

政 府 工 作 报 告

——1995年3月10日在市三届人大二次会议上

代市长 黄廷远

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议。并请各位政协委员和列席人员提出意见。

1994年的工作回顾

1994年是本届政府任期的第一年。一年来，在省委、省政府和市委的领导下，在市人大及其常委会和市政协的监督、支持下，团结带领全市人民，坚持以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线为指导，认真贯

彻党的十四大和十四届三中、四中全会精神,遵循中央“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的方针和省委、省政府“一高一低一稳定”的指导思想,突出解放思想,更新观念,加大改革力度,扩大对外开放,以效益为中心,加速经济发展这一主题,开拓进取,狠抓落实,创造性地开展工作,全面完成了市三届人大一次会议确定的各项工作任务,完成和超额完成了与省政府签订的各项经济和社会发展目标。预计1994年,全市国内生产总值95亿元,比上年增长15.9%,其中第一产业增加值22.5亿元,增长13.5%;第二产业增加值55.5亿元,增长18.4%;第三产业增加值17亿元,增长14%。总人口329.46万,人口自然增长率8.63‰。

一、各项改革成效显著。一是坚持整体推进、重点突破的方针,突出抓了企业产权制度改革。以股份制和股份合作制等10种形式为主,强力推进,并将具体责任、任务和进度要求落实到各主管部门和企业。去年全市县营以上企业有36户基本完成了股份制改造,企业兼并、租赁、嫁接改造、破产等都有新的进展。80%以上的流通企业零售门店推行了“国有民营”。企业内部三项制度改革落实面达到80%以

上,普遍推行了全员劳动合同制,实行了工效挂钩、岗位技能工资等多种分配形式;全市 286 户县营以上工商企业实行了聘任制。市百货大楼与郑州亚细亚集团合营濮阳亚细亚商厦、河南嵩岳纺织工业集团承包经营市纺织厂,有力地促进了我市企业改革的深化。二是农村改革不断深入。全市农村各类服务组织达到 3950 个。台前县特别试验区以“三个有利于”为标准,进行了富有成效的探索。三是财税体制改革和其他配套改革进展顺利。完成了税制改革和税务机构分设,建立了分税制财政管理体制,实施了控制财政支出的改革措施;金融机构实行了贷款规模控制下的资产负债比例管理;推行了投资主体多元化、法人化和项目业主负责制,强化了投资风险约束机制;社会保障体系的基本框架初步形成,全部国有企业和近半数集体企业参加了职工养老、工伤、失业等保险。

二、对外开放进一步扩大。发挥我市“边、丰、新、古、化”的优势,以招商引资和出口创汇为重点,全面实施开放带动战略。实行了市级领导和市直单位招商引资目标责任制,起到了带头推动作用。以企业为主组团参加了'94 中韩(威海)经贸洽谈会、省举办的迪拜和澳门出口商品展销会。

加强了对国内的开放工作,市政府组团赴威海考察,发展了两市友好关系,促进了经济往来。修订完善了我市对外开放优惠政策,对外来投资实行了一站式审批,一条龙服务。交通、通讯、水、电等基础设施建设有了新的发展,星级饭店实现零的突破,投资环境进一步改善。高新技术产业开发区建设进一步加快,起步区的基础设施已基本完成,考察和洽谈外商涉及 48 个国家和地区,进区项目累计达到 147 个,投资总额 18 亿元。1994 年全市新批准成立三资企业 34 家,合同利用外资 2757 万美元,外资实际到位 871 万美元。出口创汇 450 万美元,增长 51%,其中三资企业创汇 360 万美元。劳务输出 295 人,新签对外工程承包合同金额 4595.66 万美元,分别居全省第 1 位、第 5 位。

三、农村经济全面发展。坚持农业的基础地位,多渠道增加投入,改善生产条件,全市新增有效灌溉面积 3.2 万亩,新增旱涝保收田 4.3 万亩。组织广大群众战胜了旱、涝、病、虫等自然灾害,粮、棉、油又获丰收,全市粮食总产达到 154.2 万吨,比上年增长 5.3%;棉花总产 2.65 万吨,增长 41.7%;油料总产 11.1 万吨,增长 28.3%。农业结构进一步调整,林牧渔业有了新的发展,全市干鲜果品产量达到

10.35 万吨,比上年增长 27.6%;肉类总产 7.1 万吨,增长 19.3%;水产品产量 2 万吨,增长 25%。1994 年,全市农业总产值 40.4 亿元,比上年增长 12%;农民人均纯收入 900 元,扣除物价因素实际增长 3.2%。坚持开发扶贫的方针,制定了“八七”扶贫攻坚计划,以黄河滩区和落河村为重点,大打脱贫致富攻坚战。1994 年,贫困地区又有 4 万人解决温饱。12 月份,省委、省政府在我市召开黄河滩区扶贫开发工作会议,对我市工作给予充分肯定。

四、工业生产保持良好的发展势头。坚持“全党抓经济,重点抓工业”的指导思想,针对我市工业基础薄弱的实际,用市场经济的办法,大力组织工业生产。一是全面落实企业自主权,政府对企业只管“三个一”,减少行政干预,搞好协调服务。对市属企业全部实行了特殊保护。二是对未实现预期效益和亏损严重的特困企业,实行领导帮扶责任制,一厂一策,帮助企业理思路、找办法,促使企业增强活力。市直 6 户特困企业有 5 户出现了生机,其中市面粉厂、市制药厂已开始盈利。全市预算内工业企业 2 户亏损,累计亏损 59 万元,比上年减亏 48 万元,在全省 17 个地市中亏损面最小,亏损额最少。三是大力开展了“转机制,抓管理,练内功,

增效益”活动,推进技术进步,加强企业管理,搞好新产品开发,企业素质有了新的提高,市场竞争能力不断增强,促进了工业生产持续稳定增长。1994年,全市乡及乡以上工业完成产值84.2亿元,比上年增长6.8%,产销率98.6%,其中地方工业完成产值35.1亿元,增长21%,产销率97.1%。交通、供电和邮电事业都有了新的发展。公路干线好路率达97.5%,再获省好路杯赛金杯奖,南北出入口路貌有较大改观。大力发展出租汽车和公共交通,城市交通状况进一步改善。供电量达23.45亿千瓦时,比上年增长6.1%;邮电业务量达5159万元,增长52%。

五、乡镇企业增长迅速。把发展乡镇企业作为富乡富民的根本途径,摆在最重要的位置来抓,先后两次召开会议全面发动,以乡镇企业为主的五项指标对乡(镇)进行考核,掀起了发展乡镇企业的高潮。1994年全市乡镇企业投入4.2亿元,比上年增长32%,其中群众自筹2.13亿元,增长50.7%;新上项目660个,建成投产530个。坚持个体起步,股份突破,推行保息分红、保本分红等办法,新上股份合作企业404家,占新上项目总数的61.2%;对327家乡村集体工业企业进行了股份合作制改造,占这部分企业总数的

