

政 府 工 作 报 告

——一九九〇年五月 日在濮阳市

第二届人民代表大会第二次会议上

市 长 周 沛

各位代表：

我受市人民政府的委托，向大会作政府工作报告，请予审议。

一、克服困难，努力进取，稳步发展的一九八九年

一九八九年是不平常的一年。在这一年里，我市各级政府在党中央、国务院、省委、省政府和市委的领导下，深入贯彻党的十三届四中全会和五中全会精神，团结全市人民，坚持“一个中心，两个基本点”，发扬“团结、求实、勤奋、创业”的濮阳精神，认真进行治理整顿、深化改革，巩固和

• 1 •

00001

发展了全市政治、经济的大好形势。一九八九年市二届人大一次会议审议通过的《政府工作报告》中提出的各项任务,总的看来,完成得比较好,我市与省政府签订的12项经济和社会发展目标,均完成和超额完成,荣获省全面完成责任目标综合奖。可以说,一九八九年是全市人民克服困难、排除干扰、经受严峻考验的一年,是团结奋斗、积极进取、治理整顿初见成效的一年,是全市国民经济和各项社会事业稳步发展的一年。

在过去的一年里,我们在思想上、政治上同党中央保持高度一致,做了大量稳定局势的工作。在去年春夏之交,发生动乱和北京反革命暴乱期间,我们立场坚定,旗帜鲜明,及时组织广大干部群众认真学习党中央的重要指示,认清了动乱和反革命暴乱的实质,认真深入地进行坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的教育,耐心细致地做好思想疏导工作,采取一系列强有力的措施,保持了我市政治局势和社会局势的稳定,保持了正常的工作秩序、生产秩序和教学秩序,以实际行动拥护、支持党中央制止动乱、平息反革命暴乱,在这场关系到党和国家生死存亡的严峻政治斗争中,经受了锻炼和考验。我们进一步强化社

会治安综合治理,严厉打击刑事犯罪,组织广大公安干警,进行了三次“严打”和各种专项斗争,大张旗鼓地开展了“扫黄”、除“六害”斗争,取得明显成效。全年共破获现行刑事案件 2884 起,其中“六害”案件 537 起,有效地维护了我市政治安定和社会治安秩序。各级政府重视民主法制建设,进一步密切同社会各界和人民群众的联系,注意听取各方面的意见,认真办理人大代表建议、意见和政协委员的提案、议案。坚持做好人民群众来信来访工作,去年全市没有发生一起集体赴京、赴省上访事件,信访工作获省目标管理单项奖。各地普遍加强了法制宣传、教育,进行了行政执法大检查,广大干部、群众的法制观念不断增强,全市安定团结的政治局面得到进一步巩固和发展。

在过去的一年里,我们加强了廉洁勤政建设,在全市广大干部职工中深入进行了廉政教育和全心全意为人民服务的教育,市政府作出了《关于在廉政建设中坚持政务公开的若干规定(试行)》,从群众普遍关心、反映强烈的问题入手,健全制度,实行政务公开,接受群众监督。各级政府和政府各部门也都制定了廉政建设的制度或公约。采取有力措施,狠刹用公款请客送礼、大吃大喝、挥霍浪费的

歪风,认真清查利用职权乱建私房、多占住房和违纪、违购小汽车等问题,查处违纪、违法案件 430 起,对 257 人予以纪律处分,廉政建设初见成效。各级政府加强自身建设和制度建设,注意转变作风,深入基层,调查研究,帮助基层解决困难,为群众办实事,增强了人民政府的凝聚力和号召力。

在过去的一年里,我们始终坚持以经济建设为中心,采取有力措施,克服重重困难,促进了经济建设和各项社会事业较快发展。据统计,一九八九年,全市社会总产值达到 75.6 亿元,比上年增长 14.1%,国民收入达到 31.9 亿元,比上年增长 13.5%。在经济稳定发展的基础上,人民生活水平进一步提高,农民人均纯收入 467 元,比上年增长 69 元。总之,去年全市各项任务目标完成得比较理想,其中有几项主要目标,取得了突破性的进展。一是粮食产量在一九八六年以来每年增产一亿多斤的基础上,去年又创历史最好水平,超省定目标 7.2%,提前一年实现了“七五”计划;二是在全国经济形势比较严峻的情况下,地方工业产值比上年增长 26.8%,增长速度居全省第一位;三是财政收入达到 1.86 亿元,比上年净增 3888 万元,增长

26.4%，增长幅度比较大；四是扶贫开发实现了“大头落地”，全年解决温饱4万户、19.16万人，全市贫困地区累计有12.25万户、49万人解决了温饱，占贫困地区人口总数的80.7%；五是计划生育工作搞得比较扎实，全市人口自然增长率降为13.08‰，控制在省定目标以内，低于全省15.54‰的平均水平。

一九八九年，我市各项工作的成绩都是在战胜困难的情况下取得的。各级政府在困难面前保持了积极进取的精神状态，紧紧依靠群众，充分发动群众，采取有力措施，克服各种困难，使全市各项工作都取得了新的进展。过去一年的实践，使我们深深体会到：在任何时候、任何情况下，都必须切实加强党的领导，加强思想政治工作，坚决反对资产阶级自由化，充分发挥各级党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，努力创造和维护安定团结的政治局面；在任何时候、任何情况下，都必须坚持以经济建设为中心，坚持实事求是，一切从实际出发的思想路线，把经济发展建立在客观实际的基础上，既要避免急于求成，又必须保持适当的发展速度；在任何时候、任何情况下，都必须树立以农业为基础的思想，把发展农业摆在经济工作的

首位,下大气力抓好农业,促进经济稳定发展;在任何时候、任何情况下,都必须牢固树立全心全意为人民服务的观念,切实转变作风,密切同人民群众的联系,保持为政清廉,为人民群众办好事、办实事,充分调动广大人民群众的积极性,团结全市人民,共同奋斗。这是我们从工作实践中总结出来的几条宝贵经验,只要我们坚持这样做了,我们就一定能不断克服困难,不断前进,不断取得新的胜利!

回顾过去的一年,我们主要抓了以下几个方面的工作:

(一)集中精力抓农业,促进农村经济全面发展

一九八九年,我市各级政府继续贯彻以农业为基础的方针,把主要精力放在农业特别是粮食生产上,在财政十分困难、百业待举的情况下,我们设法克服困难,集中财力保农业。全市财政对农业投入3268万元,比上年增长34.8%,是建市以来投入最多的一年。同时,要求各行各业大力支援农业,鼓励广大农民群众扩大积累,为农业的发展创造了有利的条件。坚持治水兴农,大搞农田水利基本建设,继续推进扶贫开发,综合治理背河洼地、黄河滩区,有效地改善了农业生产条件,去年新增有效灌溉面积

10.21 万亩,全市累计达到 300.97 万亩;新增旱涝保收田 12.29 万亩,全市累计达到 223.3 万亩。坚持科技兴农,积极推广应用农业先进技术,全市农作物优良品种普及率达到 90%,间作套种面积占麦播面积的 83%。坚持稳定农村经济政策,不断深化农村改革。在巩固、完善家庭联产承包责任制的基础上,注意加强农村服务体系建设,完善双层经营,在有条件的地方试行土地适度规模经营,全市有 33 个乡(镇)、966 个行政村实行了“双田制”。由于采取了多方面的措施,促进了农村经济全面发展,全市农业总产值达到 9.56 亿元,比上年增长 8.3%,粮食总产量达到 25.72 亿斤,比上年增产 1.86 亿斤,增长 7.8%,棉花总产量达到 6674 万斤,增长 2.1%;油料总产量达到 8738 万斤,增长 18.3%;完成农田林网 16 万亩,农桐间作 10.12 万亩,平原绿化有了新的进展。大家畜年末存栏 19.51 万头,比上年增长 8.7%;生猪存栏 55.29 万头,增长 25.1%;山绵羊存栏 83.28 万只,增长 11.2%;肉、蛋、奶及水产品产量都比上年有较大增长。乡镇企业发展到 3.17 万个,从业人员 21.64 万人,占农村劳动力总数的 20.8%;全年实现产值 10.45 亿元,比上年增长 28.5%。

