

政 府 工 作 报 告

——一九九三年四月六日在市二届人大六次会议上

市 长 周 沛

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一九九二年工作回顾

一九九二年，我市各级政府在省委、省政府和市委的领导下，团结带领全市人民，认真贯彻落实邓小平同志南巡重要谈话和党的十四大精神，坚持党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，坚持“团结奋进，振兴濮阳，发展油田”的指导思想，团结实干，开拓进取，全面完成了市二届人大四次

会议确定的各项任务,在经济上台阶的进程中迈出了坚实的一步。

一、国民经济持续稳定发展。全市各级集中精力抓经济工作,克服重重困难,取得了明显成效。全市国民生产总值达 55.07 亿元,比上年增长 9.7%;工农业总产值 75.15 亿元,增长 14.4%;农民人均纯收入 697 元,增加 66 元。

农村经济全面发展。我们努力增加对农业的投入,不断改善农业生产条件,农业生产除棉花因灾减产外,仍获得较好收成。粮食总产 14.78 亿公斤,增产 3.8%,又创历史最好水平;油料总产 6052.8 万公斤,增产 10.8%;棉花总产 2477.4 万公斤,减产 55.4%;林牧副渔业稳步发展。全市农业总产值达 22.95 亿元,增长 4.7%,其中林、牧业产值分别增长 65.2%和 31.1%。乡镇企业保持了较快的发展速度,完成总产值 28.65 亿元,增长 43.6%。小康村建设全面展开,十一个示范点进展顺利。

地方工业生产保持了较快的增长速度,效益明显回升。坚持以转换企业经营机制为重点,深化企业改革,改善企业管理,进一步增强了企业活力。全市工业总产值完成 52.2 亿元,增长 19.3%,其中地方工业产值 30.38 亿元,增长

35.4%；地方预算内工业企业实现利税 5451 万元，增长 10.7%。扭亏增盈成效显著，获得省一等奖，并受到省通报表彰。交通、邮电、电力事业有了新的发展。全市客运量、货运量分别增长 6.2% 和 4.8%；邮电业务总量增长 47.7%；供电量增长 19.4%。

固定资产投资规模进一步扩大，重点项目建设进展顺利。全年地方固定资产投资完成 7.7 亿元，比上年增长 51.1%。年初确定的新建项目“三个四”、技改项目“四个二十”，除个别项目因特殊原因未达到计划要求外，其它均完成或超额完成了任务目标。中原化肥厂经过两年多的试生产，顺利通过了竣工验收。中原乙烯工程提前一个月完成了年度建设任务。

市场建设步伐加快，城乡市场繁荣活跃。全市新开工建设、改建、扩建各类市场 47 处，已竣工开业 21 处。全市社会商品零售总额达到 14.81 亿元，增长 13%；零售物价总指数上升 7.5%。

财政状况进一步好转，城乡储蓄稳步增加。全市财政收入 2.68 亿元，增长 12%；年末全社会存款和贷款余额分别增长 41.5% 和 14.6%；各项保险业务也有较大幅度增长。

二、城乡改革不断深入。农村改革在稳定和完善家庭联产承包责任制的基础上,大力发展农村社会化服务体系,全市已形成农资供应、农技推广、农产品购销、畜牧防疫、农机、水利、林业等七大服务体系,各级各类服务组织发展到2986个,民间各种协会、研究会450个。双层经营体制日趋完善,全市实现“四统一”以上的行政村650个,占总数的22%。农民股份合作企业发展到3417户。

以转换经营机制为重点,企业改革取得新突破。狠抓了《企业法》和《条例》的贯彻落实,《条例》赋予企业的14项自主权,落实较好的6项,部分落实的6项,基本没有落实的2项。全市179户县营以上工交企业三项制度改革普遍展开,其中效果较好的94户,占52.4%。完善了厂长(经理)负责制和承包经营责任制,进行了投入产出总承包等试点工作,企业的外部环境和内部机制进一步改善。在商业、供销、物资、粮食、外贸、农机等流通领域全面推行了“四放开”,经济效益逐步回升。

按照“小机构、大服务”的要求,逐级下放了11个方面、46项经济管理权限;全市78个乡镇的“七大站”已全部下放到乡镇管理;在市石化局、农机局和南乐县、清丰县、台前

县进行了机构改革和干部分流试点,促进了政府职能的转变。计划、财税、金融、价格、外贸、房产及社会保险等改革也取得新的成效。

三、对外开放迈出新的步伐。我们认真落实国家、省、市出台的各项对外开放政策,进一步提高了工作效率和接待服务水平。狠抓了能源、交通、通讯、服务等基础设施建设,投资 150 万元兴办了中心区人行道硬化、街道公园、公共汽车候车亭等 15 件实事。投资 450 万元建成了戚城文物景点一期工程,已开始接待游人。同时努力改善城市商业、文化、卫生等基础设施,加强城市管理,市容市貌明显改观,我市被评为 92 年度全国地市卫生城市,荣获省“三优杯”奖。利用外资成效显著,批准立项“三资”企业 30 家,合同利用外资金额 1779 万美元。兴建了经济技术开发区,已批准立项进区企业 37 家,投资总额 2.6 亿元。全市完成外贸出口供货总额 1.66 亿元,增长 24.2%。协进协出物资总额达 1.46 亿元,增长 39%。

