

政府工作报告

——一九九四年元月二十五日在市三届人大
第一次会议上

代市长 张以祥

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，
请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

过去五年的回顾

过去的五年，在省委、省政府和市委的领导下，在市人大及其常委会的监督支持和市政协的帮助下，市政府团结带领全市人民坚持党的基本路线，紧紧围绕经济建设这个中心，坚持四项基本原则，深化改革，扩大开放，艰苦奋斗，开拓前进，战胜各种困难和自然灾害，顺利完成了“七五”计划，组织实施“八五”计划，基本实现了市二届人大一次会议确定的“三个翻番、一个上千”的奋斗目标，其中工业产值、财政收入实现了翻番；农民人均产粮千斤以上；农民人均纯收入750元，比1988年增加352元。并于1989、1990、1991年连续荣获省目标管理优胜奖。这

些成绩来之不易，凝聚了全市人民的心血和汗水。可以说，过去的五年，是我们在党的正确路线指引下团结奋进、艰苦创业的五年，改革开放取得突出成绩的五年，国民经济和各项社会事业取得重大进展的五年。

一、国民经济持续稳定增长。五年来，我们始终坚持以经济建设为中心，采取多种措施，千方百计克服困难，促进了国民经济持续稳定发展。预计1993年，全市国民生产总值达到50.26亿元（按90年不变价，下同），比1988年增长32.6%，年均增长5.8%。**农村经济全面发展。**1993年全市农业总产值预计可达23.52亿元，比1988年增长40.9%，年均增长7.1%。粮食生产连获丰收，1993年总产14.65亿公斤，比1988年增长22.71%，年均增长4.2%，农村产业结构调整初见成效，林牧副渔业较快发展，农业经济效益明显提高。乡镇企业保持了较快的发展速度，1993年总产值完成46.85亿元，比1988年增长4.8倍，年均增长42%，占农村社会总产值的比重由1988年的33%提高到54%。贫困地区落后面貌得到明显改善，五年间累计解决温饱14.18万户、60多万人，按照国务院新的温饱标准，解决温饱率达到90%以上。高度重视防汛工作，保证了黄河安澜。**工业生产逐年增长。**预计1993年，全市工业总产值达到64.69亿元，比1988年增长1.14倍，年均增长16.4%，其中地方工业产值44.36亿元，比1988年增长2.51倍，年均增长

28.6%。地方预算内工业企业实现利税2.12亿元，比1988年增长4.48倍，年均增长40.5%。扭亏增盈工作成效显著，每年均完成省定控亏目标。企业素质和产品质量有所提高，五年间，有29户企业分别晋升为国家二级企业和省一、二级企业；有19种产品获部、省优产品称号。交通运输、供电、邮电事业不断发展，1993年全市公路、铁路货运周转量达到81512万吨公里，比1988年增长84.9%，年均增长13.1%；供电量达到22亿千瓦时，比1988年增长1倍，年均增长15%；邮电业务总量达到3419万元，比1988年增长3.54倍，年均增长35.3%。**固定资产投资步伐加快。**五年全社会固定资产投资完成127亿元，其中地方累计完成32.9亿元，年均增长15.5%。五年中，地方新建乡及乡以上工业企业106个，新增固定资产原值16.76亿元，完成技术改造96项，新增产值能力6.2亿元，市热电厂、甲醇厂、氯碱厂、等级面粉厂、一机厂等一批重点工业项目相继建成投产。坚持农田水利基本建设，对黄河滩区、背河洼地进行了综合治理，并在搞好第一、第二条濮清南引黄抗旱补源工程及灌区配套完善的同时，开挖了第三条濮清南工程，坚持面上打井建站，较好地改善了农业生产条件。全市新增有效灌溉面积41.28万亩，累计达到338.8万亩，占耕地总面积的89.3%，新增旱涝保收田47.29万亩，累计达到268万亩，占耕地总面积的70.6%。**城市建设和管理成绩显著。**五年

来,新建办公、住宅各类房屋498幢,130.5万平方米,有效缓解了市直干部职工办公和住房的困难。新修城市道路21.9公里,埋设污雨水管线48.7公里,铺设供水、供气、供热管线171.7公里,集中供热面积达200万平方米,新增日供水能力6万吨。切实加强城市管理,市容市貌明显改观,1991、1992连续两年在全省“三优杯”竞赛活动中获优胜奖,1992年被评为全国卫生城市。市场建设带动**第三产业迅速发展**。五年间完成市场建设投资1.34亿元,新建、扩建、改建城乡大中型市场92个,市百货大楼、医药大楼、商业综合仓库、粮食中转库和棉花仓库等一批骨干商业和仓储设施相继建成交付使用,1993年市场成交额6.2亿元,比1988年增长11.4倍;社会商品零售总额17.47亿元,比1988年增长77.5%,年均增长12.2%。市场繁荣,流通活跃,物价保持了基本稳定。第三产业得到迅速发展,1993年全市第三产业增加值11.32亿元,比1988年增长62%,从业人员25万人,比1988年增长31.6%。**财政金融状况不断好转**。通过加强税收征管,大力涵养财源,1993年全市财政收入达到3.58亿元,比1988年增长1.43倍,年均增长19.4%;狠抓金融秩序的整顿,增加了储蓄和存款。年底银行各项存款余额29.76亿元,各项贷款余额53.93亿元,分别比1988年增长4.84倍和2.79倍。

二、城乡改革步步深入,对外开放取得较快进展。五

年来，我们坚持稳定党在农村的各项基本政策，完善家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制，加强社会化服务体系建设。全市农村各类服务组织达到3915个，初步形成了农资供应、农技推广、农产品销售、畜牧防疫、农机、水利、林业等农业服务体系，促进了农村商品经济的发展。以转换经营机制为重点，不断深化企业改革。随着《企业法》和《条例》的贯彻落实，企业外部环境不断改善，内部三项制度改革进一步深化，股份制试点稳步推进。到1993年底，全市县营以上工商企业全部进行了内部三项制度改革。全市注册登记的股份制企业31户，国有企业进行股份制改组试点的6户。流通企业普遍推行了“四放开”和“国有民营”。按照“小机关、大服务”的要求，努力改变政府职能。相继下放了11个方面的46项经济管理权；以市直七局一委为重点在全市进行了转变职能、分流人员改革试点；建立了“台前县特别试验区”，鼓励多种经济成分共同发展。计划、金融、财税、价格、粮食、外贸、房地产等配套改革稳步推进，待业保险、养老保险等社会保障制度改革都取得了新的进展。

