

# 政 府 工 作 报 告

——一九八九年四月十日在濮阳市

第二届人民代表大会第一次会议上

市长 周 沛

各位代表：

我受市人民政府的委托，向大会作政府工作报告，请予审议。

## 建市五年来工作的回顾

濮阳市成立至今，五年多时间了。建市以来，经历了两次区划调整，大部分企事业单位以及价值8亿多元的固定资产无偿移交，工业基础极为薄弱，城市设施一无所有，所辖六县(区)中有三县地处沿黄灾区。建市之初，百业待举。五年来，我们在省委、省政府和市委的领导下，在中国石油天然气总公司的关怀、支持下，团结全市人民，贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，以党在社会主义初级阶段的基本理论为指导，坚持一个中

心，两个基本点，“两个文明”一起抓，克服了建市以来的种种困难，社会主义物质文明和精神文明建设取得了显著成绩，经济和社会面貌发生了较大的变化。过去的五年是创业的五年，改革的五年，前进的五年，发展的五年。

1988年全市社会总产值预计达到55亿元，比1983年增长1.39倍，平均每年增长19%。工农业总产值(含村及村以下工业)完成25.95亿元，比1983年增长1.08倍，平均每年增长15.7%。国民收入25亿元，比1984年增长1.08倍，平均每年增长20%。财政收入1.47亿元(含耕地占用税)，按可比口径，比1983年增长1.07倍，平均每年增长15.6%。

——农村经济有了较大发展。1988年全市农业总产值达到8.83亿元，比1983年增长24.6%，粮食总产量23.86亿斤，比1983年增长21.2%。乡镇企业产值8.12亿元，比1983年增长6.8倍。

——工业生产持续稳定增长。1988年全市完成工业总产值(不含村及村以下工业)14.47亿元，比1983年增长1.7倍，其中地方工业产值4.46亿元，比1983年增长1.3倍。

——内外贸易繁荣活跃。1988年完成社会商品零售总额9.85亿元，比1983年增长1.15倍。出口商品收购完成

4492万元，比1983年增长2.77倍。

——城乡基本建设成绩显著。五年来，累计完成全民所有制固定资产投资79.5亿元(含中原油田、中原化肥厂)，平均每年完成15.9亿元。其中在新市区新增固定资产1.3亿元，建成了一批办公、住宅和生活服务设施，新建和改造了一批工业项目。

——科技教育事业有了新的发展。目前全市共有各级各类科技人员2.9万人，比1986年新增4000余人。各级各类学校在校学生53.6万人。学前教育、职业教育和成人教育都有较大发展。

——人民群众的生活水平不断提高。五年来，随着经济的发展，职工年平均工资1624元，扣除物价上涨因素，比1983年增长24.5%。农民人均纯收入398元，比1983年增加167元。1988年城乡居民储蓄余额达到6.8亿元，比1983年增长5.9倍。

1988年是全面实行目标管理的第一年。我市与省签订的国民经济和社会事业十项目标，经过全市人民的努力，有九项完成和超额完成。与省定目标相比，工业总产值超7.4%；农业总产值超6.2%；粮食总产量超4.6%；

新增、恢复有效灌溉面积分别超1.25倍、48.2%；新增、恢复旱涝保收田面积分别超86%、27.2%；农民人均收入超34元；财政收入超15%；外贸出口超47.4%；解决温饱3.55万户，超6.3%；人口自然增长率按公安部门和计生委统计，低于省下达11.5‰的控制指标，而按省、市50个定点抽样调查为14.62‰，低于全省抽样调查15.59‰的平均水平。

五年来，在国民经济建设和社会发展方面，主要做了以下工作。

#### 一、推进城乡改革，搞好治理整顿

五年来，我们认真贯彻落实党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，把改革放在总揽全局的位置，为经济建设注入了新的活力。

#### 在农村改革方面：

巩固家庭联产承包责任制，完善双层经营和服务体系。五年来，我们大力发展双层经营，建设多层次、多种形式、多种经济成份的服务体系，巩固完善家庭联产承包责任制。目前，全市76个乡、镇都建立了农业机械服务站、畜牧兽医站、水利服务站，36个乡、镇建立了农业综

合服务站。2900多个行政村中，有33.5%的村能为农户提供水利、农业技术等方面的服务，有三分之一以上的村配备了农业技术员、畜牧防疫员，其中一些村在生产经营上作到了统一种植计划、统一耕地、统一浇水、统一打场。兴办各种民办专业协会、研究会，成立服务队、服务组200多个，出现科技示范专业户近2万个，这些机构和人员，为发展农村经济起到了很好的作用。

为解决家庭承包后地块零星，不便管理，影响效益的问题，普遍进行了零星地块调整。进行了土地有偿承包试点，建立了发包方和承包方之间较为稳定的契约关系。进行了“双田制”试点，有利于粮食定购任务的完成。进行了土地适度规模经营试点，提高了土地的规模效益。

调整产业结构，发展商品生产。随着广大农民对经济规律的认识和掌握，我们从宏观角度积极进行结构调整，促使农村产业结构和农业内部结构逐步优化。在粮食生产稳定增长的同时，各种成份的养殖业、瓜菜、林果业以及农村工业、商业、运输业、建筑业、服务业等，都有较大发展。目前全市农村非农业产值达到7.6亿元，其中村及村以下工业产值2.66亿元，转向非农生产的农民逐

步增加,农村流通渠道逐步疏通。在乡镇企业中推行了股份制。在没有稳定资金来源和信贷紧缩的情况下,股份制在乡镇企业发展中显示出了较强的生命力。目前全市股份制乡镇企业达到138个,经营情况一般比较好。这些都表明,我市农村改革的方向是正确的,发展是健康的。

在城市经济体制改革方面:

积极贯彻了《中共中央关于经济体制改革的决定》,促进企业改革不断深入。一是以增强企业活力为中心,推行厂长(经理)负责制,扩大企业自主权;二是实行两权分离,通过公开招标,引入竞争机制,推行各种形式的承包经营责任制;三是以兼并、租赁等方式,实行产权转让,企业优化组合。目前全市328家国营、集体工商企业,实行承包、租赁经营的有303家,占92.3%,其中56户预算内工业企业,全部实行了承包经营。在乡级外贸站进行了拍卖试点。有14对27个企业实行了优化组合。各种形式的责任制增加了企业的活力,促进了企业内部改革。大部分企业实行了目标层层分解,逐级承包。有146个企业实行了工资与经济效益挂钩,预算内工业企业全部实行了此项改革。在一些企业中推行了“满负荷工作法”、“厂内银

行”。131个企业实行了优化劳动组合。

企业改革促进了城市经济体制的各项配套改革。市政府以及计划、物资、财政、金融、税务、文化、教育、卫生、人事、劳动等部门都制定了改革措施，出台了改革金融体制、供销体制、外贸体制、教育体制以及下放干部管理权限、人才交流等10余项全市性的改革规定和办法。住房制度改革试点办法已于1988年底付诸实施，行政事业单位公建住房大部已出售。

围绕搞活企业积极发展了对外联合和协作，引进了一批资金、技术和人才。有300多家企业与省内外建立了联合关系，30多家企业参加了企业集团网络，两个县与沿海结成了友好县。林钢、水冶铁厂分别与二汽、洛拖建立了稳固的协作关系。

城市经济体制改革的不断深入给经济建设和政府工作带来了显著变化。促进了政企分开，加强了行业管理，开始改变用人与治事脱节的现象；拓宽了流通渠道，消费品市场以及物资、金融、技术、人才、信息市场规模扩大；经济管理开始由直接管理向通过税收、信贷、价格、工资等经济杠杆间接管理转变；企业内部领导体制和民主管理体制

