过的各项决定、决议,积极开

展与政协及各民主党派的民主协商。市政府全年办理人大代表建议 98 件、政协委员提案 252 件。积极开展减负治乱工作,对企业的“三乱”现象进一步减少,农民负担控制在国家规定的标准之内。信访工作被评为全省信访系统优秀单位。采取措施,尽力解决困难企业、贫困地区群众和残疾人的生产、生活问题。加强廉政建设,开展反腐败斗争,增强了政府的凝聚力和号召力,保持了社会大局的稳定。

各位代表,过去一年取得的成绩,是省委、省政府和市委正确领导的结果,是市人大、市政协监督支持的结果,是全市人民高举邓小平理论伟大旗帜,坚持以经济建设为中心,团结奋斗,锐意创新,真抓实干的结果。借此机会,我代表市人民政府,向全市各条战线上的广大工人、农民、知识分子、干部,向驻濮部队和武警官兵,向中原油田、中原乙烯、中原大化等驻濮单位职工,向所有关心支持我市现代化建设的各界人士,表示衷心的感谢!

各位代表,在看到成绩的同时,也要看到经济和社会生活中存在的问题。一是国有经济经营仍然困难。一些项目上马时论证不足,投资约束不力,形成沉重的债务负担。一些企业经营管理不善,缺乏活力,在激烈的市场竞争中陷于

困境,步履维艰。二是农业基础薄弱,抗灾能力不强,去年秋季严重干旱和黄河长时间断流,给农业生产造成重大损失。三是固定资产投资乏力,特别是项目资本金制度的实行,给新项目建设带来影响。四是财政形势困难,收支矛盾十分尖锐。五是机关工作作风需要进一步转变,部分干部的政策水平需要提高,法制观念和公仆意识需要增强。对此,我们要高度重视,在今后的工作中认真加以解决。

二、今年政府工作的指导思想、奋斗目标和 主要任务

今年是全面贯彻落实十五大精神的第一年,改革的力度将加大,市场经济的进程将加快,我市改革与发展面临全新的形势。党的十五大关于发展市场经济一系列重大理论和政策,给我们提供了精神动力和政治保证;国家加大对中西部地区和农业区的支持,为我市经济快速发展提供了新的机遇;我市连年农业丰收,基础设施建设加快,干事创业局面的形成,社会大局的稳定,为加快濮阳发展奠定了基础。与此同时,买方市场的形成加剧了市场竞争,国有企业改革进入攻坚阶段,有许多新的矛盾和问题亟待解决,加快

改革和发展的任务十分艰巨。机遇与挑战同在,希望与困难并存。我们一定要解放思想,更新观念,抓住机遇,开拓创新,继续大力开展“抓双学,促三争”活动,打基础,抓重点,攻难点,举亮点,合力攻坚,加压驱动,把濮阳的事情办得更好。

今年政府工作的指导思想是:高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻落实十五大精神,紧紧围绕发展生产力这一根本任务,大力调整经济结构,积极探索公有制的多种实现形式,加速两个根本性转变,按照稳中求进的方针,继续巩固、加强农业的基础地位,加快石化基地和流通中心建设,努力在国有企业改革、农业产业化、发展非公有制经济、提高对外开放水平、加强城市建设和管理五个方面取得较大进展,进一步改善人民生活,加强社会主义精神文明和民主法制建设,促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。

经济和社会发展的主要目标是:国内生产总值增长11%,其中第一产业增长4%,第二产业增长12%,第三产业增长11%;全社会固定资产投资增长6.8%;出口创汇增长15.3%;地方财政收入增长11%;社会商品零售价格涨幅控制在3%,居民消费价格涨幅控制在5%;人口自然

增长率 9‰；城镇登记失业率 3.6‰。

为完成上述任务，要着重抓好以下工作。

（一）强力推进农业产业化进程，全面发展农村经济

农业是稳民心、安天下的战略产业，任何时候都要抓得很紧很紧，特别是在连续丰收后更要谨防出现松懈情绪。要坚定不移地贯彻执行党在农村的各项方针政策，继续把农业放在经济工作的首位，切实抓好。稳定以家庭联产承包为主的责任制，完善统分结合的双层经营体制，重点加强统一经营层次的服务功能，发展农村社会化服务体系。落实土地承包期延长 30 年、“四荒”承包期延长 50 年的政策，不搞“几田制”。切实减轻农民负担，落实国家粮棉收购政策，保护农民生产积极性。

