

政 府 工 作 报 告

——一九九二年四月 日在濮阳市第二届
人民代表大会第四次会议上

市 长 周 沛

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，
请予审议。

一九九一年工作回顾

一九九一年，是我市实施“八五”计划和十年规划的第一年，也是国民经济和社会事业持续稳定发展的一年。一年来，我市各级政府在省委、省政府和市委的领导下，在人大的监督、指导和支持下，团结带领全市人民，坚持党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，坚持“团结奋进，振兴濮阳，发展油田”的工作方针，围绕“八五”思路和年初确定的奋斗目标，狠抓了各项工作的落实，取得了明显成效，完成和超额完成了与省政府签订的十项经济社会发展目标，为实现“八五”计划创造了一个良好的开端。一九九一年，全市国民生产总值达到42.5亿元，比上年增长6.5%；国民收入36亿元，增长6%；工农业总产值63.97亿元，增长11.7%；财政收入2.35亿元，增长8.8%；农民人均纯收入620元，增长12.5%。

(一)稳定政策，调整结构，农业又获丰收。坚持稳定党在农村的各项基本政策，完善家庭联产承包责任制和统分

结合的双层经营体制，建立健全社会化服务体系，年底，全市有492个行政村能够提供“四统一”以上的服务，986个行政村实行了“双田制”，257个行政村实行了土地有偿承包，为农村经济的发展注入了新的活力。继续增加农业投入，加强农田水利基本建设，第三条濮清南一期工程建成通水，第一、第二条濮清南和引黄灌区进一步配套完善，面上打井建站有了新的发展，农业生产条件得到进一步完善，全市有效灌溉面积和旱涝保收田分别比上年增加10.11万亩和12.23万亩。进一步调整农业结构，在不放松粮食生产的前提下，扩大了经济作物面积，提高了林、牧、副、渔业在农业总产值中的比重，坚持科技兴农，组织了农业“双高开发”，农业生产获得了全面丰收。一九九一年，全市农业总产值达到20.09亿元，比上年增长4.4%。粮食生产连续六年稳定增产，总产量达到142.3万吨，增长5.4%；棉花总产5.55万吨，增长64.7%；油料总产5.46万吨，增长16.4%，粮棉油产量均创历史最高水平。继续抓好平原绿化晋档升级，新发展农田林网7.98万亩、农林间作4.1万亩。畜牧业有了较快发展，肉类总产量达到4.36万吨，比上年增长17.9%。组织了第二批市直干部包乡包村扶贫，扩大了扶贫效果，贫困地区农户基本解决了温饱问题，开始走上脱贫致富的道路。

(二)企业活力得到增强，工业生产稳定增长。去年，市委、市政府认真贯彻中央、省委五次会议和省漯河工业现场会议精神，结合我市实际，作出了《关于进一步增强企

业活力加快工业发展的决定》，以转换企业经营机制为重点，从10个方面制定了50条政策措施，有力促进了工业的发展。继续完善承包经营责任制和厂长（经理）负责制，对334户企业进行了合同兑现，对新承包和进入第二轮承包的企业进行了合同完善。广泛开展了“质量、品种、效益年”活动，狠抓企业管理，推进技术进步，企业素质和产品质量明显提高，有8户企业晋升为省二级企业，10项成果获省现代化管理成果奖，5种产品获省优称号。开发新产品70项，12种产品填补了省内空白。认真抓好清理“三角债”和限产压库工作，为企业生产和提高效益创造了条件。我们还总结、推广了林钢“艰苦创业、勤俭办厂、注重管理、讲求效益”的经验，在全市工业战线掀起了学林钢、争先进的热潮，促进了工业生产的稳定发展，实现了速度、效益同步增长。一九九一年，全市工业总产值达到43.87亿元，比上年增长15.3%，其中地方工业产值完成22.54亿元，增长38.8%。市地方乡及乡以上工业完成销售产值12.57亿元，比上年增长46.7%。预算内工业企业实现利税5167万元，比上年增长13.1%，其中实现利润2718万元，增长4.3%。

交通运输、邮电、供电事业有了新的发展。全市公路好路率达85.8%，获省公路工作竞赛第二名。铁路客运量、货运量分别比上年增长14.7%和11.6%。邮电业务总量达1477万元，比上年增长26.3%。电力基础设施建设取得较大进展，全市供电量达17.1亿度，较上年增长11.5%。

(三)乡镇企业迅速发展，速度、效益同步增长。去年，市政府把发展乡镇企业作为经济互作的重点来抓，学习外地经验，结合濮阳实际，制定了《关于进一步加强乡镇企业发展若干问题的暂行规定》，召开了大规模的会议进行动员部署，把发展乡镇企业纳入了政府目标管理责任制，大力开展了“四挂一派”活动。各县(区)按照市里统一部署，分别制定了乡镇企业发展规划和具体措施，以发展乡村集体工业为重点，迅速掀起了兴办乡镇企业的热潮。去年，全市发展乡镇企业投资1.5亿元，是建市以来投入最多的一年。新建、技改项目600个，建成投产287个。完成乡镇企业总产值19.95亿元，较上年增长29.9%，其中乡村集体工业产值4.78亿元，增长30.9%；实现利润1.49亿元，增长22.8%；上缴税金2538万元，增长17.4%。

(四)进一步增强了开放意识，对外开放互作出现了新局面。为加快对外开放步伐，市政府派出考察组，分赴沿海及经济发达地区考察学习，进一步增强了开放意识和紧迫感。市委、市政府首次召开了全市对外开放互作会议，确立了“改善环境，外引内联，立足开发，整体开放”的发展战略，作出了《关于加强对外开放互作的决定》，出台了鼓励外商投资、鼓励出口创汇等8个配套政策文件。我们还成功地举办了有12个国家和地区参加的“濮阳国际武术交流表演大会”，武术搭台，经贸唱戏，提高了濮阳的知名度和吸引力。随着投资环境的改善，对外经贸互作、利用外资都取得了突破性进展。一九九一年，全市外贸出