对外交往不断扩大。市政府与日本国琦玉县妻沼町政府进行了互访,就发展友好和广泛合作签订了 8 项协议。全市组团出国考察 127 人次,国外客商来濮洽谈业务 350 人

次。对外“窗口”建设有新进展,市县两级建立驻外省市办事机构 18 个,其中市级 4 个。

四、计划生育工作收效明显。去年各级政府更加重视计划生育工作,投入了很大的精力,采取了一系列措施。围绕“一高一低”的战略目标,广泛开展计划生育国策宣传教育,增强了广大干部群众实行计划生育的自觉性。严格实行人口控制目标责任制和一票否决权制度。加强了计划生育基础工作,认真开展集中活动,落实各项节育措施,有效地控制了人口过快增长的势头。经省年终考核认定,我市人口自然增长率为 8.71‰,低于省定 10.61‰ 目标 1.9 个千分点。

五、科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业有了新的进步。科技教育事业进一步受到重视,科技进步因素在经济增长中的比重逐步提高。全年完成科技攻关项目 17 项,获省科技成果奖 4 项,新增产值 4860 万元。新建科技示范乡(镇)10 个、示范村 248 个、示范户 3754 个。基础教育稳定发展,全市适龄儿童入学率达 98.64%,中小学在校生巩固率达 99%。成人教育和职业教育有较大发展,扫除文盲 2.41 万人,青壮年非文盲率达 91.5%。

文化艺术事业进一步繁荣发展,一大批作者、作品及戏

剧、杂技节目在国内外比赛中获奖,农村群众文化有了新的进步。城乡医疗卫生设施不断完善,初级卫生保健工作进展顺利,全市新增农村卫生改厕户 15.39 万户,卫生改厕普及率累计达 69.08%,位于全省前列。在体育工作中,群众体育和竞技体育都取得了较好成绩,我市残疾运动员在巴塞罗那第九届残疾人奥运会上荣获金牌,为濮阳争得了荣誉。广播电视事业取得了新的进展,在巩固发展农村有线广播“三化市”的同时,市有线电视台及台前、范县电视差转台年内正式开播,电视收视率有很大提高。

审计、劳动、人事、民政、侨务、外事、档案、民族宗教、土地管理、环境保护、地震监测等各项工作也都取得了一定成绩。

六、安定团结的政治局面进一步巩固和发展。在集中力量发展经济的同时,重视和加强思想政治工作,广泛开展城乡社会主义思想教育,干部群众的思想面貌发生了较大变化。坚持依法治市,深入进行社会主义民主法制教育,狠抓社会治安综合治理,严厉打击各种违法犯罪活动,社会治安秩序持续好转。积极开展工农共建和“双拥”活动,军政军民团结更加巩固。各级政府注重自身建设,自觉接受人大监

督,加强同政协及社会各界人士的政治协商,努力做好群众来信来访等工作。进一步健全和完善了廉政制度和措施,以治理“三乱”为重点,狠刹行业不正之风,严肃查处违法违纪案件,密切了与人民群众的联系,增强了人民政府的凝聚力和号召力。

各位代表,回顾一九九二年,是全市人民团结奋斗、开拓创新的一年,是改革开放取得突破性进展的一年,是本市经济和各项事业较快发展的一年。在过去一年的工作中,我们主要坚持了以下几点:

一是坚持以邓小平同志南巡重要谈话和十四大精神为指针,切实把全市人民的思想统一到十四大精神上来。一年来,我们把学习贯彻邓小平同志南巡重要谈话和十四大精神作为首要任务,带领全市人民进一步解放思想,转变观念,深刻理解和掌握建设有中国特色社会主义的理论;牢固树立坚持党的基本路线一百年不动摇的思想;充分认识改革是党领导的又一次伟大革命;明确建立社会主义市场经济的目标模式,抓住当前国际国内的有利时机,尽快发展壮大自己。通过学习,极大地动员和鼓舞了全市人民,使广大干部群众进一步增强了紧迫感和责任感,为完成全年各项