制得到健全，干部、职工的思想观念发生变化，经济效益明显提高。去年底，招标承包的100家工商企业，产值(销售额)比上年同期增长1.29倍，人均税利提高73.9%，全员劳动生产率提高39.9%，职工工资增长23.3%。

党中央作出治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的决定之后，根据中央和省委、省政府的部署，重点抓了物价大检查、财税大检查、清理整顿公司、清理在建项目、控制社会集团购买力等急需进行的治理、整顿工作。共查出违价金额176.9万元，罚没入库131万元，处理万元以上大案19起；查处违纪金额1203.8万元，入库732.4万元。对564个公司区别情况进行了处理。停建、缓建项目31个，压缩投资7600万元。社会集团购买力控制在省下达指标之内。对乱收费、乱罚款、滥发实物、奖金、动用公款吃喝问题也进行了清理、纠正。通过治理整顿，市场需求过旺、物价上涨过猛的势头得到了一定的控制，集团和个人过高的消费欲望受到了抑制，经济环境尤其是流通领域中的混乱现象有所扭转，经济工作的指导思想与计划安排更加切合实际，符合形势的要求。

## 二、把农业放在首位，全面发展农村经济

农业是国民经济的基础。农业不稳，则全局不稳。农业经济目前是我市经济的主体，对全市经济发展有着至关重要的影响。放眼全局，立足濮阳，我们始终把农业放在十分重要的位置，一靠政策，二靠科技，三靠投入，大力发展农业生产。

围绕到一九九〇年粮食总产达到25亿斤的目标，从治水入手，制定了全市农田水利建设规划，多层次、多渠道集资、筹资，发动群众投资投劳，兴修水利。1986至1988年，累计投入水利建设资金1.28亿元，其中市财政投资2365万元。开挖、扩宽了两条濮清南引黄抗旱补源工程，进行了部分滩区和背河洼地综合治理、引黄灌区配套和井站建设，使全市有效灌溉面积达到316.1万亩，旱涝保收田面积发展到211.7万亩。大力推广了先进的农业技术。1988年农作物优良品种普及率、配方施肥面积和间作套种面积分别达到总耕地面积的85.8%、53.3%和61.2%，模式化栽培、病虫害综合防治技术也得到了广泛应用。在巩固完善濮阳、清丰两个商品粮基地县的同时，十个跨县、区的农副产品基地建设也取得了成效。1988年建成粮食优质高产基地40.5万亩，平均亩产1196斤；麦棉套开

发基地20.1万亩，棉花单产131.8斤，小麦单产522斤。由于生产条件的改善，1986年以来，粮、棉、油连续三年稳定增长，粮食每年增产一亿斤以上；1988年粮食总产、单产和增长幅度都超过了历史最好水平。

几年来广泛发动群众，大力发展林业生产，改变了林业落后的面貌。到1988年，全市农田林网、农桐间作发展到339.7万亩，占总耕地的88.6%，大面积造林20.6万亩，占适宜面积的84.2%，植经济林36.5万亩，农业人口达到人均3.4棵果树。全市林木覆盖率达到13.4%，通过了国家达标验收，被命名为平原绿化先进市。

积极开展畜禽良种引进、改良、繁育和疫病防治工作，促进了畜牧业发展。1988年全市畜禽饲养量达到305.6万个羊单位，比1983年增长38.46%，其中大牲畜比1983年增长36%，生猪增长73.8%，山绵羊增长87.97%，家兔增长1.4倍，形成了一批以肉鸡、家兔、山绵羊为主的畜产品生产基地。

五年来，我们把乡镇企业作为发展农村经济的突破口，配备了专职的县(区)长和乡(镇)长助理，制定了优惠政策，促进了乡镇企业的发展。1988年乡镇企业总数达到

2.9万个，比1983年增加23倍；从业人员19.4万人，占农村劳动力总数的19.6%；总产值达到8.1亿元，年创利润7107万元。

### 三、积极组织工交生产，增加社会有效供给

面对工业、交通、运输、邮电、供电落后的状况，我们坚持依靠政策，依靠改革，大力改造老企业，积极发展新项目，使工交生产保持了良好的发展势头。对原有企业，结合产品结构调整，重点安排了能源、化工、冶金、建材、轻纺等行业的技术改造和新产品开发工作。五年来，完成技术改造投资1.6亿元，技术改造项目14个，开发新产品112个。为了提高现有企业素质，把质量管理和企业升级工作结合进行，先后在56个企业中推行了全面质量管理，使企业素质和产品质量不断提高。1988年，全市产品质量稳定提高率达到87%，优质品率达到12.1%，有13种产品获部优、省优，一个企业跨入省一级企业，四个企业跨入省二级企业。全市预算内企业自1986年以来连续三年无经营性亏损，受到省政府的表扬。

为改变工业基础薄弱的状况，我们发挥资源优势，加强薄弱环节，陆续投资2.8亿元，新建工业企业162个，使

全市工业企业达到658个，比建市初期增加32.7%。市属工业先后建成了四个石油化工厂以及制药厂、家具厂、服装厂等。纺织厂部分投料试产，啤酒厂即将投料试车，热电厂、机械厂正抓紧筹建。全市工业固定资产原值由1983年的18.4亿元增加到64.5亿元(含中原油田)，增长2.5倍，工业总产值由1983年列全省第17位上升到第11位。地方石化工业产品有5大类30多种，轻工产品近百个品种300多个花色，其中出口10个品种，远销30多个国家和地区。

交通、运输、邮电、供电落后的状况有所改善。五年来，共完成公路建设投资(不含民工建勤部分)4070万元，新建、改建沥青路面194.5公里，公路里程达到1031公里，比1983年增长32.5%，76个乡(镇)全部通了沥青路。客货运量分别比1983年增加32.6倍和23.8倍。汤濮准轨铁路已开办货运。全市电话容量达到8630门，比1983年增加48.5%，其中市话5000门，比83年增加2倍。长话实现了与全国各大中城市直拨。供电量达到11.4亿度，按可比口径，比83年增长近一倍。

#### 四、发展内外贸易，搞活商品流通

通过深化流通领域的改革，增强了国合商业的活力。1988年国合商业购进总额完成5.88亿元，比1983年增长40%，销售总额完成7.56亿元，比1983年增长74.9%。同时积极发展集体和个体商业，1988年城乡集市贸易成交额达到19.6亿元。由于商品流通渠道扩大，市场繁荣活跃，基本上满足了广大人民群众和油田职工的生活需要，物价相对平稳。去年出现抢购风时，市场虽有波动，但平息较快，主要商品没有出现断档现象。在蔬菜供应上，巩固发展“菜园子”，增加“菜摊子”，丰富“菜篮子”，建立了四个蔬菜生产基地，面积8000多亩，年产蔬菜1.5亿斤以上，基本保证了城镇蔬菜供应，大路菜的价格一般低于周围地区。

大力抓好钢材、木材、化肥、柴油、农药、农膜等生产资料的供应。五年累计供应生产资料总值6.1亿元，其中农业生产资料4.3亿元。除完成计划供应任务外，购进计划外化肥78.5万吨、农药3049吨、农膜2415吨、成品油1.5万吨，协进了一些钢材、木材、水泥等，有力地支援了工农业生产。

切实做好粮棉油收购工作。自1985年实行农副产品定购以来，认真落实“三挂钩”政策，采取分工包干，强化

市场管理等措施，较好地完成了粮、棉、油收购任务，调出生猪23.76万头，支援了国内市场。1988年遇到农副产品收购资金严重不足的困难，我们制定了筹措资金的十项措施，筹集资金3.1亿元，其中用于农副产品收购1.8亿元，保证了粮棉油收购的正常进行。