口供货额达到1.36亿元，出口创汇2518.5万美元，均比上年增长18.3%。8家中外合资企业，有7家是去年报省批准兴办的，利用外资854.2万元。横向经济技术协作有了新的发展，在国内兄弟地市建立办事机构12个，开展经济技术合作项目77个，协进协出资金、物资金额达1.25亿元。

(五)加快了重点项目建设步伐，支油支重工取得了明显成效。多渠道筹集建设资金，集中财力、物力保证重点项目建设，加快了建设步伐，增强了经济发展后劲。一九九一年，全市固定资产投资2.33亿元，比上年增长28.7%，其中技改投资增长1.76倍。工业新建、技改项目进展顺利，市一机厂、热电厂一期工程、氯碱厂、甲醇厂、岳村22万输变电工程相继建成投产或试产，市等级面粉厂、植物生长素厂、家具厂桐木板生产线完成了计划建设进度。城市建设步伐加快，市万门程控电话装置、市人民医院、新华书店、法检两院办公楼和中心生活小区先后竣工交付使用。市供热工程经过建设者80天的奋力拼搏，按期建成供热，供热面积由36万平方米增加到100万平方米。孔悝城旅游景区建设破土动工。市区道路、各种管线等基础设施建设进一步配套完善，市容市貌明显改观。在全省“三优杯”活动评比中，我市荣获B组第二名。

支油支重工取得了新的成效。在油区进一步开展了工农共建“双文明”活动，涌现出87个工农共建先进单位。油地双方互相支持、共同发展，已成为广大干部职工的自觉行动。中原化肥厂在各方面的大力支持下，实现了稳定

生产，并超额完成了全年计划任务。为支援中原乙烯五程建设，市委、市政府和市人大先后作出了大力支援乙烯五程建设的《决定》和《决议》，市政府专门成立了领导小组，及时协调解决五程建设中遇到的困难和问题。目前，乙烯五程前期准备五作基本完成，可望近期正式开五建设。

(六)深入开展“争先创优”活动，财贸五作取得了较好成绩。财贸战线坚持不懈地开展“争先创优”活动，在21家国合商业进行了经营、价格、用五、分配“四放开”改革试点，提高了经营水平，促进了市场流通。全市社会商品零售总额完成13.11亿元，比上年增长10.1%，市场零售物价平稳，上涨幅度控制在5.9%，比省定目标低0.7个百分点。各级财税部门以“两扭两创”为突破口，积极扶持和发展生产，涵养财源，加强税收征管，堵塞跑、冒、滴、漏，实现了财政收入的稳定增长。金融部门大力组织存款，融通资金，优化贷款结构，较好地支持了经济建设。年底，全市城乡储蓄余额15.96亿元，比年初净增3.96亿元；各项贷款余额38.36亿元，净增10.78亿元。各项保险业务也比上年有较大幅度的增长。

(七)坚持“科技兴濮，教育为本”的方针，各项社会事业都有了新的发展。积极开展“科技兴濮”活动，促进了科技成果向生产力的转化。科技管理和服务体系进一步完善，县、乡政府科技副职全部配齐，92%的行政村配备了科技副村长，各种形式的农民技术服务组织发展到217个。初步形成了科技示范网络，建成科技示范乡（镇）10个、

科技示范村115个、科技示范户1200个，重点推广了七项农业新技术成果，获得了较高的经济效益。组织实施科技开发，完成18项，新增产值4750万元。继续把教育放在优先发展的战略地位，全市财政预算内教育事业费投入5394万元，比上年增长11.32%。办学条件有了较大改善。中小学危房比例控制在省定0.5%目标以内，“六配套”学校达到98%以上。基础教育稳定发展，小学适龄儿童入学率达到98.6%，中小学在校生巩固率均达到99%。职业教育、成人教育也有较快发展，建成两个省级示范性职业技术学校，扫除文盲四万余人，市区继清丰、南乐、范县之后，通过省政府验收，成为第四个基本无盲县（区）。培训教师2082人，提高了师资队伍素质，有4名教师被命名为全国模范教师。全面实施初级卫生保健，农村医疗卫生条件得到改善，市人民医院正式开诊，群众看病难的矛盾得到缓解。城乡人民群众的文化生活进一步活跃。群众性体育活动广泛开展。民兵和预备役建设进一步加强。广播、电视、外事、侨务、民族、宗教、史志、档案、社会福利和民政救灾等五作都取得了较好成绩。

(八)认真抓好计划生育五作，人口过快增长的势头得到控制。紧紧围绕“一高一低”的战略目标，认真贯彻执行《河南省计划生育条例》，严格实行人口控制目标责任制和“一票否决权”制度。广泛开展了计划生育国策教育，强化人口忧患意识，增强了广大干部群众实行计划生育的自觉性。加强计划生育基础建设，开办了计划生育系列保

险。以农村为重点，以查假、治假、防假为突破口，狠抓了春、秋、冬和麦前小高潮四次集中活动，认真落实各项节育措施，有效地控制了人口过快增长。全市人口自然增长率为14‰，低于省定15.86‰的目标。

(四)社会主义民主与法制建设和政府工作得到进一步加强。广泛开展了法制宣传教育，在124个单位进行了“二五”普法教育试点，进一步增强了广大人民群众的法制观念。狠抓社会治安综合治理，完善防范机制，组织开展了“扫黄”、“除六害”斗争和“一打两反”（打击拐卖妇女儿童、反盗窃、反抢劫）专项斗争，破获各类刑事案件2959起，基本上扭转了一些地方治安长期混乱的状况，巩固和发展了我市安定团结的政治局面。深入开展了社会主义思想教育活动，抵制国际和平演变的影响，进一步增强了广大干部群众走有中国特色的社会主义道路的信念。各级政府及各部门，注重加强自身建设，自觉接受人大的监督，加强了同政协及社会各界人士的联系。做好群众来信来访工作，不断改进政府作风，提高了工作效率。进一步健全和完善了廉政制度和措施，以治理“三乱”为重点，坚决纠正行业不正之风，严肃查处了一批违法违纪案件，进一步密切了与人民群众的联系，增强了人民政府的凝聚力和号召力。