工作任务从政治上思想上提供了可靠保证。

二是坚持把党的方针政策同濮阳实际相结合,加大改革力度,进一步理清工作思路。去年年初,在邓小平同志南巡重要谈话和中央政治局全体会议精神鼓舞下,针对濮阳地处内陆的实际,借鉴开放地区的先进经验,进一步明确了解放思想、破除内陆意识、加快改革开放的具体目标和措施。根据省委五届三次全体(扩大)会议精神,我们从濮阳实际出发,制定了小康村标准和“三、四、三”建设规划。为了认真贯彻落实省党代会和三级干部会议精神,推动九十年代我市经济再上一个新台阶,我们组织有关部门,经过反复测算,多方征求意见,对“八五”计划和十年规划目标进行了调整,拟定了提前一年实现“八五”计划,提前三年实现十年规划的奋斗目标。一年来,各级政府紧紧围绕“改革开放”、“小康村建设”、“经济上台阶”三条主线,进行艰苦而有成效的努力,各项工作都取得了新的进展。实践证明,我们的工作思路是正确的,是符合濮阳实际的。

三是坚持真抓实干,狠抓工作落实。去年,我市经济工作面临的困难比较大,矛盾比较多。全市上下发扬不怕困难、不甘落后的精神,围绕各项工作,知难而进,狠抓落实。

为了搞活企业，市四大班子领导分包企业，抓典型，促转化。市政协组织委员分期分批深入农村、工厂、商店、学校调查研究，出谋献策。各级政府从自身做起，转变职能，服务基层，派出大批干部包村、包企业，帮助基层解决了许多实际问题。大家心往一处想，劲往一处使，有力促进了改革开放和经济建设的顺利进行。

四是坚持地方与油田互相支持，共同发展，努力做好支油工作。中原油田在资源、技术、装备、人才、市场等方面都有着很多优势，不仅为国家做出了很大贡献，而且对于振兴河南、发展濮阳起着十分重要的作用。我们始终把支援中原油田开发建设作为应尽的责任，积极做好征地、供电、物资供应等服务工作，保证重点项目建设需要。在油区，积极开展工农共建活动，狠抓社会治安综合治理，为油田上产创造良好的社会环境。同时，坚持互利互惠的原则，加强与中原油田的经济技术协作，努力开辟和探索共同发展的新领域，推动了地方经济的较快发展。

五是坚持两手抓，努力保持政治稳定和社会安定。在抓好经济建设的同时，我们充分发挥政治优势，深入进行党的基本路线、社会主义、爱国主义、集体主义教育和形势、民主

法制、奔小康教育,增强了广大干部群众建设有中国特色社会主义的信心。开展多种形式的精神文明创建活动,丰富群众的精神文化生活,用社会主义思想占领文化阵地。采取打防并举、综合治理的措施,狠狠打击各种刑事犯罪和经济犯罪,巩固和发展了大好形势。

各位代表,一年来我市经济和社会发展取得的成就,是全市广大工人、农民、干部、知识分子忘我工作、团结奋斗的结果。过去一年的政府工作,得到各级人大常委会和人民代表的积极支持和有效监督,得到各级政协、群众团体和民主党派人士的热诚帮助,得到了中原石油勘探局和濮阳军分区的大力支持。在此,我代表市人民政府表示衷心的感谢。

各位代表,去年我市各方面尽管取得了很大成绩,但目前还存在不少制约经济发展的困难和问题。一是思想不够解放,发展区域经济的思路不够开阔;二是工农业基础还比较薄弱,整体经济实力不强;三是地方财力不足,经济建设和资金紧张的矛盾相当突出;四是交通不够便利,城市功能不够齐全,第三产业发展滞后,投资环境有待进一步改善;五是有些地方农民负担重的问题还比较突出;六是社会治安还存在不少问题,需要进一步加强;七是作风不够深入,

一些大的政策措施不够落实。对这些问题,我们决心在全市人民和各界人士的大力支持下,虚心听取各位代表和委员的批评建议,采取有力措施,解决得更快一些,更好一些。

一九九三年的主要目标和任务

今年是全面转向发展社会主义市场经济的第一年,也是实现市二届人大一次会议提出的“三个翻番、一个上千”目标的最后一年。认真做好今年的工作,对于确保各项任务顺利完成,加速市场经济发展,促进九十年代我市经济再上新台阶,具有十分重要的意义。为此,我们要认真贯彻党的十四大和全国八届人大一次会议精神,坚持“团结奋进、振兴濮阳、发展油田”的指导思想,以建立社会主义市场经济体制为目标,进一步加大改革力度,加快开放步伐,使我市经济始终保持较快的发展速度。

今年我市国民经济和社会发展的主要奋斗目标是:工业总产值 59.59 亿元,财政收入 2.82 亿元,农民人均纯收入 800 元,三项指标比一九八八年翻一番;农民人均产粮千斤以上。此外,国民生产总值 62 亿元,比上年增长 11%;乡