积极发展对外贸易，扩大出口创汇能力。在搞好原有的肉兔、山羊板皮、棉花三个出口商品基地建设的同时，1988年新建了植桑养蚕基地。开发了传统手工艺品出口，建起了14个抽纱工艺厂(点)。建立了第一家中外合资企业，填补了空白。1988年出口商品收购额比1983年增长2.8倍，完成计划比例居全省第四位。

#### 五、坚持“两个转变”，强力开发贫困地区

贫困地区面积大、贫困人口多是我市的突出问题。为加快贫困地区脱贫致富的步伐，我们把这项工作列入重要议事日程，从改革扶贫政策和加强组织领导入手，努力实现两大转变，由单纯救济型转变为扶贫开发型，由领导重视、部门重视转变为全社会重视。提出了到1990年使贫困地区解决温饱，有一个稳定脱贫基础的奋斗目标。制定了以治水兴农为主线，积极发展多种经营和乡镇企业，注重

搞好智力开发的综合规划。成立了市、县两级扶贫开发专门机构。自1986年以来，累计投资5196万元，其中市财政1116万元，治水改土，广开致富门路。组织市直32个委局对口支援贫困乡(镇)，动员市、县两级800多名干部包乡、包村，实行扶贫脱贫责任制，形成了全社会都关心扶贫工作的大气候。经过几年的努力，在沿黄贫困地带累计开挖疏通沟渠4868条，动土2580万方，新建各种水利建筑物2140座，打井1300眼，建流动提排站600处，改建引黄闸4座，扩大引黄能力30个流量，扩大有效灌溉面积21万亩，改土种稻15万亩，发展地膜覆盖西瓜4.7万亩，“三杈两柳”6万亩。1988年沿黄贫困地区农业总产值达到1.79亿元，比1985年增长52.8%；人均粮食606斤，增加150斤；人均收入244.4元，增加128.7元；有6.25万户、26万人解决了温饱问题。

#### 六、搞好城市建设，加强城市管理

面对新市区建设从零做起、白手起家的重重困难，我们一手抓建设，一手抓管理，保持了较高的建设速度，在较短的时间内，建成了新濮阳的城市框架。

在城市建设上，坚持了四条原则，一是以科学为依

据，编制总体规划。建市初期，就集中人力、物力，经过充分的调查论证，编制了城市总体规划，报经市人民代表大会和省人民政府批准，并在实践中予以补充、完善，把城市建设置于科学规划的指导之下。二是坚持分片开发，集中建设了急需的办公、生活和服务设施。三是坚持先地下后地上，抓好城市道路、各种管线等基础设施建设。四是坚持同步绿化，建设一片，绿化一片。为解决建设资金紧缺的困难，采取了多层次、多渠道的筹资办法，保证了城市建设的顺利开展。五年来，在新市区陆续开工房屋630幢、108万平方米，建成549幢、86万平方米，修建城市道路21.8公里，埋设污雨水管道和供水、供热干线89.4公里，绿化城市道路19.4公里，营造城市园林338亩，累计完成城市建设投资2.4亿元。一批办公楼、住宅楼以及教育、文化、卫生、商业、饮食、服务等设施相继交付使用，城市功能逐步完善，形成了初步的城市环境。

在城市管理上，重点抓了规划管理、市容市貌管理和治安管理。拆除了各种违章建筑，改善了环境卫生面貌，维护了社会秩序。同时，认真抓了县城和村镇规划，五个县城的总体规划都已获得批准，村镇规划也大部完成。

## 七、认真做好支援中原油田、支援重点项目建设工作

各级政府都十分重视支援中原油田等重点项目建设，尤其是1986年领导体制调整以来，理顺了各方面的关系，增进了相互理解，出现了油田、地方互相支援、共同发展的新局面。为了搞好支油支重工作，市和油区县乡政府都切实加强组织领导，成立了专门的工作机构。在油区普遍开展了工农共建“双文明”活动，涌现出了40个共建文明先进乡、先进村、先进厂以及众多的文明班组和文明家庭。赵紫阳同志来濮阳视察时，对这一活动给予充分肯定，国务院文件和《人民日报》向全国推广了这一经验。在开展正面教育的同时，把油区的社会治安纳入法制的轨道，依法开展了治理“三窃”工作，打击了盗窃油田物资器材、破坏生产设施的违法犯罪行为。在协调服务方面做了大量工作。五年来，为中原油田和中原化肥厂提供生产建设用地6.9万亩，征地手续简化，效率大大提高。在电力紧张的情况下，保证了油田计划内用电，并增供电量1.48亿度，同时，提供了大量的生活物资，基本满足了油田职工和家属的生活需要。在省政府的关怀下，为中原油田5万多名职工家属办理了“农转非”，并通过联办企业，安排

了一些家属，解除了油田职工的后顾之忧。为加快大化建设进度，架设了专用供电线路。乙烯工程经国家批准后，组织有关部门和县(区)积极支持，为确保工程如期动工兴建创造条件。

#### 八、加强社会主义精神文明建设，大力发展科技、教育、文化、卫生事业

建市以来，我们始终坚持在搞好物质文明建设的同时，搞好社会主义精神文明建设。加强对精神文明建设活动的组织领导，先后制定了文明县城、文明村镇、文明单位标准等规章制度，坚持不懈地开展各类创建活动，并在广大干部群众中广泛进行“四有”教育、职业道德教育、社会公德教育，开展“五讲四美三热爱”等活动，收到了良好效果。到目前，全市市、县级文明单位达到607个，省级文明单位8个，并涌现出了一大批五好家庭，双文明户和优秀党员、模范工作者等先进典型。通过开展各类精神文明活动，树立了新的社会风尚，打击了封建迷信、聚众赌博、婚丧嫁娶大操大办等各种不正之风，促进了社会风气的好转和社会秩序的进一步稳定。

五年来，我们认真抓了科技体制改革，积极放活科研

单位，放活科技人员，开办科技市场，共完成科技开发和技术转让项目95个，获省级科研成果奖13项，促进了科技与生产经营的结合。开展了职称评聘工作，批授高、中级技术职称2285人，初级职称6715人，对于鼓励人才成长，提高知识分子地位起了积极作用。

切实加强教育工作。根据经济社会发展的需要，积极推进教育体制改革，促进了教育事业的发展。1988年全市小学和初、高中毕业生合格率进一步提高，考入大、中专学校学生1627人，取得了建市以来的最好成绩。有62个乡镇(镇)和清丰、南乐、市区三个县(区)普及了初等教育。职业高中和职业中专发展到18所，乡办农技校发展到48所，中等职业教育招生人数占整个高中招生人数的42.2%。

文化、卫生、体育、广播、电视等事业有了新的发展。群众文化和文艺创作取得了新成绩。一些文艺团体在国内外的比赛中获得了荣誉。出土了珍贵文物“中华第一龙”，属全国性的考古重大发现。各种医疗卫生机构发展到261个，比1983年增加21个；拥有卫生技术人员7768人，比1983年增加12%；医院病床4686张，比1983年增加

7.6 %。开展了群众性的爱国卫生运动，加强了乡级卫生院建设，改善了农村医疗卫生条件。完成防氟改水工程333处，受益人口37.8万人，占氟病区总人口的55%。群众性的体育活动广泛开展，在省级以上比赛中取得了好成绩。有线广播覆盖率达到90%以上，电视台覆盖率50%以上，在服务两个文明建设中发挥了明显作用。

