

政 府 工 作 报 告

——一九八八年四月二十五日在濮阳市

第一届人民代表大会第六次会议上

市 长 周 沛

各位代表：

我受市人民政府的委托，向大会作政府工作报告，请予审议。

一、一年来工作的回顾

一九八七年，是执行“七五”计划的第二年，也是我市国民经济和各项事业取得显著成绩的一年。一年来，全市人民在省委、省政府的领导下，坚决贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活的方针，大力开展“双增双节”运动，发扬自力更生、艰苦创业、顽强拼搏的革命精神，战胜了各种困难，实现了国民经济和各项建设事业的较大发展。预计一九八七年全市（包括

0001¹

中原油田)社会总产值和国民收入分别达到四千六亿一千七百万元和十九亿四千八百万元,均比上年增长百分之十左右。各行各业都呈现出持续、稳定发展的新局面:

(一)农业生产获得丰收,农村经济进一步发展

一九八七年我市农业生产虽然遇到了各种自然灾害,但是,由于全市人民认真贯彻执行了中央〔1987〕5号文件,深化了农村第二步改革,狠抓了完善双层经营和服务体系,大搞了农田水利建设,加强了农村电力、柴油、化肥、农药等物资供应工作,开展了群众性的抗灾斗争,从而战胜了干旱、病虫等多种灾害,促进了农业生产的发展,夺取了农业丰收。去年全市农业总产值完成七亿九千万元,比上年增长百分之十三点三;粮食总产达到十一亿零四百万公斤,比上年增长百分之九点二,创历史最高水平;棉花总产达到二千六百万公斤,比上年增长百分之五十一;油料总产达到三千二百万公斤,比上年增长百分之三十八点九。林业、牧业和乡镇企业都有了新的发展。特别是林业生产,基本上完成了平原绿化的植树任务,林木覆盖率达到百分之十一。乡镇企业迈出了较大步伐,总产值达到六亿一千八百万元,比上年增长百分之三十三点六,实

业，产品质量稳定提高率达到百分之八十六点四，比上年增长百分之五点八，优质产品率达到百分之十二。林钢的精矿粉和球墨铸铁、范县的南岛牌羽绒服、南乐的岳古酒四种产品被评为省优质产品。此外，狠抓了企业的技术改造，推进了企业的技术进步。去年全市完成技术改造投资三千七百万元，完成改造项目三十六个，新增生产能力一千五百万元；开发新产品二十三个，其中濮阳石油化工机械厂的抽油机、市第四化工厂的组合聚醚等五种产品填补了省内空白；南乐棉织厂的纯棉提花装饰布和濮阳中原化工厂的聚胺脂粘合剂等十八种产品填补了市内空白。并且胜利完成了工业普查工作，荣获了全国工业普查金杯奖。交通、运输、邮电工作也取得了新的成绩，完成了国道106线清丰至濮阳和南乐至南清店段的改道、改造任务（其中南乐至南清店段获省金杯奖）。加强了公路的维修和养护工作，使全市公路干线完好率达到百分之八十六点三，比上年增长百分之十一点五。完成公路客运量七百三十万人、货运量三百五十六万吨，分别比上年增长百分之二十九和百分之三十一。邮电业务总量比上年增长百分之二十。

（三）基本建设规模有所扩大，形成了一批新的生产

能力。

去年在全国压缩信贷的情况下，我们发扬了有条件要上，没有条件创造条件也要上的艰苦创业精神，采取多方集资的办法，克服了资金短缺的困难，扩大了投资规模，加快了基本建设步伐。全市（包括中原油田和大化）去年完成固定资产投资总额十六亿八千四百万元，比上年增长百分之九点八，其中地方完成二亿二千万元，比上年增长一点六九倍。新增固定资产总值十二亿六千四百万元，比上年增长百分之六点九七，其中地方新增一亿一千三百万元，比上年增长二点零二倍。在基本建设中，我们首先从物资、信贷、征地和社会治安等方面大力支援了国家重点建设，保证了中原油田勘探开发的顺利进行。去年中原油田新建原油生产能力一百五十万吨、天然气两亿立方米，完成原油产量六百八十万吨。为保证大化按期投产，加快了供水工程的建设，并实现了汤濮铁路全线贯通。协助有关部门进行了中原化纤工程的前期准备工作。同时，狠抓了地方工业项目建设。完成了市纺织厂、啤酒厂、第一机械厂的筹建和施工准备工作，进行了热电厂、甲醇厂和等级面粉厂的前期准备工作。加强了城市配套建设，完成了新