(二)稳定政策,克服困难,工业生产实现了持续增长。

去年,我市工业生产遇到了前所未有的困难,资金、能源、原材料紧张等问题更加突出,部分企业干部职工一度对改革的某些政策产生疑虑,三季度以后市场形势急剧变化,销售疲软,部分企业开工不足。为了保证工业生产稳定发展,各级政府和工业部门高度重视,切实加强领导,精心组织指挥,狠抓薄弱环节。在政策上,我们注意保持连续性和稳定性,及时提出了企业承包经营责任制不变,厂长(经理)负责制不变,下放给企业的权力除中央和省明令收回的外,市和各县(区)不再上收;对八八年度承包期满一年的303户工商企业,按合同兑现了奖罚,对120户承包到期的企业,区别情况,采取不同形式,实行新一轮承包;同时加强了企业的思想政治工作,继续深化企业内部改革,建立健全了企业民主管理制度,推进了各种生产要素的优化组合,全市预算内工业企业全部实行了工效挂钩,进一步增强了企业活力。在生产上,结合我市实际,提出了工业生产“十抓”的措施,加强生产调度指挥,对24户重点企业和16种重点产品实行倾斜,稳定了工业生产的大局。狠抓扭亏增盈,全市预算内工业企业连续四年实现了无经营性

亏损。加强企业基础工作,企业素质和产品质量不断提高,主要产品质量稳定提高率达到 87.5%,又有 5 家企业升为省二级企业,三种产品获省优质产品称号。抓紧了新建工业项目建设,市七个新建项目中,市啤酒厂于去年六月十六日正式投产,比国内同类企业建设工期缩短了十一个月,纺织厂一期工程于去年六月试车投产,第一机械厂、热电厂、甲醇厂、氯碱厂、等级面粉厂都按计划完成了年度施工任务。大力推进技术进步,完成了新产品开发和新技术推广 17 项,10 个技改项目竣工投产。经济技术协作也有新的发展,共引进先进技术 16 项,引进项目 10 个(其中中外合资项目 1 个),引进资金 775 万元,有力地促进了工业生产的发展。全年完成工业总产值 19.42 亿元(含中原油田和村及村以下工业),比上年增长 13.4%;地方预算内工业企业实现利税 5794 万元,比上年增长 28%,增长速度居全省第二位。

交通运输、邮电、供电能力进一步增强。全市公路好路率达 86.6%,比上年增长 12.5%,我市境内 70.4 公里的 106 国道全部达到二级公路标准;公路货运量、客运量均比上年有较大增长。加强了对汤濮铁路的建设和管理,开

办了临时货运和客运,为我市经济建设和中原油田、中原化肥厂的建设做出了贡献。邮电业务总量完成 533.7 万元,比上年增长 21.0%。胡村 11 万伏变电站和新濮 22 万伏输变电线路先后建成投产,增强了供电能力和供电的可靠性;全市供电量达到 12.22 亿度,比上年增长 11.1%。

(三)治理整顿初见成效,为经济建设创造了良好环境

各级坚决压缩固定资产投资规模,从严控制新开工项目,认真清理在建项目,压缩计划外和非生产性建设项目,固定资产投资规模得到控制,投资结构有所改善。全市共清理在建项目 108 个,停建、缓建 33 个,压缩投资 8212 万元;地方全社会固定资产投资总额完成 1.45 亿元,比上年下降 21%,控制在省定规模之内。

信贷规模得到控制,城乡储蓄有较大幅度增长。各级合理调整信贷结构,压缩一般贷款,增加对重点项目、农业以及农副产品采购所需贷款,有效控制了信贷规模和货币投放。去年年末,全市各项贷款余额 17.68 亿元,比年初增加 3.46 亿元,控制在国家计划之内,全年货币净投放 3.88 亿元,比计划少投 6159 万元。城乡储蓄大幅度增长,到年底城乡居民储蓄余额 9.03 亿元,比年初净增 2.23 亿元。

通过“三清一挖”，搞活资金 2.34 亿元。社会保险事业也有了新的发展。

大力增收节支，消费基金过快增长的势头得到初步扭转。去年，针对银行利率提高、价格补贴增加、部分职工调资等减收因素较多的困难，我们坚持涵养财源，广辟财源，加强税收征管和审计监督，财政收入比上年有了较大幅度增加。同时，从严控制支出，加强预算外资金管理，严禁滥发奖金、实物和各种不合理补贴，全市县以上单位社会集团购买力完成 2916 万元，为省分配指标的 85%，全年财政支出为预算的 97.7%，实现了财政收支平衡。

流通领域秩序混乱的状况开始好转。清理整顿公司工作取得成效，截止去年底，全市清理整顿了 564 家公司，撤并 79 家，查处公司各种经济违法违纪案件 85 起，罚没收入 39.48 万元。认真开展了税收、财务、物价大检查，共查出各种违纪金额 1080 万元；个体税收清理整顿工作成绩显著，共查出偷漏税款和罚款、滞纳金 750 万元，为省下达任务的 5 倍。对部分重要生产资料和重要消费品实行了专营，倒买倒卖、中间盘剥、哄抬物价、制售假冒伪劣商品等不法行为受到打击。

物价涨势进一步得到控制,市场物价基本平稳。各级实行物价控制目标责任制,建立健全物价监测、检查体系,实行明码标价、群众监督和物价检查等办法,乱涨价的现象明显减少,物价上涨幅度逐月回落,物价总指数由五月份的 129.4 下降到十二月份的 103.7,回落了 25.7 个百分点。同时,努力扩大农副产品和工业消费品的生产,增加有效供给,丰富城乡市场,粮、棉、油等主要农副产品收购任务顺利完成,全市社会商品零售总额达到 11.02 亿元,比上年增长 11.9%。对外贸易克服各种困难,全市外贸出口商品收购完成 5742 万元,比上年增长 27.8%;出口创汇 1436 万美元,比上年增长 27.8%。人民群众基本消费品货源充足,双节市场供应好于往年。

(四)狠抓落实,计划生育工作取得了突破性进展

各级政府认真执行省委、省政府《关于进一步加强计划生育工作的决定》,按照《濮阳市计划生育工作规划(草案)》,把计划生育工作纳入各个部门和单位的目标管理,加强领导,齐抓共管,加强基础工作和薄弱环节。去年,在编制、经费、待遇等方面,为计划生育部门和计划生育工作者办了 11 件实事,调动了广大计划生育工作者的积极性。

深入开展了计划生育国策教育,增强了干部群众的人口忧患意识、人均观念,提高了实行计划生育的自觉性。严肃查处违纪超生问题,对破坏计划生育工作的案件,及时进行检查处,保证了计划生育工作的顺利开展。针对计划生育的薄弱环节,我们以农村为重点,以落实各项节育措施为手段,扎扎实实地开展了春、秋、冬三次集中活动,全市共做四项节育手术 18.82 万例,比上年增长 18.64%,超过省下达任务的 64.5%,使我市人口过快增长的势头得到控制。经省抽样调查,去年全市人口自然增长率比上年降低 1.54 个千分点,低于省定 13.5‰的人口控制目标。

