

政 府 工 作 报 告

——一九九一年四月 日在濮阳市二届人大第三次会议上

市长 周 沛

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，
请予审议。

鉴于《濮阳市国民经济和社会发展十年规划和“八五”
计划纲要（草案）》已作为单独文件提请这次代表大会审
议，我的报告则以年度工作为主，联系“七五”计划执行
情况和“八五”时期发展的思路，着重回顾1990年的工作，
安排1991年的工作。

一、一九九0年工作回顾和“七五”成就

过去的一年，我们在省委、省政府和市委的领导下，
在市人大的监督和支持下，带领全市人民高举“团结奋进、
振兴濮阳”的旗帜，发扬“团结、求实、勤奋、创业”的
濮阳精神，坚持“一个中心，两个基本点”，坚持两个文
明一起抓，深入进行治理整顿和深化改革，较好地完成了
市二届人大二次会议确定的各项任务，完成和超额完成了
与省政府签订的34项经济和社会发展目标。1990年，全市

国民生产总值预计达到39亿元，比上年增长10%；工农业总产值达到31.67亿元，增长9.3%；国民收入达到33.3亿元，增长20%。经济建设和社会发展各个方面都取得了新的进展。

——农村经济持续发展。各级政府努力增加对农业的投入，大力开展农田水利建设，实施科技兴农规划，不断改善农业条件，全市农业生产又获丰收。粮食总产量达到13.5亿公斤，比上年增长5%；棉花产量增长0.9%；油料产量增长7.4%。林、牧、副、渔各业均比上年有较大幅度增长。农业总产值达到10.18亿元，比上年增长6.5%。乡镇企业较快发展，实现产值13.49亿元，比上年增长29.1%。

——工业生产稳定增长。各级加强对工业的领导，强化生产调度，迅速扭转了滑坡局面，继续保持了较快的发展速度。完成工业总产值21.49亿元，比上年增长10.6%，其中市地方工业完成产值11.31亿元，增长25.3%，有3种产品获省优称号；4户企业晋升为省一级企业，6户企业晋升为省二级企业。

——内外贸易、财政、金融工作取得较好成绩。通过开展“争先创优”活动，在市场疲软的情况下，全市流通活跃，物价平稳，完成社会商品零售总额11.42亿元，比

上年增长3.6%；外贸出口商品收购总额达到8241万元，比上年增长43.5%；社会商品零售物价指数为2.6%，低于省定控制目标10.8个百分点。各级加强财税工作，加强税收征管，努力涵养财源，全市财政收入达到2.17亿元，比上年增长16.5%。金融系统通过优化贷款结构，组织储蓄，融通资金，到1990年底，各项存款比年初净增3.23亿元，增长47.9%；城乡居民储蓄比年初净增3.09亿元，增长34.8%。

——科技、教育事业有了新的发展。1990年全市科技三项费用比上年增长39.7%，加强了科技管理和推广体系建设，有力促进了科技成果向生产力的转化。大力发展教育事业，全市基本普及了初等教育，教学条件进一步改善，中小学全部达到“一无两有”，有96%的学校实现了“六配套”。

——计划生育工作取得成效。为控制我市人口过快增长，全市上下进行了不懈的努力，做了大量工作。1990年，按省计算方法全市人口自然增长率为16.89%，低于全省平均水平。

——社会治安基本稳定。在全市范围内进一步开展了法制宣传教育，认真组织实施《行政诉讼法》，加强法制

建设，增强了广大干部群众的法制观念。通过狠抓社会治安综合治理，开展三次专项斗争和“扫黄”、“除六害”斗争，破获各类刑事案件3216起，打击了犯罪，有效地维护了全市社会秩序的基本稳定。

——文化、卫生、体育等各项社会事业有了新的进展。切实加强了对文化、卫生、体育工作的领导，取得了较大的成绩。民政、宗教、档案、外事、侨务、地震、史志等各项事业发展很快，民兵预备役建设进一步加强。

——政府自身建设得到加强。各级政府和政府各部门，主动接受人大的监督和政协民主监督，认真听取社会各界人士的意见，做好群众来信来访工作，不断改进工作作风，提高了工作效率；进一步健全和完善了廉政制度和措施，认真组织实施《行政诉讼法》，开展了以治理“三乱”为重点的纠正行业不正之风工作，查处了一批贪污受贿、以权谋私案件；先后组织了三批6585名机关干部下基层，密切了与人民群众的血肉联系，增强了人民政府的凝聚力和号召力。

各位代表，1990年是“七五”计划的最后一年。“七五”期间，全市人民克服困难，艰苦奋斗，取得了社会主义现代化建设的重大进展，全面完成了“七五”计划规定

的各项主要经济指标，按可比口径计算，1990年与1985年相比，全市社会总产值增长74.5%，国民收入增长48.5%，工农业总产值增长87.9%，社会商品零售总额增长92.9%，外贸出口商品收购总额增长2.05倍，财政收入增长2.1倍。我市经济实力明显增强，各项事业有了很大发展变化，为今后国民经济长期稳定发展奠定了较为坚实的基础。

五年来， 农业基础不断加强，农村经济全面发展。

“七五”期间，坚持治水兴农方针，全市累计用于农田水利建设的投入达2.6亿元，先后扩宽、开挖了三条濮清南引黄抗旱补源工程，开展了黄河滩区和背河洼地综合治理，进行了引黄灌区配套和井站建设，使全市有效灌溉面积达到311.4万亩，旱涝保收田达到235.5万亩，分别比1985年增加44万亩和26.8万亩。生产条件的改善，促进了农业发展，粮、棉、油产量提前一年完成“七五”计划，粮食产量连续五年每年增产一亿斤以上；林业建设达到国家平原绿化标准，林木覆盖率为14%，比“七五”前提高了6个百分点。1990年农业总产值比1985年增长52.1%，年均增长8.8%；乡镇企业产值比1985年增长3.63倍，年均增长35.6%。

五年来，工业生产稳定增长， 初步扭转了基础薄弱的状况。1985年以来，全市地方累计完成工业基建投资12.41

亿元技改投资8080万元。新建工业企业32个，达到738个；完成技改项目132项。市热电厂、一机厂、甲醇厂、氯碱厂等10个项目正在抓紧建设。一九九〇年，全市地方工业固定资产原值达到7.89亿元，比1985年增长1.714倍。工业总产值比1985年增长1.18倍，年均增长16.5%，其中市地方工业总产值增长2.08倍，年均增长25.2%。原油、天然气、合成氨、机制纸、饮料酒、棉纱、生铁、水泥等主要产品生产能力明显提高。交通运输、供电、邮电事业有了较快发展。以石油、化工为龙头，冶金、轻纺、建材、食品、医药等为支柱的工业体系正在逐步形成。