市区建设投资四千九百七十一万元，建成了供水、供热、供电等各种配套项目三十多个，开工楼房一百二十三栋，完成建筑面积十二万六千八百平方米（不包括中原油田、大化），修建城市道路十一公里，铺设供热、供气、供水管线三十多公里，完成了濮阳至郑州微波通讯线路的前期准备工作。使新市区的基础设施和办公、生活条件都有了新的改善。

（四）财政收入增加，内外贸易和金融事业有了新的发展

一九八七年，全市财政收入完成一亿二千五百八十八万元（包括耕地占用税九百五十四万元），按可比口径比上年增长百分之十六点二。财政支出二亿零四百五十三万元，占年预算的百分之九十六点五，控制在预算以内。

金融工作在紧缩信贷的情况下，大力推行了“多存多贷、多收多贷”和“存贷挂钩、差额包干”的管理办法，进一步开拓了资金市场，扩大了资金融通。一九八七年全市（包括油田、大化）各项存款余额达到五亿三千六百万万元，比上年增长百分之十七点八。贷款余额达到十四亿四千五百万元，比上年增长百分之四十三点一。社会保险投

保总额完成一千六百三十七万元，比上年增长百分之九十八点六。

在内外贸易工作上，从改革入手，进一步推行了各种形式的经营责任制。全市九十二个县以上公司有四十九个实行了承包经营和经理负责制；二百二十七个小型商业企业有八十一个实行了租赁经营，并且大力发展了城乡集体、个体商业和农村集市贸易，扩大了商品流通。一九八七年社会商品零售总额完成八亿零九百万元，比上年增长百分之二十四点四，完成和超额完成了粮食、棉花、油料和生猪等主要农副产品的收购任务。出口创汇能力有所增加，完成出口总额四千零四十四万元，比上年增长百分之二十五点六。

(五)对外协作有所扩大，横向经济联合有了新的进展

在“互惠互利、共同发展”的原则下，地方同油田的联合不断发展。去年地方和油田联办的企业发展到三百二十八家，许多地方产品被油田誉为“信得过”产品，建立了长期的产销关系。同外省、市签订各种物资协议三十九项，成交额达一千五百多万元，并有八十一家各级企业与外地建立了合作、联营关系，引进了一批资金、技术、设备和人

现利润增长百分之五十八。许多农民开始从闭塞、保守的思想状态中解放出来，走上了发展商品生产的道路，专业户、专业村越来越多，贸易中心、专业市场、购销队伍不断发展，许多农村已开始走上商品经济的轨道。

（二）工业生产持续增长，经济效益进一步提高

一九八七年全市工业总产值完成十四亿二千七百万元，比上年增长百分之十七。其中地方工业（包括村及村以下工业）完成五亿三千五百万元，比上年增长百分之十八点二。地方预算内工业企业实现利润一千九百一十九万元，比上年增长百分之二十二点六。为了促进地方工业的发展，去年我们在工交系统全面推行了目标管理责任制，并以增强企业活力为重点，进一步深化了企业改革，大力推行了各种形式的生产责任制。去年，全市一百零四户国营工业企业，有九十一户实行了厂长负责制和任期目标责任制；六十五户预算内工业企业有五十五户实行了承包经营；还有十户小型工业和集体企业实行了租赁经营。并完善了企业内部生产责任制，充分调动了广大职工的生产积极性。同时，加强了企业的生产管理和质量管理，提高了企业素质和产品质量。去年，有两家企业晋升为省二级企

才。还有三十家国营工业企业分别参加了中原协作区的十一个集团网络，为互通信息、交流经验，促进经济发展起到了一定的作用。

（六）加强了贫困地区经济开发工作，取得了可喜成绩

搞好扶贫开发工作是发展农村经济的一项战略措施。为此，我们遵照中央关于改革扶贫救灾工作的指示，进一步加强了对扶贫救灾工作的领导，实现了由单纯救济型向经济开发型、由部门重视到社会重视、由分散扶持到集中连片开发的三个转变。从一九八六年冬季开始，我们采取民办公助、多方集资的办法，对长期贫困的黄河滩区和背河洼地进行了综合治理。完成了背河洼地十三个乡（镇）、一百七十个村，七万亩土地的改水种稻任务，使这些地区水稻种植面积达到十万亩，平均单产由原来的一百一十六公斤增加到三百公斤。经过治理，使这一地区农民人均收入由一百五十九元提高到二百六十三元，增加一百零四元，初步解决了十万人的吃饭问题。濮阳县梨园乡背河洼地十四个村一年摘掉了吃饭靠救济的帽子。同时，以打井和发展提灌、喷灌相结合，初步改善了部