努力改善投资环境，全方位扩大对外开放。坚持狠抓交通、通讯等基础设施建设，新修、改善三级以上公路165公里，全市通车里程达1204公里，其中二级公路221公里，分别比1988年增长16.7%和68.7%；完成了汤濮铁路改准

轨工程，客货运输能力不断扩大。全市开通了程控电话，总容量达到2.4万门，比1988年增加2万门，实现了国内、国际直拨，较好地改善了通讯条件。出台了鼓励外商投资、出口创汇等八个方面的配套政策性文件，加强了对外商投资的综合服务工作，扩大了对外交往。市政府与日本埼玉县妻沼町政府进行了互访，达成了发展友好与合作协议。广泛开展了招商引资活动，成功地举办了“濮阳国际传统武术表演交流大会”、深圳经贸洽谈与海外联谊会、“濮阳杯”导引养生功国际邀请赛和濮阳(香港)经济技术合作洽谈会。兴办了高新技术产业开发区，目前区内基础设施建设“七通一平”，引进了一批以高新技术为主的工业项目，各项主要指标均居全省同类开发区前列。“三资”企业发展较快，1988年全市只有一家“三资”企业，到1993年底累计批准成立“三资”企业98家，合同利用外资4864.1万美元，实际到位1175.53万美元。加强出口商品基地建设，大力发展对外贸易，1993年外贸出口供货总额达1.79亿元，比1988年增长2.98倍。

三、科技、教育等社会事业发展较快，计划生育工作得到进一步加强。五年来，积极实施“科技兴濮”战略，逐步完善科技管理、服务和示范体系，加快了科技成果向生产力的转化。全市县、乡、村都配备了科技副职，新建科技示范乡(镇)10个、示范村250个、示范户4600个，五年

完成科技攻关210项，其中获省以上科技成果奖23项，新增产值1.58亿元，创利税6500万元。坚持把教育放在优先发展的地位，办学条件不断改善，教育结构进一步优化。五年间，全市多渠道投入教育资金5.26亿元，新建各类学校317所，全部消灭了中小学危房，98%以上的中小学实现了“六配套”，1990、1993年度两次被省评为“集资办学先进市”。职业教育和成人教育发展较快，中等职业技术学校由1988年的13所发展到28所，累计扫除文盲16.1万人，青壮年文盲率由1988年的18.5%下降到6%，清丰、南乐、濮阳、范县、市区达到了“基本扫除文盲县”标准。城乡医疗条件有了较大改善，农村初级卫生保健工作进展顺利，五年共新建市人民医院、市防疫站等14个主要骨干医疗机构，对县、乡医院进行了重点装备，新增病床1000多张，农村卫生改厕工作成绩突出，被评为“全国卫生改厕先进市”。坚持“两为”和“双百”方针，大力发展社会主义文化事业，文艺创作与表演获省级以上奖励150多项，我市创作和演出的现代豫剧《能人百不成》，参加省和国家文艺调演荣获多种奖励，市杂技团先后代表国家、省出访欧、亚、非十多个国家并取得优异成绩。全市广播覆盖率达到97.8%以上，1991年在全省率先实现农村有线广播“三化市”。群众性体育活动广泛开展，体育运动水平不断提高，五年内在国际、国内体育比赛中获得奖牌423枚。

档案事业有新的发展，市档案局获全国档案系统先进单位称号。民兵和预备役建设进一步加强。劳动、人事、审计、外事、侨务、民族、宗教、史志、气象、土地管理、地震监测、环境保护和民政救灾等工作都取得了较好成绩。过去的五年，我们紧紧围绕“一高一低”的战略目标，为控制人口过快增长进行了不懈的努力。严格实行人口控制目标责任制和“一票否决权”制度，广泛开展计划生育国策教育，加强计生工作基础建设，扎扎实实开展以农村为重点的集中活动，认真落实各项计划生育政策和措施，全市有效控制了人口过快增长，较好地完成了省下达的人口控制任务目标。

四、坚持两手抓，安定团结的政治局面进一步巩固和发展。五年来，我们在集中力量发展经济的同时，大力加强精神文明建设，认真学习邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和视察南方的重要谈话，增强了广大干部群众建立社会主义市场经济体制的信心。广泛开展了多种形式的精神文明建设活动，提倡良好的社会道德风尚，涌现出了一大批文明单位、文明村镇、文明家庭和个人。坚持依法治市，贯彻执行社会治安综合治理的方针，一手抓民主法制建设和思想教育，一手抓打击刑事犯罪和经济犯罪，社会秩序持续好转。在油区严厉打击“三窃”活动，坚决制止强装强卸的不法行为，促进了中原油田生产建设的顺

利进行，保证了中原化肥厂按期建成投产，为中原乙烯工程建设创造了良好的外部条件。各级政府不断加强自身建设，坚持依法行政，自觉接受人大和政协监督，认真办理人大、政协提案和建议，倾听社会各界人士的意见，积极做好人民群众来信来访工作，促进了政府作风的改进和工作效率的提高。加强廉政建设，积极开展反腐败斗争，健全和完善了廉政制度和措施，以治理“三乱”为重点，认真纠正和查处行业不正之风，1992年被评为全国治理“三乱”先进单位。教育广大干部特别是各级领导干部廉洁奉公，当好人民公仆，进一步密切了党群、干群关系，增强了人民政府的凝聚力和号召力。

各位代表，过去五年我们所取得的各项成就，是全市人民艰苦奋斗、辛勤劳动的结果，也是与中原油田等国家、省驻濮单位、人民解放军和武警部队官兵、各民主党派和社会各界人士的大力支持分不开的。在此，我代表濮阳市人民政府表示衷心的感谢。

各位代表，五年来我们虽然取得了很大成绩，但还必须看到经济社会生活和政府工作中存在的主要问题和困难。一是农业基础比较薄弱，抗灾能力不强，产业结构不尽合理，农业生产潜力还未充分挖掘出来。二是工业化程度比较低，区域经济不发达，资源优势发挥不充分，企业包袱沉重，缺乏自我改造、自我发展的能力，工业后劲不足。

三是第三产业发展较慢，内部结构不优化，规模小、素质差，整体效益不高。四是财政形势比较严峻，全市六县(区)中五个县吃财政补贴，地方财力可用于发展建设的钱很少，资金紧张的矛盾十分突出。五是个别地方和部门实事求是的思想观念淡薄，工作不扎实，有时讲成绩多，讲问题少，工作部署多，抓落实不够。六是思想不够解放，观念比较陈旧，改革力度不大，开放步子不快，大的举措不多，经济体制和运行机制中一些深层次的矛盾和问题尚待进一步解决。对这些困难和问题，我们一定要认真总结经验教训，在今后的工作中采取有效措施，切实加以解决，把各方面的工作做得更好。