回顾过去的一年，全市人民坚持改革开放，团结奋进，艰苦创业，国民经济和各项事业持续稳定发展，为实施“八五”计划和十年规划奠定了良好基础。各项成绩的取

得，是全市人民辛勤劳动的结果，是广大人民代表共同努力的结果，也是与中国人民解放军和武警驻濮部队、中央和省驻濮单位以及社会各界人士大力支持分不开的。在此，我代表濮阳市人民政府，向战斗在全市各条战线上的工人、农民、干部、知识分子、人民解放军和武警部队驻濮官兵、中央和省驻濮单位，以及为我市建设做出贡献的各民主党派、群众团体和海内外同胞，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各们代表，我们在充分肯定成绩的同志，也要清醒地看到存在的问题和困难。一是农业基础比较脆弱，抗灾能力不强，产业结构不尽合理，农业生产潜力还未充分挖掘出来，商品率还很低。二是工业基础薄弱的状况尚未根本改变，不少企业设备陈旧，技术落后，产品质量差，竞争能力不强，经济效益低下。三是财政形势比较严峻，地方财力薄弱，特别是今年减收增支因素较多，实现财政收支平衡的难度更大。四是改革开放意识和商品经济观念有待于进一步加强。政府五作中还存在着会议多、文件多，抓五作措施落实不够的问题，等等。这些困难和问题，需要我们在新的一年里认真加以解决。

一九九二年的主要目标和任务

今年是实施“八五”计划的第二年。抓好今年的经济五作，对于巩固发展我市的政治经济形势，实现“三个翻番，一个上千”和“八五”计划制定的奋斗目标，具有十分重要的意义。因此，我们一定要把中央五作会议、十三

届八中全会和省委五届三次会议精神，作为指导我市一九九二年互作的指针，把各项互作做好。在新的一年里，我市政府互作总的指导思想是：坚定不移地执行党的基本路线，坚持“团结奋进，振兴濮阳，发展油田”的方针，加大改革力度，加快开放步伐，以全面发展农村商品经济为中心，扎扎实实开展小康村建设活动，以破“三铁”为突破口，下大力气搞活企业，提高效益，狠抓各项互作的落实，促使国民经济持续、稳定、协调发展。按照上述指导思想，今年政府互作的主要目标是：国民生产总值47.3亿元，比上年增长7%；农业总产值20.9亿元，增长4%；工业总产值47.1亿元，增长7%，其中地方工业产值26亿元，增长20.7%；乡镇企业总产值24.83亿元，增长25%；财政收入2.35亿元，与上年持平；农民人均纯收入705元，增加85元；人口自然增长率控制在13.46‰以内。同时，加快各项社会事业的发展，推进社会主义民主法制建设和精神文明建设，巩固安定团结的政治局面。为完成今年的各项任务，我们要着力抓好十个方面的互作。

一、进一步解放思想，深化城乡经济体制改革

深化农村改革，必须继续稳定以家庭联产承包为主的责任制，不断完善统分结合的双层经营体制，要作为乡村集体经济组织的一项基本制度长期坚持下去，不断增强集体统一经营的实力和功能。农村社会化服务体系建设，是推动农村各项改革和经济发展的突破口，要采取有力措施，尽快建立以县（区）专业化服务实体为主导，以乡村集体

经济组织的综合服务为基础，以户办、联户办和农民互助服务为补充的社会化服务网络。县乡为农业服务的事业单位，要逐步转为服务实体。市经济技术部门所属的事业单位，以及县、乡行政机关的经济部门，也要按照有关规定，积极创办服务实体。鼓励有专长的技术和管理人员从事农业开发和系列化服务。今年内，各县（区）都要发展1—2个农工商、贸工农系列化服务组织。围绕乡级管理体制改革，把乡级财政、农技、农经、农机、水利、畜牧兽医、林果、种子等8个站所下放到乡镇，乡镇政府和上级主管部门要加强对下放站、所的领导和建设，使其尽快由行政型转为经营服务实体，在为农业系列化服务中发展壮大。村级集体经济组织要不断增强服务功能，扩大服务内容，提高服务水平。积极鼓励农民自办、联办各种服务组织，充分发挥其在农业服务体系中的补充作用。

深化企业改革，要以增强企业活力，转换经营机制为重点，逐步把企业推向市场，使其真正成为自主经营，自负盈亏、自我约束、自我发展的社会主义商品生产者和经营者。一是认真贯彻《企业法》，落实企业自主权。今年要在生产经营、干部人事、劳动用工、内部分配、机构设置、技术改造六个方面取得突破性进展。各级政府及有关部门要认真清理与《企业法》相违背的规定和办法，把各项自主权还给企业。二是以打破“三铁”为突破口，促进企业转换经营机制，要变干部任命制为聘任制，实行劳动优化组合、竞争上岗，贯彻按劳分配原则，引入竞争激励

—11—

机制，做到干部能上能下，职工能进能出，收入能升能降，尽快扭转“铁交椅、铁饭碗、铁工资”不合理状况。今年，市里在市石化一厂和市制药厂进行转换经营机制试点，各县（区）也要搞1—2个试点，试点工作上半年完成，下半年全面推开。三是坚持和完善承包经营责任制。认真搞好一九九一年企业承包合同的奖罚兑现，切实做好第二期企业承包工作，着力解决企业包盈不包亏、虚盈实亏的问题。