镇企业总产值 38.7 亿元,增长 35%;社会商品零售总额 16.7 亿元,增长 13%;社会出口商品总值 1.9 亿元,增长 15%;人口自然增长率控制在 9.8‰以内。同时,努力发展各项社会事业,大力推进社会主义民主法制建设和精神文明建设,巩固安定团结的政治局面。

今年和今后一个时期我市经济发展的基本思路是:按照建立社会主义市场经济体制的要求,积极推进油地联合与协作,大力发展区域经济,建设以石油化工为主体的工业体系;以市场为导向,调整农村产业结构,发展“一优双高”农业和乡镇企业为支柱的农村商品经济;放宽放活政策,大力振兴第三产业;实施“一高一低”战略,严格控制人口增长,促进我市国民经济跃上新台阶。经过不懈努力,把濮阳建成一个现代化的石油化工城市,成为豫东北乃至冀、鲁、豫边境的流通中心。

为确保今年各项任务的完成,并为今后的改革和发展奠定基础,要突出抓好以下十项工作。

一、按照建立社会主义市场经济体制的要求,进一步深化城乡经济体制改革

以转换经营机制为重点,全面深化企业改革,认真贯彻

落实《企业法》和《条例》，对《条例》规定和省市明确赋予企业的各项自主权，上半年要全部不折不扣地落实到企业，任何单位和部门都不得棚架和截留。搞好企业内部三项制度改革。打破干部工人界限，公开招聘企业中层干部；不再对企业下达招工计划，由企业根据生产经营需要自主决定招工；允许企业在工资总额增长幅度低于本企业实现利税增长幅度的前提下，自主确定和使用工资总额。坚持和完善承包经营责任制。今年重点抓好 182 户承包到期工商企业的合同兑现和续包工作，同时，对市县 9 个企业实行“投入产出总承包”。加快流通企业改革步伐，市县（区）的商业、粮食、供销、物资等流通企业，在“四放开”基础上，上半年在企业内部推行“国有民营”的办法。积极探索和试验各种形式的国有资产经营方式。大力推行股份制，今年全市县以上股份制企业要由去年的 5 户达到 55 户，今后新建企业原则上都实行股份制经营。选择 6—7 个企业的分厂或车间实行“一厂两制”或“一厂多制”，利用外资“嫁接”改造；选择 6 户市直工商企业进行“无主管上级企业”试点。对长期经营不善的国有小型企业，实行拍卖、租赁，对资不抵债的企业实行兼并或破产。力争年底前，使全市国有企业基本上按照

《条例》规定的新机制运行起来。

继续深化农村改革,稳定家庭联产承包责任制,适度发展土地规模经营,稳步推行“两田制”和宅基地有偿使用。建立健全农村社会化服务体系,鼓励各级农口事业单位和农民兴办各种服务组织,对直接为农业服务的经济实体,在一定时期内免征营业税和所得税。深化农产品流通体制改革,放开粮食价格和粮食经营,逐步放开棉花价格,切实解决农民买难卖难问题。

积极推进经济体制配套改革。在计划体制改革方面,大幅度缩减计划管理的范围和内容,除个别关系国计民生和供求矛盾突出的产品外,其余产品和商品全部取消计划。农业生产只保留粮、棉总产量的指导性计划,市计划管理的工业产品由上年的98种减为26种,大幅度减少物资、流通计划。在投资体制改革方面,重点是扩大企业和地方投资决策权,凡县(区)自筹资金兴建的农业、林业、水利、交通、通信、环保、社会事业设施和城市公用设施项目,只要不涉及全市统一规划,不论规模大小,均由县(区)自行审批。在价格改革方面,除管好国家直接控制的少数商品和劳务价格外,其余全部放开。加速社会保障体系建设,继续抓好财税、粮食、

金融、外贸、科技、教育、劳动工资、住房制度和医疗制度等配套改革,加快向社会主义市场经济体制的转轨步伐。

二、把农业放在经济工作的首位,全面发展农村商品经济

坚持“治水兴农”的方针,增加投入,改善生产条件。今年,在争取国家、省投资的同时,市财政安排农业投资 1200 万元,主要用于引黄工程配套、黄河滩区治理、黄淮海平原开发和粮食基地建设。县级财政安排支农资金不得低于财政支出的 10%。拓宽筹资渠道,鼓励信贷向农业倾斜,充分发挥农村集体经济组织和农民在投入中的主体作用,动员社会力量向农业投入。大搞农田水利基本建设,抓好现有工程的维护和配套,新建一批急需项目,提高排灌能力,全市有效灌溉面积和旱涝保收田面积各比上年增加 5 万亩。做好黄河、内河防汛工作,加快农业机械化和农村电网建设,为农业持续稳定发展创造条件。