今后五年的工作方针、奋斗目标和基本任务

今后五年，联接着“八五”和“九五”两个经济发展阶段，是濮阳改革开放和现代化建设极其重要、极其关键的时期。党的十四大确定了建立社会主义市场经济的总体目标，十四届三中全会《决定》和省委《实施意见》又把这一改革目标和基本原则具体化、系统化，由计划经济体制向社会主义市场经济体制过渡的进程正在加快，这必将为我市经济发展注入新的生机和动力；对外开放的不断扩大并向内地延伸，统一、开放、竞争、有序的社会主义市

场体系的建立，为我们更多、更好地利用国内外的资金、技术和人才，发展濮阳经济提供了难得的机遇；我市具有丰富的油气资源和农副产品资源，劳动力充裕，随着区域经济的发展，资源的综合利用，我市的经济实力将会进一步增强；国家开发中西部地区战略的实施，濮台铁路的兴建将沟通京九、京广两大铁路动脉，这样我市加快发展的条件和基础日趋完备。特别是通过学习《邓小平文选》第三卷，将会进一步廓清长期困扰、阻碍我们前进的思想迷雾，激发广大干部群众抓住机遇、加快发展的热情。这些情况表明，我市进入了改革开放和现代化建设的新阶段。但是我们也要看到，由于传统的自然经济和计划经济的影响，加之我市工农业基础薄弱，贫困面比较大，经济结构不优化，城市功能不完善，使我们在深化改革、进入市场过程中面临着更多的困难。在全国、全省先进地区加快发展的新形势下，如果我们稍有松懈，就会进一步拉大差距，所以我市改革和建设又到了一个新的关键时期。希望与困难同在，机遇与挑战并存，形势喜人，形势逼人。未来的五年，是我们濮阳加快改革、扩大开放、奋发努力、加快发展、实现腾飞的五年。对此，我们一定要增强抓住机遇、加快发展意识，树立强烈的历史责任感和时代紧迫感，在工作中牢牢把握和坚持以下指导方针：

一是坚持以建设有中国特色社会主义理论和党的基本

路线为指导思想,以党的十四届三中全会《决定》和省委《实施意见》为行动纲领,确立“贫穷不是社会主义,发展才是硬道理”的观念,加快建立社会主义市场经济体制的步伐,进一步解放和发展生产力,推动我市改革开放和现代化建设。二是坚持以经济建设为中心的指导思想,全市上下、方方面面都要紧紧扭住经济建设这个中心不放,一切工作都要围绕经济建设来开展,服务、服从于经济建设,各项工作都要最终落实到经济发展和人民富裕上。三是坚持以改革开放促进经济发展的指导思想,依靠改革开放,调动广大干部群众的积极性和创造性,增强经济发展的内在活力,在更大范围内利用国内外的资金、技术、人才和管理经验,加速濮阳的开发和建设,努力走出一条加快改革开放、加速经济发展的新路子。四是坚持解放思想,实事求是,一切从实际出发的思想路线,按照发展市场经济的要求,进一步破除自然经济、计划经济观念,树立社会主义市场经济观念,以“三个有利于”为标准判断是非、衡量工作,用新观念、新思路、新姿态开拓濮阳改革和建设的新局面。五是坚持以经济效益为中心,充分发挥市场机制和价值规律的作用,着重运用经济手段和利益机制激发内在活力,真正把经济发展转到以提高经济效益为中心的轨道上来。

根据上述指导方针,今后五年我市经济工作总的思路

是：加强三个基础，突出三个重点，实现三个突破，加快三个发展。即：加强农业、工业、城市建设三个基础；突出对外开放、科技教育和第三产业三个重点；在企业改革、市场体系建设、发展个体和私营经济三个方面实现突破；加快区域经济、高新技术产业开发区和小康村建设步伐，使我市综合经济实力再上一个新台阶。到1998年，全市国民生产总值达到82.4亿元，比1993年增长63.9%，年均增长10.4%；工业总产值134亿元，比1993年增长1.07倍，年均增长15.7%；农业总产值29.05亿元，比1993年增长23.5%，年均增长4.3%；乡镇企业总产值162亿元，比1993年增长2.45倍，年均增长28.1%；第三产业增加值22.77亿元，比1993年增长1.01倍，年均增长15%；全社会外贸出口商品额3亿元，比1993年增长一倍，年均增长14.9%；财政收入2.72亿元，按可比口径比1993年增长58.7%，年均增长9.7%；农民人均纯收入提前两年实现十年规划，达到1200元；人口自然增长率年均控制在10‰以内。

为了确保上述目标的实施，全市上下要统一思想，团结一致，振奋精神，奋力拼搏，把各项工作落到实处。要进一步加强农业基础地位，继续增加投入，不断改善农业生产条件，坚持以市场为导向，调整农村产业结构，加速农业科技成果的推广应用，走高产、优质、高效的道路，大力发展乡镇企业和农副产品深加工业，提高农业综合效

益，促进农村经济迅速发展，不断增加农民收入；加快区域经济发展步伐，充分发挥油气资源优势，综合利用，形成规模，建设以“油头、化身、轻纺尾”为主体的工业体系，坚持以经济效益为中心的原则，搞好现有企业的技术改造和产品结构调整，继续抓紧中原乙烯、市醇醚、乙醇、总溶剂等20项振兴工程建设，加速我市工业化进程，促进资源优势向经济优势的转化；以搞好现有市场的管理和完善，积极发展生产要素市场为重点，培育和建设市场体系，放宽用活政策，动员和依靠社会各方面的力量，大力发展第三产业，把濮阳建成冀、鲁、豫三省边境的流通中心；进一步抓好濮台铁路和高等级公路、戚城旅游景区、引黄供水等10大基础工程建设，完善城市功能，改善投资环境，扩大对外交往，加快招商引资步伐。同时，加强社会主义精神文明建设和民主法制建设，使科技、教育等社会事业同经济协调发展，保持社会稳定，促进社会全面进步。通过五年的努力，顺利完成“八五”规划和经济上台阶的计划目标。届时，我市的经济实力将会大大增强，基础设施更趋完善，人民生活明显改善，濮阳将以崭新的面貌矗立在豫东北大地上。