积极推进经济体制配套改革。在计划体制改革方面，要逐步减少指令性计划，除省以上下达的指令性生产计划和统配调拨任务外，市里原则上不再增加。指令性计划也要实行国家对企业合同定货的方式。在投资体制改革方面，要实现投资多元化，政府投资法人化，强化企业投资责任，完善投资包干制度和项目建设招标投标制度，提高投资效益。在价格体制改革方面，除继续管好国家、省直接控制的商品和劳务价格外，其它商品零售价格原则上全部放开。同时，要在劳动工资、社会保险、住房制度和医疗制度改革方面迈出较大步伐。积极建立社会保障制度，大力发展劳务市场。为待业职工提供最基本的生活保障，开辟再就业渠道。继续坚持积极探索、大胆创新和超前试验的原则，搞好县级综合改革，转变政府管理经济的职能，逐步形成“小政府、大服务”的管理体制。

二、以实现小康统揽农村工作全局，全面发展农村商品经济

最近召开的市委二届二次全体(扩大)会议明确提出以实现小康统揽农村五作全局,从今年开始,在全市大力开展小康村建设活动。同时,根据我市经济基础和发展规划,确定了我市小康村建设总体规划,即到本世纪末,全市有30%的行政村人均纯收入1500元,建成小康村;40%的行政村人均纯收入1200元,接近小康生活水平;30%的行政村人均纯收入800元,过上比较富裕的生活。今年,全市要建成小康村9个,接近小康水平的行政村31个,实现富裕的行政村420个。市委的决定,符合党的八中全会和省委五届三次会议精神,反映了广大人民群众迫切愿望。我们一定要按照市委的要求,扎扎实实地开展小康村建设活动,开创我市农业和农村经济发展的新局面。要深入进行小康村建设大讨论,大力宣传小康村建设的重要意义,把广大干部群众的主要精力集中到小康村建设上来,形成一个人人想小康、议小康、齐心协力奔小康的浓厚氛围和社会环境。各县(区)要根据市里的规划,结合各自的经济基础和发展状况,制定具体的小康村建设规划和措施,把任务分解到乡、村、户,实行小康村建设责任制,一级一级抓落实。

开展小康村建设,必须立足本地优势,广开致富门路,进一步调整农业结构,提高林、牧、副、渔各业比重,积极发展优质高产高效农业。一是搞好种植业结构调整。大力开展农业“双高开发”,主攻单产,增加总产,在稳定粮田面积、保证粮食产量稳定增长的前提下。通过推行间

作套种，提高复种指数，逐步扩大以棉花为主的经济作物面积，粮经比例由75.7:24.3调整到74:26。今年夏粮生产遇到了严重干旱，形势十分严峻，各级政府要发动广大群众全力抗旱保苗，力争少减产或不减产，同时要及早做好秋粮生产准备，以秋补夏，夺取全年丰收，全市粮食总产达到142.3万吨，与上年持平。二是大力发展畜牧养殖业。坚持以分散饲养为重点，以规模经营为方向，加强养殖基地建设，抓好品种改良、疫病防治、饲料生产、加工销售等系列化服务，提高畜产品商品率，逐步把畜牧业建成农村经济的支柱产业。肉类总产达到4.5万吨，增长1.2%。三是以提高平原绿化水平为中心，大力发展经济林。要加强农田林网建设和林木管护，积极调整林木结构。大力发展林果业，搞好低产果园改造，逐步建成一批市场竞争力较强的名优果品基地，水果产量达到2.3万吨，比上年增长11.1%。四是大力发展庭院经济。采取积极措施，引导群众充分利用房前屋后等土地空间和剩余劳动时间，大力开展种、养、加等各种类型的庭院生产经营，千方百计增加经济收入。

建立健全多层次、多渠道、多形式的农业投入机制，进一步改善农业生产条件。今年，各级财政安排支农资金的增长幅度不得低于上年的10%。银行贷款要向农业倾斜，同时动员社会力量向农业投入，充分发挥农村集体经济组织和农民的投入主体作用。坚持建管并重，兴利除害并重，大搞农田水利建设。今年要继续抓好三条濮清南、渠村、

邢庙、孙口灌区的整修和配套，以及面上打井建站，新增有效灌溉面积8万亩，新增旱涝保收田5万亩。加快农业机械化和农村电网建设，为农业持续稳定发展创造条件。

坚持以经济开发为主的方针，继续做好扶贫互作。今年要把黄河滩区特困村和落河村作为扶持重点，广开生产门路，促其尽快稳定解决温饱。不断增加扶贫投入，搞好扶贫资金的使用和管理，重点扶持覆盖面大、效益好的支柱产业项目。大力开展科技扶贫，提高广大群众的文化水平和生产技能，使多数农民都能掌握一门致富技术。继续抓好机关干部包乡包村扶贫互作，完善扶贫脱贫责任制，落实各项优惠政策，加快贫困地区脱贫致富步伐。

三、以提高效益为中心，加快互业发展步伐

近几年，我市互业发展保持了较快速度，但基础薄弱、整体水平低、企业效益差的状况仍未得到根本改变。对此，我们必须进一步增强互业意识，认真落实中央、省、市搞活企业的各项政策措施，增强企业活力，提高经济效益，争取今年互业生产出现新的起色。去年十二月份省政府互作组濮阳现场办公，确定对中原化肥厂和市水冶水泥厂实行投入产出总承包，对林钢技改实行配套倾斜，对部分企业实行“三个一”及为部分企业减免税赋、解决资金等，有关部门要一个企业一个企业认真组织落实。对于亏损和困难企业，要继续实行帮扶责任制，针对企业存在的困难和问题，实行“一厂一策”，帮助企业尽快扭转亏损，走出困境。各有关部门要进一步树立企业至上思想，为企业生

产经营搞好协调服务五作。

以市场需求为导向，搞好产品结构调整。要按照区别对待，以销定产的原则，全力支持生产适销对路产品，特别是生产名优产品的企业吃饱开足，帮助产品虽有市场但销路不畅的企业提高产品质量，强化销售，严格限制产大于销、积压严重企业的生产；对于产品无销路、改造无能力、开发无方向、救活无希望的企业，坚决实行关停并转。今年，市里着重抓好市水冶化肥厂、濮阳县化肥厂等几个小化肥厂和市制药厂的转产和新产品开发，有关部门要集中力量，尽快抓出成效来。同时，要按照国家产业政策，加快产品更新换代步伐，大力开发高技术产品和出口创汇产品。各县（区）、各行业主管部门，都要制定出具体的规划和措施，到年底每个县（区）和行业都要有两个以上拳头企业和拳头产品。