五年来，用于科技、教育等社会事业的经费，逐年都有增加。在财力十分紧张的情况下，投资5370万元，筹建了市教育学院、电大、第二师范、市一中、二中、一实小、二实小、第一幼儿园、第二幼儿园和工人文化宫、中波发射台、第二人民医院以及第一人民医院新址病房楼，建筑面积14.3万平方米。投资350万元建教师住宅11.7万平方米，使2916户教职员工搬进了新居。市县投资927万元，集资1.44亿元，新建和改建校舍76万平方米。到1988年底，全部消灭了学校原有危房，建成标准化学校1732所，占全市学校总数的60.7%。

计划生育是我国的一项基本国策，因此，始终把计划生育放到与经济工作同等重要的地位来抓。认真宣传、贯彻党中央、国务院和省委、省政府关于计划生育工作的指示和

要求，加强了基础工作，推行了计划生育目标管理责任制，坚持经常抓与集中抓相结合，落实了综合节育措施。据不完全统计，五年来完成节育手术50.8万例，对控制人口增长过猛的势头起了重要作用。

人武部门和广大民兵，在两个文明建设中，发挥了积极作用。外事、侨务、民族、宗教、史志、档案等工作都取得了显著成绩。

#### 九、推进社会主义民主与法制建设，为改革和建设创造良好的环境

在广大干部群众尤其是领导干部中开展了普法教育，增强了干部群众的法纪观念。坚持依法办事，自觉接受人大监督，定期向人大报告工作，认真执行人大决议，办理人大、政协的议案、提案、建议和意见。充分发挥公安、司法、民政、监察、财政、工商、审计、物价、税务、金融、土地管理等部门对社会和经济的管理、监督作用，努力把各项工作纳入法制的轨道。努力推行民主政治，坚持政务公开，建立民主协商对话制度，认真听取人大代表和政协委员的意见。对政府的重大决策和人民群众关心的问题，通过新闻媒介公布于众，取得人民群众的监督与支持。大力开

展了社会治安综合治理，认真贯彻了“严打”方针，本着“哪类犯罪突出打击哪类犯罪，哪里问题突出解决哪里问题”的原则，多次组织破案战役，开展治安攻势，进行小区域治理和打击拐卖妇女儿童、制售假冒商品等专项斗争，狠抓油区治安综合治理，破获了一批刑事犯罪和经济犯罪案件，打击了犯罪分子的破坏活动。

#### 十、加强政府自身建设，提高工作效率

建设一个高效廉洁的政府，是搞好各项工作的保证。为此，不断加强政府自身建设。对政府工作人员认真进行了作风方面的教育，提倡务实的作风，反对搞形式、走过场，浮夸浮飘；提倡快节奏，高效率，反对推诿、拖拉；提倡深入基层，调查研究，反对高高在上，脱离实际。为服务基层，服务经济建设，建立了现场办公制度和协调会制度，凡是基层反映强烈的问题，疑难问题，到现场办公，当场拍板解决，牵涉到几个部门的事情，召开协调会议解决。大力开展了廉政教育，教育广大干部廉洁奉公，当好人民公仆，坚决反对以权谋私，弄权渎职。设立了群众举报箱和举报电话，发动群众进行监督。认真接待和办理了群众来信来访，倾听群众呼声，帮助解决了一些实际困难

和问题。1988年，根据省政府的安排，进行政府管理制度的改革，在政府系统全面推行了目标管理责任制，做到了任务明确，责任到人，制订了考核、奖惩办法，增强了各级干部的事业心和责任感，有力地促进了政府各项工作的开展。

过去的五年，我们在濮阳的发展建设上迈出了第一步，取得了初步的成绩。这是全市人民认真贯彻党的路线、方针、政策，共同团结奋斗的结果。在这里，我谨向战斗在各条战线上的工人、农民、干部、知识分子、人民解放军和武警部队指战员，以及为我市建设做出贡献的各民主党派、群众团体、港台同胞、海外侨胞、外国友人表示衷心的感谢和敬意！

回顾过去五年的历程，我们深深体会到，党的十一届三中全会和十三大所制定的路线、方针、政策是非常正确的。关于社会主义初级阶段的理论，关于全面进行经济体制改革和政治体制改革的决策，关于两个文明一起抓和治理、整顿的方针，完全符合中国国情，符合濮阳实际。没有十年改革，就没有濮阳的大发展、大变化。只要我们能从濮阳市情出发，坚定不移地执行党的方针、政策，就一

定能够取得更大的成绩。五年来的实践证明，上级关于濮阳领导体制调整的决定是正确的。新的领导体制既有力地促进了地方的两大文明建设，又促进了油田的生产发展。油田和地方互相支持，互相援助，密切配合，通力协作，已经形成了互相依存，共同发展的崭新关系。这种团结和协作必将在今后的发展中起到更大的作用。五年来，面对基础差、底子薄、困难多、任务大的严峻形势，我们之所以能不断进取，不断取得新的成绩，很重要的一点，是因为坚持了党一贯倡导的实事求是的思想路线，发扬了艰苦奋斗的精神和求实、务实的作风。以往的实践告诉我们，在主观与客观、物质与精神的关系上，必须以辩证唯物主义的观点和方法，既注重物质现实，又看到精神的巨大力量，眼睛向内，充分发挥主观能动性，激发自我进取精神，去克服困难夺取胜利。在发展计划的安排上，必须审时度势，确保重点，有取有舍，有急有缓，一步一个脚印，扎扎实实地前进。这些都是我们今后应该时时记取的。在五年来的工作中，各级人大及其常委会，各级政协，各级武装部门以及工会、妇联、共青团对我们的工作给予了认真的监督和热情的支持。各级班子、干部群众、

新老干部、方方面面、上上下下能够互相理解、互相支持、紧密团结，这是非常可贵的，是我们的事业取得成功的重要保证。

各位代表！在充分肯定五年来改革和建设成就的同时，我们必须清醒地认识到前进道路上存在的困难和问题。主要是：农业基础还很薄弱，抗御自然灾害的能力差，尤其是贫困地区经济文化还相当落后。工业仍是一个薄弱环节，没有骨干企业，缺乏拳头产品，因为工业不发达，经济无法走上良性循环的轨道，经济状况难以根本好转。科技、教育、文化、卫生事业落后，不能适应经济发展的需要，甚至缺乏最基本的设施。城市建设的任务很大，市政建设和配套服务设施还很不健全，不少项目仍是空白。同时，社会上普遍存在的“热点”问题，如社会治安问题，物价问题，人口增加过快的问题，都时时困扰着我们。在工作上，我们对深化农村改革和工业发展问题研究不够，下功夫不够。对利用当地优势，改变工业基础薄弱的状况，缺乏一个切实可行的中长期规划。作风上深入实际、深入基层调查研究少，总结典型经验、从宏观上指导不够。这些都是在今后的工作中应该努力加以解决的。当

前,我们前进道路上的最大障碍、影响濮阳发展的根本制约因素是落后的经济实力与艰巨的建设任务不相适应的矛盾。而且又面临着压缩降温、紧缩财政、紧缩银根的形势,这必然会使我们的困难更大,遇到的矛盾更多。因此,我们必须以更大的干劲、更加科学的态度,加倍努力做好工作,进一步发展建市以来的好形势,使各项事业进入一个稳定发展的新阶段。

### **今后五年的初步设想和一九八九年的工作任务**

过去的五年,我们迈出了可喜的一步,取得了明显的成绩。但与先进地市相比,还有很大差距,要赶上和超过全省先进水平,仍需付出艰巨的努力。在今后的五年里,我们要坚持治理经济环境,整顿经济秩序,全面深化改革,两个文明一起抓,继续实现第七个五年计划后两年的既定目标和任务,制定和实施第八个五年计划,促进生产力进一步发展。从濮阳经济发展的情况和趋势来看,今后的五年,将是濮阳经济建设关键性的五年,是濮阳各项事业蓬勃发展的五年,是濮阳面貌发生大变化的五年。