各位代表，展望未来，濮阳有着广阔而光明的前景，只要我们把握全局，抓住机遇，实事求是，科学决策，最大限度地调动一切积极因素，各个方面共同努力，濮阳市

的经济建设和各项事业就一定能够取得较大进展，我们的奋斗目标就一定能够顺利实现。

团结实干，加快发展，确保1994年各项任务地完成

1994年是新一届政府的第一年，作好今年的工作，对于完成今后五年的奋斗目标和各项任务，提前实现“八五”计划和十年规划具有十分重要的意义。为此，今年政府工作在总的指导思想，要以建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，全面贯彻十四届三中全会决定精神，紧紧围绕建立社会主义市场经济体制的总体目标，深化改革，扩大开放，加强农业基础地位，加快工业发展步伐，搞活市场流通，繁荣城乡经济，严格控制人口增长，促进社会政治稳定，实现国民经济和社会事业持续、快速、健康发展。

根据上述指导思想和今后五年总的奋斗目标，今年我市国民经济和社会发展的主要指标是：国民生产总值达到56.29亿元，比上年增长12%，其中第三产业增加值13.02亿元，增长15%；农业总产值24.46亿元，增长4%；工业总产值75.3亿元，增长16.4%，其中地方工业产值55.67亿元，增长25.5%；乡镇企业总产值63.39亿元，增长35.3%；社会商品零售总额20.3亿元，增长16%；财政收入1.77亿

元，按可比口径增长3%；农民人均纯收入增加80 元；人口自然增长率控制在10‰以内。

为完成上述目标和任务，在新的一年里，我们要努力抓好以下十个方面的工作：

一、以增加农民收入为目标，全面发展农村经济

农业和农村经济的发展，直接关系到社会主义现代化建设事业的成败。濮阳属农业市，因此，在建立社会主义市场经济体制进程中，必须坚持中央确定的“引导、支持、保护、调控”的八字方针，牢固树立以农业为基础的思想，任何时候，任何情况下都要把农业放在经济工作的首位，采取有力措施，加快农村经济发展。

多渠道增加对农业的投入，进一步改善农业生产条件。要在增加财政支农资金和银行支农信贷的同时，鼓励集体经济组织和农民扩大投入，使农业和农村经济的投入有较大幅度的增长。要继续搞好引黄灌溉和补源工程配套，结合打井建站，发展节水工程。年内突出抓好第一濮清南沉沙池建设和总干渠硬化、第二濮清南总干渠拓宽续建，以及粮食基地建设、黄河滩区治理、中低产田改造等项目，新增有效灌溉面积3.2万亩、改善6.5万亩，增加旱涝保收田4万亩、改善7万亩。同时，做好黄河防汛和内河除涝的工程建设，把我市水利建设提高到一个新水平。

调整优化农业结构，促进农村经济全面发展。要以实现小康为总任务、总目标统揽农村工作全局，以市场为导向，发展优质、高产、高效农业，千方百计增加农民收入。种植业要保持粮食生产基本稳定，扩大棉花、油料等经济作物面积。今年全市粮食总产达到14.8亿公斤，比上年略有增长；棉花面积达到75万亩。采取措施，加快农业“白色工程”建设步伐，今年新发展日光温室2.5万个，同时要一手抓生产，一手抓销售，组织发展销售队伍，推进产供销一体化经营，切实解决卖菜难问题。大力发展林果业和畜牧业，今年改造低产果园3万亩，果品总产量达到9.7万吨，比上年增长26%。畜牧业要走公司加农户的路子，搞好品种改良，扩大规模经营，全市畜牧业产值达到6亿元，比上年增长3.4%。要组织动员群众，开发利用闲置水面和废坑塘，推广先进养殖技术，建设高产鱼塘。大力发展庭院经济，进一步拓宽增加农民收入的门路。

发展乡镇企业是农村实现小康的必由之路，也是濮阳经济发展的薄弱环节，必须作为一项战略任务来抓。要以大力发展乡镇工业为重点，多轮驱动，多轨运行，多种经济成份一齐上，千方百计加快发展步伐。要充分发挥我市农副产品资源优势，以发展资源开发和加工型企业为主，

上一批农副产品加工项目和为油田生产生活服务的项目，尽快形成规模。乡镇企业要加强内部管理，加速技术改造，调整产业和产品结构，上档次、上水平、上规模，提高竞争能力和经济效益。要因地制宜，搞好规划，试办乡镇工业小区，引导乡镇企业适当集中，减少耕地占用，促进农村环境整治，实现规模经营。充分发挥我市劳动力资源优势，围绕发展建筑业、防腐等劳动力密集产业，组织更多的农民走出家门，扩大劳务输出，促进农村剩余劳动力的转移。积极推行和发展农民股份合作企业，增强乡镇企业的生机和活力，今后凡新办乡镇企业，有条件的都要办成股份合作制；现有的乡村集体企业，也要加以引导，进行股份合作改造。要认真执行乡镇企业新的考核办法，保证乡镇企业扎扎实实、又快又好地发展。

继续加强扶贫开发工作，加快贫困地区脱贫致富步伐。我市贫困地区还有近15万人没有解决温饱，尤其是黄河滩区93个落河村6万余人，人均耕地不足半亩，缺乏基本的生产、生活条件。因此，扶贫工作一刻也不能放松。贫困县、乡要进一步深化改革，走以改革促脱贫的路子。要增加扶贫投入，帮助贫困地区改善生产条件，集中力量打好黄河滩区落河村解决温饱攻坚战，今年解决15个落河村的温饱问题。继续开发稻麦两熟，日光温室、山绵羊等十大

扶贫支柱产业，使有条件发展快的地方先行一步，带动其它地区脱贫致富。进一步加强科技扶贫，落实和完善各项扶贫优惠政策，管好用好扶贫资金，搞好对口支援和包乡包村扶贫，帮助贫困地区群众尽快走上致富之路。

认真贯彻执行国家、省有关政策规定，对农民负担的费用劳务实行规范化、法制化管理，坚决制止各种违反法规的集资、摊派和罚款，严厉查处损害农民利益的案件，一定要把农民负担控制在上年人均纯收入的5%以内，切实保护农民经济利益，以充分调动农民发展生产的积极性。