进一步强化企业管理，提高企业素质。坚持从严治厂，建立健全企业内部各种经济责任制，使职工收入和劳动成果紧密结合起来，认真整顿劳动纪律，严格兑现奖惩。切实加强基础管理，完善规章制度，搞好财务、质量、定额管理及班组建设。积极推行全面质量管理等现代化管理方法，坚持质量否决权，不断提高产品质量，增强市场竞争能力。要进一步加强企业思想政治五作，激发广大职工的主人翁责任感和积极性、创造性，广泛开展群众性技术革新、合理化建议活动，全心全意依靠工人阶级，办好社会主义企业。

坚持“新建与技改并重”的方针，多渠道筹措资金，

保证重点项目建设。今年，我市新建项目重点抓好市热电厂二期工程、纺织厂二期工程、等级面粉厂和濮昌皮革有限公司4个项目竣工投产；市密胺塑料厂、植物生长素厂、总溶剂厂、针织厂4个项目开工建设；市醇醚工程、造纸厂、食品厂、饲料加工厂4个项目做好前期准备。技改项目年内要有20个项目达产，20个项目竣工投产，20个项目开工建设，20个项目做好前期准备。同时要搞好为乙烯配套的项目规划和农副产品系列加工规划，切实加强对重点项目的领导和管理，继续实行项目建设责任制，各有关部门要通力协作，搞好服务，保证工程建设顺利进行，争取尽早建成投产，发挥效益。

进一步做好支油支重工作。继续坚持支援油田开发建设的五作方针，努力开辟和探索油田、地方互相支持、共同发展的新路子，教育广大干部群众通过支援油田、服务油田来发展自己，加强与油田的经济技术联合与协作，促进地方经济的较快发展。在油区，要进一步发扬“支油爱油”的光荣传统，广泛开展工农共建“双文明”活动，搞好油区社会治安综合治理，严厉打击“三窃”犯罪活动，确保中原油田开发建设顺利进行。继续支持中原化肥厂稳定生产。去年，中原化肥厂超额完成了生产任务，有力地支援了我市农业生产。今年有关部门要进一步搞好协调、服务五作，促其生产再上一个新台阶。大力支援中原乙烯工程建设，各级各部门要坚决执行市委、市政府、市人大的《决定》和《决议》，为乙烯工程建设搞好服务，提供方便，开绿灯，办实事，创造良好的建设环境。

四、以实现小康为目标，促进乡镇企业较快发展

发展乡镇企业是进一步壮大农村集体经济、缩小城乡差别、增加农民收入、实现农村小康的关键。我们要加快乡镇企业的发展步伐，按照国家产业政策和市场需求，以发展乡村集体工业为重点，新上一批高起点、高技术、高效益项目。坚持因地制宜，分类指导，大力发展农副产品加工业、出口创汇企业和为城市大工业服务的企业，尤其要围绕为中原油田、中原化肥厂、中原乙烯工程的配套服务，积极发展加工制造、建筑、运输、商业、服务等第三产业。乡镇企业基础较好的地方，要把发展重点放在提高生产经营水平和产品质量、档次上；基础薄弱的地方，要走资源开发和加工增值的路子，先易后难，逐步发展。今年，全市新上乡村集体工业项目247个，建成投产250个，新增产值 万元，利税 万元。

推行科技进步，加强企业管理，提高乡镇企业素质。要加速乡镇企业技术改造和产业、产品结构调整，鼓励乡镇企业积极开展与大中型企业、科研单位的经济技术协作，大力引进技术、设备和人才。要面向市场开发新产品，今年力争开发档次高、效益好的新产品100个。要以财务管理和质量管理为重点，强化乡镇企业基础管理。搞好职工教育和业务培训，各级乡镇企业主管部门要制定培训规划，认真组织实施，全面提高乡镇企业素质。

用足、用好中央、省、市发展乡镇企业的各项优惠政策。各县(区)、各有关部门要继续抓好市政府《关于进一

步加快乡镇企业发展若干问题的暂行规定》的落实，尤其是与发展乡镇企业有关的资金、信贷、税收、奖励等方面的优惠政策，有关部门要认真执行，保证落到实处。新建乡村集体工业企业所需资金，财政、金融部门要给予扶持和解决。要继续抓好“四挂一派”，市直77个帮带单位要尽快落实到位，积极开展工作。各行各业要一如既往，热情支持乡镇企业的发展，凡是有利于发展乡镇企业的事情，在国家法律、政策允许范围内，都要主动支持帮助，促使乡镇企业再上一个新台阶。

五、进一步扩大对外开放，积极发展横向经济联合

实行对外开放，有利于弥补资金不足、技术落后、市场容量小的缺陷。今年，我们要进一步增强全市的整体开放意识，按照“改善环境、外引内联、立足开发、整体开放”发展战略的要求，做好开放规划的组织实施工作，使我市的对外开放工作取得新的进展。

进一步深化外贸体制改革，开拓国际市场，扩大出口创汇。外贸企业要建立健全自负盈亏机制，积极实行工贸、农贸、商贸、技贸相结合，在提高效益、降低费用和实行代理制等方面取得新的突破。坚持实行外贸收购合同制，加强工贸企业出口和生产企企业自营出口两个薄弱环节，允许生产企业在保证完成出口合同的前提下，自找客户、自找口岸、自找代理出口，改变外贸部门独家办外贸的状况，充分调动各个方面的积极性，努力扩大出口创汇。认真抓好十大出口商品基地建设，重点扶持和扩大农副产品、