以市场为导向,调整农业内部结构,发展高产优质高效农业。坚持稳定粮食生产,扩大经济作物种植,大力发展林、牧、副、渔,突出发展畜牧业、林果业和蔬菜种植业。种植业重点抓好 60 万亩小麦、70 万亩玉米、10 万亩水稻和 30 万

亩棉花高产开发,提高产量和质量。林业生产在提高平原绿化标准的同时,加快经济林建设,发展优质果品生产。畜牧业以瘦肉型猪、肉鸡、肉兔、黄牛、板皮山羊为主,扩大饲养量,搞好品种改良,提高品质和效益。大力发展渔业生产。今年,全市粮食总产达到 14.78 亿公斤,与上年基本持平;农业总产值达到 24 亿元,增长 4.5%。

把发展乡镇企业做为实现小康的战略措施来抓,实行多轮驱动,多轨运行,放手发展个体、私营、联营和股份制合作企业,广泛发动,快速起步。落实扶持乡镇企业的优惠政策和发展基金,千方百计争取国家支持中西部地区发展乡镇企业的贷款,增强乡镇企业发展后劲。推行乡镇企业股份制,各县(区)都要搞 5—10 个乡镇企业股份制试点,探索经验,尽快在面上推开。加快市、县、乡三级乡镇企业教育培训网络建设,积极开展技术、管理培训,提高职工队伍和企业素质,增强我市乡镇企业活力。

深入开展小康村建设活动。对去年确定的 11 个小康村建设试点,搞好检查验收,总结推广经验。按照我市小康村建设总体规划,今年全市计划建成小康村 55 个,其中市区 15 个,濮阳县 9 个,清丰县 20 个,南乐县 5 个,范县 2 个,台

前县4个。各县(区)要尽快把任务分解到乡、村,抽调有农村工作经验的干部驻村帮助工作,制定具体规划和措施,认真组织实施,保证按期建成。

做好扶贫开发工作。坚持机构不能散,班子不能软,思想不能淡化,工作不能松劲,一手抓贫困村解决温饱,一手抓脱贫村致富奔小康。落实和完善各项优惠政策,搞好对口支援和包乡包村扶贫。积极发展贫困地区科技教育事业,建设扶贫支柱产业,促进扶贫开发攻难点,上台阶,加快贫困村解决温饱的步伐。

坚决制止各种违反法规的集资摊派和达标活动,切实减轻农民负担。认真贯彻落实国家和省关于减轻农民负担的规定,把农民负担控制在上年人均纯收入的5%以内。乡统筹、村提留实行定项限额,按程序提取。坚决制止乱摊派、乱集资、乱罚款。取消农村各类升级达标活动。对于农田水利、办电、修路等生产性建设和公益性事业,坚持群众自愿的原则,量力而行,不搞急于求成,强迫命令。不准动用公安干警向农民催粮催款,严厉查处损害农民利益的案件。继续执行扶持粮棉生产的各项优惠政策,坚决杜绝“打白条”现象,切实保护和调动农民的生产积极性。

三、坚持速度效益并重,加快工业发展步伐

对现有企业,落实发展生产的各项政策措施。今年国家又要出台进一步搞好国有大中型企业的 15 条政策措施,我们要创造条件,待正式出台后,尽快落实到企业。动员有关部门一如既往地为企业搞好服务,主动深入企业现场办公,帮助企业解决实际困难和问题,为企业创造良好的生产条件。以市场需求为导向,狠抓产品结构的调整,增强产品竞争能力,努力开拓国内国外市场。今年,全市工业产品质量稳定提高率上升 1—2 个百分点,产销率达到 97% 以上。进一步加强企业管理,大胆吸收、借鉴国内外先进管理经验与方式,提高企业整体素质。年内,全市工业全员劳动生产率提高 5% 以上,资金利税率、成本利润率也要争取有明显提高。继续抓好扭亏工作,对亏损企业分类排队,实行“一厂一策”,限期扭亏。

坚持“新建与技改并重”的方针,搞好新项目建设和技术改造。今年,全市安排工业固定资产投资项目较多,在资金使用上突出保重点的原则,把有限的资金用到最急需的地方,用到近期能够见效的项目上。基建项目重点抓好“三三三”工程(保市热电厂二期工程、濮昌皮革有限公司和