二、以提高效益为中心，大力发展工业生产

优化结构，是提高企业经济效益，促进工业生产持续稳定增长的关键。因此，各级政府和有关部门，要紧紧围绕提高经济效益这个中心，突出抓好工业结构的调整。在产业发展方向上，要以发展石油化学工业和农副产品加工业为主，搞好深加工增值和综合利用，加快濮阳工业化进程。在产品结构上，要按照以销定产的原则，全力支持产品适销对路的企业吃饱开足，帮助产品有市场但销路不畅的企业搞好销售，严格限制产品积压企业的生产。企业要克服重生产轻销售的观念，组织强有力的销售队伍，采取灵活措施，扩大产品销售，切实扭转一些企业生产增长、积压上升、效益下降、亏损增加的不正常状况。同时，要以市

场需求为导向，抓好新产品开发，努力创出一批市场声誉高、竞争力强的名优产品，增强市场竞争能力。今年，全市工业品产销率要达到97%。

坚持高科技、高起点，抓好企业技术改造，实行开发、引进、消化吸收和科技成果转化四位一体，同步推进，走内涵扩大再生产的路子。要分期分批对现有企业进行改造，上规模、上水平、上档次。今年市里重点抓好市氯碱厂氯乙酸等18个项目的达产、市林钢3号高炉易地大修等20个项目的建设，其中10个项目年内投产，并做好市石化公司黄原胶等一批项目的前期准备工作。鼓励企业走出去，扩大与国内外企业集团、科研单位、大专院校的联合与协作，引进外来资金、技术和人才对企业进行“嫁接”改造，年内市要抓好市啤酒厂等一批企业的“嫁接”，借助外力改造自己。

集中力量搞好新项目建设。今年市里重点抓好市密胺塑料厂、植物生长素厂、贝盟纺织工业有限公司3个项目的续建；抓好市第一石油化工厂双功能催化裂化装置建设，进一步搞好高科技、高附加值石油精细化工开发；积极创造条件，争取市甲醛工程开工建设，同时，做好市醇醚工程、环氧氯丙烷等一批项目的前期准备。要加强对重点项目建设的领导和管理，计划、金融、财政部门要搞好建设资金

的筹措和调度，主管部门要加强领导，为项目建设搞好服务，千方百计加快项目建设进度。推行项目法人责任制，项目法人对项目的筹划、筹资、建设直至生产经营、归还贷款本息以及资产的保值增值，实行全过程负责并承担投资风险。项目建设单位要大力压缩非生产性建设，降低工程造价，保证按期或提前建成投产。

加强企业内部管理和基础工作，严格规章制度和劳动纪律，强化现场管理、财务管理、质量管理和经营管理，加强职工技术业务培训和队伍建设，全面提高管理水平和企业素质。实行扭亏增盈目标责任制，采取有力措施，堵塞跑冒滴漏，降低生产成本和各种费用，努力把经营性亏损压到最低限度。今年全市地方预算内工业企业亏损额要控制在400万元以内。

三、进一步加大改革力度，努力建立社会主义市场经济体制

一是深化农村改革，加快农村市场经济发展步伐。要加强宏观调控，改善外部政策环境，加强对农业的保护，进一步稳定以家庭联产承包为主的责任制，完善统分结合的双层经营体制，在坚持土地集体所有的前提下，延长土地承包期三十年不变，允许土地使用权依法有偿转让，对荒地、荒滩、荒水等开发性经营实行招标承包，承包经营

权可以继承。积极发展农村股份合作经济，允许承包土地的使用权、技术、设备、劳动力等生产要素作为投资入股。大力发展农村社会化服务体系，积极培育贸工农一体化、种养加和产供销一条龙的经济实体，走公司加农户的路子，努力解决家庭经营与大市场的接轨问题。加快农村小城镇的建设和发展，逐步改革小城镇户籍管理制度，允许农民进城务工经商，充分发挥小城镇吸纳农村劳动力、聚集生产要素的作用和功能，加速农村城市化进程。

二是加快转换国有企业经营机制，努力建立现代企业制度。继续贯彻落实《企业法》和《条例》，把企业的各项权利和责任不折不扣地落到实处，深化企业内部三项制度改革，充分调动企业经营管理者 and 广大职工的积极性。以推行股份制为突破口，探索多种资产经营形式，改革国有企业产权制度，今年全市国有工交企业股份制改组要达到35户，新建工业企业原则上都要办成股份制企业。对集体企业要放手推行股份合作制，年内全市城镇集体企业股份合作制改组完成25%。微利的小型国有企业，可以通过拍卖出售给集体或个人，也可以采取租赁方式实行国有民营；对于长期亏损、资不抵债的企业，要依法破产。同时，按照建立现代企业制度的要求，抓紧对我市国有企业进行分类排队，作出公司制改组规划，认真组织实施。今年市

里要重点抓好10户现代企业制度改革试点，各县（区）对此也要作出相应安排。要积极发展各类中介服务组织，有步骤地进行清产核资、界定产权、清理债权债务，为开展公司化改造奠定基础，力争改造一家，成功一家。

三是集中力量推进财税、金融、投资和计划体制等重点改革。财税改革涉及各方面利益关系调整，各级政府必须从全局出发，认真做好各主要环节的工作，积极配合国家有关部门搞好中央税务机构与地方税务机构的分设，同时，尽快组建地方税务机构；继续实行市管县财政体制，合理划分市、县（区）事权，进一步完善分级决策、分级负责，分灶吃饭、自求平衡的财政约束机制，合理安排各级财力，减少震动，平稳过渡。金融改革，要以建立政策性银行、发展商业银行，实行政策性业务与商业性业务分离为重点，努力争取国家政策性银行和交通银行在我市设立机构，积极稳妥地发展城乡合作银行机构，规范地大力发展非银行金融机构，积极支持大型企业建立财务公司，进一步发展有序竞争、严格管理的金融市场。深化投资体制改革，建立政策性投资和竞争性投资分别管理、投资主体和投资风险责任明确的投资体制。今后竞争性项目的投资主体由政府转变为企业，由企业自行决策，推行法人投资和银行信贷风险责任制。改进和加强投资的宏观调控，

实行项目资本金制度，用项目登记制代替现行的行政审批制。理顺投资机制，创造有利条件，争取国家、省对我市更多的投资。改革计划体制，从主要运用行政手段进行直接管理，转向主要运用经济政策、经济杠杆、经济法规进行间接管理，建立新的国民经济核算体系，完善宏观经济监测预警系统及经济综合协调制度，强化政策协调和信息导向，定期研究经济运行中的重大问题，确保国民经济健康发展。