五年来，城市建设初具规模，为干部职工创造了基本的工作和生活条件。“七五”期间，累计完成城建投资8.35亿元，其中民用建筑投资6.68亿元，市政公用设施投资1.67亿元，建成房屋1503幢、251.6万平方米。在总投资中，新市区城建投资3.62亿元，其中民用建筑投资3.13亿元，市政公用设施投资0.49亿元，建成房屋623幢、116.1万平方米，包括油田基地和大化在内，共修建城市道路59.7公里，埋设污雨水管道和供水、供热、供气管线456.8公里，增加日供水能力10.8万吨，绿化城市道路21.3公里，城市园林绿地面积1455亩，绿化覆盖率4.4%。

五年来，经济体制改革步步深化，对外开放不断扩大。

农村改革，在完善家庭联产承包责任制的基础上，因地制宜，推行“双田制”和“双向承包”，双层经营体制和社会化服务体系建设进一步加强。城市改革，以搞活企业为中心，全面推行了厂长（经理）负责制和承包经营责任制，完成了第一轮承包合同兑现和第二轮承包合同的签订工作。同时，在计划、财政、金融、流通、科技、教育、人事、劳动和城镇住房等方面进行了一系列相应的改革。积极发展对外经济联合和协作，“七五”期间引进资金1.47亿元，其中外资528万美元，创办了两个中外合资企业，不断扩大对外劳务输出，人们的改革开放意识和商品经济观念普遍有所增强，传统的封闭、半封闭状态正在打破。

五年来，支油支重工作成效显著。同中原油田广泛开展了工农共建“双文明”活动，搞好各种生产、生活服务，狠抓油区综合治理，严厉打击“三窃”，有力支援了中原油田的开发建设。“七五”期间，中原油田共生产原油3360.8万吨、天然气57.12亿立方米，已发展成为全国五大油田之一。中原化肥厂在各方面的大力支援下，抢时间、赶工期于去年五月建成试生产，濮阳市代管以来，于十二月份初步实现了稳定生产，截止今年三月底，累计生产合成氨10.54万吨，尿素16.22万吨。中原乙烯工程前期准备

工作进展顺利，业经国务院批准动工兴建，已完成征地，正抓紧进行“三通一平”。

五年来，科技、教育、文化、卫生等各项社会事业蓬勃发展。“七五”期间，全市科研机构由2个发展到17个，科技人员由1万多人增加到3万多人；实施“星火计划”、“科技攻关计划”、“科技扶贫计划”等项目451项，完成365项；有234项科技成果获科技进步奖，其中13项获省级奖励。1990年，全市各级各类学校发展到4111所，其中市直新建学校14所；职业教育和成人教育发展很快，扫盲工作成绩显著，清丰、南乐两县达到了省定基本无盲县标准。全市拥有各类文化娱乐场所201个，艺术表演团体22个，在国内外表演比赛中多次获得优异成绩。爱国卫生运动广泛开展，进行了农村初级卫生保健试点工作，城乡人民医疗卫生条件有了较大改善。体育工作取得了较好成绩。新闻、广播、电视、档案、外事、侨务、民族、宗教、民兵、民政、地震、气象等项工作都有新的进展。

五年来，人民生活得到进一步改善。1990年，市地方职工年平均工资达到1427元，比1985年增长61.5%；农民人均纯收入542元，比1985年增长1.19倍，城乡人民生活消费趋于多样化，衣、食、住、行水平明显提高。全市共

安排5.4万人就业，促进了经济发展和社会稳定。贫困地区经济开发成效显著，到1990年底，全市解决温饱11.67万户、56万人，占贫困户总数的92%，在这里，我郑重宣布，经过认真的考核验收，我市已经胜利实现了国务院提出的“七五”期间贫困地区基本解决温饱的战略目标。

过去的五年，是全市人民团结奋斗、知难而进、开拓创新的五年，是各项改革不断深入，不断发展的五年，是我市经济和各项事业持续稳定发展的五年。各项成绩的取得，是在市委的正确领导下，认真贯彻执行党的路线、方针、政策的结果，是市人大依法监督、市政协民主监督、各民主党派、工会、共青团、妇联及社会各界同心协力、积极支持的结果，也是中原油田、驻濮人民解放军和武警部队热忱帮助的结果。在此，我代表市人民政府表示衷心的感谢。

回顾过去五年经济建设和社会发展的实践，我们深深体会到，有以下几点是在任何时候、任何情况下都必须坚持的：第一，必须坚决贯彻执行党的基本路线，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放。坚持“两个文明”一起抓，充分调动广大人民群众建设社会主义的积极性，把全市的社会主义物质文明和精神文明建设

不断推向前进；第二，必须坚持从实际出发，制订符合我市实际的、积极稳妥的奋斗目标，既要前进中可能遇到的困难有足够的思想准备，又要充分认识克服困难的有利因素，振奋精神，迎难而上，扎扎实实，努力实现既定的奋斗目标；第三，必须坚持发扬“团结、求实、勤奋、创业”的濮阳精神，动员、组织全市广大干部群众，心往一处想，劲往一处使，自力更生，艰苦创业，始终保持积极进取的精神状态；第四，必须坚持油田与地方互相支持、共同发展的原则，大力支持中原油田勘探开发，促进带动地方经济较快发展，努力开辟和探索共同发展的新路子，为国家建设做出新的贡献；第五，必须坚持全心全意为人民服务的宗旨，各级政府工作人员特别是领导干部，要牢固树立领导就是服务的观念，进一步加强政府机关自身建设，努力做到政风优良、作风扎实、纪律严明、务实高效，增强人民政府的凝聚力和号召力。以上几点是经过多年实践证明了的成功经验，对于做好“八五”期间的各项工作，仍然具有重要的现实指导意义，我们一定要继续坚持下去，进一步发扬光大。

“七五”期间，我们取得的成绩是鼓舞人心的，但是我们工作中的困难和问题也是不可忽视的，主要是：一是

我们的改革开放意识不浓，商品经济观念薄弱，以经济建设为中心的思想还需要进一步加强。二是由于建市时间短、底子薄，几项主要经济指标均低于全省平均水平。工业基础差，层次低，管理薄弱，深加工增值的能力不强。农业生产条件较差，内部结构不合理，不适应商品经济发展的需要。三是财政包袱比较沉重，全市六个县（区）中有五个县吃财政补贴，地方财力可用于发展建设的开支很少，资金紧缺的矛盾比较突出。四是城市功能不完善，难以发挥中心辐射作用。五是个别地方和部门的工作作风不够深入扎实，少数干部中还存在着官僚主义、以权谋私等腐败现象。对于这些困难和问题，各级政府必须充分估计，高度重视，采取有效措施，克服困难，解决问题，保证我市社会主义现代化建设的顺利进行。

