

政府工作报告

——1996年3月 日在市三届人大第三次会议上

市长 黄廷远

(征求意见稿)

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

鉴于《濮阳市国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要（草案）》已作为单独文件，提请这次代表大会审议，本报告以年度工作为主，着重回顾1995年工作，安排1996年工作。

一、1995年和“八五”工作的回顾

过去的一年，我们在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大及其常委会和市政协的监督、支持下，团结带领全市人民，坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，认真贯彻“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的方针，正确处理改革、发展、稳定的关系，紧紧围绕“一高一低”的战略

目标，解放思想，更新观念，扎实工作，狠抓落实，顺利完成了市三届人大二次会议确定的各项任务和“八五”计划。预计1995年全市国内生产总值达到130亿元，按不变价比上年增长14.1%，高于全省平均水平。其中第一产业增长11%，第二产业增长14.8%，第三产业增长16.5%。

（一）农村经济全面发展。坚持把农业放在经济工作的首位来抓，多渠道增加投入，改善生产条件。市本级财政支农支出1794万元，比上年增长41.7%。全市农田水利建设投入达7419多万元，新增有效灌溉面积4.43万亩，旱涝保收田4.3万亩。实施科技兴农，完成“一优双高”开发221.3万亩。组织群众战胜干旱、病虫等自然灾害，全市粮食总产161.04万吨，比上年增长4.4%，其中夏粮连续10年丰收，市及6县区均获省政府表彰；棉花总产3.27万吨，增长23.4%；油料总产11.5万吨，增长3.8%。调整农业结构，发展高效经济作物和林牧渔业。全市日光温室达到4.5万个，塑料大中小棚面积2.5万亩；蔬菜产量61.61万吨，比上年增长17.2%；干鲜果品总产11.2万吨，增长6.3%；肉类总产8.86万吨，增长25.3%，水产品产量2200吨，增长10%。农业总产值达到49亿元，比上年增长10%；农民人均纯收入1114元，扣除物价因素实际增长5%。坚持走个体

起步，股份突破的路子，扶持重点乡（镇）、村和骨干企业，加强新项目建设和老企业技术改造，搞好乡镇企业小区建设，促进了乡镇企业快速发展。全市乡镇企业总产值达到106.9亿元，比上年增长54.2%；上交税金1.26亿元，增长1.3倍。认真组织实施“富民工程”。以黄河滩区特别是99个落河村为重点，认真实施“八七”扶贫攻坚计划，市、县组织75个扶贫工作队包扶75个最贫困的落河村，大打了扶贫开发攻坚战，1995年贫困地区又有4.3万人解决了温饱。

（二）工业生产稳定增长。贯彻“全党抓经济，重点抓工业”的指导思想，围绕建设濮阳石化基地的目标，把加快工业化进程作为重中之重来抓，在领导力量和工作摆布上向工业倾斜，市长办公会每月研究一次工业问题。组织企业加强内部管理，推进技术进步，大力开发新产品。全年投入技改资金2.28亿元，比上年增长49%，超额完成了技改“2112”工程，即计划20个达产项目全部达到了设计能力，10个竣工投产项目实际完成15项，10个开工续建项目实际完成17项，20个前期准备项目有22项已经省、市批复立项。完成新产品开发56项，超计划6项，其中气血葆口服液等15个产品填补了国内、省内空白。狠抓盈利大户的增

盈和亏损大户的扭亏,扶持效益好的企业多生产、多增效,对亏损企业实行“一厂一策”,明确主管部门具体帮促,实行扭亏责任制。落实企业自主权,严禁“三乱”行为,搞好协调服务,对市属特殊保护企业委派了特派员,创造良好的外部环境。从而使我市工业生产在油气产量下滑,资金、能源紧缺,原材料涨价等困难形势下,继续保持了持续、快速发展的势头。1995年,全市乡及乡以上工业完成产值110.8亿元,比上年增长9.8%;实现销售产值109.7亿元,产销率99%。其中地方工业完成产值49亿元,增长27.8%;完成销售产值47.4亿元,产销率97.6%。乡及乡以上独立核算工业企业经济效益综合指数91.5%。交通、运输、供电、邮电事业有了新发展。新增县乡道路184.1公里,总长度816公里,78个乡(镇)和46%的行政村通了柏油路;公路客、货运量达到1710万人次和486万吨,分别比上年增长8.3%和4.7%;铁路货运量达到91.8万吨,提前42天完成全年计划;供电量24.5亿千瓦时,增长4.5%;邮电业务量7917万元,增长53.4%。

(三)各项改革不断深化。围绕促进和加快经济发展,大力推进企业改革、社会保障制度改革及其它各项配套改革。一是以建立现代企业制度为目标,推动企业改革

向深层次发展。全市10户建立现代企业制度试点企业，有7户完成了公司制改组，其余3户前期准备工作基本就绪。县营以上国有工商企业新完成股份制改造9户，累计达到55户。组建企业集团9户，3对6户企业进行了兼并，39户企业分别进行了租赁经营、一厂多制、依法破产等改革，产权制度改革形式达到13种。深化企业内部三项制度改革，全市95%以上的国有、集体企业和职工实行了全员劳动合同制，10户企业经营者实行了内部民主竞选和面向社会公开选聘，12户企业经营者试行了年薪制，所有国有企业和90%以上的集体企业实行了新的资产和财务管理制度。二是推进以养老、失业保险为重点的社会保障制度改革。全市有927户企业的10万多名职工参加了养老保险，1224户企业的19.49万名职工参加了失业保险。三是深化农村改革。全市农村各类社会化服务组织达4000多个，股份合作制企业6200多户，拍卖、租赁、承包开发“四荒”资源18.4万亩，占“四荒”总面积的65.7%。财税、金融、流通、价格、住房制度、土地使用制度和人事制度等改革也取得了新的进展。