四是加快社会保障体系建设步伐，为企业“转机建制”创造必要条件。建立社会保障体系，要以企业职工养老保险和失业保险为重点，市和各县（区）都要组建社会保障基金经办机构。养老保险要扩大范围，尽快覆盖各种经济成份的企业。失业保险要重点做好国有企业失业职工的救济工作，并积极探索非国有经济失业职工的保险办法。加快机关和事业单位保险制度改革，完善待业保险、企业工伤医疗保险，以及农村互助统筹保险制度，深化公费医疗制度改革，积极推行农村合作医疗制度，不断提高社会保险水平。

五是进一步办好台前县特别试验区。台前县要按照市委、市政府批准的《实施方案》，敢于突破禁区，采取特殊政策和举措，加大改革力度，加快发展步伐。要结合本

地实际，扬长避短，趋利避害，超常规发展，优化第一产业，拓展提高第二产业，突出抓好第三产业，力争尽快取得明显成效。

四、切实抓好城市建设和管理，进一步加快对外开放步伐

要按照建设现代化石油化工城市的要求，加快城市建设，提高管理水平，完善城市功能。坚持“统一规划、合理布局、因地制宜、综合开发、配套建设”的方针，对城市总体规划不断进行完善，搞好详细控制性规划，并认真抓好规划的落实。多渠道筹措资金，加快城市道路、公用设施和文化服务设施的建设，切实搞好市供水工程二期水厂扩建和市污水处理厂、供热工程、妇幼保健院、中医院、广播中心等项目的建设，以更好地为人民群众的生产和生活提供方便。建立健全城市管理法规，理顺管理体制，尽快实现城市管理的规范化、系统化、法制化。高度重视城市绿化、城市卫生和交通管理工作，加强对生活小区的管理，搞好配套建设，严禁违章建筑，切实改变个别地方脏、乱、差的状况。有关部门要加强市场设施建设和管理，街道两旁的摊点要退路进店，使我市的市容市貌有一个新的改观。

抓住有利时机，以更大的魄力，更快的步伐，推动对

外开放。要加快交通、电力、通讯、旅游等基础设施建设，进一步改善投资环境。濮台铁路省已立项，有关部门要抓紧搞好初步设计，争取与京九铁路接轨的相关工程尽快开工。同时，积极做好市热电厂三期和濮台高等级公路的前期准备工作。认真贯彻国家、省对外开放的法律、法规和政策，按照国际惯例办事，加强涉外机构和队伍建设，实行一个“窗口”对外，搞好全程服务，同时，年内要建立项目库，为外商来濮投资提供方便。市高新技术产业开发区要加快建设进度，积极吸引外商直接投资、大力发展高新技术项目，在振兴濮阳经济中发挥更大的作用。进一步加强对外宣传，扩大对外交往，广泛开展多种形式的招商引资活动。今年，全市直接利用外资合同金额要达到2500万美元，实际到位800万美元。各级外贸企业要逐步推行股份制和其它形式的产权改革，转换企业经营机制，进一步扩大对外贸易，增强出口创汇能力。抓好出口商品基地建设，不断提高规模和档次。加强对现有“三资”企业的管理，支持其加快建设，搞好生产经营。积极为有条件的企业申报进出口经营权，组织我市产品更多地打入国际市场。今年，全社会外贸出口商品额要达到1.75亿元，比上年增长16.67%。积极发展与沿海、沿边以及中原经济区、陇兰经济带等区域经济组织的经济技术联合与协作，扩大

外引内联，为我市经济建设引进急需的资金、项目、技术和人才。

五、努力增收节支，做好财税金融工作

今年是财税体制改革全面实施的一年，各级政府和财税部门，要结合本地实际，认真研究新体制下生财、聚财、理财的办法和措施，扬长避短，发挥优势，加快财源建设。对市里确定的促进财政良性循环企业和创税利大户企业，继续从各方面倾斜扶持。对企业实行的承包及优惠政策要继续执行，支持企业进行技术改造，挖掘内部潜力，促其增产增收。各级税务部门要按照新税制的要求，进一步强化税收征管，严格按税法征税，重点抓好对个人所得税、资源税、土地增值税等税种的征收，抓紧建立和推行纳税申报、税务代理、税务稽核制度，堵塞税收流失，采取强有力的措施，清缴拖欠税款，把该收的钱坚决收上来。坚持“量入为出”的原则，提倡勤俭办一切事业，加强财政支出管理，对行政、事业经费实行“分类分档，区别对待，确保基数，一次包死”的管理办法，今年用于基建、修缮、购置三项支出要比上年压缩10%。严格控制社会集团购买力，不经批准不得购买小汽车等专控商品，坚决反对铺张浪费，严禁公款旅游，公款请客送礼。对于触犯财经纪律的单位和个人，一经发现，要严肃查处。

金融工作要按照新的金融体制,加强人民银行的管理、监督和调控职能,推进专业银行向商业银行的转变。按照国家产业政策优化信贷资金结构,提高资金使用效率,重点支持农业和农产品收购,支持重点项目建设和重点企业的生产经营。要采取措施,改善服务,大力组织储蓄存款,增强信贷资金实力。到今年底,各项存款余额要比年初净增5.5亿元,城乡储蓄余额净增4亿元。坚持依法清收逾期、呆滞贷款,积极帮助企业清理“三角债”,疏通结算渠道,严格结算纪律,加速资金周转。努力拓宽融资渠道,引进更多的资金,支持濮阳经济建设。

六、加快市场体系建设,大力发展第三产业和个体、私营经济

积极培育和发展市场体系。当前要着重发展生产要素市场,规范市场行为,打破地区、部门的分割和封锁,反对不正当竞争,形成统一、开放、竞争、有序的大市场。商品市场建设要坚持“建管并重,以管为主”,努力搞好现有市场的设施配套,完善功能,扩大覆盖面和流通规模,吸引更多的商户进入市场。生产要素市场是市场体系建设的重点,要在加强管理、提高档次的基础上,发展和完善以银行融资为主的金融市场,积极稳妥地扩大债券发行,搞好银行同业拆借和票据贴现;建立健全劳动力市场,发

展多种就业形式，促进人力资源的开发利用和合理配置；规范和发展房地产市场，搞好住房制度改革和住房商品化；加强土地管理，切实保护耕地；进一步发展技术、信息市场，加快技术成果和信息商品化、市场化进程。改善和加强对市场的管理和监督，规范市场行为，依法严厉打击制售假冒伪劣产品、经济诈骗、欺行霸市等违法行为，保证公平交易、平等竞争，保护经营者和消费者的合法权益。国合流通企业要转换经营机制，积极参与市场竞争，在完善和发展批发市场中发挥主导作用。同时，要进一步巩固、完善“国有民营”改革成果，采取措施，提高效益，尽快改变一些企业严重亏损的状况。