二、“八五”奋斗目标和经济发展思路

从今年起，我们已经进入了国民经济和社会发展的第八个五年计划。今后五年乃至十年，是我市经济和社会发展非常关键的时期。我们不仅要实现中央确定的第二步战略目标，把全市国民经济的整体素质提高到一个新的水平，而且要向我市现代化建设的更高目标前进。根据党的十三届七中全会和省五次党代会、省委五届二次全会精神，市

政府在深入调查研究，广泛征求各方面意见和建议的基础上，结合市二届人大一次会议通过的到1993年实现“三个翻番，一个上千”的经济发展目标，经过反复讨论、修改，先后制定了《濮阳市“八五”期间经济发展思路》和《濮阳市国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划纲要（草案）》，市委一届九次全会已经讨论同意，建议提交本次代表大会审议，会后市政府将据此编制我市国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划。现在，我着重把“八五”奋斗目标和经济发展思路作一简要说明：

为推动我市经济发展的步伐，赶上全国、全省经济和社会发展的步伐，尤其要在人均指标上接近和赶上先进地区的水平，这就需要我们的经济快速度、高起点发展。为此，今后五年和更长一个时期内，我市经济建设在指导思想上，要以党的十三届七中全会精神为指针，高举“团结、奋进，振兴濮阳”的旗帜，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，把发展生产力作为根本任务，继续发扬“团结、求实、勤奋、创业”的濮阳精神，依靠科技进步，加强农业，狠抓工业，全面提高经济效益，保持较快的发展速度，促进经济持续、稳定、协调发展。

根据这一指导思想，我市“八五”经济发展的基本思

路是：达到一个保持，完成六大目标，实现六个转变，办好六件实事。“一个保持”是：在提高经济效益的前提下，保持较快的发展速度，“八五”期间，全市社会总产值年均增长11.3%，国民生产总值年均增长8%，国民收入年均增长7.8%，工业总产值年均增长16.4%，农业总产值年均增长3.5%，财政收入年均增长10%。“六大目标”是：到一九九五年，全市农民人均产粮稳定在1000斤以上；农民人均纯收入争取达到900元；乡镇企业产值达到33亿元；工业总产值达到46亿元；工业上交地方利税2.5亿元；财政收入达到3.5亿元。“六个转变”是：在农业上，继续增加投入，改善生产条件，调整产业结构，大力发展商品经济，逐步实现由温饱型到富裕型的转变；在工业上，把重点放在深层次加工增值上，通过新建、扩建和技术改造，加强管理，提高企业素质，多创名优产品，逐步实现由目前的资源优势到产业优势、产品优势的转变；在财政上，通过扶持发展生产，增加财源，使县级财政逐步实现由补贴型到自给型的转变；在经济格局上，通过解放思想，转变观念，用好政策，建立窗口，开辟渠道，大力发展外引内联，实现由封闭型到开放型的转变；在城市建设上，通过完善基础设施和服务设施，逐步实现由目前的功能单一

到功能基本齐全的转变；在人口素质上，通过大力发展科技教育，严格控制人口增长，逐步实现由较低层次向较高层次的转变。“六件实事”是：加强农业、狠抓工业，搞活财政，整体开放，完善城市功能，搞好智力开发。

为了实现上述奋斗目标，我们在今后的经济工作中必须认真遵循以下主要原则和方针：

——坚持以经济建设为中心，合理确定和安排国民经济 - 济发展比例，保持较快的发展速度，促进国民经济和各项社会事业持续、稳定、协调发展；

——坚持深化改革，理顺各种经济关系，开展全方位、多层次的对外开放，努力扩大外引内联，开拓国内国际市场；

——坚持实事求是，一切从实际出发的思想路线，把经济发展建立在客观实际的基础上；

——坚持以农业为基础的战略方针，合理调整农业结构，大力发展乡镇企业，促进农村商品经济较快发展；

——坚持重点建设和技术改造并重的方针，全面提高企业素质，加快以石油化工为主的工业化进程；

——坚持科技兴濮、教育为本的方针，大力发展科技、教育事业，切实把经济与社会发展转向依靠科技进步和提

高劳动者素质的轨道上来；

——坚持自力更生、艰苦奋斗的方针，正视困难，励精图治，勤俭创业；

——坚持社会主义物质文明和精神文明建设一起抓的方针，保证改革开放和经济建设的健康发展。

我市“八五”经济发展思路是经过反复酝酿讨论确定的，是鼓舞人心的，也是积极可靠、留有余地、经过努力完全可以达到的。但是，实现目标需要付出极大的努力，能不能实现，关键是靠我们的工作，靠我们去努力奋斗。目前，全党全国人民正在以江泽民同志为核心的党中央领导下，贯彻十三届七中全会精神，全面组织实施十年规划和“八五”计划，这样一个好的政治环境和社会环境，是我们集中精力发展经济的根本保证；“七五”期间，我市各项事业有了很大发展，经济实力和发展后劲明显增强，为“八五”各项目标的实现奠定了良好的物质基础；全市人民团结奋进，人心思上，都希望濮阳有一个较快的发展变化，这是我们搞好各项经济工作的强大动力。因此，我们一定要增强紧迫感、责任感和使命感，振奋精神，迎难而上，带领广大人民群众为“八五”计划的全面完成，为夺取我市社会主义现代化建设的新胜利而努力奋斗。

三、一九九一年的主要任务

按照我市“八五”经济发展思路确定的奋斗目标，今

年的主要经济指标是：国民生产总值达到42.5亿元，比1990年增长6.5%；国民收入36亿元，增长6%；农业总产值达到10.59亿元（80年不变价，下同），增长4%；工业总产值达到24.69亿元增长14.9%，其中地方工业产值达到13.04亿元增长18.1%；乡镇企业总产值达到16.21亿元，增长20.2%；财政收入达到2.22亿元，增长2.3%；社会商品零售总额达到12.21亿元，增长7%；农民人均纯收入达到615元，增加73元；人口自然增长率控制在15‰以内。在稳定发展经济的同时，进一步推进社会主义精神文明建设，继续发扬安定团结的政治局面，保持社会稳定。为胜利完成上述任务目标，今年要突出抓好以下十个方面的工作：