27.3%。大力开展“亿、百、千”活动,培植乡镇企业排头兵,全市有22个乡镇产值超亿元,660个村产值超百万元,10个企业产值超千万元。1994年,全市乡镇企业完成总产值66.5亿元,比上年增长39.9%;上交税金5400万元,增长21.4%。

六、个体私营经济发展有了新突破。坚持多种经济成份共同发展的方针,普遍提高了对个体私营经济地位和作用的认识,实行了“五个不限”、“四个一视同仁”、“四个长期不变”的政策,放手、放开、放活,鼓励、支持个体私营劳动者依法经营,放胆大干。加强市场体系建设,新建、扩建、改造市场23处,总数达到116个。从严治理“三乱”,为个体私营经济发展创造了良好环境。1994年,全市个体工商户达到3.77万户,比上年增长45.5%;生产销售总额10.21亿元,增长50%。私营企业达到353户,比上年增长1.14倍;生产销售总额3.03亿元,增长8.08倍。

七、重点项目建设进展较快。以改革精神抓重点项目建设,多渠道筹措建设资金。一是往上跑,争取国家、省的支持;二是往银行跑,争取贷款;三是往外跑,争取国内外资金;四是实行股份制,向社会筹集。1994年,全市社会固定

资产投资完成 38.2 亿元,比上年增长 30.1%,其中地方投资 20.5 亿元,增长 87%。大力推行项目业主负责制,强调由业主对项目进行决策并负全责,谁投资、谁经营、谁还贷,强化了投资风险约束机制,改变了建管脱节,重建轻管,只管花钱,不管还贷,只讲投入,不讲产出的状况。新项目建设“1335”工程,基本达到计划进度,一个投产项目:濮浩溶剂有限公司去年上半年已投入试生产;三个续建项目:市密胺塑料厂、植物生长素厂完成计划进度,贝盟公司施工图纸到位;三个开工项目:濮台铁路濮柳段完成征地,水厂扩建完成投资 800 万元,甲醛工程已破土动工;五个前期准备项目按计划进行。技改项目“2112”工程,争取到国家、省专项技改贷款 6770 万元,比上年增长 7.46 倍。20 个达产项目全部达到设计能力,10 个投产项目实际完成 20 个,10 个开工续建项目实际完成 19 个,20 个前期准备项目已分别经省、市审批立项。社会事业项目建设进展顺利,市戚城文物景区龙宫、玄宫建成向游人开放,市广播电视中心、市妇幼保健院门诊病房楼、市中医院门诊楼主体工程完工,市中心广场一期工程基本完成。

继续做好支油支重工作,中原油田、乙烯工程等国家、

省重点项目生产建设取得新成绩。中原油田积极探索“油公司”模式与专业化、集团化发展的新路子,深化改革,强化管理,超额完成了全年油气生产任务,并取得较好经济效益。中原乙烯工程实行投资总包干,狠抓工期、质量,工程建设进展较快,三套主装置基本安装就位,国内配套工程陆续建成试运。同时,加强了与油田、乙烯的经济协作,经各有关方面共同努力,为濮阳共争取到 33 万吨原油指标,制定了乙烯产品深加工项目规划,油田与山东合资兴建的东明黄河公路大桥建成通车,促进了濮阳区域经济的发展。京九铁路建设在各方面大力支持下,我市境内单轨铺设工程基本结束,孙口黄河特大桥工程进入扫尾阶段,台前站主体工程基本竣工。

八、财政金融形势明显好转。财政工作坚持“一要吃饭,二要建设”的指导思想,切实加强预算内外资金管理,大力组织收入,严格控制支出,缓解了财政收支矛盾。一方面积极探索在新财税体制下涵养财源、促产增收的办法,强化税收征管,认真开展税收财务大检查,把该收的钱坚决收上来,实现了超收 5000 万元的目标。另一方面先后出台了市直行政事业单位经费零基预算包干、改革公费医疗和家庭

电话管理办法、严格会议标准和接待制度等节支措施,收到了较好效果。我市先后在省府全会、省财政支出管理经验交流会和中南地区财政工作会议上介绍了经验。按照省委、省政府要求,从1994年12月份起,对行政事业单位干部职工和教师工资按照工改后标准足额发放。1994年,全市预算内财政收入达到3.13亿元,比上年增长38.5%。

金融部门大力组织存款,盘活资金存量,改革信贷管理,加强金融监督,优化贷款结构,较好地支持了濮阳经济建设。1994年底全市金融机构各项存款余额达到56.44亿元,比年初增长51%;较全省平均增幅高11个百分点;各项贷款余额77.19亿元,比年初增长27.56%,较全省平均增幅高3.06个百分点。

九、以“创建”为契机加强城市建设和管理。把创建国家卫生城市作为加强城市建设和管理、进一步改善投资环境的大事,为人民群众办的实事来抓。广泛开展宣传教育活动,增强了全体市民的城市意识、卫生意识、文明意识和公德意识。将创建任务量化分解,层层实行目标责任制,创建工作取得了重大进展。坚持人民城市人民建的方针,多渠道多方式筹措建设资金,进一步改善了城市基础设施状况。新

建6座垃圾中转站和3处垃圾填埋场,维修城市道路4.1万平方米,硬化人行道3.8万平方米。城区灭蝇、灭蟑达标,城市环境保护6项指标居全省前列。创建工作受到了国家爱卫会和省城市卫生检查团的充分肯定。提出了把濮阳建成园林化城市的目标,大力开展城市绿化,以绿为主,广植草坪,去年城市绿化总量为前三年的5倍。按照把濮阳建成冀鲁豫交界处流通中心的要求,在京开大道兴建了商贸一条街,实行统一规划,对外招商,动员社会力量投资开发,到年底开工项目22个,建筑面积7.5万平方米。为改善群众的居住条件,制定了“安居工程”建设规划,首期兴建的子路小区274套住宅,今年“五一”可交付使用。在城市管理方面,坚持依法治市,先后颁布实施了城市规划管理、市政工程管理、市容环境卫生管理等近20个《办法》和《通告》,并针对群众反映强烈的热点问题,开展了制止强装强卸和交通秩序整顿,取得了显著成效。

十、科技教育等各项社会事业有了新的进步。一是全面实施“科技兴濮”战略,促进了科技成果向生产力的转化。科技示范体系进一步加强,新建科技示范乡6个、科技示范村126个。省在我市召开了科技示范乡建设经验交流会。有4

户工业企业被评为省级科技型企业。完成 15 项科技推广项目。评定市级科技进步奖 22 项,其中 3 项获省级奖励。举办各种类型培训班 920 期,培训各类技术人才 6.65 万人次。

二是坚持教育优先发展的战略地位,在抓好基础教育的同时,大力发展职业教育和成人教育。1994 年,全市普及了初等义务教育,6 个乡(镇、办)达到省普及九年义务教育标准;新建乡镇成人教育学校 2 所,完善 22 所;年内扫除文盲 4.38 万人,台前县通过省验收,全市 6 个县(区)均达到基本无盲县标准。增加教育投入,办学条件有所改善,市三中、子路小学和二师附小开学招生,市直职工子女上学难问题得到缓解。加强了教师队伍建设,培训教师 2000 多人。