加强政策引导，调动社会各方面积极性，大力发展第三产业，充分发挥其方便人民生活、促进生产要素合理流动和公平竞争的作用。允许打破城乡、所有制、行业界限，放宽第三产业经营范围和经营方式，鼓励各方面以资金、技术、设备、房产、信息、劳务等形式投入第三产业；鼓励工业企业富余人员、行政机关分流人员从事第三产业；鼓励乡镇企业和农民进城创办第三产业；鼓励利用外资兴办第三产业；鼓励第三产业企业兼并、承包、租赁关停的工业企业。各级政府和有关部门要运用多种经济杠杆扶持第三产业，妥善解决发展第三产业所需的资金、场地等问

题。认真做好第三产业普查工作，为发展第三产业提供决策依据，做到统一规划，合理布局，加快发展，努力提高第三产业在全市国民生产总值中的比重。

鼓励发展个体、私营经济，积极培育新的经济生长点。我市贫困面大，生产力水平不高，必须贯彻以公有制为主体、多种经济成份共同发展的方针，一方面积极争取国家、省投资，一方面放手发展个体、私营等各种经济成份。认真贯彻省委、省政府《关于进一步加快个体、私营经济发展的决定》，坚持一视同仁、平等竞争的原则，鼓励个体、私营等经济成份加速积累，向高技术、大规模发展。有关部门要为其发展创造良好环境。

七、继续做好支油支重工作，促进和带动地方经济发展

中原油田、中原化肥厂的发展和中原乙烯工程的建设，对于濮阳经济的振兴有着至关重要的作用。因此，要继续把支油支重作为政府的重要工作来抓。油区各级政府要教育广大干部群众继续发扬“支油支重”的光荣传统，广泛开展工农共建“双文明”活动，密切工农关系，加强工农联盟。认真贯彻《河南省油气田保护暂行规定》，严厉打击“三窃”不法行为，搞好油区社会治安综合治理，为油田生产创造良好的社会环境。切实加强协调服务工作，支

持中原化肥厂稳定生产，促其生产再上一个新台阶。继续贯彻执行市委、市政府和市人大关于大力支援乙烯工程建设的《决定》和《决议》，各级政府和有关部门都要为乙烯工程建设开绿灯，办实事，搞好供水、供电、供气等各种服务，采取措施维护好乙烯工程建设秩序，帮助解决建设中的困难和问题，确保工程建设顺利进行，争取早日建成投产，发挥效益。

充分利用濮阳油气资源优势，积极实施区域经济发展战略。市计委、经协办、支油办等有关部门要会同中原油田、中原化肥厂和中原乙烯工程一起制订规划，选准项目，本着优势互补、利益共享、团结协作的原则，兴建一批石油化工骨干企业，并以骨干企业的产品为原料，按系列发展精细化工，搞好深加工增值，提高综合经济效益。在项目的确定和建设上，市主管部门要切实加强宏观调控，按照国家产业政策，搞好综合平衡和统一规划，避免重复建设，使分散的资源得到合理利用，促进我市经济较快发展。

八、大力发展科技、教育事业，促进社会全面进步

坚持“科技兴濮，教育为本”战略，把经济和社会的发展转向依靠科技进步和提高劳动者素质上来。进一步增强全市人民的科技意识，牢固树立科学技术是第一生产力的观念，动员各方面的力量，广泛开展“科技兴濮”活动。

积极推广农业科技成果，加快我市传统农业向现代化农业的转变。依靠科技进步，高起点发展工业，建立市场、科研、生产一体化的技术进步机制，搞好先进技术的消化、吸收和创新，促进传统产业技术改造和产品结构调整。完善科技管理和科技服务体系，加强科技示范和人才培训作，今年要建设6至8个科技先导型示范企业，建成15个科技示范乡（镇）、350个示范村，培训各类技术人才6万人次，安排科技攻关、星火计划、火炬计划等各类科技项目20项40个课题。积极培育、发展科技市场，力争全市开发性科技机构发展到150个，技术合同成交额1200万元。

各级政府要把优先发展教育作为战略任务来抓，加强对教育工作的领导，认真落实《中国教育改革和发展纲要》加快教育体制改革步伐，努力增加教育投入，改善办学条件。继续普及九年制义务教育，今年全市要有10个乡（镇）达到普及九年制义务教育标准，市直要加快中、小学建设，缓解干部职工子女入学难的状况。高度重视发展职业技术教育，加快市职业中专建设，今年全市职业技术学校招生比例要占整个高中阶段招生总数的60%。成人教育要以扫除农村青壮年文盲和加强农民文化、科学技术培训为重点，深入开展实用技术培训，为建设小康村服务。同时，要根据经济和社会发展需要，积极发展高等教育、幼儿教育和

特殊教育事业。全面贯彻党的教育方针，加强德育教育和学校管理，努力提高教育质量和办学效益。认真贯彻《教师法》，加强教师队伍建设，维护教师合法权益，提高教师的社会政治地位。

广泛开展爱国卫生运动，继续搞好农村初级卫生保健工作，加强医德医风教育，进一步改善城乡医疗条件。坚持“两为”方向和“双百”方针，一手抓“扫黄”，一手抓繁荣，促进文化事业健康发展。文艺工作者要深入改革开放和经济建设第一线，努力创作更多反映时代精神，讴歌改革与建设中的先进人物的好作品。进一步增加文化事业投入，加快文化设施建设。体育工作要坚持普及与提高相结合，广泛开展群众性体育活动，不断提高体育运动水平。发扬“双拥”传统，密切军政军民关系，搞好民兵预备役工作。继续抓好外事、侨务、档案、史志、气象、民族宗教、地震监测、环境保护和民政救灾等工作，争取在新的一年里都有新的进展。

九、坚持不懈地抓好计划生育工作，严格控制人口增长

继续开展计划生育基本国策教育，强化全社会的人口忧患意识，转变旧的生育观念，提高实行计划生育的自觉性。认真贯彻执行《河南省计划生育条例》，坚持以宣传

教育为主，以避孕为主，以经常工作为主，严格实行人口控制目标责任制和“一票否决权”制度，扎扎实实搞好以农村为重点的计划生育集中活动，把各项节育措施落到实处。坚持依法开展计划生育工作，从严掌握生育政策，对于在计划生育手术、人口统计等方面弄虚作假和违纪超生的，按政策规定从严处理，对打击报复、破坏计划生育的行为，依法予以严惩。注重运用利益导向机制，积极发展计划生育保险事业，解除计生工作人员和群众的后顾之忧。进一步加强计划生育基础工作，狠抓计划生育队伍和制度建设，提高计划生育工作水平，切实有效地控制人口增长，努力完成今年的人口控制目标任务。