在广大农村,要继续坚持治水兴农的方针,增加农业投入,抓紧农田水利建设,搞好黄淮海开发工程,完成黄

河滩区、背河洼地综合治理，努力改善生产条件，力争全市农业再上一个新台阶。在工业生产上，要大力支援中原油田、中原化肥厂和十四万吨乙烯工程建设，加快中原油田勘探开发步伐，争取中原化肥厂在今年“十·一”投产，力争乙烯工程一九九二年投产见效。综合利用油气资源，尽早建成一批地方重点工业项目。及早研究乙烯后加工就地利用的论证规划，上一批为大化，乙烯配套的工业项目。对骨干企业实行倾斜政策，调整产业结构，确保重点，带动全市工业全面发展，增强综合生产能力和联合竞争能力。在城市建设上，加快各种基础设施和配套服务设施的建设进程，积极兴办教育、文化、卫生、体育和公共游乐项目，重视环境保护和城市绿化，使我市的城市建设达到一定规模，城市功能臻于完善，一个新兴石油化工城市初步形成。随着经济建设和城市建设的发展，科技、教育、文化、体育、卫生等项社会事业也将出现新的局面。到一九九三年，我们要在不断发展经济的基础上，力争实现三个翻番，一个上千（即：工业总产值翻番，由17.1亿元到35亿元以上；财政收入翻番，由1.47亿元到3亿元；农民人均收入翻番，由398元到800元。农民人均产粮1000斤以上），城市

功能逐步齐全，人民生活得到较大改善。这些目标的实现，将使我们在摆脱贫困落后、走向文明富足的道路上迈出新的一步。

各位代表，我们发展的前景是广阔的，我们面临的任务是艰巨的，只要我们坚定不移地贯彻执行党的路线、方针和政策，下定决心，奋发努力，团结求实，艰苦创业，实现这些目标是完全可能的。

根据省政府的安排和我市的实际，1989年全市国民经济和社会发展的主要指标是：国民收入27.38亿元，比上年增长11%；工业总产值16.03亿元，（不含村及村以下工业），比上年增长10.8%；农业总产值9.3亿元，比上年增长5.3%；粮食总产量24.5亿斤，争取25亿斤，比上年增长4.6%；棉花产量6676万斤，比上年增长2.7%；油料7460万斤，比上年增长1.02%；乡镇企业总产值10.13亿元，比上年增长25%；地方财政收入1.51亿元，比上年增长7.3%；社会商品零售总额10.5亿元，比上年增长7.1%；市场零售物价指数上升幅度控制在13—15%；解决温饱4.5万户；农民人均收入453元，比上年增长55元；人口自然增长率控制在13.5‰以

下。

为了实现上述目标，政府工作在总的指导思想上，要认真贯彻执行党的十三届三中全会精神，坚持一手抓发展社会主义商品经济，一手抓思想政治领域的工作，把工作的重点突出地放在治理经济环境、整顿经济秩序和全面深化改革上，狠抓农业基础，加强科技教育，增加有效供给，稳定市场物价，深入开展“双增双节”运动，巩固发展安定团结的政治局面，促进国民经济和社会事业持续稳定发展。为此，1989年我们应做好以下工作：

#### 一、大力抓好治理整顿，严格控制物价上涨

今年是治理、整顿的第一年，要顺利完成全年各项任务，必须全面落实中央的重大决策，切实抓好治理整顿工作，使我市经济在治理整顿中健康、稳步发展。

一是，压缩固定资产投资规模，调整优化产业结构。固定资产投资规模过大，是造成经济过热、需求过旺、通货膨胀、物价上涨的根本原因。治理经济环境，必须把压缩投资规模当成一项关键措施来抓。对这项工作，态度一定要坚决。今年省安排我市地方固定资产投资规模1.66亿元，比去年的2.09亿元减少20%以上。虽然我们百业待

兴，许多事情需要办，但实力不足，必须有保有压，有控有放，有上有下。对那些计划外的、一般性的和非生产性的建设项目要果断地压下来，对乱开口子、擅自扩大规模，提高建筑标准的，要坚决控制住。要集中财力、物力发展基础工业，加快办公、住宅和服务等设施建设。紧紧抓住压缩规模的有利时机，调整产业结构，压缩长线产品，以及消耗高、效益低、质量低劣的产品，增产名优产品、市场紧俏产品和出口创汇产品，增加有效供给，促进经济建设由外延扩张为主转向内涵挖潜为主，由粗放经营转向集约经营，逐步走上良性循环的轨道。

二是，严格控制信贷规模，压缩消费基金增长。今年省分配我市的信贷规模在2亿元以下，比去年压缩27%，货币净投放在2.7亿元以内，压缩了30%，形势严峻。因此，金融、信贷工作要坚决贯彻“控制总量，调整结构，保证重点，压缩一般”的方针，一方面大力组织储蓄存款，力争全年储蓄额有一个较大的增长，一方面加强信贷管理、扶优限劣，把有限的资金管好用好。对计划内重点项目和农副产品、外贸出口产品、人民生活必需品生产、采购所需资金，要优先保证；对产品质量差、效益低、

长期亏损的企业要压缩信贷；对于计划外项目和属于撤销之列的各类公司要坚决停贷。要继续大力压缩社会集团购买力。对国家规定的32种专控商品，要从严审批，专控以外的社会集团消费，也要压缩到最低限度，坚决完成社会集团购买力比去年再压缩20%的任务。严格执行财政制度，控制会议经费，不准滥发奖金、实物和各种补贴。管好用好预算外资金，严格控制、严格掌握，支持发展生产和重点建设。财政、金融、审计等部门要定期检查，加强指导监督。

三是，增加有效供给，改善市场供应。对于我市能够生产的生活日用品，要千方百计组织增产。国合商业要发挥主渠道作用，积极组织购销，搞活市场，保证供应。尤其要抓好“菜篮子”，把肉蛋菜等副食品的生产和供应，作为一项十分重要的任务来抓。要采取鼓励政策，发展蔬菜基地，保证蔬菜的生产和供应。要组织好生猪的收购、储备和销售，利用多种手段，旺储淡销，调剂余缺，争取今年的肉蛋菜供应明显好于往年。城乡结合部和重点工矿区，要采取城乡结合、工农结合、商农结合等方式，建立和发展副食品基地。商业、工商、物价等有关部门，要继

续搞好集贸市场建设和管理，充分发挥其活跃经济，方便群众的作用。

四是，加强物价管理，控制物价上涨指数。物价问题，不仅是个经济问题，而且是个严肃的政治问题，不能有丝毫的犹豫和马虎。要继续深入持久地搞好物价管理工作。物价检查要做到常年不停、坚持不懈，实行自查与抽查相结合，部门管理与群众监督相结合，定期检查与经常性工作相结合。对查出的各类违价违纪案件，要依法严肃处理。对大案要案，要一查到底，决不迁就姑息。各级政府要下决心建立健全物价管理体系，严格提价申报制度，把能够降低的价格坚决压下来，以减少对今年物价指数的延伸影响。所有经营单位，不论国营、集体还是个体，不论批发还是零售，对所经营的商品一律明码标价，自觉接受检查。城乡物价监测、监督网络要进一步完善，举报电话、举报信箱要长期保留。对群众举报的问题，要及时予以处理。要实行物价控制目标责任制，严禁随意涨价、随意提高收费标准，努力完成控制物价的指标和任务。