（一）进一步强化农业基础地位，全面发展农村经济

农业是国民经济的基础，农业的稳定是经济、政治和社会稳定的基础。我们必须从战略的高度重视农业的稳定和发展，认真贯彻落实中共中央、国务院《关于一九九一年农业和农村工作的通知》精神，统一思想行动，坚定不移地把农业放在优先的地位来抓，确保农业长期稳定发展，再夺今年农业丰收。

继续深化农村改革。实行以家庭联产承包为主的责任

制，建立统分结合的经营体制，是农村改革的重大成果，必须作为一项基本制度长期稳定下来，并不断加以完善。深化农村改革的重点，是积极发展社会化服务体系，健全和完善统分结合的双层经营机制。要着重充实县级专业化服务实体，加强乡村两级的服务功能，建立健全乡（镇）农技、良种、农机、水利等服务机构，积极发展村级和民间服务组织，形成县、乡、村三级配套的社会化服务网络。加强服务制度建设，更好地为农村经济发展提供完善配套的服务。正确引导农民积极发展壮大集体经济，努力解决一家一户难以解决的困难和问题。因地制宜，逐步推行“双田制”和农业双向承包责任制，年内全市实行“双田制”的行政村要达到60%以上，双向承包农田面积达到230万亩，比去年增加50万亩。继续深化农村流通体制改革，切实解决农民“买难卖难”问题，促进农村商品经济的发展。

广开投入渠道，增加农业投入。各级政府要在增加农业投资比重的同时，注意建立健全集体经济的积累制度，组织和吸引社会各方面的财力来加强农业，鼓励和引导农民增加对农业的资金投入和劳动投入。今年市财政计划对农业投入比上年实际增长10%，各县（区）也要尽量多投

入一些。要切实加强投资管理，对国家和省下拨我市的农水经费、基建投资、引黄专款和黄淮海开发、粮食基地建设、旱涝保收田建设、黄河滩区治理等专项资金要统一规划，合理安排，避免重复投资。各级财政应匹配的资金要拿足拿够，专款专用，真正落实到项目上，充分发挥投入效益。

大搞农田水利基本建设，进一步改善农业生产条件。今年水利建设要在搞好现有工程的维护、配套的同时，安排一些急需的新建项目，增加新的排灌能力。年内重点搞好第一、第二条濮清南和渠村、南小堤等九大引黄灌区的配套；加快第三条濮清南工程建设，确保一期工程顺利通水。继续抓好面上打井、建站和配套工作，新打、配套机井4000眼，修复旧井1500眼，到年底，全市有效灌溉面积和旱涝保收田面积分别比上年增加7万亩和11万亩。坚持建管并重，切实加强水利工程设施的管护，充分发挥工程效益。做好黄河、内河防汛工作，继续搞好河道清淤、堤防维修和村台建设等防汛、渡汛工程，提高防洪抗灾能力。

继续调整农业结构，促进农村经济良性循环。在保证粮食生产稳定增长的前提下，搞好种植业结构调整，全市粮经比例达到77.5：22.5，复种指数达到178.8%。今年全

市计划粮食种植面积527万亩，总产确保13.5亿公斤，争取13.75亿公斤；棉花面积要达到80万亩，比去年增加15万亩，总产确保4000万公斤，争取4680万公斤。要认真落实各项优惠政策，调动广大群众的生产积极性，保证完成粮、棉、油生产计划。林业生产要坚持用材林、防护林、经济林同步发展，加强林木管护，巩固和发展平原绿化成果，提高平原绿化档次。今年，南乐县要达到平原绿化高级标准，其它县（区）也要在原来的基础上有较大提高。积极发展畜牧业，重点抓好台前县养鸡业，南乐、清丰县的养兔业和沿黄一带的养羊业基地建设，尽快形成规模。鼓励和支持农民发挥多种技术专长，围绕农副产品加工增值，大力发展庭院经济和以商业、服务业为主体的二、三产业，促进农村经济发展，增加农民收入。

坚持“科技兴农”，提高农业综合生产能力。要认真实施“科技兴农”方案，积极推广应用先进的农业科技成果，通过农业技术承包和农民技术培训，提高农民的科学种田水平。加快农业机械化步伐，降低劳动强度，提高劳动生产率和土地产出率。结合黄淮海开发和滩区治理，搞好以改造中低产田为重点，以增产粮、棉、油为中心的农业综合开发，提高资源利用效益，推进农业向生产的深度

和广度进军。

继续搞好扶贫开发，加快贫困地区致富步伐。要在基本解决温饱的基础上，巩固取得的成果，实现新的奋斗目标。今年沿黄21个贫困乡（镇）农民人均纯收入要达到415元，人均产粮实现350公斤。为保证完成任务，要继续抓好扶贫工作，大力改善贫困地区的生产条件，年内黄河滩区实现人均一亩可浇田，背河洼地巩固水稻面积20万亩，实现高产开发10万亩，兴办乡村集体企业50个，发展集体经济，增强经济实力，向脱贫致富的道路迈进。

（二）以开展“质量、品种、效益年”活动为中心，促进工业生产稳定增长

今年是国务院确定的“质量、品种、效益年”，各级政府、各有关部门和各个企业，都要认真贯彻国务院通知精神，加强组织领导，广泛宣传发动，把“质量、品种、效益年”活动迅速、扎实、卓有成效地开展起来，使质量、品种、效益观念真正深入人心，成为广大干部职工的自觉行动。要围绕开展这一活动，加强企业技术改造，加快项目建设步伐，强化企业内部管理，在上质量、上品种、提高经济效益上下功夫，促使我市工业从整体素质上有一个明显提高。今年，全市工业产品质量稳定提高率要达到90%，

优质品率争取达到8%，3—5个产品获省优以上称号，工业企业万元产值能耗比上年下降5%，原材料消耗下降2%，全民预算内工业企业实现利税比上年增长5%。

积极推进技术进步，努力提高经济效益。要抓好现有企业的技术改造，挖掘企业潜力，走内涵扩大再生产的路子。今年省里下放企业技改审批权，凡企业用自有资金进行技术改造的，可以自行安排。各级、各部门和各企业，要抓住这个有利时机，积极搞好技术改造。今年市里重点搞好22个技术改造项目，新增产值5079万元，新增利税1230万元。各县（区）也要选择一批基础好的企业，有计划、有步骤地进行技术改造。实行技改项目领导负责制，努力缩短建设周期，确保所有技改项目都能按期竣工投产，发挥效益。要以市场需求为导向，围绕石化、轻纺、建材、医药、食品加工等行业，大力开发名、优、特、新产品，进一步优化产品结构。坚持科研与生产相结合，推广应用新材料、新工艺、新技术，广泛开展合理化建议活动和群众性技术革新活动，把企业技术进步推向一个新阶段。