纺织厂二期工程 3 个项目年内安装、调试和试生产；加快市密胺塑料厂、总溶剂厂、贝盟工业有限公司 3 个项目的施工进度；力争市植物生长素厂、水泥厂、防护材料厂 3 个项目开工建设；做好市醇醚工程、热电厂三期工程、石化仪器总厂、濮台二级公路等八个项目列入国家、省计划的前期准备工作）。技改项目抓好“四二〇”工程（20 个项目达产，20 个项目竣工投产，20 个项目开工建设，20 个项目做好前期准备）。对这些项目要加强领导，实行建设目标管理责任制，明确职责和要求，投资包干，确保按期完成。严格实行项目竣工审计和验收制度，加强监督检查，降低工程造价，提高投资效益。对擅自增加项目、扩大规模、提高标准造成超支的，不但一律不补，而且要追究有关人员的责任。

组织实施区域经济发展战略，促进整个地区资源、资金、技术、人才、市场等生产要素的合理配置，实现优势互补，共同发展。大体构想是充分利用油气资源，发展石油化工。一是支持中原油田的勘探开发建设，努力创造良好的条件和社会环境，促进油气稳定生产；二是充分利用油气资源的优势，兴建一批石油化工骨干企业，把分散的资源集中起来，合理利用，形成规模效益；三是以骨干企业的产品为原

料,搞好深加工和综合利用,按系列发展精细化工,实现产品增值,提高综合效益。对此,我们要坚定信心,努力做好工作,实现多领域、多层次、多形式的联合与协作,推动区域经济较快发展。

四、进一步优化投资环境,全方位扩大对外开放

在硬环境方面,继续抓好市里确定的交通、电力、通讯、旅游等十大基础工程建设,尽快改变我市基础设施薄弱的状况。进一步理顺城市管理体制,健全制度,加强管理。在软环境方面,认真贯彻落实国家、省已出台的对外开放法律、法规,完善政策措施。健全对执法人员的监督约束机制,增强依法办事意识。做好培训工作,提高涉外人员素质。简化办事程序,提高办事效率,减少管理环节,办好现有“三资”企业,发挥示范效应,吸引更多的外商来我市投资。

扩大对外交往,广泛开展各种形式的招商引资活动。加强对外宣传,不断开辟新的合作渠道和领域。认真落实与日本国埼玉县妻沼町达成的发展友好和广泛合作的各项协议。以与俄罗斯莫斯科 166 医院的合作为契机,积极推进与俄罗斯萨拉托夫市的友好交往。做好与威海市建立友好城市的签约准备,巩固和发展合作关系。办好对外窗口,加

快驻郑办事处的筹建工作,争取年内建成投入使用。积极创造条件,努力办好濮阳国际导引养生功比赛、香港“濮阳活动周”和深圳“三胞”项目发布会等活动,并筛选一批项目,搞好招商引资。今年,全市直接利用外资合同金额要达到2500万美元,其中外资实际到位779万美元。

坚持“借鉴沿海,优于内陆,特事特办”的原则,办好开发区。今年开发区要完成基础建设投资2011万元,修建道路6.5公里,埋设排水管道10.86公里,绿化6.46万平方米。把招商引资作为突出任务来抓,发展外商独资、中外合资、中外合作的生产品高新技术项目和技术、资金密集型产业。计划新批准立项工业项目15个,其中“三资”项目7个;开工建设7个,力争4个项目建成投产。

努力扩大出口创汇。尽快筹建有进出口权的对外贸易公司,争取直接进出口权,打通进出口渠道。推行代理制,鼓励有自营出口权的企业与其他企业实行联营、合作、参股、兼并等形式,组建企业集团,或兼营其他企业的同类产品。鼓励集体、个体企业走向国际市场,开展外贸进出口业务,壮大出口创汇队伍。加强出口商品生产基地建设,开辟新的出口货源,提高出口产品档次和效益。

五、加快市场体系建设,大力发展第三产业

完善消费品市场,发展生产资料市场。对去年已经开工的 26 个在建市场项目,要加快建设进度,确保按期竣工投入使用。今年要开工新建、改建、扩建 20 个档次较高的市场。积极发展金融、技术、劳务、信息、人才、房地产和产权交易等生产要素市场,在目前的基础上,重点加强管理,提高档次,扩大业务,加快标准化、规范化进程。重视城市流通基础设施建设,年内开工兴建濮阳“金新城”。切实加强市场管理,规范交易活动,严厉打击制售假冒伪劣商品等不法行为,维持市场秩序,建立公正、平等的市场竞争机制。

坚持“国家、集体、个人一起上”,制定优惠政策,大力发展第三产业。除铁路、公路、邮电、科教、城市公用设施等以国家投资为主,同时动员社会力量去办外,其它服务性、娱乐性、社会公益性行业,放手让各类国有企业单位、城乡集体组织和个人兴办。鼓励第一、第二产业的人员、资金和设备向第三产业转移。引导乡镇企业和农民兴办第三产业,促进农村劳动力向非农产业转移。放活第三产业管理,简化审批手续,为第三产业的迅速发展创造良好的外部环境。今年,全市第三产业增加值达到 12.5 亿元,较去年增长