强力推进农业产业化，采取股份制、股份合作制等形式，实行贸工农一体化、产加销一条龙，提高农业的整体素质和效益。大力搞好市高新技术产业开发区农业园区建设，年内完成规划区主干道和起步区水、电、路等部分基础设施建设，并开发一批项目，使园区具备雏形。积极培育和扶持市农业高新技术示范园区、濮阳金龙养殖集团、濮阳津丰酱菜食品集团公司、市区祖代种鸡厂等龙头企业，鼓励各种所

有制兴办龙头企业,增强辐射带动能力。积极发展粮、棉、油、蔬菜、畜禽、林果 6 大支柱产业,建设南乐优质苹果、范县优质大米、市区和清丰蔬菜、濮阳和台前畜牧养殖基地,建成 9 个种养专业乡。抓好白色工程建设,全市日光温室达到 6 万座,塑料大棚 3.5 万个,中小弓棚面积 7 万亩。

继续增加投入,改善农业生产条件。坚持以农民和农村经济组织投入为主,努力增加财政投入,积极争取国家、省支持和银行贷款,鼓励更多的社会资金投向农业。今年开工建设第三条濮清南工程,年内完成濮阳县庆祖镇至清丰县王什乡长 38 公里的干渠开挖任务,达到通水目标。沿黄三县新打机井 5000 眼,实现井渠双配套。继续搞好 9 大引黄灌区的配套和完善,加快金堤河治理,提高灌排能力。全市新增有效灌溉面积 2.8 万亩、旱涝保收田 3 万亩,发展节水灌溉 6 万亩。认真抓好黄河防汛工作。

重视农业技术推广网络建设,大力推广农业实用技术,实施种子工程,按照稳定面积、主攻单产、增加总产的要求,抓紧抓好粮食生产。继续搞好百万亩吨粮田开发,年内新建吨粮田 30 万亩,累计达到 80 万亩,其中 12 个万亩吨粮开发示范园,粮食平均亩产达到 1100 公斤,比上年增加 55 公

斤。大力发展乡镇企业。现有的乡镇集体企业,要搞好产权制度改革,明晰产权,加强管理,开拓市场,提高效益。要围绕农业产业化,重点发展以农副产品加工、销售、储藏为主的项目,科学论证,避免低水平重复建设。鼓励乡镇企业向小城镇集中,加强环境保护,走可持续发展的路子。

加大扶贫攻坚力度。多方筹集资金,加快黄河滩区避水台建设,市里组织工作组加强督促指导,沿黄县、乡、村要动员组织群众,大于100天,确保汛前完成179个避水连台建设任务。同时,加强滩区农业综合开发,发展庭院养殖和加工业,扩大劳务输出,拓宽收入门路。管好用好扶贫专项资金,提高使用效益。继续动员社会力量扶贫开发,落实对口包扶责任制。年内再解决12万贫困人口的温饱问题。

(二)加快石化基地建设,全面搞活国有企业

紧紧围绕加快濮阳石化基地建设,继续加强油区社会治安综合治理,为油田发展建设创造良好的外部环境,全力支持中原油田深化改革,强化管理,增加产量,提高加工能力和经济效益,争取中原油田油气开发有限公司股票上市。加强组织协调,搞好乙烯产品深加工项目的规划、论证,促其早日立项建设。大力支持中原大化集团的生产经营,加快

三聚氰胺、赖氨酸项目建设。市地方重点项目,分别抓好木糖醇、粉煤灰加气混凝土砌块等7个项目的投产、续建和开工,抓好市氯碱厂5万吨氯碱、台前造纸厂1万吨高档文化用纸等8个技改项目建设,力争10万吨杨木造纸项目国家立项。

搞活国有企业是当前政府工作的重要任务。国有企业要摆脱困境,求得不断发展,关键在于加大改革力度,建立符合市场经济要求的经营机制。各级政府要统一思想认识,把国有企业改革摆上突出位置,集中精力,强力推进,务求突破。我市国有企业改革的重点是放开放活,核心是采取兼并、租赁、出售、股份合作、破产等多种形式,推进产权制度改革,创新机制。企业改革准备要充分,工作要细,力度要大,步子要快,看准的事情立即办。各方面要主动配合,开绿灯,排忧解难,形成改革合力,不得设置障碍。年内,县以下国有企业要全部完成改制任务。市属企业如制药厂的抵贷返租、一机厂的分块搞活等,要按照方案,抓紧组织实施。其余各企业也要加快改制步伐。今后国有小企业一般要实行非国有化。同时,要搞好配套改革,建立统一的企业职工养老保险制度,扩大养老保险和失业保险的覆盖面。加快医疗