十、积极推进社会主义民主与法制建设，为经济发展创造良好的社会环境

各级政府要做好新形势下的思想政治工作，加强改革政策的宣传教育，引导群众正确理解改革，支持改革，激发群众的创造力，使广大群众以饱满的热情自觉投身到改革开放和现代化建设之中。广泛开展党的基本路线和爱国主义、集体主义、社会主义思想教育，坚持不懈地抓好社会公德教育、职业道德教育和群众性的文明单位创建活动。开展学习林县艰苦创业精神和张环礼模范事迹的活动，积极倡导在社会主义市场经济条件下坚持正确的人生观和文

明健康的生活方式，坚决反对拜金主义、极端个人主义和腐朽的生活方式，努力提高全民文明素质，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人。

努力推进社会主义民主建设，坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作与政治协商制度。各级政府要自觉接受人大及其常委会的监督，充分尊重法律赋予人大及其常委会的各种职权，认真贯彻人大的各项决议；主动加强同人民政协、各民主党派、无党派爱国人士的联系，为他们参政议政、发挥民主监督作用提供必要的条件。积极支持工、青、妇等群众团体的工作，充分发挥其在政府和人民群众之间的桥梁纽带作用。进一步建立健全民主决策程序，重视决策研究和咨询工作，努力做到科学、正确决策。加强基层民主建设，完善各种监督制度，保障人民群众依法管理国家事务、经济事务和社会事务的权利。进一步做好人民群众来信来访工作，认真听取广大群众的意见和批评，及时改进政府工作，对反映的问题和要求，要妥善进行处理，维护安定团结的政治局面。

进一步健全社会主义法制，强化宪法和法律在社会生活各个领域中的权威和作用，维护社会政治稳定，保障经济发展和公民的合法权益。各级政府要依法行政、依法办事，做到有法必依，执法必严，违法必究。加强执法队伍

建设，切实提高执法人员素质和执法水平。深入开展普法教育，增强全体公民的法律意识和法制观念，做到懂法、守法，善于用法律维护自身利益。进一步搞好社会治安综合治理，建立社会治安综合治理领导责任制。继续坚持严打方针，抓住群众反映强烈的社会治安问题，适时开展专项斗争，依法从重从快打击凶杀、抢劫、盗窃、拐卖人口、车匪路霸等严重刑事犯罪活动。坚决查禁卖淫嫖娼、聚众赌博、传播淫秽物品、利用封建迷信骗财害人等社会丑恶现象。坚持条块结合、以块为主和谁主管、谁负责的原则，大力开展群防群治，努力推动治安状况的好转，增强人民群众的安全感。对贪污贿赂、走私诈骗、偷税抗税、制售假冒伪劣商品等经济犯罪活动，要依法从严惩处。

十一、搞好政府自身建设，提高政府工作水平

面对新的形势任务，政府工作人员尤其是各级领导干部，必须努力提高自身素质，增强组织领导经济工作和驾驭全局的能力。要认真学习马列主义、毛泽东思想，学习邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论。当前，要特别学好《邓小平文选》第三卷和《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，领会精神实质，理论联系实际，找准本地、本部门制约改革和发展的关键问题，有步骤地加以解决。同时，还要重视学习社会主义市

场经济的基本知识和现代科技知识，把思想方法和工作方法转变到发展社会主义市场经济上来，学会按照市场经济规律办事，把各项工作做得更好。

切实抓好机构改革，转变政府职能。要按照国家、省的统一部署和要求，围绕建立社会主义市场经济体制的总体目标和规划，把政府和部门对经济活动和社会事务的直接管理转变为宏观调控、执法监督及社会管理。要明确划分各级各部门的职责权限，继续做好机关人员分流工作。进一步完善政府运行机制，规范政府行为，做到依法行政，照章办事。事业单位改革要坚持政事分开，分级管理，建立法人登记制度，逐步把事业单位推向社会、推向市场。积极实施国家公务员制度，搞好培训等基础工作，使现有机关干部向国家公务员平稳过渡。认真搞好工资制度改革，建立正常的工资调整机制，使机关事业单位工作人员的工资随着国民经济的发展有计划的增长。

加强廉政建设，反对腐败，是建立社会主义市场经济体制的必要条件和重要保证，必须作为一项重大的政治任务常抓不懈。各级干部特别是领导干部要进一步增强公仆意识和全心全意为人民服务的思想，严格执行中央、省委、市委提出的廉政规定和要求，带头廉洁自律，真正起到表率作用。继续抓好大案要案的查处，不管涉及到谁的问题，

都要一查到底，决不姑息迁就，坚决惩治腐败分子。以治理“三乱”为重点，切实纠正群众反映强烈的不正之风。大张旗鼓地宣传和表彰廉洁奉公、勇于同腐败现象作斗争的先进典型，弘扬勤政爱民、艰苦奋斗、乐于奉献的新风尚。

不断改进机关作风，提高工作效率。坚持党的群众路线，发扬“三防四实”作风，克服官僚主义、主观主义和形式主义，反对弄虚作假，提倡真抓实干。努力精简会议、文件和检查评比活动，把主要精力放在深入基层调查研究上。各级领导干部要不断提高工作水平，克服工作一般化。在工作抓法上，既要重视决策部署，更要重视工作落实，凡看准的、定了的事情，要一抓到底，切实抓出成效。各条战线都要抓好典型，发挥示范带头作用，推动工作的开展。要发扬艰苦创业的精神，反对和克服任何讲排场、比阔气、图享受的不良倾向，真正做到说实话、鼓实劲、办实事、求实效、踏踏实实干事业。政府各部门要牢固树立领导就是服务的思想，简化办事程序，提高工作效率，积极为基层、企业和人民群众排忧解难。树立全局观念，加强组织性、纪律性，确保政令畅通。各级干部特别是领导干部，要坚持原则，顾全大局，坦诚相处，互相支持，自觉维护班子团结，增强凝聚力，使全市上下形成团结奋斗的良好风气。

各位代表，摆在我们面前的任务是光荣而艰巨的，让我们在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的十四大精神指引下，在省委、省政府和市委的正确领导下，紧紧依靠全市人民，团结一致、同心同德，兢兢业业地做好各方面的工作，为圆满完成今年的各项任务，促使濮阳经济发展登上一个新台阶而努力奋斗！