三是城乡人民群众的文化生活日趋活跃,文艺创作和表演多次获省级以上奖励,大型现代豫剧《能人百不成》和电视剧《99 只小白鸽》获中宣部“五个一工程奖”。

四是城乡卫生条件进一步改善,医疗水平明显提高。全市有 17 所乡级卫生院通过省三项建设项目验收,市第一、第二人民医院和中原油田职工医院被省评为“二级甲等”医院。健康教育、预防保健、降氟改水、卫 IV 项目实施等都有新的进展。

五是群众性体育活动广泛开展,竞技水平有了新的提高。残疾人运动员赵学

恩、侯占静在“远南”伤残人运动会上夺得金牌一枚、银牌三枚、铜牌一枚，为濮阳争了光。五是认真落实计划生育基本国策，严格实行人口控制目标责任制和“一票否决权”制度，抓基层，夯基础，通过推行规范化管理，提高计划生育整体工作水平，落实各项节育措施，有效地控制了人口过快增长。与此同时，外事、侨务、审计、统计、档案、史志、气象、民族宗教、广播电视、土地管理、环境保护、地震监测、民政救灾、民兵和预备役建设都取得了好的成绩。

我们在集中力量发展经济的同时，大力加强精神文明建设，深入进行党的基本路线教育和社会主义、爱国主义教育，增强了广大干部群众发展社会主义市场经济的信心。开展多种形式的精神文明建设活动，形成了良好的社会道德风尚。坚持依法治市，加强社会治安综合治理，组织开展“扫黄打非”等斗争，严厉打击各种犯罪活动，稳定了社会秩序。加强市场物价监督管理，严格执行国家定价，推行明码标价，按照差率控制的原则对居民生活必需品实行最高限价，打击制假售劣、哄抬物价等不法行为，有效地抑制了物价过快上涨。到去年底，我市物价尤其是生活必需品价格稳中有降，其中粮、油、肉、蛋等主要消费品价格明显回落。各级政

府不断加强自身建设,坚持依法行政,自觉接受人大和政协监督,认真办理人大、政协提案和建议。设立了市长电话、市长信箱,建立了市长接待日制度,倾听社会各界人士的意见,积极做好人民群众来信来访工作,促进了政府作风的改进和工作效率的提高。大兴调查研究之风,促进了政府决策的民主化、科学化。加强廉政建设和纠风工作,开展反腐败斗争,健全和完善了廉政制度和措施,广大干部特别是各级领导干部廉洁自律,当好人民公仆,进一步密切了党群、干群关系,增强了人民政府的凝聚力和号召力。

各位代表,过去的一年,我市在推进改革开放,加速经济发展和社会进步中,创造积累了十分宝贵的经验,应在今后的工作中牢牢把握,继续坚持和发扬。主要有以下几点:

(一)要加快濮阳发展,必须不断地解放思想,更新观念。我市建市时间短,经济基础薄弱,与发达地区相比有许多差距,其中最重要的差距是在思想观念上,有些地方和单位观念陈旧,改革意识不强,遇到改革开放之类问题时显得胆子不大,办法不多,尤其是当改革触及地方和部门利益时,阻力较多,举步维艰,严重影响到社会主义市场经济体制的建立和发展。对此,去年全市开展了“解放思想,更新观

念”大讨论,广大干部群众联系实际查找思想上的差距,逐步树立了公平竞争观念、效益观念、风险意识、投入产出观念、法制观念和廉政观念。这些新观念,已经形成全市人民的共识,为濮阳改革开放和经济发展奠定了坚实的思想基础。

(二)要加快濮阳发展,必须从实际出发,抓住主要矛盾,理清发展思路。制约濮阳经济发展的主要因素是工业基础薄弱,农业效益不高,第三产业比重较小。经过广泛深入的调查研究和分析,市委、市政府明确提出了“始终以经济建设为中心,突出重点抓工业,调整结构促农业,大力发展第三产业,多种经济成份一齐上”的基本思路。实践证明,这一思路是符合濮阳实际的。

(三)要加快濮阳发展,必须大力培植新的经济增长点。结合濮阳实际,应着重抓好6个方面:一是已建成投产但未实现预期效益甚至亏损的企业,二是乡镇企业,三是个体私营经济,四是开发区和三资企业,五是第三产业,六是重点项目建设。这6个方面既是经济发展的关键环节,又是薄弱环节,也是最直接、最现实的生产力,把这6个方面抓紧抓好,就能够最快地增强我市的综合经济实力。

(四)要加快濮阳发展,必须大力推进改革开放,在深化改革、扩大开放上找出路、作文章。濮阳地处偏僻,又是全省唯一的财政补贴市,靠常规走路只能永远跟在别人后面。必须加大改革力度,扩大对外开放,打破一切清规戒律、条条框框的束缚和一左一旧的思想禁锢,敢闯、敢试,充分吸收、利用、引进国内外的资金、技术、人才和先进的管理经验,才能求得更快的发展。

(五)要加快濮阳发展,必须进一步改进政府作风,求真务实,真抓实干,创造性地工作。一是把群众反映的“热点问题”作为工作重点,认真研究解决,既为人民群众办了实事、好事,又推动了其他工作的开展;二是抓好工作任务的检查落实,形成说干就干、雷厉风行的良好风气;三是高标准,严要求,各项工作争创一流;四是深入实际,深入基层,调查研究,掌握真实情况,指导工作,不能单靠坐在办公室里发号施令;五是坚持实事求是,反对虚假浮夸,任何工作都要抓落实,求实效。

各位代表,一年来,我市取得的各项成就,是全市人民团结奋斗、开拓进取、辛勤劳动的结果。在此,我代表市人民政府向全市工人、农民、知识分子和广大干部,向人民代表

和政协委员,向中原油田等国家、省驻濮单位职工,向驻濮人民解放军、武警部队官兵,向海内外所有关心、支持濮阳经济建设和社会发展的各界人士,表示衷心的感谢!