保险制度改革,完善社会救济制度。落实城镇居民最低生活保障线,为下岗待业职工提供基本生活保障,确保改革顺利进行。

继续深入学邯钢,加强企业内部管理。改革可以促进管理,但不能代替管理。改革的成效要经过严格的管理才能体现。大力推广邯钢经验,引导企业建立完善的管理制度,从严治厂,强化资本运营、市场营销和质量意识,增强技术创新能力,提高企业素质。要认真研究买方市场的特点和规律,加强新产品开发和市场开拓工作。认真落实扭亏增盈目标责任制,促使企业扭亏为盈。

(三)推进公有制实现形式多样化,大力发展非公有制经济

大力发展非公有制经济,是调整所有制结构的重要举措,有利于进一步解放和发展生产力,尤其对我们这个经济不发达的市来说,是值得特别关注的经济增长点。要进一步解放思想,转变观念,放开手脚,按照“三个有利于”的标准,打破各种思想禁锢,清除一切思想障碍,对各种所有制经济成份一视同仁,谁发展快就支持谁,谁贡献大就发展谁,发挥非公有制经济在国民经济中的作用。

放宽非公有制经济的经营范围。除国家明令禁止的领域外,允许非公有制经济选择各种生产经营项目,鼓励资金、人才、土地等生产要素向非公有制经济流动。积极创造条件,引导非公有制经济承包、租赁、兼并、购买国有小企业,参与经济结构调整。县以下尤其是生产力水平偏低的地方,更要大力发展非公有制经济。兴办新项目要采取股份制、股份合作制,发展混合所有制经济,不搞单一公有制。非公有制经济发展快的地方,要鼓励向规模型、科技型、外向型发展,壮大实力。

创造良好的发展环境。要借鉴外地经验,结合濮阳实际,进一步完善鼓励非公有制经济发展的政策措施。要下决心解决对非公有制经济的乱收费、乱罚款、乱摊派问题,保护其合法权益。对“三乱”案件,要一查到底,严肃处理,决不姑息迁就。要积极帮助非公有制经济解决实际困难,多办实事,搞好服务。

(四)加大招商引资力度,提高对外开放水平

今年国家提高出口退税率,限制沿海地区某些利用外资的项目等,为我们扩大开放,利用外资创造了条件,但东南亚国家货币贬值,也增加了产品出口和利用外资的难度。

因此,要更加积极地工作,提高对外开放的成效。

一是继续完善投资环境。要在不断改善硬环境的同时,下大功夫改善软环境。坚持对外商投资一条龙服务、一站式审批,简化办事程序,提高工作效率和服务质量。对投资规模大、有示范带动作用的外商,要重点保护,授予荣誉市民称号,增强外商的光荣感,鼓励外商加大投资力度。要办好现有外资企业,帮助其提高效益,严禁对外资企业搞“三乱”,创造稳定的政策环境。

二是积极、合理、有效地利用外资。充分发挥我市资源、市场和环境等优势,加强对外宣传,扩大对外交往,卓有成效地开展招商引资活动。要按市场经济规律办事,合资合作项目要把效益放在第一位,使双方投资都能收到相应的回报。进一步充实完善项目库,搞好项目包装,吸引和取信外商,提高引资的成功率。拓宽利用外资领域,引导国内外客商来我市承包、租赁、收购、兼并企业,参股、控股搞活国有企业。要注意引进大财团、大项目,发挥辐射带动作用。

三是扩大出口创汇。认真落实自营出口企业政策,积极为具备条件的企业申报进出口经营权,扶持自营出口企业和外商投资企业多出口、多创汇。外贸部门和自营出口企业

要主动适应新形势,实施以质取胜和市场多元化战略,扩大出口创汇。要进一步拓宽对外合作领域,争取在对外工程承包、劳务合作、发展旅游等方面取得新进展。

四是加快濮阳高新技术产业开发区建设。要抓住被确定为国家生物化工产业基地的机遇,进一步完善基础设施,加大招商引资力度,力争年内引进项目 20 个,其中工业项目 12 个,“三资”企业 5 个。