加快新建项目建设，增强经济发展后劲。在积极创造条件，优化投资环境，争取国家和省在我市多建项目的同时，市和各县（区）也要想方设法新建一批起点高、投资

少、效益好的中小型企业。要按照国家产业政策和我市经济发展的需要，切实搞好新上项目的论证和可行性研究，确保建一个成一个，充分发挥效益。严格实行项目建设责任制，对所有在建项目分类排队，明确建设工期和投产时间，加快建设进度，千方百计保工期，力争早日竣工投产。今年，要着重抓好市热电厂、一机厂、等级面粉厂、植物生长素厂的建设，确保市热电厂一期工程建成投产，其它重点工程也要完成计划安排进度。

切实加强企业管理，全面提高企业素质。各工业部门和企业的领导，要不断增强管理意识，牢固树立向管理要质量、要效益的思想，加强企业基础工作。狠抓成本管理，搞好经济核算，建立严格的计量验收制度和财务开支的审批、领报制度，扎扎实实地开展以节能降耗、挖潜改造、提高劳动生产率和提高经济效益为中心的“双增双节”活动，在一切环节上精打细算，厉行节约，堵塞跑、冒、滴、漏，降低成本，提高效益。继续开展企业管理基础工作达标验收和企业升级活动，今年市、县两级工业企业要有80%以上通过基础工作验收，全市争取有8—10户企业晋升为省一、二级企业，有15—20户企业晋升为市级先进企业。坚持不懈地抓好扭亏增盈，实行扭亏责任制，确保企业亏

损额压倒省定控亏指标以内，力争消灭经营性亏损。通过全面加强企业管理，使我市企业素质普遍得到提高，逐步走向优质、高效、低耗、均衡、安全文明生产的轨道。

(三)大力发展内外贸易，进一步搞活财政、金融

今年，财贸战线要继续深入开展“争先创优”活动，从全面质量管理和标准化管理入手，努力上等级、上水平，进一步提高职工的政治、业务素质，提高企业的管理水平，改善服务态度和服务质量，充分发挥企业的经济效益和社会效益，推动我市财贸事业的发展。

要以建立和培育社会主义市场体系为目标，进一步完善流通体制，搞活流通、稳定市场。充分发挥国营商业、物资企业和供销社的主渠道和蓄水池作用，进一步加强商业基础设施和网点建设，健全商品储备制度，增强国合商业吞吐商品和调节市场的能力。同时，重视发挥多种经济成份、多条流通渠道的作用，大力发展集体、个体商业，做到货畅其流。继续执行各项促销政策，积极开拓城乡市场，大力组织工业品下乡，促进地产品销售，搞好农副产品收购工作。坚持不懈地抓好“菜篮子”工程，加快副食品生产基地建设，保证城镇居民所需肉、蛋、菜的供应。继续加强市场和物价管理，整顿市场秩序。严格执行物价

政策，保持物价基本稳定，保护消费者的合法利益。

大力发展对外贸易，扩大出口创汇能力。今年国家要实行自主经营、自负盈亏、工贸结合、推行代理制、联合统一对外的外贸经营体制，这是外贸体制改革的重大突破。我们要以此为契机，充分调动各方面的积极性，努力开创对外贸易新局面。拓宽出口创汇渠道，鼓励有条件的企业直接出口创汇，在保证执行本市出口承包合同的前提下，允许生产企业自找客户、自找口岸、自找代理出口。要围绕发展创汇农业，加快出口商品基地建设，着重抓好濮阳县养猪、台前县养蚕缫丝、南乐大蒜等生产基地建设，加快地挂毯、桐木拼板加工、机制台布后处理等重点创汇项目的建设速度。搞好出口商品的更新换代，优化结构，提高档次，靠质量和信誉打进国际市场。

金融工作要把重点放到优化贷款结构、盘活资金存量、加强内部管理上来，努力解决好经济建设与资金不足的矛盾。按照国家产业政策把握信贷资金投向，把有限的资金管好用好，保证重点建设项目和重点企业的需要。大力组织存款，鼓励居民储蓄，增加信贷资金来源，今年年底全市各项存款要比年初净增1.6亿元。要充分发挥经济杠杆作用，积极支持和帮助企业扩大销售、处理积压，清理

“三角债”，收回到逾期贷款，搞活死滞资金。积极发展金融市场，扩大债券发行，开展同业拆借和票据贴现业务，促进资金融通，为经济发展提供更多的资金支持。

深入开展“两扭两创”活动，努力增加财政收入。今年中央财政要适当集中一些财力，我市财政形势将更加严峻，实现财政收支平衡的难度更大。因此，我们要坚持以“两扭两创”为突破口，以扶持和发展生产为手段，狠抓财源建设。各县（区）要选择一批基础好的企业，采取税收照顾、银行贷款、财政支持等办法，有计划、有重点地“放水养鱼”，促进企业和县级财政创收增收，向扭亏扭补的目标迈进。坚持依法治税，强化税收征管，抓好个体经济和私营经济的税收工作，严厉打击偷、漏税行为，把该收的钱及时足额地收上来。继续加强预算外资金管理，清理整顿不合理补贴，控制消费基金增长。严格控制机构规格、人员编制和党政机关社会集团购买力，大力压缩会议和文件，努力减少财政支出，实现财政收支平衡。

（四）继续深化经济体制改革，加快对外开放步伐

要切实加强对改革的领导，加大改革的份量，保持改革政策的稳定性和连续性，继续搞好各种改革试点，在深层次改革上进行有益的探索，促进经济健康发展。以增强

企业活力为中心，继续深化企业改革。坚持和完善承包经营责任制，正确处理国家、集体、个人三者之间的利益关系，正确处理积累与消费的关系，增强企业自我积累、自我发展的能力。今年对第一轮承包到期的企业，要进行终结审计和奖罚兑现，对进入第二轮承包的企业，要按照《企业承包条例》，完善承包合同，合理调整承包基数和上交比例，真正发挥竞争机制和风险机制的作用。认真贯彻落实《企业法》，各级政府部门不得擅自上收赋予企业的经营自主权，不得干预企业的正当经营。继续坚持和完善厂长（经理）负责制，保证厂长充分行使对企业生产经营活动的统一指挥权，同时要发挥企业党组织的思想政治领导作用，保证党和国家方针政策在企业的贯彻执行，加强职工的民主管理，充分发挥广大职工在企业生产经营中的重要作用。进一步深化企业内部改革，打破干部工人界限，对企业管理人员实行竞争先聘，择优录用；改革劳动用工制度，优化劳动组合；改革企业内部经营方式，划小核算单位；改革企业分配制度，改进和完善工效挂钩办法；改革企业内部机构，精兵简政，充实生产第一线。要积极推进企业优化组合，筛选一批有发展前途的企业，面向全国寻求组合对象，促进生产要素的合理流动。发挥企业群