（四）对外开放成效显著。以招商引资和出口创汇为重点，全面实施开放带动战略，投资环境进一步优化。濮

台铁路濮柳段顺利贯通，开工建设了濮台公路濮阳至李马桥段，实现了市话升位和统一区号，设立了郑州海关濮阳远程报关中心和海关监管仓库。外来投资办事程序简化，做到了随报随批。中央电视台、《世界知识画报》先后刊播我市有关情况，中华炎黄文化研究会命名濮阳为“龙乡”，提高了我市知名度。市政府代表团访问日本妻沼町获得成功，双方签订了友好合作协议书；接待了以色列雷霍沃特市政府代表团并签订了友好合作协议书，组团参加了河南省·欧盟经贸合作交流会、威海中韩经贸洽谈会等招商活动，邀请美国亚美国家银行、杜邦公司等一些国外大公司来我市洽谈项目，并建立了经常性联系。市开发区6.74平方公里规划区达到“五通一平”，其中3平方公里达到“七通一平”，新批准进区项目43个，其中工业项目26个；投产工业项目15个，开工12个。全市外商投资合同金额2314.49万美元，实际到位1017万美元，比上年增长16.8%；出口创汇557万美元，增长22.3%；向国外输出劳务310人，对外承包工程合同金额2433.4万美元，分别居全省第六位和第一位。

（五）重点项目建设进展顺利。拓宽筹资渠道，优化投资结构，努力增加投入，1995年全市完成全社会固定资

产投资38.35亿元,比上年增长0.2%,其中地方完成20.88亿元,增长1%。抓住国家、省编制“九五”计划的机遇,组织各有关部门加大跑项目的力度,我市有6个大项目上报国家计委,其中市热电厂三期工程已批复可研报告,10万吨/年醋酸乙烯等项目正在申请立项。大力推行项目法人责任制,强化投资风险约束机制,以艰苦创业精神搞重点项目建设。去年确定要办的48件大事、实事,完成和提前完成44件,占计划的91.7%,其中30个工业项目,完成和提前完成27个,占90%;18个市政及基础设施建设项目,完成和提前完成17个,占94.4%。继续做好支油支重工作,中原油田、乙烯工程生产建设取得了新成绩。中原油田实施“一业为主,多种经营”战略,开展了第二次创业。乙烯工程3套主要生产装置完成安装,进行单机试运、管线吹扫;辅助车间全部建成并投入正常运转。

(六)城乡市场繁荣活跃。围绕把濮阳建成豫鲁冀交界处流通中心,加快市场建设步伐。京开大道商贸街开工项目28个,占规划项目的80%,其中已完成24个;古城路商业街已动工兴建。全市投资5000多万元,新建、改建、扩建市场20个,各类市场达到121个。1995年,全市社会消费品零售总额23.78亿元,比上年增长31.9%。坚持把控制物

价过快上涨作为宏观调控的首要任务,从增加有效供给,整顿市场秩序,加强物价管理等方面采取措施,保证了市场物价的基本稳定。1995年,全市社会商品零售物价上涨幅度控制在14.3%,比省定目标低0.7个百分点。继续坚持放手、放开、放活的原则,鼓励、支持个体私营经济迅速发展,1995年,全市个体工商户达到5.33万户,私营企业710家,分别比上年增长41%和1.01倍。

(七) 财政金融取得新成绩。认真执行《预算法》,加强财政税收管理。多方筹集资金,重点支持利税大户发展生产,多做贡献;加强乡级财源建设,增强乡级财政实力。坚持依法治税,加强税收征管,认真开展税收财务大检查,大力组织收入。严格预算约束,进一步落实和完善各项节支措施,严格控制消费基金增长。全市完成财政收入3.9亿元,比上年增长25.8%;财政支出7.16亿元,占年度预算的99.3%,实现了当年财政收支平衡。金融部门坚持切入、贴紧、服务、服从濮阳经济建设的指导思想,大力组织存款,盘活资金存量,加强金融监管,优化信贷结构,较好地支持了我市经济建设和社会事业的发展。1995年底,全市金融机构各项存款余额80.13亿元,比年初增长42.33%;各项贷款余额97.96亿元,增长26.2%,均高于全省

平均增长水平。

（八）城市建设和管理上了一个大台阶。 坚持从促进濮阳现代化建设的战略高度，重视、加强城市建设和管理工作，继续大力开展创建国家卫生城市活动。多渠道筹集资金，加快城市基础设施建设。新修城市道路11.27公里，新铺、修补人行道8.7万平方米，新建公厕7座、垃圾中转站10座。完成中心广场等39处绿化工程，城市绿化覆盖率达到32%，人均公共绿地面积4.4平方米，烟尘控制区覆盖率达到100%，大气环境质量保持在国家二级标准之内，城市环境质量明显改善。广泛开展宣传教育，增强了全体市民的城市意识、文明意识和社会公德意识，促进全社会形成遵纪守法、文明自律、讲究卫生的良好风尚。坚持依法治市，健全完善城市管理法规、规章，把城市管理工作纳入法制化、制度化和规范化的轨道，城市建设和管理水平上了一个新台阶，经过国家爱卫会严格考核验收，去年11月6日，我市正式被命名为国家卫生城市。创建成功，不仅改善了城市环境，为人民群众办了一件实事，而且大大提高了濮阳的知名度，促进了对外开放和招商引资，取得了带动经济振兴和社会进步的综合效益。更为重要的是，使我们形成了热爱濮阳、建设濮阳、振兴濮阳，高标准、

严要求、敢为人先、争创一流，团结协作、奋力拼搏、不达目的誓不罢休的“创建”精神，全市人民精神面貌焕然一新，求发展、促改革、创一流、奔小康的愿望更加强烈，成为推进我市现代化建设的强大精神力量。省政府在濮阳召开了城市建设管理现场会，对我市的工作给予充分肯定。

（九）各项社会事业取得新的进步。坚持经济建设依靠科学技术，促进科技成果向现实生产力的转化。去年完成各类科技项目20项，新增产值3000万元；组织实施农业“三色科技示范工程”7.82万亩，建成9个科技型企业 and 16个科技示范乡（镇）；获市以上科技成果奖励40项，其中省级6项；技术合同成交额达1300万元。以“两基”为重点，落实教育八大系统工程，10个乡（镇）完成“普九”任务，全市小学适龄儿童入学率达到99.1%，小学升学率达到79.24%；清丰、南乐通过省高标准扫盲验收，省扫盲及农村成人教育工作现场会在我市召开；认真落实《教师法》，加强教师队伍建设，维护教师合法权益。进一步改善办学条件，全市维修、改造危旧房7.53万平方米，新建校舍11.59万平方米，危房比例控制在1%以内。建设希望小学11所，缓解了贫困地区子女就学困难。城乡人民群