五是，大力整顿流通领域。要继续抓好清理整顿各类公司的收尾工作，该撤的撤，该并的并，保留下来的公司要

重新登记，切实解决一些公司政企不分，官商不分，转手倒卖，牟取暴利的问题。所有公司都要进一步明确经营方针、经营范围和必须遵循的法规，沿着正确的方向健康发展。要搞好化肥、农药、农膜的专营直供，尽快清理、整顿农贸市场，理顺经营渠道，保证让农民从专营中受益。要加强商品管理，清理流通渠道，整顿批发环节，取缔非法经营，治理商品流通环节过多的混乱现象，保证商品按经济区域合理流动和按正当渠道组织流通，为建立商品流通新秩序创造条件。

## 二、进一步强化农业基础，争取农业生产再上一个新台阶

要使农业再上一个新台阶，必须确保农业投入不断增加。我们要回顾历史，总结经验教训，真正认识到，农业是人类赖以生存的基础产业。因此，想问题、办事情、订计划、选项目、排投资，都要把农业放在首位。今年，在紧缩的形势下，市财政用于农业的投资1100万元，加上黄淮海开发和黄河滩区总承包资金，农业投资有所增加。与此同时，要积极引导农民发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，有力的出力，有钱的出钱，尽可能增加农业投入，加

强农业基础建设。要努力增加农用生产资料的投放，增施有机肥料，培养地力，确保农业稳定发展。

要使农业生产再上一个新台阶，必须继续坚持治水兴农的方针。要以建设旱涝保收田为目标，发挥引黄优势，因地制宜，大搞农田水利基本建设，修渠、打井、建站并举，建管并重，在改善生产条件上下功夫。年内完成影塘虹吸改闸工程，南湖、邢庙灌区配套工程，第二条濮清南总干渠及南北干渠桥涵闸的建设，新打配套机井2000眼，修复配套旧井1400眼，测改机井1000眼，力争新增有效灌溉面积8万亩、旱涝保收田9.3万亩、水浇地7万亩，塑料软管灌溉2万亩。同时，要切实抓好河道清淤清障、堤防整修和村台建设，提高防洪抗灾能力。

要坚持“科技兴农”，进一步推广农业科学技术。巩固发展乡级农技站，加强基层科技力量，搞好科技服务，做好优良品种和高产栽培、节水节能和畜禽免疫新程序等农业技术的推广工作，扩大机耕、深耕、机播面积。广泛开展科技普及活动，鼓励科技人员到农村开展技术承包和有偿服务，努力提高农民的科学技术水平。

要因地制宜，综合治理，搞好农业开发，年内完成高产

开发135万亩，中产变高产80万亩，改造低产田20万亩。在农业开发中，要注意改变过去只投入、不回收的做法，实行经营式开发，资金和效益挂钩，有偿使用，周转滚动，取得最佳经济效益。要继续抓好十大商品基地建设，稳定生猪生产，发展肉鸡和草食畜禽，增加农民收入。林业生产，要进一步落实目标责任制，发动群众，积极营造经济林和丰产林，加强林木管护，促使我市平原绿化升级晋档。

稳步发展乡镇企业，进一步改善农村产业结构。在治理整顿的新形势下，对乡镇企业要热情扶持，因势利导，既要避免盲目发展，又要防止大起大落。要帮助乡镇企业解决生产经营中的实际困难，组织引导乡镇企业，由过去主要依靠银行贷款向主要依靠自我积累、自我发展转变；由主要依靠上项目、搞规模发展向抓内部的调整、充实、巩固、提高转变；由较多地依靠国家优惠政策向主要依靠技术进步转变；由以资源型为主向以产品型为主转变。乡镇企业要搞好内部整顿，调整产业结构和产品结构，发展横向联合，采取集资、合资、股份制等多种办法，紧中求活，稳步发展。

加强领导，搞好服务是发展农业的保证。各级政府要以很大的精力抓农业，主要领导要亲自抓。县、乡政府要把主要力量放在抓农业上，选派得力干部到农业第一线，发动组织群众，发展农业生产。要坚持夏秋并重，积极推行间作套种，立体种植，提高复种指数，确保粮、棉、油稳定增长。各行各业要大力支援农业。工业部门要优先搞好农用产品的生产，重点抓好小化肥，争取比去年有较大增加。流通部门要切实组织好农用生产资料的供应和农副产品的收购，降低费用，改善服务，使农民得到较多的实惠。

### 三、大力发展工业生产，努力提高经济效益

从我市的实际情况出发，工业生产必须坚持以提高效益为中心，保持适当的发展速度。今年要把工交生产列入重要议事日程，以更多的精力努力抓好，尽快改变我市工业基础薄弱的状况。

首先，要在治理整顿中搞好结构调整。根据国家产业政策和市场需要，有保有压，扶优汰劣，优化组合。要着眼于生产要素的合理配置，大力发展能源、化工、短缺原材料、市场敏感的日用消费品以及支农、医药产品，限制原材料缺口大、技术不过关、质量低劣、滞销的产品。对市

里确定的25个重点企业，46种重点产品，要实行倾斜政策，大力支持，保证电力、原材料供应，争取有一个较大的发展。

其次，要抓好企业技术进步，积极开发新产品，提高产品质量档次。技术改造项目的安排，要同调整结构紧密结合。今年安排的5个重点技改项目和投资落实的项目，要科学、合理地安排工期，力争早投产、早见效益。要结合技术改造，抓好新产品开发，推广新技术、新工艺，争取发展更多的知名度高、覆盖面大、竞争力强的拳头产品。

其三，加强企业管理，促进企业升级。要围绕降低消耗、提高质量、增加效益，强化基础工作，健全管理制度。要认真推广“满负荷工作法”和“企业效益保证法”，克服“以包代管”的现象。推行“厂内银行”，加强内部核算，堵塞管理漏洞。抓好职工培训，提高劳动者业务素质，争取有更多的企业进入先进行列。

其四，要继续抓好新项目建设。年内，热电厂一期工程部分开工建设。第一机械厂主体工程竣工。纺织厂三万纱锭试车生产。啤酒厂上半年投产。甲醇、氯碱两个项目

完成建设工作量的30%，争取完成50%。原有化工项目的配套、完善工作也要加紧进行。同时，要搞好乙烯后续加工项目的技术论证、可行性研究等。要尽快改善交通运输、邮电通讯和供电与经济发展不相适应的状况，为我市经济建设创造一个良好的外部环境。

#### 四、完善承包责任制，深化城乡经济体制改革

在新的一年里，我们既要坚定不移地进行治理整顿，又要坚定不移地深化改革。要解决当前经济生活中出现的矛盾和问题，只能靠改革的不断深化和新体制的逐步完善。

深化农村改革，要稳定、完善、充实、发展家庭联产承包责任制，加强社会化服务体系建设，完善双层经营，进一步解决好制约农村生产力发展的问题。尤其要注意实行和推广双向责任承包，组织好集团承包。要综合运用经济的和行政的手段，把掌握资金、技术和农业生产资料的部门联合起来，协调一致地为农民提供服务。要自上而下地层层包化肥、柴油、农药、农膜等生产资料供应，包技术、资金、信息等服务；自下而上层层包主要农作物生产计划和粮、棉、油合同订购任务的完成。通过这种集团性

质的双向承包，使双层经营具体化、规范化、契约化，促进生产要素合理优化组合，不断提高生产力水平。

要坚持因地制宜、群众自愿的原则，稳妥地试行土地有偿承包、有偿转让和土地适度规模经营，有条件的地方，也可试行“双田制”，引导农民发展专业化、系列化的合作与联合，使家庭经营的规模得以延伸和扩展。