(五)重视科技教育工作,城乡建设、文化、卫生、体育等各项社会事业进一步发展

针对我市科技、教育基础薄弱的状况,我们坚持把依靠科技进步和提高劳动者素质作为发展经济的一项重要任务来抓,继续深化科技教育体制改革,千方百计增加投入,促进了科技教育事业的发展。去年全市科技三项费用投入比上年增长 5.6%,完成科技开发项目 16 项,评审出市级科技进步奖 30 项,其中 3 项获省科技进步三等奖,一项获省星火二等奖;大力开展技术咨询和技术培训,全年

举办各种类型技术培训班 132 期,动员和鼓励科技人员积极为经济建设服务,促进了科技与生产的结合,顺利进行了事业单位技术职称评聘和全民企业职称评审,进一步稳定了科技队伍,调动了科技人员的积极性。各级政府认真贯彻党的教育方针,高度重视教育事业的发展,去年全市教育事业费投入达 4599 万元,比上年增长 35.9%。办学条件有了较大改善,全年消灭中小学新增危房 3.3 万平方米,超额完成了省定任务,新建标准化学校 158 所,累计达到 1890 所,新增“六配套”学校 400 所,累计达到 1920 所,2508 所中小学实现了“一无两有”,占学校总数的 91.5%;基础教育稳步发展,小学适龄儿童入学率达到 98%,巩固率达到 99%,中学在校生巩固率达到 96%,均比上年有所提高;职业技术教育和成人教育也有了较大发展,全市扫除文盲 2.25 万人,南乐县经省验收,已成为我市第二个无盲县;教师的社会地位和经济待遇进一步提高,去年全市有 5054 名教师被授予中级以上职称,教师住房条件也有了进一步改善。

城市建设在资金十分紧张的情况下,想方设法克服困难,筹措资金,取得了新的进展。按计划完成了一批办公、

住宅、教育、商业服务和市政公用设施等建设项目,新开工各种房屋 103 幢,17.8 万平方米,竣工 83 幢,19.1 万平方米,缓解了住房紧张的状况。市人大政协办公楼、第二师范教学楼建成投入使用;市百货大楼一楼建成正式营业;市政府综合办公楼、长途汽车站、市人民医院病房楼和门诊楼、实验幼儿园已完成主要项目工程。修建城市道路 4.5 公里,绿化 8 公里。同时,注意加强了城市管理和环境保护,建立和完善了一些规章制度和管理办法,城市功能得到进一步完善。此外,我们还顺利进行了住房制度改革。抓了城乡规划建设,完成了五县一区的村镇规划。

支油、支重工作取得了新的进展。同中原油田继续开展工农共建“双文明”活动,涌现出了 71 个先进单位;狠抓了油区综合治理,破获“三窃”案件 896 起,挽回经济损失 300 多万元,维护了油区的治安秩序;重点保证了油田的用电计划,全年供电 7.05 亿度,比计划增供 4500 万度,有力支援了中原油田的开发建设。去年原油产量达到 698 万吨,天然气达到 12.6 亿立方米。积极支援中原化肥厂建设,及时协调解决工程建设和职工生活等有关问题。去冬大化试车气量不足,我们顾全大局,关停一些地方用气工

业企业和乡镇企业,保证了大化试车用气。同时,积极做好了支援乙烯工程的前期准备工作。

文化、卫生、体育等事业有了新的发展。城乡人民群众的文化生活进一步活跃,在全省首届企业文艺会演中,我市荣获各种奖励 110 项,市杂技团赴西德演出获得成功,为祖国争得了荣誉,也为我市争得了光荣。广泛开展爱国卫生运动,卫生保健工作进一步加强,去年我市乡镇卫生院 3.2 万平方米危房全部消灭,农村医疗卫生条件得到了较大改善,全市传染病发病率比上年下降 50.47%。群众性体育活动广泛开展,我市运动员在国内外体育竞赛中多次获得奖牌和较好名次。进一步加强了预备役建设,充分发挥了民兵维护社会治安的重要作用。广播、电视、外事、侨务、民族、宗教、史志、档案、社会福利和民政救灾等工作都取得了较好的成绩。

各位代表,一九八九年我市各方面的成绩来之不易,是全市人民排除干扰,克服困难,艰苦奋斗的结果。无论是在政治动乱期间,还是在各种困难面前,全市广大工人、农民、干部和知识分子都保持了勇往直前、奋发向上的革命热情,扎实工作,勤奋劳动;人民解放军和武警部队驻濮指

战员、公安干警和民兵,在制止动乱、维护治安和两个文明建设中,做出了突出贡献;各级人大及其常委会、人民政协、各民主党派及社会各界对政府工作给予了有效的监督和支持;工会、共青团、妇联等群众团体在政府同人民群众之间积极发挥了桥梁和纽带作用;特别是中国石油天然气总公司和中原油田,对我市的经济建设给予了热情的关心和有力的支援。在此,我代表市人民政府表示衷心的感谢!

二、坚持从实际出发,明确我市一九九〇年经济建设的指导思想和任务目标

各位代表,我们已经胜利地跨入了九十年代。江泽民同志指出:“今后的十年,是实现我们国家社会主义现代化总体战略目标的关键阶段,也是决定中华民族未来世纪兴衰荣辱的紧要关头。”今年是九十年代的第一年,是治理整顿关键的一年,各项工作做得如何,不仅关系着治理整顿任务的完成和“三个翻番、一个上千”(工业产值、财政收入、农民人均收入翻番,农民人均产粮上千)目标的实现,而且对于胜利完成九十年代的各项任务,为到本世纪末实现“小康”奠定坚实的基础,都具有十分重要的意义。

根据党的十三届四中、五中、六中全会精神和市委一届七次全体(扩大)会议精神,结合我市实际,一九九〇年政府工作的指导思想是:

——坚定不移地贯彻执行党在社会主义初级阶段的基本路线,坚持“一个中心、两个基本点”,努力保持政治稳定、经济稳定和社会稳定,一切工作都要服从于稳定这个大局。

——进一步治理整顿和深化改革,强化农业基础地位,大力组织工业生产,调整经济结构,推进科技进步,提高经济效益,促进我市国民经济持续、稳定、协调发展。

——加强廉政建设和精神文明建设,加强思想政治工作,努力改进政府工作作风,密切同人民群众的血肉联系,团结和带领全市人民,克服困难,夺取新的胜利。

今年是“七五”计划的最后一年,为了全面完成和超额完成“七五”计划,并为“八五”计划的实施作好充分准备。今年我市经济建设和社会发展总的要求是,粮食、棉花、油料持续增产;地方工业和乡镇企业进一步上产值、上效益、上等级;财政收入超预算;严格控制基建规模,严格控制物价上涨幅度,严格控制人口过快增长。经济和社会发展的

主要目标是：

——工业总产值达到 18.7 亿元(不含村及村以下工业),比上年增长 16.7%,其中地方工业总产值 6.6 亿元,比上年增长 16.8%;

——农业总产值达到 9.95 亿元,比上年增长 4%;

——粮食总产量达到 25.72 亿斤,棉花产量 6620 万斤,油料产量 8738 万斤;