轻纺、石化、机电产品的出口，为扩大出口提供稳固丰富的适销货源。最近成立的中国河南经济技术合作公司濮阳分公司，要积极开展工作，大力组织对外劳务输出和国际工程承包等业务，扩大非贸易创汇。今年，全市外贸出口供货总额要达到1.4亿元，比上年增长2.94%，出口创汇2641万美元，增长2.94%。

积极寻求和扩大对外合作，加快利用外资步伐。要认真落实国家、省、市对“三资”企业的各种优惠政策，办好现有的“三资”企业。已批准上马的合资项目今年七月底前要全部开工建设。组织精干得力的对外洽谈队伍，主动出击，充分利用我省举办的“一节一会”和黄河之旅首游式等有利时机，搞好项目发布、洽谈、展销以及各种形式的经济技术交流活动，广辟对外合作渠道，吸引更多的外商来濮投资办企业。

坚持改善投资环境，为扩大开放创造良好的条件。要加强供电、供水、供气、供热等基础设施的配套完善，进一步搞好城市建设。结合开展“三优杯”竞赛活动，搞好城市综合治理，整顿市容市貌，提高城市管理水平。加速孔悝城、子路墓祠等旅游景点建设，以旅游开路，推进对外开放。要认真落实中央、省、市各项对外开放政策和措施，简化对外合作项目的审批程序，提高办事效率和接待服务水平，努力办好现有“三资”企业，发挥示范效应，增强对外商投资的吸引力。同时，要坚持互惠互利、共同发展的原则，进一步加强与中原油田、乙烯、大化以及国

内兄弟地市的经济联合与技术协作，充分利用他们的资金、技术、人才优势，促进濮阳经济的振兴。要注意发挥对外办事机构的“窗口”作用，扩大对外宣传，提高濮阳知名度，增强国内外合作和交流。

六、深入开展“两扭两创”活动，努力促进财政良性循环

今年，我市财力增长因素不多，而硬性支出增加，收支矛盾十分突出。为此，我们要继续开展“两扭两创”活动，加快财源建设，努力实现财政良性循环。要千方百计筹措资金，选择一批效益好、对地方经济发展和财政扭补创收有影响的企业给予重点扶持；对于部分经济效益差，扶一把就能活起来的企业，采取积极措施，促其加强经营管理，提高经济效益，为财政做贡献。对市里确定的33户促进财政良性循环企业和市林县钢铁厂、热电厂、范县炼油厂3个税利大户，要实行倾斜政策，确保增产增收。继续抓好企业扭亏增盈，实行分类指导，限期扭亏。对于长期亏损、扭亏无望的企业，坚决实行关、停、并、转。要坚持县级财政扭补创收责任制，严格兑现奖惩。加速县乡综合经济体制改革，调动乡级聚财理财积极性。要依法治税，强化税收征管，大力组织收入，今年边缘县、乡零售环节的批发代扣税改由税务部门直接征收，税务部门要努力提高征管水平，特别要加强集体企业、私营企业和个体户的税收征管，把该收的税及时足额地收上来。继续坚持“保证重点、压缩一般”的原则，紧缩财政支出，集中财力用于生产建设。今年市级财力的安排主要是保证行政事

业单位工资支出，增加农业投入，支工、支商资金与去年持平，压缩城市建设支出。要克服办什么事情都单纯依赖财政、“吃大锅饭”的倾向，广辟资金渠道，减轻财政压力。进一步树立过紧日子的思想，压缩行政经费、会议费、购置费和修缮费，冻结人员编制，严格控制社会集团购买力。切实加强预算外资金管理，建立健全规章制度，使这部分资金真正用于发展生产和社会事业。

金融工作要把组织存款放在首位，开展优质服务，增加储蓄存款，增强资金实力。采取有力措施盘活资金，帮助企业清理“三角债”，挖掘资金潜力，减少占用，加速周转。继续贯彻“控制总量、调整结构、扶优限劣”的方针，大力支持产品畅销、效益好的企业增产，支持重点项目的建设，发挥资金使用效益。进一步搞好金融市场建设，提高融资能力，为我市经济发展提供更多的资金支持。

七、努力搞活流通，繁荣活跃市场

流通是社会再生产的关键环节。不搞活流通，经济就不可能搞活，也不可能有大发展。最近，市政府专门召开了市场工作会议，从深化流通体制改革、加强市场建设、发展第三产业等11个方面作出了具体政策规定，有关部门要认真贯彻落实，尽快解决我市流通不畅的问题。按照有计划商品经济新体制和计划经济与市场调节相结合的运行机制的要求，深化流通体制改革，尽快建立开放、畅通、灵活、高效的流通体系。要继续实行多种经济成份、多种经营方式、多条流通渠道、少环节的“三多一少”流通体

制，大力开拓和扩展地区间、城乡间、部门间的流通渠道，不滥设关卡，不搞地区封锁和部门限制，促使企业转换经营机制，开展平等竞争。要加快国合商业“四放开”步伐，今年上半年，全市20%的国合商业零售企业和5—10%的批发站要完成试点工作，年底前全面推开。要充分发挥国合商业流通主渠道作用，国营商业企业要开展多层次、多形式的联营、联销，发挥群体优势，提高竞争能力和经济效益。供销社要打破行业界限，拓宽经济范围，逐步办成集流通、服务、实业、投资为一体的综合商社。外贸企业要面向国内外两个市场，以外为主，内外贸兼营，走出商品生产、加工、储运、销售一条龙的路子。粮食企业要大力开展多种经营、加工、服务和综合开发，尽快实现向商品经营机制的过渡。

树立大流通、大市场观念，以大中型批发交易市场和专业市场为重点，加快开放性市场体系建设和市场网络建设。我市地处冀、鲁、豫三省交界处，在这方面有着得天独厚的条件。各县（区）、各有关部门和企业，都要下大力气开拓市场，大胆参与市场运行，依靠市场发展自己。要注重农副产品市场建设，完善生活消费品市场，扩大生产资料市场，努力发展金融、保险、技术、信息、劳务、产权交易和房地产市场，逐步把我市建成具有较强辐射力和影响力的地区性交易中心。各级政府要加强对市场建设工作的组织领导，搞好规划、指导和协调服务，动员全社