10%，在国民生产总值中的比重达到 20.16%。

六、努力增收节支，做好财政金融工作

深入开展“两扭两创”活动，以扶持和发展生产为手段，狠抓财源建设，把提高经济效益的指标层层落实到企业和单位，确保完成扭补创收规划目标。发展财政信用，面向社会，多渠道、多层次引进和拆借资金，采取有偿使用、滚动使用的办法，对部分效益好的企业参股、控股或直接投资，提高资金效益，促进财源建设。要强化税收征管，在抓好重点税源的同时，加强对乡镇、集体、私营企业和个体工商户的税收征管，严厉打击偷漏税行为，堵塞税源流失。加快财政和价格的配套改革，减少财政政策性补贴，尽量压缩行政经费和事业单位人头经费，缩减会议费、购置费和修缮费，严禁以开会、出差为由搞公费旅游，严禁用公款请客送礼，滥发奖金、实物和补贴，切实控制财政支出。

金融工作要坚持改进服务态度，提高服务质量，积极开展储蓄竞争活动，吸引更多的储蓄和存款。抓好依法收贷工作，努力清收到逾期贷款，盘活存量，扩大信贷资金来源。调整信贷结构，强化贷款管理，加速资金周转，提高使用效益。深化金融体制改革，允许公平竞争，经批准允许发展非银行

金融机构,进一步办好金融市场,搞好银行同业拆借,争取从省外市外拆入更多的资金,支持濮阳经济发展。

七、认真落实三大基本国策,控制人口,珍惜土地,保护环境

实施“一高一低”战略,坚定不移地控制人口增长。切实加强计划生育工作的领导,运用行政、法律、经济和思想政治工作等手段,做深入细致的工作,搞好计划生育综合治理。加强基层基础工作,狠抓人口计划和各项节育措施的落实。扎扎实实搞好集中活动,努力巩固和发展已经取得的成果。强化计划生育目标管理与考核,实行“一票否决权”。教育党团员、国家干部职工带头搞好计划生育,对违纪超生的,要按照《条例》规定,从严处理;对于打击报复、破坏计划生育的案件,依法予以严惩。通过全市上下齐抓共管,综合治理,确保今年我市人口控制目标的完成。

继续强化土地管理。改革土地使用制度。实施城镇国有土地使用权有偿出让或划拨,对全市城镇建设用地实行统一规划、统一征地、统一开发、统一出让、统一管理,严禁非法买卖土地。扩大农村集体土地有偿使用范围,搞好乡镇企业有偿用地试点工作,珍惜、合理利用每寸土地,保护耕

地,合理配置土地资源,发挥土地资产的巨大效益。

进一步增强环境意识,加强环境保护,推行环保目标责任制,强化监督管理,减少环境污染。

八、坚持“科技兴濮,教育为本”的战略方针,促进科教与经济的紧密结合

认真落实我市《依靠科技进步,促进经济发展的决定》,搞好“科技兴农”、“科技兴工”活动。进一步深化科技体制改革,把科研机构逐步推向市场,加快科技成果商品化和向现实生产力的转化。努力增加科技投入,逐步改善科研条件。改革科技经费使用制度,成立市科技发展公司,实行科技资金有进滚动使用,提高投资效益。抓好科技示范乡、村、户建设,运用多种形式,开展科技普及和技术推广活动,搞好保护地栽培、植桑养蚕、食用菌等项目的集中开发。引进人才,引进技术,引进项目,搞好与省内外大专院校、科研单位的横向联合,开展技术联网,推进企业技术进步。抓好科技攻关,搞好 13 个系列、40 个项目的研究和推广。积极培育、放手发展技术市场,力争全市开发性科技机构发展到 130 个,技术合同成交额达到 800 万元以上。

认真贯彻落实《中国教育改革和发展纲要》,把教育放

在优先发展的地位。深化教育改革,优化教育结构,探索教育为经济建设服务的新路子。加强基础教育,重点抓好 19 个乡(镇)初等教育巩固、提高工作和 10 个九年制义务教育示范乡(镇),推动全市初等教育和义务教育较快发展。重视城市中小学建设,缓解市直干部职工子女入学难的问题。认真落实市《大力发展职业技术教育的决定》,开工兴建市职业中专,积极发展高中阶段的城乡职业技术教育。各县(区)都要抓好一至两所职业教育示范学校。重视成人教育,加强农村扫盲、科普和企业工人在岗技术培训,努力提高全市人民的文化素质和科学技术水平。