——财政收入达到 1.9 亿元,按可比口径比上年增长 5%;

——社会商品零售物价上涨幅度控制在 13.4%以内;

——农民人均纯收入达到 527 元,比上年增加 60 元。年底基本解决贫困地区群众的温饱问题;

——人口自然增长率控制在 12.74‰之内。

实现今年政府工作的目标,面临的问题和困难很多,历史形成的老问题和新出现的矛盾交织在一起,更增加了完成任务的艰巨性。一是工业基础薄弱,一些企业管理落后,设备陈旧,改造挖潜、提高效益的任务很大。资金、能源、原材料不足的问题依然存在,尤其是市场销售疲软,部分产品严重积压,要完成全年工业生产任务,困难将比预

料的更加严重。二是农业基础条件还比较差,抗御自然灾害的能力不强。近几年我市农业丰收是在没有发生大的自然灾害的情况下取得的,今年气候情况如何难以预料,如果遭遇大的自然灾害,夺取今年农业丰收需要付出更大的努力。三是今年财政预算收入安排得很足,支出打得很紧,行政事业单位调整工资、地方财政增加上交中央的比重等,使我们可供支配的财力更加紧张,一旦短收,财政就会出现大的缺口;中央继续实行财政信贷双紧方针,重点项目和市政建设资金的筹措将更加困难。四是物价上涨的势头虽然得到控制,但社会总需求大于总供给的矛盾尚未根本解决,我市所需工业品和日用工业消费品大部分依靠外采,增加了控制物价、稳定市场的难度。五是社会上存在着一些不安定因素,有的地方社会治安基础工作薄弱,群防群治措施不够落实,“扫黄”、“除六害”仍然是长期任务。政府机关工作中,个别地方和部门工作浮飘,效率不高,有些干部法制观念不强;在少数干部中,还存在官僚主义、以权谋私等腐败现象。对于上述问题和困难,各级政府都要高度重视,在今后的工作中,采取有力措施,认真加以解决。为了确保今年各项任务目标的完成,我们必须在以下几个

方面统一认识：

第一，必须坚持一切从实际出发的思想路线，确保经济的适度增长。经济的稳定发展是政治稳定和社会稳定的基础，也是我们需要解决的根本问题。我们一定要吃透市情，把党的路线、方针、政策同濮阳实际紧密结合起来。我市建立以来，各方面都有了较大发展，但与全省相比还有很大差距，人均工业产值、人均社会商品零售额、人均财政收入等都低于全省平均水平，市属五县财政均需国家补贴，城市功能不够完善，我市经济在全省还处于比较落后的位置。要尽快改变濮阳贫穷、落后的面貌，经济建设就必须保持适当的发展速度。只有这样，才能顺利完成治理整顿任务，实现“三个翻番、一个上千”的奋斗目标，赶上先进地区的发展水平。这既是我市经济长期发展的需要，也是克服当前困难的需要，对此我们一定要毫不动摇。

第二，经过十年改革和建市以来的发展，我市国民经济有了一些基础，经济实力有所增强，蕴藏着一定的潜力，保持适当的发展速度是完全可以做到的。一九八九年全市社会总产值比一九八三年增长 2.27 倍；工农业总产值比一九八三年增长 1.33 倍；财政收入比一九八三年增长

1.63 倍。近几年在农业上,通过增加投入,治水兴农,生产条件得到改善,增强了发展后劲;在工业上,集中财力陆续新建了一些工业项目,有的已经或将要发挥效益,增强了我市经济发展的实力;交通运输和供电状况有了明显好转;特别是中原化肥厂即将投产,十四万吨乙烯工程正在筹建。所有这些都必将带动和促进我市经济建设的较快发展。可以说,我市已具备了一定的自我积累、自我发展的能力。

第三,党的领导和思想政治工作进一步加强,安定团结的政治局面,是我们进一步做好工作的政治保障。去年取得制止动乱和平息反革命暴乱的胜利以来,在以江泽民同志为核心的党中央的正确领导下,我市认真贯彻党的十三届四中、五中和六中全会精神,出现了认识统一,团结一致,人心思定的政治局面,特别是我市广大干部群众素有识大体、顾大局、不怕困难、勇往直前的革命精神和光荣传统,经过制止动乱和平息反革命暴乱斗争的考验,走社会主义道路的信心更加坚定,上上下下,方方面面,心往一处想,劲往一处使,都希望濮阳有一个较快的发展,艰苦创业、振兴濮阳的积极性日益高涨,这是我们把各项工作搞

上去的重要保证。

第四,全市人民有积极进取的强烈愿望,各级领导保持有良好的精神状态,这是我们能够战胜困难的关键所在。实践告诉我们,在困难面前,精神状态不同,对待困难的态度不同,会出现截然不同的效果。对困难估计不足,盲目乐观,掉以轻心,必然会松懈斗志,缺乏克服困难的必要准备,而把困难估计过大、过重,则容易被困难压倒,丧失前进的信心和勇气。这二者都不是对待困难的正确态度。对这个问题,通过多次的研究讨论,已经取得了比较一致的认识。目前,各级政府和各部门思想认识比较明确,态度比较端正,精神状态是好的,全市人民具有改变现状、积极进取的迫切愿望,这是我们能够鼓足勇气、战胜困难的关键条件。

第五,还应该看到,治理整顿方针的贯彻也为我市经济的发展带来了机遇。国家调整经济结构,投资向能源、原材料等基础产业倾斜,有利于我市石油化工基地的建设。随着总供需矛盾的逐步缓解,电力及部分原材料供应紧张的局面将趋向好转,特别是最近国家增加贷款,降低贷款利率,我市经济建设的外部环境将逐步改善。市场部分商

品销售疲软,既是压力,也是动力,将促使我们向内使劲,抓紧调整产品结构,提高产品质量,促进产品更新换代,从而使我市经济走上健康发展的轨道。

总之,我们有信心有能力全面完成今年的各项任务,走好九十年代第一步。不管前进中有多少艰难险阻,具有光荣传统的濮阳人民都将在党的领导下,沿着有中国特色的社会主义道路坚定地走下去!

三、进一步治理整顿、深化改革,为完成一九九〇年的任务而奋斗

过去一年的实践证明,治理整顿是克服当前困难,促进经济健康发展的重要途径。今年,我们必须脚踏实地,多做扎扎实实、深入细致的工作,向治理整顿的目标前进一步,努力完成经济建设和各项社会事业发展的目标任务。

(一)坚定不移地进行治理整顿,继续深化改革

治理整顿和深化改革二者互为条件,相辅相成。治理整顿是在坚持改革开放总方针的前提下进行的,不少治理整顿措施本身,也是改革的实际步骤。对此,我们要有明确的认识,在今后的工作中,坚定不移地搞好治理整顿和深

化改革。

严格控制投资规模,调整投资结构,提高投资效益。今年我市初步安排地方固定资产投资规模为 2.09 亿元,一定要从严控制,不准突破。要积极调整投资结构,集中力量保重点项目。今年我市投资的重点是农业、原材料、能源、交通和科技教育事业,优先安排在建的当年可以见效的重点项目,量力而行,适当安排群众生活急需的文化、医疗、住宅和公共设施的配套建设,把有限的资金用到最需要的地方。对于新上项目,要从严控制,科学论证,严格审批权限和程序,防止盲目上马,重复建设。对新开工项目要严格把关,认真审查概算,并征得有关部门同意后方可批准开工建设。所有基建项目,都必须纳入计划。凡列入计划的项目,都要加强审计监督,实行建设项目责任制,强化施工管理,保证工程质量,确保如期投产,争取提前投产,发挥应有的生产能力,不允许出现“投资不封顶,工期不封口”的现象。凡是没有列入计划的项目,一个也不准上,不得以任何借口搞计划外项目,对确需追加的项目,要搞好论证,慎重决策。