众文化生活进一步活跃，“五个一工程”取得好成绩，一批文艺节目、剧目、作品获得国家、省奖励；成功举办了全国'95濮阳“龙文化与中华民族”学术讨论会。城乡卫生条件进一步改善，19个农村卫生单位达到省三项建设标准，6所医疗保健机构通过了省爱婴医院标准验收，全市普及了碘盐，完成25处降氟改水工程。认真贯彻实施《体育法》和《全民健身计划纲要》，群众体育和竞技体育协调发展，全市举办各类群众体育活动152次，参加人数31.3万人次；成功举办了市四运会；全市124名运动员通过预赛取得省八运会入场券；在全国残疾人运动会上，我市运动员共获金、银、铜牌6枚，打破三项世界纪录。濮阳电视台、市广播电台新址开播，市有线电视台开通了卫星加密电视频道，节目总数达到17套。认真落实计划生育基本国策，广泛开展“抓基层，夯基础”活动，提高了计划生育工作水平。全市人口自然增长率在10‰以内，低于全省平均水平。外事、侨务、审计、统计、档案、史志、气象、河务、环保、地震、民族宗教、土地管理、民政救灾、民兵和预备役建设等方面都取得了新的成绩。

（十）精神文明和民主法制建设进一步加强。 坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，大力加强社会主义精神

文明建设，深入进行爱国主义、集体主义和社会主义教育，开展向孔繁森同志学习的活动，弘扬良好的社会道德风尚，进一步调动了全市上下振兴濮阳的积极性。加强社会治安综合治理，组织开展打击车匪路霸、盗窃等专项斗争，破获各类刑事案件3323起，摧毁各类犯罪团伙303个。坚持依法行政，自觉接受人大的监督，积极开展与政协及各民主党派的民主协商，市政府全年共办理人大代表建议108件、政协委员提案200件。重视人民群众来信来访，坚持市长接待日制度，办好市长电话和市长信箱，倾听社会各界的意见。认真治理“三乱”，切实减轻农民负担，1995年我市农民人均负担占上年纯收入的4.37%，控制在国家规定的5%限额之内。大兴调查研究之风，促进政府决策民主化和科学化。加强廉政建设，开展反腐败斗争，各级领导干部认真进行了自查自纠，公仆意识进一步增强。把群众关心的热点问题作为工作重点，尽力解决困难企业职工和灾区群众的生产和生活问题，维护了社会大局的安定。

1995年是“八五”计划的最后一年，经过全市人民的团结奋斗和扎实工作，完成和超额完成了“八五”计划。“八五”期间，全市国内生产总值年均增长12%，比

“七五”时期高5个百分点。三次产业结构明显呈现出由“七五”末的“二、一、三”格局向“二、三、一”格局转变，预示着整个经济开始向工业化阶段迈进。五年全社会固定资产投资累计完成155.4亿元，比“七五”增加50.2亿元，一大批重点基建、技改项目相继建成投产。“八五”期间，城建投入达10.8亿元，新建各类房屋180.7万平方米、城市道路43.2公里、水气暖管线200公里，环卫设施、园林设施进一步配套完善，城市集中供热普及率达到83%、居民生活气化率88%、自来水普及率100%。“八五”末，我市城镇家庭人均生活费收入3581元，比“七五”末净增2374元；农民人均纯收入1114元，净增572元。五年累计解决20多万贫困人口的温饱问题。

各位代表，过去一年和“八五”时期的成就来之不易，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督、支持的结果，是全市人民团结奋斗、开拓进取、勤奋工作的结果。在此，我代表市人民政府向全市工人、农民、知识分子、干部，向全体人民代表和政协委员，向驻濮部队和武警官兵，向中原油田、中原乙烯、中原化肥厂等国家、省驻濮单位职工，向所有关心支持濮阳现代化建设的各界人士，表示衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们清醒地看到，当前我市经济和社会发展中仍存在一些不容忽视的问题。一是农业基础薄弱，抗御自然灾害能力还不强，乡镇企业整体水平和素质较低，黄河滩区和落河村部分群众尚未解决温饱。二是国民经济整体素质不高，集约化程度低，经济效益不理想，尚未改变粗放型增长方式。三是缺乏支柱产业和名牌产品，资源优势发挥不够，没有形成经济优势。国有企业生产经营困难，亏损较多，管理体制和运行机制还不能适应市场经济的要求。四是经济建设任务重与资金短缺的矛盾尖锐，财政困难，支持经济建设能力不强。五是有的地方社会治安状况不好，群众缺乏安全感。物价水平仍然较高，部分低收入者生活困难。六是一些干部公仆意识不强，办事推诿拖拉，存在官僚主义、形式主义、弄虚作假等不良作风，抓落实不力。少数干部政策水平较低，工作方法简单粗暴，造成干群关系紧张。上述问题有些是历史积累下来的，全面解决还需要一个过程；有的是新旧体制转换过程中政策不配套造成的，要靠改革的发展和完善来解决；有些则是因为我们工作方面的原因。对此，我们务必高度重视，要认真总结经验教训，分别采取措施，在今后工作中下大气力加以解决。

二、我市“九五”计划和2010年远景目标

“九五”和到2010年，是**市改革开放和现代化建设承前启后、继往开来的重要时期，也是我们由一个基础差、底子薄、比较贫困落后的新建市，向基本摆脱贫困、实现小康转折的关键时期，扎扎实实做好这15年的工作，关系到我们能不能把一个生机勃勃的濮阳带入21世纪，实现从经济弱市向经济强市的历史跨越，意义十分重大。根据市委二届十一次全会精神，今后15年**市经济社会发展的指导思想和基本任务是：以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，坚定不移地贯彻党的基本路线，牢牢把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，切实加强党的建设、社会主义精神文明建设和民主法制建设，动员和带领全市人民发扬“创建精神”，团结奋进，艰苦创业，实现经济体制从传统计划经济体制向社会主义市场经济体制转变、经济增长方式从粗放型向集约型转变，保持经济增长速度略高于全省平均水平、人口自然增长率略低于全省平均水平，2000年跻身河南经济强市前列，2010年综合经济实力和人民生活水平再上一个大台阶，为下世纪中叶实现第三步战略目标，基本实现现代化，开创新局面。

“九五”时期经济和社会发展的主要奋斗目标是：1998年国民生产总值比1980年翻三番。2000年人均国民生产总值比1980年翻三番，基本消除贫困现象，人民生活基本达到小康，初步建立社会主义市场经济体制，全面实现社会主义现代化建设第二步战略目标，把濮阳建成河南省石油化工基地、豫鲁冀交界处的流通中心、文明卫生的园林城市。