九、加强社会主义民主、法制和精神文明建设,为经济发展创造良好的社会环境

各级政府要自觉接受人民代表大会及其常委会的监督,认真执行人大的各项决议,办好人民代表、政协委员的建议和提案。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,在作出和实施重大决策、处理重要事务时,广泛听取人民政协、群众团体、民主党派和各界人士的意见。重视和支持工会、共青团、妇联等群众团体的工作,更好地发挥他们联系群众的桥梁纽带作用。全心全意依靠工人阶

級，尊重工人、农民、知识分子的主人翁地位，做好人民群众来信来访工作，广泛听取广大人民群众的意见和批评，及时改进政府工作。

进一步健全社会主义法制，强化宪法和法律在社会生活各个领域中的权威和作用。各级政府要在职权范围内，抓好行政规章制度建设，做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。维护安定团结的政治局面，严厉打击各种刑事犯罪和经济犯罪。坚持治标和治本相结合，搞好社会治安综合治理。改革政法工作，加强公安、司法队伍建设，从严治警，提高干警素质。

大力加强和改进思想政治工作，推进社会主义精神文明建设。深入宣传党的十四大精神，坚持四项基本原则，广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义、共产主义和自力更生、艰苦奋斗的教育，加强职业道德教育和社会公德教育，深入开展学雷锋活动，大力提倡顾全大局、勇于奉献的精神，努力提高全民文明素质，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人。

做好支油支重工作，保证中原油田、中原化肥厂和中原乙烯工程生产建设的顺利进行。在油区广泛开展工农共建

活动,密切工农关系,加强工农联盟,为油田上产创造良好的社会环境。搞好协调服务,保证中原化肥厂稳定生产,促其产量有一个新的提高。大力支援中原乙烯工程建设,及时解决施工中出现的困难和问题,确保工程建设顺利进行。搞好与这些大企业的经济技术协作,转变观念,以我们的热情支持争取相互合作,争取更多的资源留在濮阳转化利用,带动和促进地方经济的发展。

加强新闻、宣传工作,弘扬民族文化、丰富和活跃人民群众的文化生活。深入持久地开展“扫黄”、“除六害”斗争,进一步净化社会环境。积极发展体育和卫生事业。广泛开展群众性体育活动,增强人民体质,不断提高体育运动水平。努力改善城乡医疗卫生条件,加快乡镇卫生院建设,推行农村合作医疗制度。大力开展农村改厕,推进初级卫生保健工作。搞好医风医德教育,提高医疗水平。广泛开展爱国卫生运动,巩固卫生城市成果。重视和加强老龄工作。进一步做好民政、档案、侨务、外事、史志、民族宗教、地震监测等工作。发扬拥军优属的光荣传统,密切军政军民关系,加强国防教育,搞好民兵预备役工作,为巩固国防作出新的贡献。

十、切实搞好政府自身建设,转变政府职能

随着社会主义市场经济体制的建立与发展,新的形势对政府工作提出了新的更高的要求。各级政府部门必须进一步更新观念,加强自身建设,切实转变工作作风,狠抓工作落实,更好地团结和带领广大干部群众全面完成今年的各项任务。按照“小政府、大服务”的方向和政企分开、精简、统一、效能的原则,进一步转变政府职能。当前要突出抓好简政放权,干部分流,兴办实体。加快南乐县综合改革和清丰县干部分流试点,尽快取得经验,在面上推开。要试办台前特别试验区,加大改革力度,压缩机关人员,实行特殊优惠政策,鼓励多种经济成份共同发展,尽快改变落后面貌。按照市委的部署,市直七局一委要抓紧制定改革方案,报经批准,付诸实施。抓好行政事业单位的缩编减员,七月一日停拨各单位超编人员的工资和经费。裁简机关领导职数,促使领导干部带头分流创办实体。

坚持不懈地进行廉政勤政教育,建立健全廉政勤政制度,依法加强廉政建设。充分发挥各级监察、审计部门的监督职能,严肃查处违法违纪案件。抓好治理“三乱”工作,纠正行业不正之风。

切实转变工作作风,狠抓各项工作的落实。各级领导干部要经常深入基层,现场办公,为基层和群众排忧解难。下决心精简会议、文件,解决“文山会海”问题。力戒形式主义、官僚主义,减少礼仪性、应酬性活动,腾出更多的精力议全局,抓大事,办实事。对决策了的事情,要落实责任,跟踪检查,一抓到底。善于抓点带面,及时发现总结典型,使成功的经验尽快全面推开。

各位代表,我们肩负的任务光荣而艰巨。让我们在党的十四大精神指引下,在省委、省政府和市委的正确领导下,继续发扬“团结、求实、勤奋、创业”的濮阳精神,励精图治,奋力开拓,圆满完成今年的各项任务,夺取社会主义物质文明和精神文明建设的新胜利!

市二届人大六次会议秘书处

一九九三年四月五日

(共印 1350 份)