严格控制消费基金过快增长。要加强工资基金管理,

严格控制工资总额。凡工资性开支都要严格执行国家工资政策,企业工资性支出,要纳入工资或奖励基金,不准乱摊成本费用。尽快完善效益与工资挂钩的办法,职工工资的增幅不得高于劳动生产率和经济效益的增幅。任何单位都不许擅自提高工资和补贴标准,乱发奖金、实物、补贴,违者必须严肃处理。加强预算外资金管理,继续清理“小金库”,严禁乱收费、乱罚款、乱摊派,对罚没收入要严格执行入库制度,坚决制止用预算外资金、罚没收入和不正当资金挥霍浪费的不正之风。

整顿流通领域的秩序,千方百计搞活流通。今年,要继续贯彻“坚决、积极、慎重、稳妥”的方针,善始善终做好清理整顿公司工作。对已经撤并的公司,主管部门要做好善后工作。继续查处各类公司违法违纪案件,对大案要案,要排除干扰,一查到底。对于确定保留的公司,也要认真审核,重新登记注册。同时加强公司管理,建立健全制度,规范经营行为,使其在搞活经济、服务生产、方便生活中发挥积极作用。要充分发挥工商、税务、审计、技术监督等部门的作用,坚决打击投机倒把、重利盘剥、扰乱市场以及制售假冒伪劣商品等违法活动,保护国家和消费者的利益。国

营商业和供销社要牢固树立支援生产,促进生产,服务社会,方便群众的观点,正确处理企业效益和社会效益的关系,充分发挥主渠道和“蓄水池”作用,做好地产工业品和农副产品的购销工作,开拓广大的农村市场,大力组织工业品下乡。要大张旗鼓地开展以文明经商、优质服务为重点的争先创优活动,进一步改进经营作风,提高服务质量,繁荣城乡市场,促进经济发展。

努力稳定物价,丰富市场供应。稳定物价,是稳定社会,安定人民生活的一件大事,一定要认真抓好。要在继续控制社会需求的同时,努力增加有效供给,继续抓好“菜篮子”工程,搞好肉、蛋、菜等副食品基地建设。对城乡居民生活必须的日用工业品,凡地方能生产的要努力扩大生产,并搞好工、商衔接,优先供应本市,提高商品自给率。对地方无资源,但市场紧俏的日用消费品,要增加采购力量,丰富市场供应,最大限度地满足群众需要。要采取有力措施,加强市场物价管理。今年省下达我市的物价上涨控制目标是 13.4%,要严格实行目标责任制,层层分解任务,确保落实。进一步加强城市和农村市场物价管理,保证群众基本生活必需品价格和服务收费的基本稳定。要坚持实行商

品和收费明码标价制度,接受群众监督。严格物价政策,认真整顿价格秩序,重点整顿电力、棉花、农业生产资料价格和医疗、教育收费以及煤炭价格。坚决制止各种乱涨价和乱收费行为。对已经放开价格的少数重要商品继续实行最高限价或提价申报制度,进一步强化物价监督检查,把国家监督、社会监督和企业内部监督结合起来,逐步建立和完善物价监督保证体系。

深化城乡经济体制改革,保持经济政策的连续性和稳定性。改革开放是强国富民之路。在当前治理整顿的形势下,我们要进一步坚定信心,增强改革意识,继续推行和完善已经出台的各项行之有效的改革措施,不断把改革引向深入。农村改革要继续坚持和完善家庭联产承包责任制;坚持允许和鼓励一部分地区、一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来的政策;坚持在以公有制为主的前提下发展多种经济成份的政策以及中央和省确定的其它农村基本政策。完善和发展统分结合的双层经营体制和服务体系,积极推行双向承包、集团承包,使双层经营具体化、规范化、契约化。在尊重群众意愿,做好工作的前提下,可以适当发展土地有偿承包、有偿转让和“双田制”,在有条件

• 28 •

的地方,可以稳妥地试行土地适度规模经营,发展集体合作经济。企业改革要按照“三不变、一加强”的要求,着重抓好稳定和完善企业承包经营责任制。凡已经实行承包责任制的企业,继续实行。承包到期的,要在全面审计的基础上,进行新一轮承包。承包基数不合理的,要予以调整。原承包者完成合同好的,应允许优先承包,保护经营者的积极性。要健全企业的自我约束机制,防止短期行为。继续实行厂长(经理)负责制。我市大多数企业的厂长(经理)在改革和生产建设中付出了辛勤的劳动,要关心他们,支持他们在企业经营管理、生产指挥、技术开发等方面依法独立负责地行使职权。要正确处理企业党、政、工三者之间的关系,充分发挥企业党组织在政治思想领域的核心领导作用,依靠工人阶级办好企业,尊重和充分发挥职工代表大会在企业民主管理中的作用。要搞好企业内部各项配套改革,推行工资总额与经济效益挂钩的办法,完善人事、劳动和分配制度,优化劳动组合,提高企业群体经济效益。要积极稳妥地推行各项改革试点工作。今年,省体改委确定在我市进行“双向包保合同”试点,一定要扎扎实实地把试点搞好,为全省深化企业改革做出贡献。同时,要继续抓好计

划、金融、外贸、商业、物资、教育、科技、卫生等方面的改革和住房制度改革,推进横向联合和经济技术协作,促进生产要素合理流动,提高企业和社会的综合效益。要进一步加强同中原油田的经济联合,发展经济技术协作,扩大对外贸易,促进外向型经济发展。

(二)巩固和加强农业的基础地位,促进农村经济全面发展

农业的稳定发展,对于稳定全局具有决定性的意义。各级政府必须牢牢树立以农业为基础的思想,立足抗灾夺丰收,进一步掀起加强农业、发展农业、支援农业的热潮,促进农村经济全面发展。

努力增加投入,进一步改善农业生产条件。我们宁肯在其它方面打紧一些,也要下决心增加对农业的投入。今年全市财政安排对农业的投资比上年增长 16.3%,加上黄淮海开发、黄河滩区治理投资等,将达到 3677 万元。各县(区)也要尽可能增加对农业的投入,拓宽筹资渠道,充分发挥农村集体经济组织和农民在农业投入中的主体作用,每个农村劳动力负担的义务工和劳动积累工,每年一般不少于 25 个。乡镇企业基础较好的乡、村,要拿出一部

分收益以工补农,充分调动地方财力、社会财力投向农业。继续治水兴农,大搞农田水利基本建设。要搞好引黄补源工程、引黄灌区的配套完善和防汛排涝工程建设,切实加强水利工程设施的维修和管护,充分发挥工程效益。今年全市要新打井配套机井 2000 眼,改造旧井 2000 眼,新增有效灌溉面积 10 万亩,新增旱涝保收田 11.5 万亩。同时,采取国家、集体、个人一齐上的办法,加快农业机械化的步伐,增施有机肥料,改良土壤,培养地力,进一步改善农业生产条件,确保农业稳定增长。