各位代表,去年我市各方面虽然都取得了很大的成绩,但也还存在一些不容忽视的困难和问题。一是解放思想,更新观念的任务仍很艰巨。尤其是随着改革的不断深入,开放的不断扩大,我们一些同志思想观念上的差距会更加暴露出来,解决此类矛盾仍需持续不断地努力;二是农业生产条件尚未根本改变,抗灾能力不强,调整结构的任务还十分艰巨;三是工业基础薄弱,包袱沉重,部分企业生产经营困难,预算外企业亏损较多,缺乏发展后劲;四是第三产业总量少、规模小、水平低,发展滞后;五是财政收支矛盾突出,不少地方工资改革政策不能及时兑现,难以拿出更多的财力支持经济建设;六是有些干部工作一般化,抓落实不力,少数干部存在作风粗暴、虚报浮夸的现象。对于这些问题,我们决心在全市人民和社会各界的支持帮助下,虚心听取各位代表和委员的批评建议,采取有效措施,解决得更快一些,更好一些。

1995 年的工作安排

今年是“八五”计划的最后一年。做好今年的工作,对于全面和超额完成“八五”计划,顺利实施“九五”计划,加快濮阳改革开放和经济建设步伐,实现第二步战略目标,都具有十分重要的意义。根据市委二届八次全会精神,今年政府工作总的指导思想是:坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线,全面贯彻党的十四大和十四届三中、四中全会精神,遵循“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的方针,时时事事处处以经济建设为中心,坚持“发展才是硬道理”,正确处理改革、发展、稳定的关系,以国民经济增长高于全省平均水平和人口增长低于全省平均水平为目标,以抑制物价上涨、加快农业发展、深化企业改革、实施开放带动战略、促进多种经济成份发展为重点,努力保持社会稳定,为实现 1998 年全市国民生产总值比 1980 年翻三番打下坚实基础。

今年我市国民经济和社会发展的主要目标是:国内生产总值增长 12%,其中第一产业增长 4%,第二产业增长

16%，第三产业增长14%；乡镇企业产值增长32.8%；财政收入增长9%；合同利用外资3000万美元，出口创汇514万美元；物价涨幅控制在13%左右；人口自然增长率控制在10%以内；各项社会事业取得新的发展，人民群众生活进一步改善。

为实现上述目标，我们一定要紧紧扭住解放思想这个总开关，在转变观念上下功夫，从改革开放中找出路，坚定不移地以“三个有利于”为标准，以敢为天下先的精神，扎扎实实地做好以下工作：

一、坚决抑制通货膨胀，控制物价过快上涨

各级政府一定要把抑制通货膨胀，控制物价上涨作为正确处理改革、发展、稳定之间关系的关键环节，作为今年经济工作的一件大事，采取有力措施，切实抓出成效。一是努力改善和增加有效供给，切实抓好“米袋子”、“菜篮子”。发挥我市粮、油、肉、蛋、菜的生产优势，通过公司加农户等形式，引导农民按产业化的要求组织生产，建立商品基地，提高生产能力，争取今年的市场供应明显好于去年。同时，国有流通企业要更好地发挥主渠道作用，搞好农副产品、日用工业品的购销和调剂，平抑市场物价。二是加强对粮、棉、

油和化肥等重要商品的宏观调控。我市掌握的6万吨化肥，市县农资部门要严格按差率控制，直销到农民手中。棉花实行统一经营，统一收购，统一调拨，不放开市场，不放开价格。粮食要首先满足市内口粮、饲料粮、工业用粮的需要，凡有调拨任务的县（区）要顾全大局，按时足额完成调拨计划。国家粮油订购任务完成后，要放开市场，收购随行就市。三是加强物价管理，规范市场行为。今年继续对城区粮、油、肉、蛋及部分粮食制品价格实行差率控制，必要时实行最高限价。凡上市商品要一律实行明码标价，挂牌销售。坚持严管重罚的原则，加大市场检查力度，严厉打击欺行霸市、囤积居奇、哄抬物价、缺斤短两等违法行为，保护消费者的利益。四是实行控制物价过快上涨目标责任制，实行“菜篮子”市长、县（区）长负责制。严格控制出台新的调价项目和调价政策，严禁越权提价、擅自立项乱收费。进一步加强对市场物价形势的监测、预测和分析工作，提高控制物价的主动性，确保价格平稳，社会稳定。

二、加强农业基础地位，全面发展农村经济

农业是国民经济的基础。各级政府要以小康村建设统揽农村工作全局，把加强农业放在经济工作的首位，调动各

方面的积极性,切实增加对农业的投入。从财政渠道讲,农业投入要高于财政正常性收入的增长幅度。计划、财政、金融、农业、水利等部门,要抓住中央、省较大幅度增加农业投入的机遇,积极争取上级财政拨款和银行贷款,尤其要在利用外资开发农业方面迈出较大步伐。要鼓励、引导农村集体经济组织和农民增加对农业的资金投入和劳动投入,加大基建投资的比重,改善生产条件,增强抗御自然灾害的能力。坚持旱涝兼治方针,搞好农田水利基本建设,沿黄三县要在抓好黄河防汛工作的同时,以排涝为重点,突出搞好金堤河治理,进一步加强濮清南引黄补源工程的完善和配套工程建设。今年全市要新增有效灌溉面积 3.2 万亩、旱涝保收田 4.3 万亩。

以增加农民收入为目的,大力调整农村产业结构,加快农业现代化进程。一是调整种植结构,坚持提高粮食单产、扩大经济作物面积的方向,大力发展“一优双高”农业,今年全市“一优双高”开发面积 180 万亩,粮经比达到 70 : 30。要以巩固提高为重点,抓实抓好“白色工程”建设,有关部门要搞好技术服务,扩大种植高附加值品种,让农民建起的每一座日光温室和塑料大棚都最大限度地发挥效益。二是调

整农业结构,大力发展林、牧、渔业。巩固提高平原绿化水平,加强低产果园改造和幼龄果树丰产管理,重点发展植桑养蚕,提高林业经济效益。畜牧养殖业要突出发展规模经营,扶持专业大户,今年养牛、养羊、养猪、养鸡各抓一个重点乡(镇),分别达到户均2头牛、5只羊、2头猪、20只鸡的目标。采取公开拍卖、租赁等形式,鼓励农民开发利用废旧坑塘、荒水面,全市新增高产种养水面6500亩。三是大力发展农村二、三产业,促进农村剩余劳动力向非农产业转移和地区间有序流动,拓宽就业门路,增加农民收入。四是继续搞好科技兴农,增加农业科技含量,大力推广品种改良、间作套种、病虫害防治等实用增产增收技术,全市良种覆盖率达到90%以上,间作套种250万亩。五是进一步落实土地基本国策,切实保护耕地,坚决制止撂荒和乱占滥用耕地现象。

围绕上规模、上水平,坚定不移地大力发展乡镇企业。一是坚持个体起步,股份发展。贫困地区要大力发展个体、私营企业。现有乡、村集体企业要加快股份改造步伐,新建企业一般都要办成股份合作制。对规模小、股份少、兴办初期的股份合作制企业,要先推开,后规范。二是因地制宜,发

挥优势,大力发展农副产品加工、油气资源加工利用和城郊型、引进型等多种类型的乡镇企业。经济技术条件差的地方,要从农副产品加工项目起步,发展系列加工增值,实现资源优势向商品优势、产业优势的转变。条件好的地方,要上一批高起点、精加工企业,尤其要大力发展中外合资、合作项目,积极开拓国际国内两个大市场。三是多渠道筹措资金,加快新项目建设。通过建立乡镇企业发展基金,积极争取国家扶持中西部地区发展乡镇企业专项贷款,推行股份合作制吸纳社会闲散资金,以及积极引进外资等办法,增加乡镇企业投入。今年全市新建投资10万元以上的乡镇企业项目500个。四是提高乡镇企业的整体素质和规模效益。进一步加强企业基础管理,大力开发新产品。以骨干乡镇企业为龙头,积极组建企业集团,形成支柱产业,提高规模效益。今年全市乡镇企业产值超亿元的乡(镇)要达到30个,超500万元的村达到200个,超千万元的企业达到15个。