2010年经济和社会发展的主要奋斗目标是：实现人均国民生产总值比2000年翻一番，使人民生活达到比较宽裕的程度，形成比较完善的社会主义市场经济体制，国民经济整体素质和工业化、城市化水平明显提高，社会主义精神文明建设和民主法制建设取得显著进展。

实现上述任务目标的基本思路是：立足市情，把握趋势，扬长避短，强抓机遇，积极实施“优化环境，开放带动；石化主导，以城带乡；科教兴濮，集约发展”战略，以建立现代企业制度为核心，继续深化和全面推进各项改革；以市场为导向，依靠科技进步，优化资源配置，提高经济运行效率；强化农业基础，优化农业结构，推进农业现代化进程；以石化工业为主体，以乙烯深加工为骨干，带动全市工业发展，加速推进工业化进程；以市场体

系建设为重点，多种经济成份一起上，大力发展第三产业；以现代化基础设施建设为依托，加快城镇体系建设步伐，推进城乡一体化进程；以提高人民生活水平和质量为中心，注重经济效益、社会效益、环境效益的统一，实现经济和社会可持续发展。

关于实施“九五”计划和2010年远景目标的指导方针、战略布局、任务目标、政策措施，已写入了我市国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要（草案），这个《纲要（草案）》已印发各位代表，请予审议。

三、1996年的奋斗目标和主要工作

今年已进入处于世纪之交的“九五”时期，踏上了向2010年远景目标迈进的历史征程。“千里之行，始于足下”。只有扎扎实实地做好今年的工作，才能巩固和发展“八五”成果，为实现今后15年的宏伟目标，建设社会主义现代化新濮阳创造一个良好的开端。今年政府工作的基本思路是：以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，牢牢把握“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的基本方针，正确处理改革、发展、稳定的关系，大力推进经济体制和经济增长方

式的转变，全面实施24字发展战略，强化农业基础地位，搞好国有企业改革与发展，加大对外开放力度，加强和改善宏观调控，严格控制物价上涨幅度，切实抓好社会主义精神文明建设和民主法制建设，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步，确保我市“九五”第一年有一个大的起步和好的开局。

今年全市经济社会发展的奋斗目标是：国内生产总值增长12.5%，其中第一产业增长4%，第二产业增长16%，第三产业增长15%；社会固定资产投资率26.01%；社会商品零售物价上涨幅度控制在10%左右；出口创汇增长16.7%；财政收入增长10%；农民人均纯收入实际增长5%；人口自然增长率控制在10‰以内。

为完成上述奋斗目标，要努力做好以下工作：

（一）进一步深化改革，积极推进经济体制转变

要把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节来抓，务求取得较大突破和进展。一是继续抓好建立现代企业制度试点工作，全面准确把握现代企业制度“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的基本特征，加快试点步伐，市10户试点企业力争年底完成总结验收。二是搞活大的，放活小的，加大结构调整力度。要抓好一批国

有骨干企业的兼并联合，鼓励和支持国有存量资产向优势企业合理流动，优化资源配置，促进优势企业的扩张和发展。对国有小型企业特别是县属企业要放开放活，区别不同情况，采取改组、股份合作、租赁、承包、委托经营等形式，推动存量资产的优化和重组。三是健全和落实企业资本金制度，多渠道增加企业资本金。要认真执行“两则”，落实企业理财权，允许有条件的企业合理提高固定资产折旧率，加速生产设备更新换代。四是要贯彻《转机条例》，落实企业经营权和资产经营风险责任制，继续推行企业经营者聘任制、年薪制和公开选聘制度，搞活企业经营者。

继续深化农村改革。进一步稳定家庭联产承包责任制和双层经营体制，完善农村土地使用权流转制度，鼓励有条件的地方发展适度规模经营，切实加强农村社会化服务体系建，大力发展贸工农一体化和公司加农户的经营方式，加快龙头企业建设，推进农业产业化。积极发展跨区域、跨行业、跨所有制性质的股份合作经营，逐步规范运作，提高乡镇企业的整体素质和经济效益。加快城区改革和小城镇建设，着力抓好市城区综合改革试点和柳屯、元村、濮城、马庄桥四个镇的综合改革试点工作，务求在经

济发展和城镇规划建设方面取得进展。

进一步推进社会保障制度、住房制度、人事制度、流通体制、财税体制、金融体制和计划投资体制等改革。推行社会统筹与个人帐户相结合的养老和医疗保险制度，完善失业保险，落实住房公积金制度，逐步健全社会保障体系。财税金融体制改革，重点是加强税收征管和稽核体制建设，合理划分市县两级财权、事权，理顺预算体制，强化金融调控能力，加快专业银行向商业银行的转变。要进一步界定政府的投资范围，明确企业的投资主体地位，大力推行项目法人责任制。要充分运用税收、信贷、价格等宏观调控手段，限制粗放经营，鼓励集约发展，提高经济增长的质量和效益。

(二)进一步调整优化产业结构 全面发展农村经济

85%的人口在农村是濮阳最大的市情。农业、农民、农村问题是关系经济全局的根本性问题。因此，要把加强农业放在经济工作的首位，围绕“九五”时期主要农产品产量稳定增长、农民收入较多增加、基本消除贫困现象这三大基本任务，加大工作力度，务使今年农业和农村经济有新的发展。要多渠道增加对农业投入，各级财政支农支出的增长要高于同级财政经常性收入的增长，农业贷款增

长率要高于各项贷款平均增长率的2个百分点以上，要积极争取国家、省发展农业专项贷款的支持，鼓励和引导农村集体和农民增加投入。切实加强水利建设，改善农业生产条件，今年新增有效灌溉面积3万亩、旱涝保收田4万亩，改造中低产田15万亩。推进科教兴农，适当增加农业技术推广经费，发展农技普及推广体系，大力推广间作套种、节约用水、科学施肥和病虫害综合防治等适用技术，搞好良种选育和示范推广，完成高产开发200万亩，全市粮食总产达到161.04万吨，与上年持平。调整种植结构，扩大高效经济作物面积。“白色工程”建设要按照“积极引导、巩固提高、稳步发展、增加效益”的原则，继续抓紧抓好。植桑养蚕要加强管理，提高效益。调整农业结构，发展林果业和畜牧养殖业。进一步提高平原绿化水平。林果业以农田林网和路沟渠绿化为重点，搞好幼龄果树丰产管理和低产果园改造。畜牧业以养牛、养羊、养猪、养鸡、养兔为重点，发展规模经营和深度加工，扶持专业大户，把分散饲养与规模经营结合起来，全市生猪、山绵羊、家禽存栏要分别比去年增长13%、13.8%和23%。搞好荒水面和废旧坑塘的开发利用，新扩种养水面3000亩，累计达到3.65万亩。