体优势，提高规模效益。

要围绕加强和改善宏观调控体系建设，积极稳妥地推进各项配套改革。计划体制改革，要积极探索计划经济与市场调节相结合的具体形式，逐步扩大间接调控的范围，增强综合平衡和协调能力，运用经济、行政、法律等手段指导和调节经济活动；投资体制改革，要实行投资主体多元化，经济建设活动投资原则上由企业自主进行，属于政府行为的投资，逐步实现投资法人化，广开投资渠道，扩大企业的投资决策权，提高各方面投资建设的积极性。同时，要继续搞好财税、金融、价格、劳动工资等方面的改革，逐步建立适应社会主义有计划商品经济发展的、计划经济与市场调节相结合的经济体制和运行机制。

增强整体开放意识，加快对外开放与经济技术协作步伐。扩大对外开放，对于解决资金短缺，技术落后的问题，加速工业化进程，振兴濮阳经济，都有着重要的意义。我们要在用足用好国家、省和我市已经出台的开放政策的基础上，进一步制定优惠政策，改善投资环境，强化对外服务工作，提高办事效率和服务水平，广招国内外客商来我市投资办厂、经商，积极发展“三资”企业和“三来一补”项目，扩大产品出口。注意发挥海外侨胞、台港澳同胞建

设家乡的作用，大力开辟利用外资、引进技术和人才的渠道。充分利用我市劳动力资源，组织劳务输出和对外承包工程，努力增加非贸易外汇收入。积极参加中原经济协作区、黄河经济带、陇海经济带等国内的横向联合与协作，在沿海和经济发达城市建立办事机构和比较稳固的经济联系点，建立对外开放“窗口”。重视开发孔悝城、子路坟、御井等历史遗迹，发展旅游事业，搞好文化交流，扩大对外宣传，提高濮阳的知名度，以旅游和文化交流促开放，促进对外经济的发展。

(五)、以乡村集体工业为重点，大力发展乡镇企业

乡镇企业特别是乡村集体工业的发展，对繁荣农村经济、建设农村社会主义精神文明、巩固基层政权，增加财政收入等都具有十分重要的意义。最近，市政府通过学习、借鉴山东经验，制定了《关于进一步加快乡镇企业发展若干问题的暂行规定》，从资金、税收、人才、项目和管理体制等八个方面作出具体政策规定，召开了规模较大的会议进行了贯彻部署，要求广泛动员起来，发展乡镇企业，振兴濮阳经济。各级政府要进一步加强乡镇企业的领导，市、县（区）都要成立乡镇企业领导小组，由政府主要领导同志任组长，把乡镇企业工作纳入目标管理责任制，做

为考核各级政府领导政绩的重要指标。市政府将从今年开始，在乡镇企业开展“四挂一派”工作，即乡镇企业与大中型企业挂钩、与大专院校和科研单位挂钩、与扶贫开发挂钩、与经济主管部门挂钩；选派科技、行政干部下乡、下厂，帮助发展乡镇企业。各有关单位要象抓扶贫那样，扎扎实实做好这项工作，选派政治素质好、工作能力强的干部到乡镇企业去，并从工作、生活上给予关心和支持，使他们解除后顾之忧，一心一意为乡镇企业的发展作贡献。

要坚持“统一规划、合理布局、适当集中、发挥优势”的原则，以发展乡村集体工业为主，制定乡镇企业发展规划。今年要在重点扶持现有乡村集体工业发展的同时，积极创造条件，利用资源、技术、人才优势，兴办一批集体工业企业。以发展农副产品深加工为主，搞好粮、棉、油、肉食、皮毛、秸秆、果品、木材、瓜菜和水产品加工十大系列产业，实现农副产品的就地转化和多层次增值；以发展为大中型企业配套服务的乡镇企业为主，大力发展为中原油田，中原化肥厂和即将兴建的中原乙稀工程等大企业配套加工、后续加工企业，发展为城镇居民和企业职工生活服务的商业、饮食服务业等第三产业；以发展出口创汇企业为主，积极引进资金和技术，兴办“三来一补”、

“两头在外”企业，力争有更多更好的乡镇企业产品打进国际市场。在经济技术比较薄弱的贫困地区，要充分利用丰富的劳动力资源，积极发展编织、缝纫、抽纱、刺绣等以传统工艺为主的劳动密集型企业。发展乡镇企业要珍惜土地，防止污染环境。要结合农村小城镇的规划建设，在交通、通讯便利和水、电等能源条件充裕的地方试办乡村工业开发小区，统一规划，合理布局，集中发展，连片开发，加快乡村集体工业发展的步伐。

认真抓好乡镇企业的项目管理、资金筹措和人才开发。市、县、乡三级都要成立乡镇企业项目评估委员会，建立项目库，认真搞好项目的论证和评估，对新上项目实行分级审批制度和项目建设责任制，适当扩大县（区）审批权限，明确项目责任人，保证项目建一个成一个，及时发挥效益。广开渠道筹集乡镇企业建设资金，市、县今年要建立乡镇企业发展基金，实行集中管理、有偿滚动使用。对于经济效益好、有发展前途、但资金不足的乡村集体企业，政府向银行贷款、市、县两级贴息，贷给企业有偿使用，缓解资金紧张状况。坚持引进与开发相结合的办法，解决好乡镇企业人才不足问题。有关部门要积极为乡镇企业牵线搭桥，通过借调、兼职、聘用、技术咨询、短期服务等

形式，鼓励科技人才到乡镇企业去工作；同时，要对现有企业干部进行培训，提高业务素质，以适应企业发展的需要。乡镇企业要围绕“质量、品种、效益年”活动，进一步加强企业基础工作，建立健全财物管理制度，推进技术进步，提高企业素质。狠抓产品创优和企业升级，争取今年再有一批产品获省级以上优质产品称号，一批企业达到省系统一、二级先进企业水平。