三、以国有企业改革为重点,全面提高经济增长的质量和效益

要以更大的决心,更多的精力,推进国有企业改革,增强企业活力。一是产权制度改革要有新的突破。进一步加

快股份制改造步伐,有条件的国有企业都要改组为股份有限公司或有限责任公司;一般中小型企业,要积极推动兼并、拍卖、租赁、公有民营等多种资产经营形式;长期亏损、扭亏无望的,要下决心实行破产。积极搞好现代企业制度试点,有关部门要在抓好中原化肥厂、市林州钢铁厂、市生产资料公司 3 个省定试点的同时,再选择一批企业,按照“产权明晰、权责分明、政企分开、管理科学”的要求,建立现代企业制度。国有企业改革不强求固定的模式,只要国有资产能够保值增值,经济效益提高,职工收入增加,就允许大胆进行探索、试验。二是进一步贯彻《企业法》和《条例》,落实企业自主权,真正实现政企分开。加快政府职能转变,为企业走向市场创造条件。认真执行《国有企业财产监督管理条例》,完善对企业的监督制约机制,防止国有资产流失。三是深化企业内部改革,搞活企业经营者。今年,全市县营以上国有、集体企业三项制度改革的落实面要达到 90% 以上。认真贯彻执行市委、市政府《关于搞活企业经营者的暂行办法》,对企业经营者实行竞聘制、资产经营责任制和年薪制。各县(区)、有关部门要搞好试点,尽快推开。四是建立健全以待业保险、养老保险为重点的社会保障体系。待业保险要

同专业培训、职业介绍、生产自救紧密结合,在促进待业职工重新就业方面发挥整体功能。建立和完善国家基本保险、企业补充保险、个人储蓄保险相结合的养老保险制度。要动员全社会的力量,拓宽保险筹资渠道,逐步实行社会保障社会化。

继续开展“转机制、抓管理、练内功、增效益”活动,全面提高企业素质。一是以市场为导向,调整产品结构,大力开发适销对路产品。积极实施名牌战略,对我市的甲醇、生铁、摩托车汽缸体、银球啤酒等名优产品,要打破地域和所有制界限,以“龙头”企业为核心,组建一批竞争力强的企业集团,扩大市场占有率。推进企业技术进步,大力开发高科技含量、高附加值的新产品,今年要开发大豆粉末磷脂、甲基异丁基酮等50个新产品。二是进一步加强企业管理基础工作,完善财务管理、成本管理、质量管理和营销管理等制度,实现成本最低化、利润最大化。加强企业职工的思想教育和业务培训,增强主人翁意识,群策群力,办好企业。三是狠抓扭亏增盈。亏损企业要克服依赖心理,面向市场练内功,立足于自力更生,走出困境。各级政府及有关部门要深入企业,调查研究,一厂一策,对症下药,促使企业启动内在活

力。计划、金融、财政、税务及企业主管部门要为企业扭亏搞好服务,排忧解难。突出抓好亏损大户的扭亏工作,市纺织厂由嵩岳集团承包经营,有关部门要大力支持,促使其尽快扭亏为盈;市一机厂要分块搞活,尽快扭转亏损局面;市石化一厂、热电厂、皮革厂,要针对存在问题,千方百计克服困难,力争早日步入良性循环。严格实行扭亏增盈目标责任制,政府、部门、企业层层分解责任目标,一级抓一级,切实抓出成效,力争大多数特困企业走出困境或出现新的转机。

四、以招商引资和出口创汇为重点,全面实施开放带动战略

进一步充分发挥“边、丰、新、古、化”优势,改善投资环境,加快对外开放步伐。要全力支持京九铁路及台前站建设,加快濮台铁路和安大线南乐段商品路建设进度,做好濮台高等级公路前期准备,改善交通状况。加强水、电、通讯等城市基础设施建设。市水厂扩建工程7月底前要建成投产,市热电厂三期工程、2万门程控电话工程争取年内开工,进一步搞好城市电网的配套完善。认真抓好国家、省、市对外开放政策的落实,规范市外来投资审批办公室的运作,提高涉外办事效率和服务质量。尽快成立市“三资”企业协会、中

国贸促会濮阳支会和中国国际商会濮阳支会,按照国际惯例实施对“三资”企业的管理,吸引更多的外商来濮投资,放心放手办实业、搞经营。

以招商引资为重点,积极争取引进大项目、大财团。继续实行目标责任制,努力扩大对外交往,广泛开展多层次、多渠道、灵活有效的招商引资活动。要建立对外项目主谈人制度,提高招商引资成效。加强对外窗口建设,发展友好城市关系,进一步巩固发展同威海、日本崎玉县妻沼町的友好合作,做好与俄罗斯普希金市建立友好关系的准备。要把企业推向招商引资第一线,今后凡招商引资活动,均以企业为主组团举办和参加。加快现有企业的“嫁接”改造,引进资金、技术、管理和适应市场竞争的机制。坚持“内外并举”,加强对国内沿海、沿边和经济发达地区的开放,借助他们的优势和渠道扩大招商引资。

大力发展外向型经济,扩大出口创汇。进一步放开外贸经营,积极为具备条件的企业申报进出口经营权。充分利用市外贸公司的进出口权,广泛推行代理制,使更多的企业打入国际市场。加强出口创汇基地建设,引导农民发展创汇农业,扶持企业开发出口产品,优化出口商品结构,提高对外

贸易的规模和效益。同时,采取多种形式,开展对外工程承包和劳务输出,发展旅游事业,大力增加非贸易创汇。

坚持高速度、高起点建设市高新技术产业开发区。要鼓励国内外客商到开发区成片、包片开发,以地生财,自我滚动发展。搞好高新技术产业园区、个体私营经济园区、大企业辐射园区和自由贸易园区建设,年内见成效。以高科技项目为重点加大招商力度,提高进区项目的规模和档次。加强高新技术企业和产品的申报工作,争取 50% 以上的工业项目列入国家、省计划盘子,多渠道筹措资金,加快项目建设。今年,区内投产工业项目累计达到 15 个。

五、加强固定资产投资管理,搞好重点项目建设

我市经济基础薄弱,必须不断增加有效投入,才能保持国民经济持续、快速、健康发展。今年,市地方固定资产投资(不含乙烯)计划安排 9 亿元,比上年增长 21.5%。要继续深化投资体制改革,对投资项目实行分类管理,强化法人投资和银行信贷风险责任,凡生产经营性项目一律以企业为投资主体。进一步调整投资结构,重点加强能源、交通、通讯、水利等基础领域,向高新技术产业和适销对路产品倾斜。多渠道筹措建设资金,市、县(区)、乡(镇)都要千方百计