(五)做好财政工作,加强金融管理

要持续开展“两扭两创”活动,加强财源建设,壮大财政实力。以组织收入为中心,深化税收征管改革,严格依率计征,大力清缴欠税,防止税源流失,保证财政收入的增长。强化预算外资金管理,改变传统的预算内、外概念,使财政成为社会财力的总调节器。坚持适度从紧的财政政策,量入为出,量财办事,严格控制支出。按照一要吃饭,二要建设,勤俭办事,保证重点的原则,优化支出结构,保证工资和办案经费的需要,重点安排支农、教育、科技的支出和再就业及生活保障资金。要严肃财经纪律,弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统,坚决制止奢侈浪费。加强国有资产监管,防止国有资产流失。

深化金融体制改革,充分发挥信贷对经济建设的支持作用。大力组织储蓄存款,盘活资金存量,加速资金周转,增强信贷实力。落实国家货币信贷政策,优化信贷结构,优先支持农业、高新技术产业、优势企业和重点项目建设。加强金融监管,整顿金融秩序,防范和化解金融风险。坚决取缔非法金融机构和非法金融活动。要适应商业银行实行资产负债比例管理的新情况,认真学习市场经济理论知识,研究市场经济规律,提高新形势下运用金融杠杆促进经济工作的能力和水平。金融部门要完善内部约束机制,保证安全、高效、稳健运行,要深入企业调查研究,帮助企业搞好生产经营,提高资金的使用效率,努力降低不良贷款比例。做好保险工作,发挥商业保险稳定经济和群众生活的作用。

(六)加快市场体系建设,繁荣活跃商品流通

继续抓好市场体系建设。一是完成“1路3街74店”的收尾配套,力争年内全部建成投用,形成城市商贸网络。二是大力发展各类专业批发市场和要素市场。年内新建市场10个,其中城区5个。抓住国家扶持蔬菜基地和蔬菜市场建设的机遇,争取王助蔬菜批发市场扩建列入国家计划。三是制定和完善优惠政策,创造良好环境,吸引外地商户,繁

荣市场,提高摊位利用率。切实加强市场管理,规范市场行为,强化技术监督,严厉打击制售假冒伪劣产品、欺行霸市等不法行为。

深化国有商业改革,完善连锁经营、租赁经营、国有民营等资产经营方式,增强竞争能力。加强流通企业内部管理,改善服务态度,提高服务质量,以良好的信誉赢得客户,占领市场。推进粮棉购销体制改革,做到政企分开、储备与经营分开、中央与地方责任分开、新老粮食财务挂帐分开,完善粮食价格机制。粮食企业要转换经营机制,加强管理,发展多种经营,减人增效,逐步扭转亏损局面。

继续深化价格改革,认真抓好国家和省调价项目的实施,严禁搭车涨价。加强农村物价管理,改进和完善价格调控目标责任制,保持物价总水平基本稳定。

(七)以创建国家园林城市为动力,全面提高城市环境质量

围绕巩固国家卫生城市成果,创建国家园林城市和文明城市,进一步加强城市建设和管理,提高城市整体水平。加大工作力度,加强组织协调,按照国家园林城市的标准,集中时间,集中力量,全力搞好创建工作,确保创建成功。要

抓住春季有利时机,搞好城区绿化,完成 11 条城市道路绿化任务,街道绿化率达到 100%;建成绿化达标庭院 105 个,其中花园式单位 20 个,建成绿化达标小区 16 个,其中花园式小区 2 个;新建公共绿地 20 万平方米,人均公共绿地达到 6 平方米以上;城市绿化覆盖率达到 35% 以上,绿地率达到 30% 以上。要抓好中心广场周围地区的高标准改造,提高品位,成为展示城市文明的亮点。更新改造城区主要街道市政、路灯、环卫、绿化等设施,整修沿街门店,规范牌匾广告,适量增加园林小品,装点美化市容。继续做好市污水处理厂前期工作,扩建垃圾处理场,新建 5 座公厕、2 座垃圾中转站。同时,要搞好村镇规划,加快县城和小城镇建设,推进城市化进程。