要把发展乡镇企业作为振兴农村经济的战略重点来抓，坚持发展与提高并重、速度与效益统一的原则，推动不同所有制企业更好地发展。要狠抓30个乡(镇)、200个村、15个骨干企业的强乡、强村、强企业建设，发展高新技术产业和规模企业，提高产品档次和附加值。起步晚、条件差的地方，要继续坚持因地制宜，多轮驱动，强力发展，逐步提高。要集中力量，抓好282个投资100万元以上的新建工业项目，尤其要抓好其中投资1000万元以上的9个工业项目，以增加总量，形成规模。同时，要搞好对老企业的技术改造，加强企业改革和管理，促进企业上规模、上档次。以优势产业、优势行业、专业市场和小城镇为依托，在全市规划建设10至12个规模较大、技术含量较高的乡镇企业示范小区，形成区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务的发展格局。

今年是“消除贫困国际年”，我市扶贫开发工作要继续以黄河滩区特别是99个落河村为重点，打好扶贫开发攻坚战。要坚定不移地走开发扶贫之路，增强贫困地区的造血功能，形成自我积累、自我发展、依靠自我力量脱贫的机制。要加强贫困地区基础设施建设，扶植优质水稻、植桑养蚕、养殖、劳务输出等支柱产业，办好扶贫开发区。

要动员社会力量继续参与扶贫开发，落实扶贫责任制，加大工作力度，加快脱贫致富步伐。

（三）精心组织工业生产，提高工业经济运行的质量和效益

紧紧围绕两个转变，坚持“三改一加强”的方针，以提高资金运营效率、提高产品质量、降低产品成本为重点，促使企业转换经营机制，瞄准市场上产品，围绕产品搞改造，着眼效益抓管理，依靠科技促发展。第一，要突出抓好优势企业和优势产品，大力推进产品结构和企业组织结构调整。各个企业都要瞄准市场，高起点、高标准抓好新产品开发，推出自己的名牌拳头产品，今年要开发新产品50项。要把产品结构调整落实到优势企业和优势行业，以名牌和重点产品为龙头，组织跨县（区）、跨部门的联合与协作，通过存量资产、生产要素的流动和重组，发展企业集团，使名牌产品和优势企业得到扩张，全市完成企业兼并、联合10—12户。第二，抓好技术改造，推进技术进步。所有行业和企业，都要突出技术进步在经济增长中的主体地位和先导作用，加大技术改造力度。今年技改重点实施“1112”工程，即市四化1000吨水合肼等10个项目达产，市二化冷冻橡胶粉等10个项目投产，市氯碱厂5

万吨扩建等10个项目开工建设，市助剂公司二甲基甲酰胺等20个项目前期准备。有关部门要加强组织协调，实行项目跟踪制度，建立责任制，确保项目建设顺利进行。第三，深入开展“转机制、抓管理、练内功、增效益”活动，加强企业管理。今年，要在全市开展“加强企业管理年”活动，以加强成本、质量、资金、营销和资产管理为主要内容，使企业效益和素质有一个较大提高。企业经营者要敢于负责，从严治厂，团结带领职工群策群力，办好企业。第四，分类指导，扎扎实实抓好扭亏增盈。扭亏增盈要抓好两头，即利润大户的增盈和亏损大户的扭亏，继续实行扭亏目标责任制。各级各有关部门要深入企业调查研究，一厂一策，促使企业启动内在活力。要对亏损大户实行重点帮促，尽快改变被动局面。亏损企业要克服依赖心理，面向市场练内功，挖潜力，培育利润动机和积累机制。第五，要牢固树立“企业至上”的思想，抓好工业生产的综合协调服务。各级各部门，特别是行业主管部门和金融部门，要认真分析国家新出台政策对企业生产经营的影响，帮助企业搞好市场营销和市场分析，引导企业按市场需求组织生产。要加强对生产的协调和调度，千方百计保证重点企业资金、电力、运输等需要，促进工业生产既

快又好地发展。

（四）实施开放带动战略，全方位扩大对外开放

今年，国家对外经外贸政策作了重大调整，降低进口关税和出口退税，并要逐步对外商投资企业实行国民待遇，这对我们进一步扩大开放是一个新的考验。因此，我们要尽快适应新的形势，继续坚定不移地实施开放带动战略，把招商引资、扩大开放的着眼点放在优化投资环境、提高对外开放的水平上。要进一步搞好交通、电力、邮电、服务等基础设施建设，完善城市功能，简化办事手续，提高服务质量，创造良好的投资环境，增强对外吸引力；要抓住国家增加对中西部地区投资、外商投资向内陆地区转移的机遇，加强对外宣传，扩大对外交往，加大招商引资力度，争取引进大项目和大财团的投资；要充分利用国家降低关税的有利时机，引进国外的先进技术和设备，嫁接改造老企业、出口创汇企业、重大基础设施和支柱产业。要积极争取外国政府贷款和国际金融组织贷款，进一步扩大利用外资规模。对现有的外商投资企业，要狠抓资金到位，注意加强管理，提高外资利用效果。

深化外贸体制改革，积极为具备条件的企业申报进出口经营权，大力扶持企业开发出口产品。外贸部门和外贸

企业要主动适应形势，实施以质取胜和市场多元化的战略，扩大出口创汇。要进一步拓宽对外合作领域，争取在对外工程承包、劳务合作、发展旅游等方面取得新进展。

加快开发区建设。继续抓好基础设施建设，完善服务功能，大力发展高新技术产业和外向型经济，推行现代企业制度试点，加强引资项目管理和新项目建设等，力争新进区项目达到24个，其中工业项目达到12个。同时，积极创造条件，争取早日进入国家级开发区行列。