争取国家、省投资,大力引进外资,并切实搞活自有资金。今后,所有新上项目都要深入进行市场调查和预测,搞好可行性研究,没有效益和效益不好的坚决不上。大力弘扬艰苦创业、勤俭办一切事业的精神,坚决压缩非生产性投入,把有限的资金切实用在生产建设上。

进一步加强新项目建设。今年市地方工业基建项目,重点抓好市密胺塑料厂、市植物生长素厂投产,市甲醛工程续建,市防护材料厂开工,以及一批效益好的项目的前期准备。加大技改投资力度,加快技术改造步伐。今年市地方工业技改项目重点抓好市三化脂肪胺装置等 22 个项目达产,市四化水合肼装置等 14 个项目投产,市四环有限公司 30 万吨石油化工联合装置等 13 个项目的开工续建,以及中原啤酒厂 4 万吨扩建等 26 个项目前期准备。严格实行项目法人责任制,加强项目的财务管理、施工管理,加快项目建设进度。各有关部门都要大力支持项目建设,严禁对重点项目“敲竹杠”、“吃大户”,确保项目建设顺利进行。

进一步做好支油支重工作。丰富的油气资源是本市一大优势,中原油田、乙烯工程的建设和发展,对于振兴濮阳经济至关重要。各级政府及有关部门都要从发展濮阳区域

经济的大局出发,坚持依法行政、依法办事,大力支持中原油田、乙烯工程的生产建设,凡属地方协调的事项,全力搞好服务。在油区继续开展工农共建活动,密切工农关系,探索在市场经济体制下油地协作、共同发展的新路子。中原乙烯工程建设已进入最后攻坚阶段,市直有关部门和市区要切实做好工作,帮助解决工程施工中的困难和问题,确保今年7月建成投产。乙烯产品深加工项目是振兴濮阳工业的希望所在,也是最重要、能量最大的经济增长点。省政府和中国石油天然气总公司已确定,乙烯产品就地加工转化,市有关部门要和中原乙烯共同努力,做好落实工作,争取首批规划的13个项目早日列入国家、省计划本子,尽快上马。政府各部门要在项目对外招商、实行股份制等方面,搞好协调服务。要坚持互惠互利的原则,进一步加强同油田、乙烯的密切协作,充分发挥其资金、技术、产品优势,推进濮阳区域经济的较快发展。

六、加快个体私营经济发展,促进第三产业尽快上水平

个体私营经济集聚了社会闲散资金,在不要国家任何投资的情况下,可以增加社会生产投入,为城乡劳动者提供就业机会,繁荣活跃市场,增加国家财政收入,满足人民生

活需要,推动地方经济发展。实践证明,个体私营经济在发展社会生产力方面有着不可替代的作用。因此,要进一步提高认识,消除顾虑,坚持放手、放开、放活的原则,加快发展步伐,使我市个体私营经济的发展速度高于全省平均水平,高于我市全民、集体经济的发展速度,在规模和总量方面上位次、上档次。一是狠抓政策到位。用足用好国家、省鼓励个体私营经济发展的一系列政策,认真落实市委、市政府《关于加快个体私营经济发展的决定》,为个体私营经济创造良好的政策环境。各级工商部门要加强检查监督,保证政策落实,防止棚架。二是实行个体私营经济发展目标责任制。各级政府要把发展个体私营经济目标落实到部门、领导和基层工商管理人员,明确责任,定期考核。要重点扶持一批有特色、能起示范作用的个体私营大户,以带动广大群众勤劳致富。三是搞好服务,加强管理。各级工商部门要强化服务意识,为个体私营经济发展开绿灯,办实事,坚决制止“三乱”和吃拿卡要的行为,切实保障个体私营劳动者的合法权益。同时,加强对个体私营劳动者的管理和教育,引导他们守法经营,照章纳税,为国家多做贡献。严厉打击制售假冒伪劣商品、欺行霸市、骗买骗卖、缺斤短两等不法行为,

使个体私营经济在良好的市场秩序中公平竞争,健康发展。今年,全市个体工商户要达到 4.54 万户,比上年增长 20.4%;私营企业 480 家,增长 36%。

第三产业的水平高低,是衡量一个地方经济发展水平的重要标志。我市第三产业总量少、规模小,既满足不了群众生活的需要,也与整个经济发展的要求很不适应,必须加快发展步伐。一是动员全社会力量兴办第三产业。制定优惠政策,引导、鼓励企业富余人员、停产和开工不足企业职工、行政事业单位分流人员从事第三产业,鼓励乡镇企业和农民进城创办第三产业。二是根据我市实际,突出抓好流通业和交通行业。流通方面,要围绕京开大道商贸街建设,带动、鼓励各种经济成份的商业企业开展竞争,活跃流通,繁荣市场,努力把濮阳建成冀鲁豫交界处的流通中心。交通方面,要大力发展公共交通、出租汽车,进一步扩大濮阳至外省、市的长途客运。三是加快市场体系建设。完善商品市场,解决有场无市的问题。大力发展金融、劳务、科技等生产要素市场。进一步规范土地市场,扩大出让范围,规范出让方式,强化政府对土地市场的宏观调控,加快和深化土地使用制度改革。

七、强化扶贫开发,积极抓好社会扶贫工作

要以黄河滩区特别是落河村为重点,强化扶贫开发工作,加快脱贫致富步伐。一是认真实施“八七”扶贫攻坚计划。沿黄三县要按照《濮阳市 1994—2000 年扶贫攻坚计划》,尽快制定具体工作措施,集中力量组织落实。贫困地区各级政府要把扶贫开发、解决群众温饱作为中心工作,实行脱贫目标责任制,大干苦干,保证按期完成任务。二是以市场为导向,大力发展扶贫支柱产业。要重点抓好投资少、见效快、覆盖面广、效益高的开发项目,大力发展优质水稻、植桑养蚕、养羊、养鸡、塑料大棚和劳务输出。沿黄贫困县、乡(镇)要因地制宜,制定支柱产业发展规划,适宜干什么就干什么,拓宽脱贫致富的路子。三是加强贫困地区基础设施建设。黄河滩区要坚持生产开发与保证人民群众生命财产安全并重的原则,加快避水台建设,使群众有一个安身立命、聚财发展之所。继续大搞农田水利基本建设,逐步实现通路、通电、通邮、通话,改善贫困地区的生产、生活条件。四是积极探索扶贫开发新路子。省委、省政府已决定台前县为扶贫开发试点县,台前县要尽快拿出具体实施办法,尽早启动,发挥示范带动作用。同时,在市开发区划出 500 亩土地,

兴办扶贫开发区,鼓励贫困地区特别是潍区落河村农民进区兴办企业,税利返还当地,为贫困地区群众建立稳定的收入基地。市扶贫开发指挥部要做好规划和筹建工作。五是加大社会扶贫力度。广泛开展以向贫困地区送知识、送温暖、办实事、办好事为主要内容的“扶贫攻坚工程赞助活动”。继续搞好对口扶贫,包扶单位要切实负起责任,帮助贫困乡(镇)、村理清发展思路,解决实际困难和问题。进一步搞好科教扶贫、智力扶贫,大力推广适用技术,使贫困地区大多数青壮年农民都能掌握1—2门致富技能。今年,贫困地区要再解决4万贫困人口的温饱问题。