强化城市管理,创造良好的城市形象。认真落实“门前三包”,搞好道路清扫保洁,清理违章建筑,综合整治市容市貌。加强城区交通秩序管理,制止车辆乱停乱放。以城乡结合部、背街小巷为重点,搞好垃圾的收集、清运和处理,全面推行居民生活垃圾袋装化,落实建筑垃圾有偿清运制度,彻底解决垃圾乱倒和垃圾围城问题。积极推行住宅小区物业管理,争取再创建 1 个全国城市物业管理优秀示范小区,2

至3个省级优秀管理住宅小区。加强城市规划管理,搞好城市建设综合开发,不断完善城市配套建设。搞好城区内农村的规划建设和环境治理,加快其城市化步伐。完善城市管理法规,提高城管专业队伍素质,促进城市管理经常化、制度化和规范化。加强建筑市场管理,提高建筑质量。继续深入开展“六不”活动,加大宣传教育力度,进一步增强市民的城市意识、卫生意识和文明意识。

(八)大力发展科技教育事业,促进经济社会协调发展

实施“科教兴濮”战略,把经济建设真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。要高度重视人才的培养、开发、引进和使用工作。要围绕新材料、生物工程、节能、环保等领域,积极培育发展高新技术及其产业。加大技术开发和推广力度,加快科技成果向现实生产力转化,改造提高传统产业,年内组织实施各类科技计划项目40项,推广10项新技术、新成果。积极引进、消化、吸收先进技术,增强自主创新能力。继续推进科技体制改革,形成科研、开发与生产、市场相结合的机制。大力开展科普活动,提高全民科学文化素质。

把教育摆在优先发展的战略地位,以“普九”为重点,加

强基础教育,濮阳、南乐、范县通过省“普九”验收。抓好扫盲工作,力争全市通过国家高标准扫盲验收。加强教师队伍建设,实施素质教育,发展职业教育和成人教育,为经济建设培养实用人才。坚持“三不变”,落实“三为主”,推行“三结合”,完善人口与计划生育考核办法,提高计划生育工作水平。加强土地管理,严格土地使用审批制度,依法保护耕地。加强环境保护工作,重点抓好市辖流域水污染防治,综合整治城市环境,改善城乡环境质量。继续深入开展创建文化先进县、先进乡(镇)活动,繁荣文艺事业,丰富群众文化生活。加强文化市场管理,继续扫黄打非。加强城市医疗设施和农村卫生保健网建设,确保市人民医院创建全国百佳医院成功;搞好医德、医风教育,提高医疗服务水平。重视人民防空工作,搞好“平战”结合,年内完成市人防工程主体建设任务。抓好民兵、预备役建设和双拥工作,增强军政、军民团结。继续做好体育、广播电视、外事侨务、民族宗教、社会福利、审计、统计、史志、气象、防震减灾等工作。

(九)妥善安排好群众生活,维护社会稳定

积极实施解困和再就业工程。各级政府要建立帮困资金,采取措施,落实资金来源和渠道,妥善安排好下岗职工

和城市贫困人口的生活。大力开发就业岗位,积极扶持发展就业容量大的多种所有制经济,实现多种形式就业。建立和完善再就业服务中心,为下岗职工搞好职业培训、职业介绍、就业指导等服务。引导职工转变就业观念,提高再就业技能,主动寻找新的就业机会。加强劳务市场建设,鼓励下岗职工自谋职业。要继续关心和安排好灾区、贫困地区群众和农村贫困户的生产和生活,搞好生活救济和生产扶持,帮助他们渡过难关。认真做好群众来信来访工作,及时解决群众关心的热点问题,化解和消除社会不安定因素。进一步加强社会治安综合治理,落实治安防范措施,为改革和发展创造稳定的社会环境。

(十)集中力量,办好关系群众切身利益的 8 件实事

要多渠道筹集资金,调动方方面面投入的积极性,围绕完善城市功能,努力办好关系群众切身利益的 8 件实事:

(1)新修 10 条城市道路(古城路、益民路、马拐东小路、南海路、长庆路、大庆路南延、黄河路东延、黄河路西延至中原油田工副业总厂、人民路西段改造、化工一路),共长 10.4 公里。(2)开通西外环路,进一步改善城市交通状况。(3)争取国家安居工程贷款 2500 万元,新建安居工程住宅 400 套,