（五）优化投资结构，加强重点项目建设

要认真贯彻中央、省加强和改善宏观调控的措施，在保持固定资产合理增长的同时，着力提高投资效益。一是进一步优化投资结构。把投资重点放到加强农业、能源、交通、通讯、重点原材料、基础产业、基础设施建设和支柱产业项目上来，支持国有骨干企业技术改造和培育发展支柱产业，努力增加科技、教育投入，加大乡、村公路建设力度。在资金使用上要保全市的重点工程，保续建、保竣工投产。今年，市安排重点建设项目33个，其中工业项目24个，即市黄河化工厂等8个项目投产，濮台铁路等8个项目续建，异植物醇等8个项目开工；市政及基础设施项目9个，即二师附小、戚园等4个项目竣工，市体育

场、市图书馆等5个项目续建和新开工。对这33个项目要实行责任制，纳入目标管理，严格考核，确保早建成、早投产、早日发挥效益。二是深化投资体制改革，按照谁投资、谁决策、谁承担责任和风险的原则，明确项目法人主体。对资金有缺口的项目，市计委、经贸委、各家银行和建设单位要通力合作，认真抓好资金的筹措。对已落实信贷规模的项目，金融单位要抓紧资金到位，确保项目建设需要。凡资金不落实，不具备开工条件的项目一律不得开工。要坚决杜绝建管脱节，重建轻管，只讲投入，不讲产出的状况。三是加大跑项目力度。各有关部门要以改革的精神抓好重点项目建设，往上跑争取国家、省的支持，往银行跑争取贷款，往外跑争取国内外资金，实行股份制多渠道筹集。要扎扎实实做好乙烯产品深加工配套项目的规划论证工作，争取能够上一批项目。特别是对国家计委已承诺列入“九五”盘子的市醋酸乙烯工程、造纸工程、维生素E等项目，要紧抓不放，跟踪落实，力争尽快进笼子，开工建设。四是要以艰苦创业精神抓好重点项目建设，强化对资金的管理，严格审批程序，对在建项目实行全程跟踪监管，确保投资效益。要加强项目的建设管理和监督，坚决压缩非生产性开支，生产设施上坚持高标

准，生活设施上尽量从简，新建企业一律不准建家属楼、招待所等非生产性设施。

继续做好油区工作，支援重点项目建设。努力创造良好外部环境，支持中原油田勘探开发和发展多种经营，为中原油田实施第二次创业提供优质服务。要把支援乙烯工程建设作为振兴濮阳的第二次机遇来抓，千方百计帮助乙烯工程解决实际困难和问题，确保今年如期投产。积极鼓励和支持中原油田、乙烯工程和中原油田化肥厂对乙烯后加工项目投资，加速濮阳石化基地建设。

(六) 下大力气抓好增收节支，努力做好金融工作

要进一步深化财税体制改革，认真研究新形势下生财、聚财、理财的新路子。一要着力培植财源。各级财政、税务部门要会同经贸、金融等单位排出一批技术基础好、产品销路好、经济效益好的利税大户，给予重点支持，确保税收和财政收入稳定增加。加强乡级财政建设，推广清丰县大流乡的经验，通过发展乡镇企业、个体私营经济和农村土特产品生产，增加乡级财政收入。二是加大组织收入力度。要严格依法依率征税，强化征收手段，严禁随意减免税款，采取措施解决企业拖欠问题。国税、地税要搞好协调，既要分工，又要保证税收覆盖面，确保收

入任务的完成。三是贯彻适度从紧的财政政策，从严控制支出。要大力压缩会议费、车辆购置费，完善各项节支措施，从严控制非生产性建设支出。在保证编内人员工资发放的基础上，把有限的资金用到最急需的地方。四是加强财经纪律，强化监督管理。要切实加强对增值税发票、出口退税、财政预算外资金和财政周转金的管理和监督；控制行政事业性收费单位和垄断性行业乱发钱物；继续清理各种“小金库”，规范所有工资外收入，堵塞漏洞；严禁用公款吃喝玩乐，搞个人高消费。

金融部门要坚持全力服务濮阳经济建设的指导思想，按照存、贷款余额增幅高于全省平均水平的目标，大力开展抓金融服务、促各项管理、促搞活资金、促经济发展的“一抓三促”活动，充分运用信贷、利率等手段，大力组织储蓄存款，调整信贷结构，盘活资金存量，优化资金增量，积极支持地方经济发展。要加强与计划、经济部门和企业的配合，联手行动，积极争取更多的规模和资金。要严格内部管理，提高服务质量和水平。尤其要坚决杜绝资金外流，保证资金全部用在我市的经济和社会发展上。要积极组织资金回笼，花大力气搞活呆滞资金，采取措施防止新的资金沉淀，提高资金使用效益。

(七) 抑制通货膨胀，控制物价过快上涨

要把抑制通货膨胀作为今年宏观调控的首要任务，继续实行物价控制目标责任制，强化管理，确保全年物价涨幅明显回落。各县(区)、各有关部门要继续抓好主要农副产品的生产和收购，进一步完善重要商品储备制度、粮食风险基金和副食品价格调节基金制度，增强政府对物价的调控能力。继续抓好“菜园子”，搞好城区近郊蔬菜种植和畜禽生产基地建设，丰富“菜篮子”。发挥国有商业主渠道作用，搞好生活必需品和日用工业品的购销，调剂余缺，平抑物价，稳定市场。严肃物价纪律，凡新出台属省管理的提价项目一律报省政府批准，市管项目由市政府批准，严禁越权提价。今年国家将调整粮食定购、铁路货运、电力价格，各县(区)、各部门要认真做好各项准备工作，防止连锁反应、搭车涨价。要进一步加强物价管理和监督检查，严格清理收费项目，规范收费标准，坚决制止乱涨价、乱收费行为。继续对粮食再制品等20种主要居民基本生活必需品和服务价格实行提价申报、差率控制和利润率控制等监审办法。抓好农村物价管理，努力稳定化肥、农药、种子等农业生产资料价格。加强生猪等畜禽屠宰检疫管理，让群众吃上“放心肉”。切实加强市场物价