八、努力增收节支,做好财税金融工作

继续完善和深化财税体制改革,认真研究生财、聚财、理财的新路子。要把主要精力集中到财源建设上来,大力支持能够增加地方财力的“短平快”项目,培植税利大户。深入开展“两扭两创”活动,促进增产增收。切实加强税收征管,严禁随意减免税,尤其要强化对个人所得税的征管,挖掘增收潜力,确保收入预算任务的完成。严格控制消费基金过快增长,重点是控制行政事业性收费单位和垄断性行业,严禁乱发钱物;严格清理和审查收费科目和收费标准,该取消的

取消,该降低的降低。规范所有工资外收入,清理各种“小金库”。实行适度从紧的财政政策,处理好吃饭和建设的关系,财政资金首先保证编制内人员的工资发放。严格控制非生产性建设支出,特别要控制财政资金建设宾馆和党政机关办公楼。对现有机关办公用房要进行调整,解决有些单位无办公房问题,必须建的办公楼要按照编制和人均办公面积建设。继续落实和完善我市已出台的各项节支措施,大力压缩招待费、会议费和办公设备购置费。加快干部分流步伐,压缩“吃皇粮”人员,允许特困县县以下机关干部从事开发性生产。各级政府要带头过紧日子,坚决反对铺张浪费等不良行为,严禁用公款大吃大喝,搞个人高消费,违者严肃查处。

金融部门要牢固树立为地方经济发展服务的思想,积极争取规模,争取资金,在支持地方经济建设中发展壮大自己。要大力组织储蓄,增强信贷实力。专业银行要积极融通搞活资金,扩大信贷投放。要优化信贷结构,加强现金管理,对贷款项目实行监管,提高投资效益。要用足用活支持地方经济发展的各项政策,对因不可抗拒的或政策性的因素造成的企业贷款损失,要按规定冲减银行呆帐准备金,或作挂

帐停息处理。深化金融体制改革,大力培育金融市场,拓宽筹资融资渠道,为濮阳经济建设提供更多的资金支持。今年全市金融机构各项贷款的增长幅度要高于全省平均水平。

九、创建国家卫生城市,全面提高城市建设和管理水平

一是加快创建国家卫生城市步伐。继续加强宣传教育,不断提高全体市民的城市意识、卫生意识、公德意识和文明意识,做到人人管好自己,爱护城市,争当文明市民。进一步加强城市基础设施建设,坚持以道路建设为先导,修好一条路,带动一片开发,产生联动效应。今年要修建化工一路大化至胜利路段、打通昆吾路中段并北延至益民路、建设路西延至昆吾路、开州路北延与黄河路接通,建成开州路赵北沟桥。加强城市环保工作,抓好赵北沟等污染的治理。进一步完善卫生设施,开州路污水泵站要投入使用,筹建污水处理厂;新建、改造公厕6座,推行垃圾袋装化,完成垃圾处理厂建设,无害化处理达标。全力开展“百日创建达标活动”,做到“硬件过硬,软件不软,高标准,严要求,创一流”,争取通过国家考核验收,成为我省第一个国家卫生城市。

二是搞好绿化、美化,建设园林化城市。要以绿为主,广植草坪,树、花、草相结合,多层次、多品种、多形式布局,做

到建一房绿一点,建一区绿一片,修一路绿一线,城市绿化覆盖率比上年提高 4.3 个百分点。加快新市区名胜古迹游览区、油田化工基地游览区、黄河游览区、戚城文物景区、森林公园、河滨公园、垂钓园等游乐场所和市内文体活动场点建设,完成中心广场一期工程,建设城市雕塑和街头小景,装点美化城市。

三是搞好安居工程建设。子路小区 274 套住宅,要保证“五一”投入使用,解决特困户的住房问题。今年开工建设豫苑新村。加强房屋综合开发,严格控制分散建设,城市房地产综合开发率达到 60%,进入省先进行列。同时,加快建设京开大道商贸街,确保今年初步形成规模。对原有临街建筑的改造和外装修,要严格按规划标准执行,不准随意降低。

四是坚持依法治市,加强城市管理。认真贯彻执行《城市规划法》和我市制定的城市规划管理、市政工程管理、市容环境管理以及城市供水、供热、绿化管理等办法,市建委等有关部门要认真履行职责,密切配合,加强管理工作,尽快实现城市管理经常化、制度化、法制化。加大综合整治市容市貌的力度,严禁乱搭乱建、乱设摊点、占道经营。违章建筑要限期拆除,有碍市容市貌的破旧门店要限期改造。加强

住宅小区管理,治理脏乱差,消除卫生死角,保障人民群众身体健康。继续搞好交通秩序整顿,形成自觉遵守交通法规的良好习惯,提高城市文明档次。同时,认真贯彻落实《濮阳市小城镇改革与发展实施要点》,按照科学规划,合理布局的原则,继续抓好小城镇建设试点,加快城市化进程。

十、坚持不懈地抓好计划生育工作,严格控制人口增长

要进一步增强人口意识和人均观念,继续抓紧抓好计划生育工作,控制人口数量,提高人口素质。坚持宣传教育为主、避孕为主、经常工作为主的方针,全面提高计划生育水平。深入细致地做好思想工作,把基本国策变成广大群众的自觉行动。进一步加强计划生育队伍、阵地等基层基础建设,充分发挥乡所、村室的作用,强化依法管理,使计划生育工作走上经常化、制度化、法制化的轨道。建立计划生育社会保障体系,解除计划生育工作人员和群众的后顾之忧。要把计划生育工作的重点放在农村和流动人口上,继续组织好计划生育集中服务活动。坚持党政一把手亲自抓、负总责的目标管理责任制,实行“一票否决权”,坚决查假、治假,确保全市人口控制目标的完成。

十一、大力发展科技教育事业,促进社会全面进步

继续坚持经济建设必须依靠科学技术、科技工作必须为经济建设服务的方针,认真贯彻《中共中央国务院关于加强科学技术普及工作的若干意见》,把科技工作的重点放在科技成果的应用、推广和普及上来,加速科学技术向现实生产力的转化,更加卓有成效地实施科技兴濮战略。要针对我市工农业生产发展中的薄弱环节和技术难题,组织力量重点攻关,今年要安排经济效益好、显示度高、能带动相关企业发展的星火、攻关、火炬、成果推广等科技项目 40 个。进一步加强科技示范工作,大力推广优质水稻品种及早育稀植等农业实用技术;加快企业技术进步,培养、建成 7 个科技型企业。大力组织实施科技新星工程,向有一定基础的乡镇企业注入高新技术,使其产品质量、效益和管理水平达到省内同行业先进水平。要用市场经济的手段,加强高新技术成果的推广应用,尽快实现商业化、产业化。切实抓好科技培训工作,年内培训各类技术人才 6 万人次。进一步深化科技体制改革,加强科技推广、管理和服务体系建设,积极发展技术市场和民营科技机构,逐步形成开放、竞争、流动的科技新机制。