(六)加强城市建设和管理，进一步做好支油支重工作

城市建设以搞好市政基础设施为重点，不断完善城市功能。要抓好急需的工作、生活和服务设施建设，完成中心生活小区和卫东生活小区的配套建设；增建城市居民洗澡、理发等服务设施；市法院、检察院、科委“三所”办公楼要建成交付使用；市新华书店部分建成开业；开工兴建市农科所办公楼。进一步完善医疗、教育和商业设施，市人民医院要完成配套建设，具备使用条件；市第三小学要于年内建成招生；九年一贯制中学开始兴建；市百货大楼完成配套工程，全部投入使用；市商业综合仓库、粮油中转储备库和棉花仓库及其铁路专用线要建成投运。继续抓好城市供水、供电、供热、通讯、交通等基础设施建设，完成市热电厂至供热站供热干线铺设工程，新增供热面积

10万平方米；扩建开州路、胜利西路；新建鹤壁至岳村等输变电工程，新增日供电能力18万千瓦；抓好市邮政设施建设，完成万门程控工程，开通国际直拨电话，逐步形成功能齐全、运用方便的通讯网络。坚持“建管并重”的方针，切实加强城市的维护与管理，严格城建项目审批管理程序，严格执行城市管理法规，下大力气解决违章建筑问题，使城市管理逐步走上制度化、规范化的轨道。加强城市环卫设施建设，搞好环境卫生和园林绿化，进一步美化市容市貌。要重视环境保护，坚持“三同时”监督管理，综合治理环境污染，保护生态平衡。进一步加强土地管理，坚决制止乱批乱占耕地现象。

继续搞好支油支重工作，为中原油田、中原化肥厂和中原乙烯工程的生产建设，创造良好的社会环境。在油区，继续开展工农共建“双文明”活动，密切工农关系，加强工农联盟，形成支油光荣的良好风气。认真贯彻《河南省保护油气资源条例》，严厉打击“三窃”不法行为，搞好油区社会治安综合治理。继续为油田做好征地、供电、物资供应等服务工作，确保中原油田勘探开发的顺利进行。努力为中原化肥厂创造良好的外部条件，促其稳定生产，努力完成全年生产任务。大力支援中原乙烯工程建设，乙稀

工程是经过各个方面多年努力争取过来的国家重点项目，它的建成投产，对于加快河南和我市经济发展有着十分重要的意义。各级政府和有关部门都要为乙烯工程建设开绿灯、办实事，搞好供水、供电、供气等各种服务，帮助解决施工中的困难和问题，争取尽快完成“三通一平”，确保工程如期动工兴建。

(七)坚持“科技兴濮，教育为本”的方针，把经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

继续坚持经济建设必须依靠科学技术，科技工作必须为经济建设服务的方针，牢固树立科学技术是第一生产力的观念，进一步增强全市人民的科技意识，动员各方面的力量，搞好“科技兴濮”。加强先进技术的引进、消化、吸收、创新和推广工作，加快科技成果向现实生产力的转化，努力提高科技进步在经济增长中的比重。健全和完善农业科技示范推广体系，积极组织实施科技兴农规划。今年要完成13项科技攻关和星火计划项目，新增产值2750万元。围绕石油、化工、轻纺和农副产品深加工，重点推广优势资源综合利用、节能降耗技术等先进适用成果。年内建成两个科技先导型示范企业，开发70项新产品。坚持“双放”方针，鼓励科研单位、科技人员下乡、下厂，开

展多种形式的技术承包、技术服务和技术咨询活动。要注重科技投入，各级财政必须按当年财政预算支出的0.5—1%安排科技三项经费，并要逐年有所增加。同时多渠道筹集资金，增加科技投入，增强科技发展后劲。要认真落实科技人员优惠政策，切实解决他们工作、生活中的实际困难，充分调动广大科技人员的积极性，加快科技事业的发展。

继续把教育放在优先发展的战略地位，努力提高教育质量和办学效益，逐步建立起适应我市经济和社会发展需要的教育体系。要坚持社会主义办学方向，切实加强学校思想政治工作，培养德、智、体全面发展的、为社会主义建设服务的人才。进一步加强基础教育，巩固和提高普及初等教育成果，适龄儿童入学率达到98%，小学和初中在校生巩固率分别达到99%和96%以上。大力发展职业技术教育，在继续办好现有农村职业中学的同时，积极发展城镇职业技术教育，逐步健全职业技术教育体系，扩大职业技术教育在中等教育中的招生比例。加快成人教育的发展步伐，搞好企业职工岗位培训和农民技术培训，年内完成扫盲3.3万人，市区继清丰、南乐县之后，通过省基本无盲县验收。多渠道筹措资金，发展教育事业。要在保证各级

财政对教育投入不断增长的同时，继续动员社会力量搞好集资办学，鼓励中小学开展勤工俭学活动，筹集资金，改善办学条件。力争全市中小学危房比例控制在0.5%以下，中小学“六配套”建设达到98%以上。要加强教师队伍建设，搞好师资培训，提高师资水平。不断改善教师待遇，提高教师的社会地位，形成尊师重教的良好社会风尚。

(八)切实加强计划生育工作，严格控制人口过快增长。

当前，我市正处于第三次人口生育高峰，控制人口增长的任务相当艰巨。各级政府要充分认识人口形势的严峻性，切实把计划生育工作列入重要议事日程，采取有效措施，坚决把人口过快增长的势头控制住。广泛深入地开展计划生育基本国策教育，增强全市人民的人口忧患意识和人均观念，提高实行计划生育的自觉性。严格执行《河南省计划生育条例》，进一步制定实施细则，确保《条例》得到全面贯彻执行。从严掌握生育政策，加强生育指标管理，实行民主评议，落实生育指标并张榜公布，接受群众监督。认真开展“四查一落实”，对于违反计划生育政策，弄虚作假，违法超生，索贿受贿的，要严肃查处。实行计划生育目标管理，将人口控制目标落实到基层，认真考核，严格奖惩。要进一步加强农村计划生育工作，坚持经常抓突

击抓相结合，扎扎实实开展以农村为重点的计划生育集中活动。积极发展计划生育保险事业，解除计生工作人员和群众的后顾之忧。严格管理流动人口，堵塞生育漏洞。要加强计划生育基础工作，层层建立由专职干部、宣传技术人员和计生协会成员组成的计划生育专业队伍，搞好基层计生技术服务和宣传网点建设，使计划生育工作走上经常化、制度化的轨道。

(九) 大力加强社会主义民主、法制和精神文明建设，创造稳定的政治和社会环境。

要充分发扬社会主义民主，进一步健全社会主义法制，坚持和完善人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度，建立和健全民主决策、民主监督的程序和制度。政府工作要主动接受人大常委会和人大代表的监督。加强和密切同人民政协、各民主党派和工、青、妇组织的联系，共同发挥其参政议政、民主监督的作用。各级政府要围绕《中华人民共和国行政诉讼法》的实施，大抓依法行政，维护和监督行政机关依法行使权力，进一步加强政府执法队伍建设，教育帮助他们不断提高政治素质和业务水平。继续深入进行法制宣传，提高全市人民的法制观念。