检查，严厉查处欺行霸市、哄抬物价、牟取暴利行为，确保今年物价涨幅控制在省定目标之内。

（八）进一步加强城市建设与管理，大力发展第三产业

要高度重视城市建设和管理工作，巩固国家卫生城市成果，提高城市素质和水平。一要多渠道筹措资金，加快城市道路交通、市政环卫、电力通讯等基础设施配套建设步伐，年内做好打通黄河路西段、振兴路北延至黄河路的前期准备，完善黄河路中段，抓紧市污水处理厂筹建工作。二是按照三年建成国家园林城市的目标，搞好城市绿化和美化。今年，要下大气力抓城市绿化，切实做好居住区和单位庭院的绿化达标工作，加快城市公共绿地、生产绿地和防护林带建设步伐，按照绿化达标路标准完成对人民路、建设路、开州路、中原路的改造，同时在各主干道两侧多辟街头绿地，适量增加园林建筑小品。做好开发建设皇甫森林公园的准备工作，综合治理马颊河、赵北沟，尽快建设河岸风景林带，提高城市绿化水平，形成国家园林城市的主体框架。三是强化城市管理，依法治市。进一步加大宣传教育力度，增强全体市民的城市意识。积极探索市场经济条件下加强城市管理的办法，尽快理顺管理

体制。加强建筑市场管理，提高建筑质量。落实“门前三包”，综合整治市容市貌，清理违章建筑，消灭不卫生死角，严禁占道经营，积极开展卫生检查评比活动，维护市政、环卫等公用设施的整洁完好。切实加强小区物业管理和综合管理，力争使6个小区达标。全面推行建筑垃圾有偿清运制度，推广生活垃圾袋装化。进一步完善城市管理法规，抓好城管专业队伍建设，不断提高执法水平，使城市管理逐步走上法制化、规范化轨道。

围绕把濮阳建成豫鲁冀交界处流通中心的目标，依托城市的建设和发展，以商贸流通建设为突破口，大力发展第三产业。以市场建设为重点，在提高现有市场档次和规模的基础上，加快京开大道商贸街、古城路商业街等一路三街74处商业网点建设，形成城市商贸网络。各县（区）也要规划建设好一批综合或专业市场。积极引导生产资料、技术、信息、资金产权、房地产、劳动力和人才智力等专业市场建设，推动第三产业的发展。坚持放手、放开的原则，用足用活现有政策，鼓励支持个体私营等非国有经济的发展。今年全市个体工商户要比上年增长20%以上，私营企业增长40%以上。

（九）实施科教兴濮战略，切实把经济建设转移到依

靠科技进步和提高劳动者素质轨道上来

大力实施科教兴濮战略，加速科学技术向现实生产力的转化。以农业科技攻关和科技成果的推广应用为重点，抓好农作物新品种选育、示范，推广10项新技术、新成果。加强科技示范工作，完善农村科技推广服务体系。围绕石油化工、天然气化工、精细化工、生物化工、轻纺等支柱产业，选择关键性技术进行推广，扶持一批技术含量高、市场竞争力强的名牌产品。同时，要建立企业自主创新的科技进步体制，使企业成为技术开发的主体。认真实施“火炬计划”，围绕生物工程、新材料、节能和环保技术等，加快高新技术产业的发展，使之在全市重点行业形成规模，在高新技术产业开发区形成气候。进一步深化科技体制改革，鼓励引导科技人员走向经济建设主战场，开展科技服务和技术承包，创办各类科技企业。支持科研单位与企业、农村建立密切协作关系，促进科技成果商品化、产业化。扶持和促进民营科技机构的发展，广泛开展科技宣传和科学普及工作，进一步提高全民科技素质。

认真贯彻落实《教育法》，按照“三个面向”的要求，以“两基”为重点，加快教育事业的改革和发展。“普九”要按照加快步伐、全面启动、分区规划、分类指导、

分步实施的指导思想，加大工作力度，今年完成14个乡镇（镇）的“普九”任务。继续抓好中等教育结构调整，以扩大招生、规范管理为重点，大力发展职业教育。以扫盲、岗位培训和继续教育为重点，大力推进成人教育改革和发展。今年要完成市区、濮阳县的高标准扫盲任务。积极推进教育经费体制改革，拓宽筹资渠道，增加教育投入，改善办学条件，鼓励发展校办产业。认真贯彻《教师法》，加强教师队伍建设，不断改善教师待遇，在全社会进一步形成尊师重教的良好风尚。

（十）认真贯彻三大基本国策，大力发展各项社会事业

贯彻计划生育、土地管理、环境保护三大基本国策，促进经济与社会可持续发展。坚持计划生育既要抓紧又要抓好的指导方针，搞好计划生育“三结合”，继续实行人口控制目标责任制，落实“一票否决权”。重点抓好农村和城市流动人口的计划生育工作，扎扎实实进行全年四次计划生育集中服务活动，把各项节育措施落到实处。进一步加强宣传教育，增强广大干部群众的人口忧患意识和实行计划生育的自觉性。严格执行计划生育政策，对于在计划生育手术、人口统计等方面弄虚作假的，要从严处理；

对于打击报复、破坏计划生育的行为，要依法严惩。积极发展计划生育保险，解除计划生育工作人员和群众的后顾之忧。加强计划生育基础工作，抓好县、乡、村三级网点建设，完善各项规章制度，推进计生工作经常化、制度化、规范化。认真贯彻《土地法》，坚持土地、城乡地政统一管理，资源、资产并重的原则，加快基本农田划定步伐，依法保护耕地。培育完善土地市场，防止土地资源流失。加强宣传教育，增强全民国土观念，珍惜和合理利用每寸土地。城乡建设都要节约用地、科学用地、合理用地，严格控制土地供应总量。深入贯彻环境保护法律法规，加强环境保护工作，决不以牺牲环境为代价换取经济的发展。今年要重点抓好市辖流域水污染防治工作，确保水污染负荷削减10%以上。严格按照“三同时”的要求，抓好老污染源治理，控制新污染源产生。对于不符合国家产业政策、污染严重的小造纸、小制革、小化工等坚决关停并转。继续开展城市环境综合整治，着力解决突出问题，改善我市环境质量。