会的力量，广泛筹集资金，加快建设步伐。要加强市场管理，建立公正、平等、竞争、择优的市场机制，严厉打击制售假冒伪劣商品和欺行霸市的各种不法行为，维护良好的市场秩序，保持市场物价稳定。

发展第三产业，对于培育市场，搞活流通，加速对外开放，缓解就业压力、方便和改善群众生活具有十分重要的意义。要坚持以公有制经济为主体、其它经济成份适当发展的方向，坚持“国家、集体、个体一起上，大、中、小型一起上，各行各业一起上，城市、农村一起上，传统产业、新兴产业一起上”的方针，统筹规划，突出重点，大力发展第三产业。尤其要注意发展商业、饮食、修理、服务等第三产业，充分发挥其方便群众生活，活跃流通，繁荣市场的重要作用。商业服务网点建设要纳入城镇建设总体规划，给予足够重视，尽快形成规模。有条件的地方，要因地制宜兴办各种商业服务“一条街”。同时，加快发展交通运输、邮电通讯、金融保险、信息咨询、文化娱乐等事业，增强城市功能。要采取鼓励政策，引导人们踊跃从事第三产业，尽快改变我市第三产业的落后状况。今年，我市第三产业在国民生产总值中的比重要达到21.6%左右，比上年增长1个百分点。

八、积极促进科技与经济相结合，加快“科教兴濮”步伐

把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，是实现第二步战略目标的重要保证。为了加速

这个转移，市政府在九0年就提出了“科教兴濮”的战略方针，并列入“八五”计划和十年规划。去年，组织有关部门初步制定了“科教兴濮”方案和有关配套政策。依靠科技进步，振兴濮阳经济，全市上下已经形成共识。今年是河南省“科教进步年”，我们要以此为契机，加快“科教兴濮”战略实施步伐，组织实施科教发展规划。发展科教事业，要舍得花精力、花本钱，市、县（区）科技三项费用不能低于当年财政预算支出的1%，坚持多渠道筹集资金，支持发展科技教育事业。进一步深化科技教育体制改革，放活科研机构 and 科研人员，鼓励他们到生产第一线开展技术推广和服务。对科技人员和人民教师政治上要信任，生活上要关心，工作上要支持，作出突出贡献的要给予表彰奖励。在全社会形成尊重科学、尊重知识、尊重人才的良好环境。要加强先进技术的引进、消化、吸收和推广工作，健全和完善科技示范推广体系，加快科技成果向现实生产力的转化。今年，农村要新建成10个科技示范乡、100个科技示范村、1000个科技示范户，搞好优良品种、模式化栽培、配方施肥、植物生长素等先进适用技术的推广应用。工业上要围绕调整结构、提高经济效益，大力开发新技术、新产品，今年要推广新技术8项，开发新产品53个，建成2个科技先导型示范企业。实施“科教兴濮”战略的关键，取决于劳动者素质的提高，要从根本上改变我市目前技术落后、人才匮乏的状况，必须在注重引进技术和人才的同时，大力发展教育事业，抓好基础教育，巩固、

提高、普及初等教育成果，进一步发展成人教育、职业技术教育。今年，各县（区）要办好1—3所职业高中和一所农村职业技术教育示范学校，有条件的乡（镇）要试办职业初中。积极开展工人岗位培训和农民技术培训，努力提高全市人民的文化素质和科学技术水平。

九、继续抓好计划生育，坚持不懈地控制人口增长

当前，我市处于人口生育的高峰期，控制人口增长的任务十分艰巨。我们必须充分认识人口形势的严峻性，采取更加有力的措施，确保人口控制目标的实现。继续搞好计划生育基本国策教育，强化全社会的人口忧患意识，转变人们传统的生育观念，提高计划生育和优生优育的自觉性。严格执行《河南省计划生育条例》及其《实施细则》，依法开展计划生育工作。坚持实行人口目标管理责任制和计划生育“一票否决权”，对于工作不力，造成人口失控的地方和单位，要追究主要领导的责任。计划生育工作的重点、难点都在农村，必须扎扎实实搞好集中活动，同时进一步加强计划生育基础工作，加快县、乡、村计划生育技术服务网络建设，逐步使计划生育工作走上经常化、制度化、法制化的轨道。建立利益导向机制，制定完善政策，保证独生子女户特别是农村独女户的政治经济利益，鼓励引导广大农民只生一胎。积极发展计划生育系列保险，解除计划生育工作人员和广大群众后顾之忧。要教育党团员、国家干部职工带头搞好计划生育，对违纪超生的，要按照政策规定从严处理。对于打击报复、破坏计划生育的行为，

要求依法予以严惩。同时，要加强计划生育队伍自身建设，纠正计划生育工作中的不正之风。

十、加强社会主义民主、法制和精神文明建设，为经济发展创造良好的社会环境

进一步加强社会主义民主法制建设，切实保障人民群众管理国家的民主权利。各级政府要自觉接受人大及其常委会的监督，认真执行人大做出的各项决议、决定。加强同人民政协、民主党派和各界人士的联系，坚持重大问题和他们协商，充分发挥他们参政议政和民主监督的作用。以高度负责的精神，认真办理人大代表和政协委员的建议、提案，并及时作出回复。重视和发挥工会、共青团、妇联等群众团体在政府和人民群众之间和桥梁纽带作用。牢固树立全心全意为人民服务的思想，认真作好人民群众来信来访工作，听取广大人民群众的意见、批评和建议，及时改进政府工作。