城市经济体制改革，要在普遍实行承包经营的基础上，进一步深化和发展。一是要进一步完善承包经营责任制，层层择优选定经营者，变经营者个人承包为全员承包。二是搞好企业内部改革，健全领导体制，理顺党政工三者之间的关系，实行优化劳动组合，择优上岗，提高人员素质。积极推行和完善工资总额与经济效益挂钩和包干办法。三是推行企业优化组合。年内，全市40个“四类企业”（亏损、业不抵债、虚盈实亏、已到亏损边缘的企业），要有三分之一组合到优势企业。四是积极稳妥地进行以公有制为主的股份制和“特户企业”试点。五是加紧实行政企分开，政府部门对企业要少干预，多服务。

流通领域，要结合治理整顿和深化改革，加快市场建设步伐，促进市场机制发育。要积极发展消费品市场、生

产资料市场、劳务市场、技术市场、房地产市场等。重视资金拆借，拓宽融资渠道。减少流通环节，制止层层抽头，打击哄抬物价、牟取暴利和制售假冒伪劣商品的不法行为。要建立市场规范，健全市场管理制度，维护市场的正常秩序。

加强和完善宏观调控，搞好各项配套改革。过去几年，我们在微观搞活方面下的功夫较多，而对建立新的宏观调控机制抓的不够。今后，要进一步转变职能，更多地从宏观上研究经济的运行，按照“国家调控市场，市场引导企业”的要求，从全局上搞好人力、物力、财力的调节、调度。加快计划体制、财政体制、物价体制、外贸体制、金融体制和住房制度等方面的配套改革，逐步建立起新的商品经济管理体制和运行机制，为全面深化企业改革创造一个良好的外部环境。

要进一步搞好干部人事制度改革，做好新形势下的机构、编制、干部队伍的宏观管理。逐步建立竞争机制，县以上国家行政机关新增非领导职务人员，试行公开招考，择优录用；企业经营者实行公开选聘。坚持干部离退休制度，落实离退休干部政治、生活待遇，进一步调动广大干

部职工的积极性。

### 五、发展横向联合，搞好对外协作

横向经济联合与技术协作，是促进生产要素合理流动和组合的有效形式，可以创造新的生产力，提高企业和社会的综合效益。过去我们与省内外达成的协作、联合项目，要继续落实。同时，要搞好本市的优劣势调查，制定出横向联合与协作的近期和中长期规划，进一步打破地区、部门、行业 and 所有制的界限，积极探索新的合作领域和合作形式。特别应注意发展与发达地区的联合，引进先进技术和管理经验。要重视信息网络建设，创造条件，争取在沿海开放地区建立一些对外“窗口”。进一步加强引进工作，争取多引进一些资金、技术和项目。继续重视和搞好与中原油田、大化、乙烯的联合协作，在为油田生产、生活服务方面开发更多的项目，促进油田和地方经济共同发展。

积极推进外贸体制改革，发展对外贸易。在巩固、发展原有出口商品的基础上，搞好植桑养蚕等基地建设。充分利用我市自然资源和人力的优势，积极发展深加工产品和劳务密集型产品，扩大出口创汇。进一步落实和完

善对外开放的有关规定，改善投资环境，鼓励外商投资，发展中外合资、中外合作和外商独资企业，组织好劳务输出，使我市外经工作出现新的起色。

## 六、增强扶贫工作紧迫感，加快贫困地区经济开发

今年，距国务院“七五”期间解决贫困地区大多数群众温饱问题的要求，只有一年多时间了。我们一定要增强紧迫感，采取强有力的措施，立足解决温饱，致力经济开发，抓扶贫骨干项目，抓死角难点，使扶贫开发工作取得新的进展。

1、抓好区域性经济开发。在进一步改善贫困地区生产条件的同时，抓好五大基地和三个系列开发项目，即黄河滩区小麦基地，优质西瓜基地，条粮间作基地，背河洼地水稻基地，沿黄山绵羊基地，以及肉鸡、肉兔生产、抽纱刺绣、劳务输出三个系列开发项目。

2、强化扶贫资金和物资的使用、管理，办好扶贫经济实体。要按照资金使用原则，对扶贫项目进行严格的考察论证，把准投资方向。扶贫资金和物资要首先用于解决温饱的项目，并积极兴办各种扶贫经济实体，把富民与富乡、富县结合起来。要严格把握扶贫方向和脱贫标准，防止垒大

户和畸形扶持，一个村、一个乡要有90%以上的贫困户解决温饱，才算完成扶贫任务。在对实体的扶持上，要把带动千家万户的龙头项目作为重点。要搞好到期扶贫资金和物资使用情况的监督、检查，从严惩处贪污、挪用、截留、私分、倒卖和各种以权谋私的行为。

3、注重智力开发和科技扶贫。扶贫工作要把智力开发作为一项重要任务，远抓在校学生教育，近抓成人职业培训，大力开展科技普及活动，年内争取使50%以上的贫困户掌握1—2门致富技术。科技部门要拿出具体规划和实施意见，巩固、发展原有的科技扶贫点和扶贫项目，扩大扶持范围。要积极鼓励并组织科技人员承包扶贫项目，推广适用技术，开展有偿服务，使科学技术成为促进贫困地区经济发展的重要支柱。

4、落实优惠政策，完善目标管理责任制。把扶贫脱贫作为重要经济任务和政治任务，落实到县、乡、村、组、户；分解到各业务主管部门，限期脱贫，奖罚兑现。继续搞好单位对口支援和干部包乡包村扶贫工作，加强管理，完善制度，不脱贫不脱钩，充分发挥社会各界在扶贫工作中的作用。

同时，要关心群众生活，搞好民政救灾，切实解决受灾群众和社会救济户生产、生活中的困难，防止出现逃荒要饭现象。

### 七、抓好城乡规划建设，大力支援重点项目

要按照现代化石油化工城市的建筑风貌，调整完善城市总体规划，力求布局合理、适用、经济、科学。进一步搞好村镇规划建设，加强土地管理，节约土地资源，坚决制止乱占滥占耕地。要多方多渠道集资筹资，年内建成市公共汽车站、第二幼儿园、百货大楼、直属石油库、人民医院和部分公用设施，并交付使用；新开工一批民用住宅，动工建设我市第一个城市公园。同时，继续搞好城市道路、供水、排水、供热、供电、通讯、公共交通、园林和道路绿化等配套建设。建成引黄供水配套工程，达到供水标准。抓紧汤濮准轨铁路配套设施建设，力争尽早开通客运。要加强建筑市场的管理，整顿建筑队伍，提高工程质量。认真整顿城市交通和市容市貌，尽快建立健全城市规划、建设、管理一系列规定、办法，逐步走向规范化、系统化、科学化，纳入法制管理的轨道。

继续做好支援中原油田的工作，在用地、用电、施

工、社会治安、物资供应等方面搞好支援和协调服务。要进一步开展好工农共建活动，教育油区干部群众支油爱油，文明道德，遵纪守法。要搞好工农联防，认真治理“三窃”，狠狠打击破坏油区秩序的不法分子和“三窃”惯犯，力争油区治安秩序的根本好转。

要切实支援好大化和乙烯工程建设。城建、规划、公安、交通、商业、物资、粮食等部门都要提供方便，开绿灯，办实事，创造良好的环境条件，确保两项重点工程建设顺利进行。

#### 八、坚持为经济建设服务的方针，发展科技教育事业

要牢固树立科技面向经济建设的思想，从解决经济建设中的迫切问题入手，搞好应用研究、开发研究和科技成果的推广应用。今年要围绕黄淮海平原开发和黄河滩区、背河洼地综合治理，搞好粮食、经济作物、畜禽饲养等综合技术的开发、示范和推广。“星火计划”的实施，要扎扎实实地抓好省市安排的42个科技攻关项目。要加快科技体制改革，进一步完善科研单位承包责任制，鼓励和动员科研单位同生产相结合，促进科技人员以政策允许的各种方式，到企业、农村和乡镇企业，去承包、租赁、领办企