坚持“两为”方向和“双百”方针，深化文化体制改革，繁荣社会主义文艺。面向基层开展文化建设先进县活动，推动文化下乡；强化文化市场管理，加大“扫黄”、

“打非”力度；保护好文物古迹，搞好文化设施建设，丰富人民群众的文化生活。认真组织实施全民健身计划，积极开展群众性体育活动，加强专业体育队伍建设，提高体育水平，力争在今年省八运动会上取得好成绩。积极发展各类卫生保健事业，恢复农村合作医疗制度，完善农村三级医疗保健网，加强乡级卫生院和县妇幼保健所、防疫站建设，推进社会医疗保障制度改革，加强医德医风教育和卫生监督执法，更好地为提高人民健康水平服务。整顿药品市场，保持良好的医药卫生秩序。积极发展广播电视事业，加快各项配套建设，扩大市电视台节目覆盖面，开通各县有线电视卫星加密频道。切实做好拥军优属工作，深入开展“双拥”活动，密切军政军民关系，加强国防教育，搞好民兵和预备役建设。继续抓好外事、侨务、审计、统计、档案、史志、气象、河务、民政救灾、环境保护、民族宗教、防震减灾、技术监督等各项工作，促进社会进步和经济发展。

四、加强社会主义精神文明和民主法制建设，切实转变政府工作作风

（一）坚持“两手抓”，搞好社会主义精神文明建设
要用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装头脑，

落实江泽民总书记倡导的“以科学理论武装人，以正确舆论引导人，以高尚精神塑造人，以优秀作品鼓舞人”，大力开展以思想道德文化建设为主要内容的社会主义精神文明建设活动，增强广大干部群众建设有中国特色社会主义的信心，树立社会主义的理想、信念和道德风尚。要继续广泛开展爱国主义、集体主义和社会主义教育，开展学习孔繁森同志、学习林县人民艰苦创业精神活动，培养“四有”新人。认真抓好新时期的思想政治工作，深入开展创建文明单位、文明家庭和争当文明市民活动，提倡移风易俗和科学文明的生活方式，反对封建迷信、拜金主义、腐朽生活方式。坚持团结、稳定、鼓劲、正面宣传为主的方针，正确把握舆论导向，大力宣传濮阳人民改革开放和现代化建设的伟大实践和光辉业绩，形成良好舆论环境，把全市人民的积极性引导好、保护好、发挥好。

（二）坚持依法治市，加强社会主义民主法制建设

坚持依法行政，把各项工作纳入法制轨道。各级政府都要切实加强法制建设，坚持依法行政。要自觉接受人民代表大会及其常委会的监督，认真执行人大通过的各项决议。主动接受人民政协的民主监督，搞好重大问题的协商，加强同民主党派、工商联、无党派爱国人士的联系，

充分发挥其参政议政作用。要发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁和纽带作用，密切政府同人民群众的联系。认真办理人民代表的建议、议案和政协提案，继续办好市长电话、市长信箱，坚持市长接待日制度，做好群众来信来访工作。加强司法和行政执法队伍建设，搞好劳教、劳改工作，深入开展普法教育，提高全民的法律意识和法制观念。

（三）加强社会治安综合治理，保持社会稳定

继续实行综合治理领导责任制，主要领导要亲自抓、负总责。坚持“打防并举”的方针，动员全社会力量齐抓共管，健全防范机制，从根本上预防和减少犯罪。深入开展“严打”斗争，集中精力破大案、打团伙、追逃犯、治乱点，坚决打击危害社会治安的重大盗窃、凶杀、抢劫、车匪路霸等刑事犯罪活动，打击诈骗等严重经济犯罪活动和非法宗教活动，查禁“黄、赌、毒”等丑恶现象，严厉查处制售假冒伪劣商品的违法行为，把维护安定的措施落实到基层，把问题解决在萌芽状态，为改革开放和经济建设创造良好的社会环境。

（四）加强廉政建设，大力开展反腐败斗争

加强廉政建设，大力开展反腐败斗争，是国家政权建

设的一项基本任务，我们要从改革、发展、稳定乃至整个社会主义现代化事业的高度，来认识反腐败斗争的重要性和紧迫性，坚决打好反腐败这个硬仗。各级政府的领导干部都要自重、自省、自警、自励，要求别人做到的，自己首先做到，禁止别人做的，自己坚决不做。要按照中央和省、市廉洁自律的各项规定，管好自己，管好家属和身边的工作人员，自觉接受各方面的监督，带头同各种腐败现象作斗争，积极支持有关部门查处大案、要案，对腐败分子严惩不贷。坚决反对铺张浪费，严禁违纪建私房，多占住房，严禁用公款请客送礼、吃喝玩乐，严禁超标准用车和公车私用。继续纠正行业不正之风，解决中小学校乱收费问题，切实减轻农民负担，巩固治理公路“三乱”的成果。继续加强监督检查，建立健全监督约束机制，力争使全市反腐纠风工作取得新进展。

（五）搞好政府机构改革，改进政府工作

要在搞好市直机构改革的同时，进行县乡机构改革。各级政府要按照政企分开和精简、统一、效能的原则，精减机构和人员，严格按定编定员，建立健全机关工作制度，完善行政运行程序。要把机构改革和人事制度改革结合起来，推进国家公务员制度的实施。继续转变机关工作

作风，提高政府工作效率。各级政府的工作人员，特别是领导干部要讲政治，讲学习，讲原则，讲正气，树立正确的世界观、人生观和价值观，弘扬敬业精神和奉献精神，增强公仆意识。要认真学习社会主义市场经济理论和现代科技知识，自觉按经济规律办事，不断提高理论水平和驾驭市场经济的能力。牢固树立群众观点，坚持全心全意为人民服务的宗旨，关心群众疾苦，经常深入基层，体察民情，了解民意，多为群众办实事，切实解决群众的突出困难和社会热点问题，妥善解决好停产和开工不足企业职工和灾区群众以及城市低收入居民的生活困难。坚持实事求是的思想路线，一切从实际出发，防止主观主义、形式主义、官僚主义，坚持说实话、办实事、鼓实劲、求实效，有喜报喜，有忧报忧，反对虚报浮夸、弄虚作假、摆花架子的不良倾向。要转变工作作风，改进工作方法，防止和克服作风粗暴、强迫命令、忽视群众意愿等行为。要进一步提高工作效率，反对遇事推诿拖拉、互相扯皮的不良作风。要树立全局观念，严格组织纪律，保证政令畅通，做到令行禁止，以对党和人民高度负责的态度做好本职工作。

各位代表！

蓝图已经绘就，前程灿烂似锦。面对新世纪的召唤，让我们在邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下，在省委、省政府和市委领导下，团结一致，振奋精神，励精图治，扎实工作，为完成今年的各项任务，顺利实现第二步战略目标而努力奋斗。