大力推进农业综合开发。农业综合开发是促进农业稳定发展的一项重要措施,要下大力气抓好。今年重点完成黄河滩区综合治理 6.7 万亩,背河洼地扩种水稻 1.6 万亩,改造中低产田 14 万亩。各地要从实际出发,科学制定规划,统筹安排资金和项目,保证完成任务。要合理调整种植结构,在稳定粮食种植面积的基础上,推广间作套种 230 万亩,努力扩大棉花、油料种植面积。要采取积极措施,制定优惠政策,坚决完成今年的棉花种植计划。进一步落实责任制,大搞植树造林,着重抓好填补空档 16.1 万亩,提高造林质量,加强林木管护,实现平原绿化晋档升

级；积极发展经济林，栽植果树 258 万株，达到农民人均 5 棵果树。各级领导要进一步办好绿化点，推动全市林业生产的发展。采取有效措施，发展畜牧业和水产养殖业，抓好畜禽良种推广和防疫统筹工作，千方百计稳住生猪生产，积极发展牛、羊、兔等草食动物，同时把能利用的水面充分利用起来，增加水产品产量。要调整和改善农业结构，使“林、牧、副、渔”在农业总产值中的比重由去年的 26% 上升到 28%，逐步趋于合理。要进一步加强土地管理，严格控制非农业用地，坚决制止乱占滥用耕地的现象。

积极实施科技兴农。这是加速农业发展，最终解决农业问题的根本所在。要围绕提高农作物单位面积产量，推广先进适用的增产技术，保证完成省下达的 145 万亩中高产开发任务。今年重点开展 27 个农业项目的研究与攻关，推广 10 项实用技术。全市建立农作物良种繁育基地 5.9 万亩，主要农作物良种覆盖率达到 85% 以上。要加强小麦良种的选育和示范，搞好品种的更新换代。要积极推广病、虫、草害综合防治技术，防治率达到 80% 以上。推广模式化栽培 200 万亩，配方施肥 200 万亩。要动员组织科技人员下乡，开展各种形式的技术承包和科技服务。加强农村

科技推广网络建设,搞好农村实用技术人才的培训,壮大农村科技队伍。

发动各行各业大力支援农业。各行各业要进一步明确“以农业为基础”的思想,加强对农业的综合配套服务。农业、林业、畜牧、水利、气象、农机、科技等部门,要切实加强对农业生产的指导,为农民搞好产前、产中、产后服务。粮食、商业、供销、银行、保险等有关部门要主动配合,支援农业生产,保证农副产品及时收购、储运,组织好农用物资的供应。各行各业要认真贯彻《国务院关于切实减轻农民负担的通知》精神,禁止向农民乱摊派,切实减轻农民负担。

积极引导乡镇企业稳步健康发展。我市乡镇企业近几年发展较快,但由于基础较差,仍然不能适应农村经济发展的需要,应当积极鼓励发展。在治理整顿中,要很好地贯彻“调整、整顿、改造、提高”的方针,充分利用当地丰富的农副产品和劳动力资源优势,积极发展缝纫、抽纱、刺绣、编织以及劳务输出等劳动密集产业和出口创汇企业,发展农副产品系列加工,实现多层次增值。围绕中原油田勘探开发的需要,积极发展为油田生产、生活服务的零配件及辅助材料生产和第三产业,以产品的优质、优价占领油田

市场。对产品质量低、消耗高、效益差的企业要实行整顿、改造或关停并转。积极引导乡镇企业转轨变型,加强内部管理,依靠科技进步,提高产品质量和经济效益。各地都要立足本地资源优势,对重点产业、重点产品进行扶持,尽快形成自己的支柱产业、龙头企业和拳头产品,狠抓薄弱环节,力争解决三分之一乡镇企业空白村。

继续抓紧抓好扶贫开发工作,全面解决贫困地区温饱问题。对尚未解决温饱的贫困村,特别是自然条件恶劣的黄河滩区 144 个贫困村,要进行重点扶持,力争年底全部解决温饱问题。对已经解决温饱的地方,要十分注意巩固取得的成果,确保稳定脱贫。认真抓好科技扶贫,把扶贫重点转到依靠科技进步和提高劳动者素质上来。各级政府和有关部门,要制订切实可行的规划,进一步搞好黄河滩区、背河洼地综合治理,保证落实 20 万亩水稻种植任务。发展支柱产业是巩固扶贫成果,防止返贫的关键措施,一定要抓紧抓好。对已经初具规模的支柱产业要巩固发展,提高效益;对没有形成支柱产业的地方,要引导群众积极创造条件,尽快形成支柱产业,使我市贫困地区逐步走上自我积累、自我发展的脱贫致富道路。

(三)以提高经济效益为中心,保持工业生产的稳定增长

当前,我市工业面临的困难和问题较多,要全面完成工业生产计划,任务是艰巨的。我们一定要坚持以提高经济效益为中心,继续落实“十抓”措施,立足现有企业,依靠科技进步,充分挖掘生产潜力,确保全年工业生产任务的完成。

继续实行有保有压的倾斜政策,积极改善工业经济结构。我们要认真执行国家的产业政策,实行倾斜,重点扶持优势企业。今年,决定对 33 户重点企业和 31 个重点产品实行倾斜,各级计划、物资、财政、金融、电力、交通等部门,要从多方面给予支持,切实保证这些企业正常生产,以充分发挥重点企业的潜在生产力,引导和推动我市整个工业经济结构逐步转向科学化、合理化。进一步加强工业生产调度,强化调度手段,搞好市场预测,督促检查各项生产措施的落实,及时组织、指导企业搞好生产,并实行物资切块,用于生产急需,以确保全市工业生产的稳定增长。

进一步加强企业管理,提高企业素质。我市现有企业存在管理落后、基础薄弱、产品积压、资金死滞较多等突出

问题,走出困境的出路是依靠双增双节、深挖企业潜力。所有企业都要健全和完善企业的定额管理、资金管理、质量管理、设备管理、成本管理、安全管理、工艺管理和经济核算等各项基础工作和规章制度,加强职工培训,严格操作规程和劳动纪律,充分调动和激发广大职工的积极性,广泛开展合理化建议活动,提高劳动生产率,靠改善经营管理深挖潜力,靠节支、节耗多创利润,靠增产、增销、增收多做贡献。努力提高企业素质,推动企业升级,今年全市争取再有5个企业达到省二级企业以上水平。继续推行扭亏目标责任制,力争年底实现预算内工业企业无经营性亏损。同时,妥善做好停产半停产企业人员的工作,组织岗位培训,开展多种经营,增加就业门路,并区别不同情况,给予必要的生活保障。

加快企业技术进步。根据国家新技术推广的重点和我市的实际,围绕提高产品质量和降低物资消耗,集中力量推广20项投资少、见效快、效益高的新技术,加快科研成果向生产力的转化。要组织好70项新产品的开发工作,新上七项较大的技改项目。有任务的部门和企业要千方百计抓好技改项目的实施和新产品的研制,使之尽快形成生产

规模和市场优势,努力提高企业技术水平和市场竞争能力。通过技术改造,使企业人力、物力、财力等生产要素得到科学配置,依靠内涵扩大再生产,不断提高经济效益。

狠抓新项目建设,增强工业发展后劲。今年要重点抓好市热电厂、第一机械厂、甲醇厂、氯碱厂、等级面粉厂和制药厂、家俱厂续建工程的建设。这些项目建成投产,对于我市经济的发展,具有举足轻重的作用,必须搞上去。要迎着困难上,多方筹集资金,加强施工管理,提高工程质量,积极创造条件,力争早投产、早见效益。