住房面积3万平方米。(4)城区新建中学1所,扩建中、小学各1所,新增84个教学班的规模。(5)积极做好前期工作,开辟城市第二水源,确保城市供水。(6)完成城市电网改造工程的13个项目,提高城区供电可靠性。(7)建成老干部病房楼,国庆节前投入使用。(8)建成市体育场东看台和400米跑道的标准田径场,完成市乒乓球训练馆建设任务,年内投用。对上述8件实事,要加强组织领导,明确责任,落实到单位,强化督促检查,确保按计划完成。

三、加强社会主义精神文明与民主法制建设,进一步提高政府工作水平

(一)搞好社会主义精神文明建设。认真贯彻党的十五大精神,用邓小平理论武装干部和群众,深入持久地开展以为人民服务为核心,以爱国主义、集体主义为原则的社会主义道德教育,开展向孔繁森、吴金印、李素丽等先进模范人物的学习活动,引导人们树立正确的世界观、人生观、价值观。加强社会公德和职业道德建设,树立文明礼貌、尊老爱幼、爱岗敬业、诚实守信的社会风气。提倡科学文明的生活方式,破除陈规陋习,反对封建迷信、赌博和非法宗教活动。

继续实施“濮阳形象工程”，积极开展创建文明单位、文明村镇和文明家庭活动。正确把握舆论导向，大力宣传濮阳人民改革开放和现代化建设的伟大实践和光辉业绩，激发全市人民干事创业的积极性。

(二)加强社会主义民主法制建设。各级政府要自觉接受人民代表大会及其常委会的监督，认真执行人大通过的决定、决议。主动接受人民政协的民主监督，搞好重大问题协商。加强同民主党派、工商联、无党派爱国人士的联系，充分发挥其参政议政作用。认真办理人民代表、政协委员的建议和提案。发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁和纽带作用，密切政府同群众的联系。加强基层政权建设，城乡基层政权机关和基层群众性自治组织，都要健全民主选举制度，让群众参与讨论和决定基层公共事务和公益事业。全面推行村级政务和财务公开，实行民主管理，加强民调和治保工作，把各种矛盾解决在萌芽状态。坚持和完善以职工代表大会为基本形式的企事业民主管理制度，维护职工合法权益。

坚持依法治市，加强政府法制工作。深入开展法制宣传，普及法律知识，提高全民的法律意识和法制观念。政府

机关工作人员特别是各级领导干部要带头学法守法，做到依法行政。加强行政执法和司法队伍建设，不断提高政治业务素质。依法加强监察、统计、物价、审计监督，充分发挥新闻媒介和人民群众的监督作用。

（三）继续抓好反腐纠风工作。各级领导干部要严格执行廉洁自律的各项规定，以身作则，当好表率。加强廉政制度建设，强化内部约束机制。继续推行民主评议行风制度，切实纠正行政执法、监督部门和公共服务行业存在的不正之风。减轻企业负担，全面清理向企业的行政事业性收费、罚款、集资、各种摊派和各项检查评比，坚决纠正不合理项目。完善农民负担监督管理制度，把农民负担控制在国家规定的标准之内。

（四）进一步转变政府工作作风，提高工作效率。各级政府工作人员，特别是领导干部要适应形势发展的要求，认真学习邓小平理论，学习市场经济知识和现代管理知识，努力掌握市场经济规律，不断提高运用市场经济规律指导经济工作的能力。要坚持解放思想，实事求是，以“三个有利于”为标准，勇于实践，大胆探索，认真解决经济社会发展中的矛盾和问题。要经常深入基层，调查研究，总结经验，指导和

推动工作。大力倡导求真务实的工作作风,坚持说实话、办实事、鼓实劲、求实效,防止主观主义、形式主义、官僚主义。要勤政为民,密切联系群众,关心群众疾苦,当好人民的公仆。各级领导班子要讲团结,讲正气,勇于开展批评和自我批评,坚持民主集中制,防止个人专断。要改进工作方法,防止简单粗暴和强迫命令,保护群众积极性。继续保持良好的精神状态,勇于克服困难,反对遇事推诿扯皮的不良作风。各级各部门都要增强全局观念,严格组织纪律,做到令行禁止,保证政令畅通。

各位代表,今年是实现跨世纪宏伟目标的重要一年,历史赋予我们的任务光荣而艰巨。我们一定要响应党的十五大号召,高举邓小平理论伟大旗帜,更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,同心同德,励精图治,扎实工作,为全面完成今年的各项任务,加快濮阳改革和发展步伐而努力奋斗!

市三届人大六次会议秘书处

2509110