努力搞好社会治安综合治理，开展群防群治，加强各

项治安管理。坚持打击国内外敌对势力的渗透破坏活动，积极预防和妥善处理各种突发事件。继续采取集中打击和专项斗争相结合的办法，依法从重从快严厉打击各类违法犯罪分子。坚持不懈地开展“扫黄”、“除六害”斗争，坚决扫除扰乱社会秩序，危害人民身心健康的各种不法活动。要认真贯彻治安工作“谁主管谁负责”的原则，切实搞好治安防范，使社会秩序更加稳定，使人民群众安居乐业。

大力推进社会主义精神文明建设，促进社会全面进步。要以马列主义、毛泽东思想为指导，切实加强思想政治工作，深入持久地进行坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的教育，进行爱国主义、集体主义、社会主义和自力更生、艰苦奋斗的教育，进行社会公德和社会主义职业道德教育，广泛开展学习雷锋、学习焦裕禄、史来贺、赵春娥、杨振北等先进模范人物的活动。继续开展工农共建和创建文明单位活动。结合农村社会主义思想教育活动，搞好“十星级文明农户”建设，加强农村基层组织的整顿和建设。报刊、广播、电视等新闻宣传部门，要坚持党的路线、方针、政策，坚持正面宣传为主的方针，坚持正确的舆论导向，为稳定大局和促进改革与经济建设服务。文化艺术工作者要坚持为社会主义、为人民服务的方向，坚持

“双百”方针，努力弘扬民族文化的优秀传统，不断创作更多更好的文学艺术作品，丰富人民群众的文化生活。广泛开展群众性的体育活动，增强人民体质，不断提高体育运动水平。努力改善城乡医疗卫生条件，加强医风医德建设，继续抓好农村初级卫生保健工作。发扬拥军优属、拥军爱民的光荣传统，进一步密切军民军政关系。加强国防教育，搞好民兵预备役建设，为增强国防后备力量作出贡献。民政、档案、外事、侨务、民族、宗教、史志等各项工作，都要认真抓好，切实抓出成效，在两个文明建设中发挥积极的作用。

(十) 加强政府自身建设，努力改进政府工作。

新的形势对政府工作提出了新的更高的要求，各级政府必须进一步加强自身建设，切实转变作风，做到思想解放，廉洁勤政，务实高效，团结和带领广大干部群众，全面完成今年的各项工作任务。

坚持以经济建设为中心，进一步解放思想，转变观念。破除因循守旧、僵化保守思想，树立改革开放、开拓创新观念；破除自然经济、小农经济、产品经济思想，树立社会主义有计划商品经济观念；破除自我封闭、自成体系的思想，树立联合协作、整体开放观念；破除消极畏难、无

所作为的思想，树立知难而进、艰苦奋斗、奋发图强的精神；破除固步自封、盲目自满的思想，树立奋勇攀登、争当先进的精神，为振兴濮阳打下坚实的思想基础。

提高政府决策水平，转变政府管理职能。政府工作人员特别是各级领导干部，要努力提高理论素养和业务水平，学会运用马克思主义的立场、观点和方法去认识事物，分析形势，处理矛盾，解决问题。坚持实事求是，一切从实际出发的思想路线，善于把中央的精神、上级的指示、外地的经验和濮阳的实际结合起来，创造性地开展工作，以对人民负责、对党的事业负责的态度慎重决策。进一步健全决策程序，认真进行可行性研究和论证，广泛征求社会各界的意见，特别是有关方面专家的意见，确保决策符合实际、积极可行。决策一旦作出，就要千方百计抓好落实，并根据实施过程中出现的新情况、新问题，及时对决策方案进行修改和完善。政府各职能部门，特别是经济管理部门，要切实转变与经济发展不相适应的管理方法，强化调查研究、总结经验、制定政策、监督检查的职能，进一步为经济建设搞好服务。

继续抓好廉政建设，必须坚持“一要坚决，二要持久”的方针，下大力气抓出成效。切实加强廉政教育，增强广

大干部的公仆意识、勤政意识，提高干部队伍素质。要大力表彰和宣传坚持原则、为政廉洁、作风正派、勤奋工作的好干部，弘扬社会正气。今年要在进一步落实已有各项廉政措施的同时，突出抓好重点行业的廉政建设，以治理“三乱”为突破口，坚决纠正行业不正之风。廉政建设要从领导机关和领导干部做起，领导干部要以身作则，作出表率。各行各业特别是经济管理部门、执法监督部门和公用事业部门，要结合工作实际，把纠正行业不正之风作为廉政建设的重要内容，对自身存在的群众议论多、意见大、反映强烈的问题，集中进行整顿。进一步完善“两公开，一监督”制度，提高政务活动的透明度，自觉接受群众和社会舆论的监督。要突出抓好重大案件的查处工作，对弄权渎职、以权谋私、贪污受贿、敲诈勒索的极少数腐败分子，要依法严肃处理。

密切联系群众，转变工作作风。各级政府要进一步树立领导就是服务的思想，发扬密切联系群众的优良传统，坚决克服官僚主义，切实转变工作作风。坚持干部下基层制度，继续有计划地组织机关干部到生产建设第一线，到广大群众中间，宣传党和政府的方针政策，同基层干部群众一起出主意，想办法，解决生产、工作和生活中的实际问

题。各级领导干部要用更多的时间深入基层,深入群众,搞好调查研究,加强工作指导,为群众多办实事。要进一步健全和完善目标管理责任制,加强目标运行监测,加快工作运转,提高办事效率和服务水平。树立全局观念,加强组织性、纪律性,确保政令畅通。各级干部特别是领导干部要坚持原则,顾全大局,坦诚相处,互相支持,自觉维护班子团结,促使全市上下左右形成团结奋斗的良好风气。

各位代表,今年是实施十年规划和“八五”计划的第一年,也是继续在治理整顿、深化改革中稳定发展经济的关键一年。我们肩负的任务光荣而艰巨。让我们在党的十三届七中全会和省委五次党代会精神指引下,统一思想,统一目标,统一步伐,更加紧密地团结起来,振奋精神,艰苦奋斗,以社会主义物质文明和精神文明建设的优异成绩,向中国共产党成立七十周年献礼,为完成今年和“八五”的各项任务而努力奋斗!