(四)努力增收节支,做好财政金融工作

今年,国家将继续实行财政信贷双紧方针,加上必不可少的开支增加较多,我市财政状况仍然十分紧张。为确保财政收支平衡,缓解财力不足的困难,必须深入开展“双增双节”,落实财政增收措施。各级财政、金融部门要多方筹措资金,积极扶持企业发展生产,加强核算,减少生产和流通费用,降低成本,提高效益,广开财源。同时,要认真整顿税收秩序,搞好税收征管,清理税利拖欠,堵塞税源流失,严格执行税法和税收政策,认真抓好重点行业、大宗税户和新开辟税种的征管工作,加强对个体工商户、乡镇企

业、集体企业以及个人收入调节税的征收,打击各种偷税漏税的不法行为,把该收的钱坚决收上来,尽可能增加财政收入。

进一步加强信贷管理,从严控制信贷规模,围绕国家产业政策调整信贷结构,区别对待,扶优限劣。在资金安排上要优先保证粮棉油收购、外贸出口产品收购和重点企业、重点项目。要努力搞活资金,坚持两眼向内,清仓利库,清理拖欠货款、到逾期贷款和个人欠款,清理企业“三角债”,把资金潜力充分挖掘出来。各级金融部门要及时、灵活地调节资金,缓解资金供求紧张的矛盾。要充分发挥金融系统广大干部职工的积极性,积极组织城乡居民储蓄,多渠道吸收存款,扩大信贷资金来源。

控制集团消费,是压缩财政支出的一个重要方面。要厉行节约,坚决制止浪费现象,凡能压缩的开支,一定要坚决压缩。除对农业、科技、教育的投资和国家规定增加的支出外,其它事业费和行政经费支出一律压缩5%。严格控制行政机构和人员编制,进一步清理撤并各种临时机构,压缩编外人员,未经编制部门批准擅自增加的超编人员,财政一律不拨工资和办公经费;要精简会议,控制会议规

模和标准,节约会议开支;压缩办公经费,整顿、精简文件,撤销可有可无的学会、协会,采取有效措施,坚决把行政性财政支出压下来,确保财政收支平衡。从严控制社会集团消费,所有机关和单位都要严格控制购买小汽车和高档豪华办公用品。凡不经批准,擅自购买的小汽车,一律没收,并要追查有关人员的责任。对确需更新、大修的小汽车也要从严审批。要严禁讲排场、摆阔气,用公款大吃大喝,奢侈浪费。各级各部门都要发扬勤俭节约、艰苦奋斗的优良传统和作风,真正把过紧日子落到实处。

(五)加强城市建设和管理,大力支援中原油田和重点项目建设

我市是新建市,加强城市规划、建设和管理,是摆在我们面前的一项重要任务。今年要按照城市建设总体规划,继续搞好城区配套设施建设,兴办社会福利事业,新开工部分科技、教育和文化基础设施,增设商业、饮食、服务网点,办好贸易市场,提供有效服务,方便群众生活。继续搞好城市供水、排水、供热、供电、供气、交通、通讯、园林和道路绿化等配套建设,进一步完善城市功能。认真贯彻执行《城市规划法》,加强城市规划管理,切实解决违法占地和

违法建设问题,对违法建筑该停建的停建,该拆除的拆除,对有关人员要给予行政处分或经济处罚。加强建筑市场管理,整顿建筑队伍,提高建筑质量。在治理整顿中推进环境保护工作,整顿市容市貌和交通秩序,对新建项目坚持“三同时”监督管理,搞好环境卫生,综合治理环境污染,努力完成环境保护的目标任务。各级要重视城市管理工作,克服重建轻管的倾向。有关部门要密切配合,通力协作,齐抓共管,确保城市规划合理,计划周到,管理严格,清洁卫生,并有计划地搞好城市绿化。与此同时,要进一步抓好村镇规划建设和管理工作。

大力支援中原油田的开发建设,为油田生产创造良好的社会环境,是我们的义务和责任,也是我市经济发展的需要。在原有的基础上,要进一步开展工农共建活动,密切工农关系,在油区形成支油光荣的良好风气;要加强工农联防,狠狠打击“三窃”不法活动,搞好油区社会治安综合治理。同时,继续为油田做好征地、供电、施工以及物资供应等方面的工作,促进中原油田勘探开发的顺利进行。努力做好支援中原化肥厂建设和乙烯工程的前期准备工作。有关部门要想方设法在生产和生活方面搞好服务,帮助解

决工程建设中的困难和问题。要教育广大干部群众顾全大局,发扬风格,为中原化肥厂顺利投产和乙烯工程早日动工兴建做出应有的贡献。

(六)大力兴办科技、教育,积极发展各项社会事业

科技进步是实现濮阳振兴的希望。我们要尊重知识,尊重人才,真正树立依靠科技进步振兴经济的思想。要多渠道筹措资金,采取财政拨款、科技贷款、群众集资的办法,增加科技投入,促进科技事业的发展。各地各行业都要从实际出发制订科技发展规划,加强星火项目的开发和科技攻关,狠抓科技成果和新技术推广应用,动员和组织科技人员下乡、下厂,开展多种形式的技术承包和科技服务。要建立健全科技管理体系和推广服务体系,尽快健全县、乡、村三级科技服务网络,大力支持民办科技事业,培训实用技术人才,积极开展群众性的技术革新和创造发明活动。

我们要把教育放在优先发展的战略地位,认真贯彻教育为社会主义建设服务,教育与生产劳动相结合,德智体全面发展的方针。各级各类学校要切实加强学生的思想政治工作,抓好德育教育,既教书又育人,培养有理想、有道

德、有文化、有纪律的合格人才。要认真搞好农村教育综合改革,抓好八个乡的九年制义务教育试点,发展职业技术教育、学前教育和成人教育,加强企业职工技术培训和农村扫盲工作。今年普及初级教育的乡镇要达到 77 个,小学入学率要保证达到 98%,在校生巩固率达到 99%,初中在校生巩固率达到 96% 以上。各级财政要尽力增加对教育的投入,今年市财政安排教育经费比去年增长 7.2%,高于全国、全省平均增长水平。同时,要继续动员社会力量搞好集资办学,鼓励中小学开展勤工俭学活动,多渠道筹措教育经费,尽快改善办学条件,消灭当年新增危房,中小学“六配套”建设要达到 90% 以上。搞好师资培训,提高教师队伍的整体素质。要不断改善教师待遇,稳定教师队伍,进一步提高教师的社会政治地位。

卫生工作要继续贯彻预防为主方针,广泛开展城乡爱国卫生运动,把医疗卫生工作的重点放到农村,推行农村初级卫生保健,今年要搞好 1 个县和 10 个乡镇农村初级卫生保健达标试点工作。抓好三级医疗保健网建设,积极改善医疗条件,使“四有”行政村覆盖率达到 95% 以上。医疗卫生部门要整顿医风,改善服务态度,提高服务质

量。要广泛开展城乡群众性体育活动,增强广大人民群众
的体质。

要长期树立计划生育,控制人口过快增长的思想。按照我市五年人口发展规划,下更大的决心,采取更加有力的措施,努力完成计划生育工作任务。扎扎实实搞好计划生育基础建设,抓好集中活动,全年完成四项手术 11.5 万例,出生率控制在 19.2‰,较上年下降 0.32 个百分点,12% 的乡(镇)达到无多胎生育,25% 的行政村实现无计划外生育。坚持开展计划生育政策执行情况大检查,对违犯政策的,要给予严肃处理。各级都要加强对计划生育工作的领导,实行计划生育一票否决权。各有关部门要与计划生育部门密切配合,齐心协力,形成全社会抓计划生育工作的风尚,确保我市今年计划生育目标的实现。此外,还要积极拓宽就业渠道,妥善安置待业青年就业。发展社会保险事业,做好民政、救灾、侨务、外事、民族、宗教、档案、史志和老龄工作。按照国家统一部署,采取有力措施,认真搞好第四次人口普查工作。