业，开展技术承包和技术服务。要加强科技推广体系建设，进一步开拓技术市场，巩固和发展县乡村三级科研服务网络，开展群众性的技术革新活动，为经济建设做出更大的贡献。

“百年大计，教育为本”。我们要把教育事业放在突出的战略地位来抓。认真贯彻德智体美全面发展的方针，高度重视并加强基础教育，加强德育教育，切实搞好校风校纪的整顿和建设，培养更多合格的学生。进一步深化教育体制改革，积极调整教育结构，在抓好普及初等教育的同时，努力搞好职业技术教育和成人教育。今年，普及初等教育的乡(镇)要发展到66个；普及九年制义务教育的乡镇，初中入学率要保证达到97%以上。职业技术教育要抓好试点，同时，抓好市直职业中专的筹建工作。成人教育要以岗位培训和就业培训为重点，扭转单纯追求学历的倾向。在农村要重点抓好乡办成人技校建设，继续努力改善办学条件，年内全部消灭学校新增危房33000平方米，新建标准化学校100所，新增“六配套”学校600所。

要多层次、多渠道增加科技教育投资。今年全市财政安排科技经费100万元，比上年增长1.86倍，教育经费(不

含基建投资和专项费用，仅指正常经费)3032万元，比上年增长13%。要继续鼓励社会各界和个人，在财力、物力上支持科技教育事业。各级各类学校都不得超越政策允许范围乱收费。要注重提高科技人员和教育工作者的政治地位和社会地位，努力改善他们的工作和生活条件，进一步形成尊重知识、尊重人才和尊师重教的良好社会风尚。

### 九、搞好精神文明建设，促进改革和经济发展

要高度重视思想政治工作，大力开展改革教育、形势对比教育、法制教育、国防教育和社会公德教育，提高人们的整体素质，使全市人民牢固树立“实现四化、振兴中华”的精神支柱，振奋改革和建设的巨大热情。要继续发扬“团结、求实、勤奋、创业”的精神，要用这种精神去团结全市人民、鼓舞全市人民、激励全市人民，为濮阳的发展建设献策献力。

要继续抓好群众性的精神文明建设活动，提倡尊老爱幼、团结互助、扶弱济贫的社会公德，创建更多的文明村镇、文明单位和五好家庭。工农共建、军民共建、警民共建活动，要从需要办而又办得到的事情做起，提高质量，注重实效。要大力倡导移风易俗，坚决破除封建迷信、婚丧

嫁娶大操大办和聚众赌博等丑恶现象。文化、艺术、新闻、出版、广播、电视等工作在精神文明建设中担负着重要任务，要坚持“双百”方针和“两个面向”，正确处理社会效益和经济效益的关系，生产更多的反映时代风貌的、内容健康的精神产品，丰富人们的精神文化生活。卫生工作要积极贯彻预防为主方针，坚持开展爱国卫生运动，加强基层卫生组织建设，年内消灭乡级卫生院危房。要进一步开展群众性的体育活动，抓好学校体育和专业、业余训练，努力提高我市体育运动水平。要继续抓好民兵工作和宗教、侨务、外事、史志、档案等工作，发展各项社会事业。

积极推进民主与法制建设。各级政府要自觉向同级人民代表大会及其常委会报告工作，接受人大依法监督，认真执行人大决议，虚心听取人民代表的建议和意见，积极办理人民代表的议案和建议。要密切同人民政协、民主党派和群众团体的联系，通报情况，听取意见。对政协委员的提案和批评建议，要认真办理。要广泛开展民主协商对话，倾听群众呼声，改进政府工作。要狠抓法制工作，加强法制队伍建设，支持司法机关依法行使职权。要坚持不

懈地开展普法教育，增强公民的法律意识，使各级干部和广大人民群众做到学法、知法、守法，并依法行使公民权力。

社会治安问题是各种社会矛盾的综合反映，是人民群众十分关心的一件大事，要动员全社会的力量对社会治安进行综合治理。要继续坚持“从重从快”的方针，严厉打击各种严重刑事犯罪和经济犯罪活动，坚决打击犯罪分子的嚣张气焰，认真清查淫秽物品和非法出版物，坚决取缔种种毒害社会风气的丑恶行为。动员和组织社会各方面的力量，坚持治标与治本相结合，采取打、防、建、教、管等综合措施，建立防范控制体系，努力消除不安定因素。特别是在油区、交通要道和公共场所，要采取多种措施，加强治安防范。要加强城乡基层政权和群众自治组织建设，发挥它们在社会治安综合治理中的作用。对基层组织软散、治安秩序混乱的地方，要由主要领导负责，集中整顿，尽快改变面貌，促进治安大局稳定，力争治安形势好于去年。

切实加强计划生育工作。要坚持两种生产一起抓，进一步加强对计划生育工作的领导，实行计划生育责任制；

落实计划生育政策，严格奖罚制度，发挥党团员的模范带头作用，重视计划生育干部队伍建设，采取各项节育措施，坚决完成全年计划生育指标。

#### 十、加强廉政教育，搞好各级政府机关建设

廉政建设是关系到政府权威和凝聚力的一个重要而紧迫的问题，要作为政府机关建设的首要任务抓紧抓好。要坚持从领导做起，带头反对腐败，自觉抵制不正之风。要加强制度建设，凡是能用制度定下来的事情，都要用制度来规定，使事事都受制度制约，人人都在监督之中。要实行政务公开，对社会普遍关心的问题，经常向群众通报情况，听取意见。对与群众利益密切相关的问题，凡能公开的，要一律公开办事制度，公开办事结果，接受群众监督。要充分发挥审计、监察等部门的职能作用，建立健全监督体系，倡导监督之风，鼓励监督之举，创造良好的监督气氛。要从严治政，对廉洁奉公的先进典型大力表彰，对贪污、受贿、索贿、渎职等案件坚决查处，对那些严重违法的腐败分子，要绳之以法，严厉制裁。

要认真加强政府机关内部的思想政治工作，教育各级干部正确行使党和人民赋予的权力，树立领导就是服务的

观念，兢兢业业为基层服务。要在政府工作人员中认真进行形势教育、职业道德教育和“四有”教育，增强公仆意识，勤勤恳恳地做好本职工作。

各级政府领导成员要加强学习，转变作风，认真学习马克思主义的基本原理，学习党的路线、方针和政策，学习改革、建设的新经验、新知识，努力提高思想水平和领导艺术，增强决策能力和总揽全局的才干。要建立健全办公会议、公文处理、现场办公和民主生活会等政府工作制度，使政府工作制度化、规范化、科学化。要下决心精简会议，压缩文件，更多地深入基层，调查研究，加强对各项工作的具体指导，狠抓各项政策和措施的落实。要发扬实事求是的优良作风，防止和克服主观主义、官僚主义、形式主义以及浮夸作假的不良作风。只要我们这样做了，各级政府的工作就会更有活力，更有起色。

各位代表，当前，我们面临的任务是艰巨而繁重的。我们一定要在党的十三大路线指引下，在省委、省政府和市委领导下，振奋精神，加强团结，埋头苦干，勇于创新，努力把治理、整顿和改革、建设推向前进。我们热切希望全市上下、社会各界，更加紧密地团结起来，以主人

翁的姿态，坚韧不拔，知难而进，共奋共勉，艰苦创业，  
为开发濮阳、建设濮阳、振兴濮阳而努力奋斗！

---

市二届人大一次会议秘书处      一九八九年四月八日印发