坚持“稳定压倒一切”的方针，加强人民民主专政，搞好社会治安综合治理，努力维护安定团结的政治局面。时刻警惕和严厉打击国内外敌对势力的破坏活动，坚持进行反对“和平演变”的斗争，及时掌握各种社会动态，认真排查和消除不安定因素，预防和妥善处置各种突发性事件。采取集中打击和专项斗争相结合，严厉打击严重刑事犯罪和经济犯罪活动，深入开展“扫黄”、“除六害”和以反盗窃、反抢劫为主要内容的专项斗争，铲除社会丑恶现象，建立良好的社会秩序。坚持治标与治本相结合，把

治安防范和管理工作摆到突出位置,完善群防群治措施,形成严密的社会治安网络。加强公安司法队伍建设,从严治警,提高干警素质。继续搞好普法教育,增强公民的法制观念和各级政府依法行政的自觉性。

大力推进社会主义精神文明建设。在全市更加广泛深入地进行党的基本路线教育,开展爱国主义、社会主义、集体主义和自力更生、艰苦奋斗的思想教育,使广大干部群众自觉以经济建设为中心,坚持四项基本原则,反对资产阶级自由化,进一步提高社会主义觉悟和思想道德水平,坚定走有中国特色的社会主义道路的信心和决心。继续搞好农村社会主义思想教育,全面贯彻党的基本路线和党在农村的方针政策,加强基层组织建设,促进农村两个文明建设的发展。广泛开展向雷锋、焦裕禄、史来贺等先进模范人物学习的活动,开展创建文明单位、文明村镇和文明家庭等活动,加强社会公德、职业道德、文明礼貌、移风易俗的教育,形成良好的社会风尚。各级各方面都要关心青少年的健康成长,加强对青少年的教育和培养,使他们成为有理想、有道德、有文化、守纪律的社会主义一代新人。

新闻宣传部门要坚持以正面宣传为主,大力宣传党的路线、方针、政策,宣传各行各业先进人物的先进思想和先进事迹,激励和引导人民群众热爱祖国,献身于社会主义改革和建设事业。文化艺术工作要坚持为人民服务、为社会主义服务的方向,贯彻“双百”方针,讲求社会效益,

弘扬民族文化，讴歌社会主义的时代精神，加强文化设施建设，丰富人民群众的精神文化生活。搞好初级卫生保健工作，努力改善城乡医疗条件，整顿医德医风，提高医疗质量。广泛开展各种群众性体育活动，增强人民体质。进一步做好民政、档案、侨务、民族、宗教、外事、史志、土地管理、环境保护等工作。继续发扬拥军优属的光荣传统，密切军政军民关系。加强国防教育，搞好民兵预备役工作，为巩固国防作出新的贡献。

各位代表，当前形势喜人，形势逼人。新的形势对政府工作提出了新的更高的要求。各级政府必须进一步解放思想，加强自身建设，切实转变作风，狠抓工作落实，更好地团结和带领广大干部群众全面完成今年的各项任务。

进一步解放思想，转变观念。随着治理整顿主要任务的基本完成，加速改革开放和经济发展的宽松环境已经出现。我们要紧紧抓住这一机遇，进一步解放思想，强化改革开放意识和商品经济观念，思想再解放一些，胆子再大一些，步子再快一些，效益再好一些。在改革开放进程中，一定会遇到许多新的问题和困难，我们既要敢于做别人没有做过的事情，勇于探索，大胆试验，又要坚持实事求是、积极慎重的态度，做好艰苦细致的工作，争取达到预期目的。要鼓励和支持广大干部创造性地开展工作，在改革开放的实践中不断树立新观念，研究新对策，求得新发展。

转变政府职能，提高管理水平。各级政府各部门要牢固树立为经济建设服务，为企业、为基层服务的思想，寓

管理于服务之中，通过服务搞好管理，逐步缩小政府对经济的直接管理，逐步扩大间接管理，由主要依靠行政手段，转向以经济、法律手段为主，辅之以必要的行政手段调控经济运行。各级领导干部要把主要精力放到深入基层、调查研究上来，善于用政策用典型推动工作，不断提高政府决策水平。

坚持不懈地抓好廉政建设。今年要把纠正和查处行业不正之风、公款吃喝风、干部人事工作中的不正之风和以权谋私的大案要案作为廉政建设的重点。各行各业，特别是经济管理、执法监督和公用事业部门，要针对本行业的主要问题，主动查案纠风。对于以权谋私、贪污受贿、敲诈勒索等大案要案，有关部门要严肃查处。抓紧抓好治理“三乱”工作，下决心减轻企业和农民的负担。廉政建设要从领导机关和领导干部做起，领导干部要以身作则，率先垂范。注意发挥群众监督、舆论监督的作用，把思想教育、制度建设、查处案件等措施有机地结合起来，切实把廉政建设抓好。

转变工作作风，在抓落实上下功夫。要加强“三防四实”思想作风建设，力戒空谈，真抓实干。认真抓好党的八中全会、省委五届三次全会和市委二届二次会议精神的落实工作，各级政府要深入学习，领会精神实质，结合各自实际，制定具体贯彻意见和措施，并组织实施。继续抓好中央、省、市关于改革开放、发展经济各项方针政策的落实，要逐条落实到基层，不论哪个层次和环节，都不准

以任何理由截留和棚架。各项工作的落实要坚决克服形式主义，不能满足于开了多少会，发了多少文件，必须做到任务落实，责任落实，措施落实。要采取有效措施，大力精简会议、文件，各级领导要严格把关，争取今年有一个好的开端。继续实行目标管理责任制，并进一步完善和提高。坚持凭党性干工作，看政绩用干部的原则，坚决反对弄虚作假、摆花架子、做表面文章的恶劣作风，鼓励和支持广大干部务实求实、埋头苦干，真正形成鼓实劲、办实事、抓落实、求实效的良好作风。

各位代表，在新的一年里，我们肩负的任务光荣而又艰巨。我们一定要同心同德，励精图治，艰苦奋斗，开拓进取，夺取社会主义物质文明和精神文明建设的新胜利，以优异的成绩迎接党的“十四大”召开。