(七)坚持“两手抓”,保持社会和政治的稳定

在新的一年里,我们要坚持一手抓物质文明建设,一

手抓精神文明建设,充分发挥政治优势,努力创造良好的稳定的政治和社会环境。

要大力加强思想政治工作。当前,在国家建设和改革的关键时刻,在国内、国际新的形势下,必须把思想政治工作抓紧抓好。要运用多种形式,深入进行坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的教育,国际、国内形势教育,革命理想和革命传统教育,爱国主义、集体主义、社会主义、共产主义教育,自力更生、艰苦奋斗的教育,在全社会开展向雷锋、焦裕禄、王进喜、赖宁等英模学习的活动,提倡爱国奉献精神。充分发挥正面舆论宣传作用,激励广大干部群众提高政治思想觉悟,在党的领导下更加紧密团结起来,为社会主义现代化建设多做贡献。

要进一步加强社会主义精神文明建设。继续深入开展文明单位、文明村镇、文明家庭建设活动,提倡尊老爱幼、尊师重教,扶弱济贫、见义勇为的良好社会风尚,坚决取缔封建迷信、赌博、传播淫秽物品等不法活动。报纸、广播、电视等新闻宣传部门要正确引导社会舆论,大力宣传党的路线、方针、政策,宣传各行各业先进人物的先进事迹,充分发挥在社会主义精神文明建设中的重要作用。文化艺术要

继续坚持为人民服务、为社会主义服务的方向,坚持“双百”方针,一手抓“扫黄”,一手抓繁荣文艺,创作健康的、能够激励和鼓舞人民群众奋发前进的精神产品,用社会主义思想占领文化市场,丰富人民群众的精神生活。

要进一步发扬社会主义民主。各级政府及其工作人员要自觉接受人大及其常委会的监督,认真执行人大做出的各项决议、决定,主动向人大及其常委会报告工作;密切同人民政协、民主党派的联系,为他们参政议政、发挥民主监督提供必要的条件;切实办好人大代表和政协委员议案、提案,做到件件有着落、事事有回音。重视和支持工、青、妇等群众团体的工作,发挥他们联系群众的纽带作用。要搞好普法教育,认真学习、宣传、贯彻《中华人民共和国行政诉讼法》,做好实施前的各项准备,积极主动地配合人民法院开展工作。牢固树立全心全意为人民服务的思想,注意听取广大人民群众对政府工作的意见、批评和建议,认真作好人民群众来信来访工作。

搞好社会治安综合治理,继续坚持“严打”方针,同破坏社会主义事业的敌对分子、刑事犯罪分子和经济犯罪分子进行坚决斗争,保护国家、集体财产和人民群众生命财

产安全。要动员各方面的力量,继续深入开展“除六害”斗争,坚决打击毒化社会风气、扰乱社会秩序、危害人民群众身心健康的丑恶现象。要坚持治标与治本相结合,建立健全城乡基层治安组织、民调组织和群众自治组织,动员组织社会各方面力量,形成群防群治的治安网络。重视和加强国防教育,增强国防意识,搞好民兵和预备役工作。要结合县、乡两级政府换届,加强城乡基层政权建设和村民委员会建设,充分发挥其在村级管理和发展集体经济中的作用。

(八)加强政府自身建设,进一步改善政府工作的领导

在新形势下,每个政府工作人员特别是各级领导干部,都要认真学习马列主义、毛泽东思想,学习邓小平同志的著作。当前要重点学习好哲学,学会用辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点、方法去分析形势、认识事物、处理矛盾、解决问题。要建立学习制度,发扬理论联系实际学风,学以致用。要联系国内外斗争形势,充分认识只有坚持社会主义,坚持共产党的领导,才有国家的稳定 and 人民的团结,才有中华民族的振兴,进一步提高坚持四项基本原则的自觉性;要联系思想实际,努力改造世界观,自觉

抵制各种腐朽思想的侵蚀,全心全意为人民服务,当好人民公仆;要联系经济建设实际,贯彻执行中央的路线、方针和政策,自觉遵循经济规律办事,提高决策水平和处理复杂问题的能力;要增强全局观念,加强组织纪律性,反对各自为政和分散主义,做到令行禁止,团结协作,保证治理整顿、深化改革任务的完成。

廉政建设,要在去年取得初步成效的基础上,抓出新的成效。对已经制定的各项廉政措施,要狠抓落实。继续实行公开办事制度、公开办事结果,对各类物资和资金的分配以及招工、招干、分房、农转非、大中专毕业生分配等人民群众普遍关心的事情,凡能公开的,都要实行公开,增加工作透明度,接受群众监督。要深入开展反腐败斗争,建立健全举报制度,鼓励群众检举揭发各种不法行为。各级监督执法部门,要密切配合,对以权谋私、严重违法乱纪的腐败分子,严肃查处。要切实纠正和防止多占住房、用公款超标准装修住房和违法违纪营建私房的不正之风。要大力提倡清正廉明,凡是要求群众做到的,领导首先要做到;凡是不准群众做的,领导坚决不做。对坚持原则、办事公道、作风正派的好干部,要大力宣传表彰,弘扬正气,推动廉政建

设的深入开展。

要认真学习 and 贯彻落实党的十三届六中全会精神,进一步转变作风。全心全意为人民服务,是人民政府的根本宗旨,要稳定局势,发展经济,必须发扬党的优良传统,进一步密切政府与人民群众的血肉联系。要把组织干部下基层作为一项制度,长期坚持下去。各级政府工作人员特别是领导干部,要切实改进领导方法,坚持实行面对面领导,现场解决问题,凡是能在基层解决问题的一定在基层解决。深入生产第一线,直接听取基层干部群众的意见,调查了解治理整顿、深化改革中出现的新情况、新问题,切实为基层排忧解难。所有下基层的干部,要真正同群众打成一片,住村、住厂、住校,适当参加生产劳动。近年来,我们组织干部采取了下乡扶贫、现场办公、建立固定联系点等方法,收到了一定成效,要总结经验,更好地坚持下去。进一步转变会风,精简会议,提倡少开会、开小会、开短会。可开可不开的会议坚决不开,能合并的会议合并召开,能通过具体指导解决的问题,不通过会议解决。对确需召开的会议,要严格控制规模和时间。大规模的现场会,也要适当控制,防止会议搬家,给基层增加负担。今后要继续在转变作

风方面狠下功夫,通过坚持不懈的努力,坚决避免脱离群众、脱离实际的官僚主义作风。要继续搞好目标管理工作,努力提高工作效率,为基层办实事,为群众办实事。

各位代表,九十年代第一年,治理整顿深化改革,促进国民经济持续、稳定、协调发展任务艰巨,困难很多。我们一定要保持昂扬向上的精神状态,紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,继续发扬“团结、求实、勤奋、创业”的精神和不畏艰辛、压倒一切困难的高昂斗志,带领全市人民知难而进,顽强拼搏,为全面完成今年政府工作的各项任务而努力工作,夺取社会主义物质文明和精神文明建设的新胜利!

市二届人大二次会议秘书处

一九九〇年五月印

共印 1200 份

00050