继续把教育放在优先发展的地位,以《中国教育改革和

发展纲要》为指针,积极探索加快教育事业发展的新路子。要按照去年全市教育工作会议确定的目标任务,大力组织实施教育“八大系统工程”。基础教育要以巩固提高九年制义务教育为重点,今年要有10个乡(镇)达到普及九年制义务教育标准。大力发展职业教育、成人教育,今年全市职业技术学校招生比例要占整个高中阶段招生总数的60%。加强扫盲和企业岗位培训、农民技术培训,全面提高劳动者素质。进一步完善分级办学、分级管理体制,各级特别是县(区)政府要切实负起发展教育事业的职责。积极发展高等教育、幼儿教育和特殊教育事业,市教委和有关部门要做好工作,力争早日创办濮阳职工大学和濮阳工业专科学校。努力提高教育质量,减轻中小学生的课业负担和经济负担。认真贯彻《教师法》,提高教师的社会政治地位,保护教师的合法权益,同时加强师资培训,提高教学水平。

坚持“两为”方向和“双百”方针,加强文化市场管理和文化队伍建设,努力创作更多的优秀、健康、群众喜闻乐见的好作品,丰富人们的精神生活。实施全民健身计划,办好市第四届运动会,推进群众性体育活动的开展,加强专业体育队伍建设,力争在明年省八运会上取得较好名次。广泛开

展爱国卫生运动,继续搞好农村初级卫生保健工作,加强医德医风教育,进一步改善城乡医疗条件。积极发展广播电视事业,加快市广播电视中心建设,抓紧筹办市电视台,力争年内正式开播。切实做好拥军优属工作,密切军政军民关系,加强国防教育,搞好民兵和预备役建设。继续抓好外事、侨务、审计、统计、档案、史志、气象、民政救灾、环境保护、民族宗教、防震减灾、技术监督等各项工作,促进社会进步和经济发展。

坚持两手抓 两手都要硬

为经济建设和改革开放创造良好的社会政治环境

要积极探索在市场经济条件下,建设社会主义精神文明的途径和方法,认真组织广大干部群众学习《邓小平文选》一、二、三卷,学习党的十四大和三中、四中全会精神,增强建设有中国特色社会主义的信心和决心。落实《爱国主义教育实施纲要》,广泛深入地开展爱国主义、集体主义、社会主义教育,开展学习林县人民艰苦创业精神的活动,尤其要在青少年学生中进行以“五爱”为核心的革命传统教育,努

力培养和造就“四有”社会主义新人。大力开展移风易俗活动,破除陈规陋习和封建迷信,倡导和树立社会主义的新观念、新道德和新风尚。新闻宣传部门要突出改革开放和经济发展的报道,大力宣传英雄模范人物、先进单位和新生事物,引导人们正确认识形势,激励广大干部群众积极投身于改革开放和经济建设。

发扬社会主义民主,健全社会主义法制。各级政府要自觉接受人民代表大会及其常务委员会的监督,认真执行人大决议,主动报告工作。加强同人民政协、各民主党派、无党派爱国人士的联系,为他们参政议政、实施民主监督提供良好条件。重视和发挥工会、共青团、妇联等群众团体在政府和人民群众之间的桥梁纽带作用。进一步密切同人民群众的联系,继续办好市长电话、市长信箱,坚持市长接待日制度,认真做好群众来信来访工作,及时化解矛盾,把问题解决在基层和萌芽状态。加强基层政权建设,市区要进一步健全和完善居民委员会,更好地发挥其在城市管理中的作用。继续深入开展普法教育,增强全体公民的法制观念和各级政府依法行政的自觉性。加强社会治安综合治理,努力保持社会政治稳定。要落实社会治安一票否决权,层层实行社会

治安综合治理领导责任制。坚持严打方针,依法从重从快打击各种刑事犯罪活动。深入开展“扫黄打非”活动,坚决扫除社会丑恶现象。切实完善群防群治措施,形成严密的社会治安网络,推动社会治安状况的进一步好转。

进一步加强政府自身建设,努力改进政府工作。各级政府工作人员特别是领导干部要加强社会主义市场经济理论的学习,不断提高自身素质,增强组织领导经济工作和驾驭全局的能力。一是牢固树立改革创新意识。随着改革开放和经济发展的步伐加快,要求政府工作人员必须不断解放思想,不断更新观念,决不能停滞不前。要以敢为人先、争创一流的精神,创造性地开展工作,及时发现新情况,研究新对策,求得新发展。二是切实抓好机构改革,转变政府职能。按照省统一部署,今年开始实施市、县(区)、乡(镇)机构改革,各级政府要围绕建立社会主义市场经济体制的目标,研究制定政企分开和转变政府职能的政策和方案,进一步完善政府运行机制,规范政府行为。要明确划分各级各部门的职责权限,积极实施国家公务员制度,继续做好机关人员分流工作,确保机构改革顺利进行。三是继续加强廉政建设,增强政府的凝聚力。各级干部特别是领导干部,要学习焦裕

禄全心全意为人民服务的精神,进一步增强公仆意识,严格执行中央、省委、市委提出的廉政规定和要求,带头廉洁自律,真正起到表率作用。切实抓好大案要案的查处,严厉打击经济违法犯罪活动,坚决惩治腐败分子。继续抓紧抓好纠风工作,治理“三乱”,下决心减轻农民负担。各级政府和部门都要真心实意地、满腔热情地为企业、为群众办实事、办好事,维护党和政府的良好形象。四是改进机关作风,狠抓各项工作落实。空谈误国,实干兴邦。各级政府、各部门要真正集中精力扎实工作,把市委、市政府的各项重大决策和部署落到实处。要坚决反对和防止主观主义、形式主义和官僚主义,形成鼓实劲、办实事、抓落实、求实效的良好作风。政府工作必须做到有部署,有检查,有反馈,加强对落实情况的监督。要以工作的实际效果作为衡量干部政绩的主要依据,鼓励和支持广大干部埋头苦干、务实求实,坚决反对虚报浮夸、作表面文章和急功近利的短期行为。要下决心精简会议和文件,使各级干部有更多的时间下去调查研究。县级以上领导干部,每年要拿出三分之一的时间深入基层调查研究,了解真实情况,努力掌握第一手材料,确保各项决策的科学性。各级各部门要牢固树立领导就是服务的思想,

简化办事程序,提高工作效率,更好地推进改革开放和经济建设的较快发展。

各位代表,今年是完成“八五”计划的最后一年,也是承前启后、继往开来的一年,任务光荣而艰巨。我们要紧紧抓住当前我市政通人和、民心思进的大好时机,团结带领全市人民,进一步解放思想,锐意改革,开拓进取,为圆满完成今年改革发展的各项任务而努力奋斗。

市三届人大二次会议秘书处

一九九五年三月九日

(共印 1300 份)