分黄河滩区的生产条件,使滩区的农业生产得到一定发展。

在搞好贫困地区经济开发的同时,在灾区开展了生产自救活动,妥善安排了灾民生活。一九八七年春冬两次共发放救济款七百八十四万三千元,安排口粮二千一百万斤,并在春节期间发放了十万元的肉票,使灾民过节吃上了白面、大肉和饺子,保持了灾区正常的生产、生活秩序。

(七)科技、教育事业得到了进一步重视和发展

随着经济的发展,科技、教育的重要地位和作用日益被人们所认识,科技、教育经费不断增加,科技、教育人员的政治、经济待遇不断提高,科技、教育工作的重点已开始转到为经济建设服务的轨道上来。去年全市科技部门共引进各种技术二百多项,举办县、乡两级技术培训班四十九期,培训人员一万零一百人,提供各种经济技术信息四百余条,适用技术六十项。安排“星火计划”和科技攻关项目六十七项,投资二百一十九万多元,经过一年的努力,有十六项已经完成,二十四项完成了阶段性任务,其中七项通过了省市级技术鉴定,清丰县城关光学仪器厂研制的“激光散斑验光机”达到了国内先进水平。七个“星火计划”项目技术得到大面积推广,新增产值一千零八十

四万元。同时，开展了技术职称评定工作，批授了高中级技术职称五十五人，初级技术职称二百七十四人。在教育工作上，认真贯彻了《中共中央关于教育体制改革的决定》和《义务教育法》，大力普及了基础教育，积极发展了职业技术教育和成人教育，继续开展了集资办学活动，不断改善了教学条件，一九八七年全市小学适龄儿童入学率达到百分之九十六点七，比上年提高百分之零点七。继清丰县之后，又有南乐和市区普及了初等教育。普及初等教育的乡（镇）达到了五十七个，比上年增长百分之九点三。各类职业技术高中发展到十六所，在校学生达七千七百四十五人，占高中学生总数的百分之二十六点四。并通过各种形式，培训在职职工一万七千三百余人，回乡初、高中毕业生两万人，成人高校和中专扩大招生一百九十四人。通过国家投资和群众集资新建标准化学校三百七十八所，使全市标准化学校达到一千三百五十一所，占学校总数的百分之四十八点八；学校危房率由年初的百分之十五点五下降到百分之八点二五。部分贫困地区教育落后的状况得到了初步改善。

（八）文化、卫生、体育和计划生育工作取得了新的

成绩

在文化工作方面，创作和演出了一些新的文艺节目，特别是市杂技团的“双层晃板”在巴黎国际大赛中获得了银杯奖。并发现了具有重要历史价值和考古价值的“中华第一龙”。在卫生方面，积极进行了防病灭病工作，大力开展了城乡爱国卫生运动，加强了农村卫生改水工作，清丰、南乐超额完成了当年的卫生改水任务。体育方面，在全国、全省各类比赛中都取得了较好成绩。特别是在全国导引养生功比赛中获得了团体冠军，并有一名运动员在全国第二届残疾人运动会上打破了三项全国纪录。在计划生育方面，进一步加强了领导，广泛开展了宣传教育工作，狠抓了突击活动，完成了四项节育手术十万七千例，比上年增长百分之五。计划生育率达到百分之七十八点三。

（九）继续加强了社会治安的综合治理

深入开展了法制宣传教育，落实了治安防范措施，并以打击流氓、强奸、行凶、杀人、嫖宿卖淫和拐卖妇女儿童为重点，组织了多次“严打”战役，从重从快判处了一批罪大恶极的刑事犯罪分子。使社会治安状况有所好转，刑事案件发案率控制到了全省平均水平以下，上访率降到

全省最低水平。同时以治理“三窃”为重点，继续加强了油区的综合治理，进一步开展了工农共建文明活动，打击了少数犯罪分子，使油区社会秩序有了进一步好转。

此外，加强了宗教、侨务和民兵工作。完成了征兵任务，加强了对民兵的国防教育和战备训练，提高了民兵的政治和业务素质，发挥了民兵在建设四化、保卫四化中的应有作用。

（十）在发展生产的基础上，人民的生活水平有了改善和提高

去年，全市地方职工平均工资达到一千一百零二元，比上年增长百分之九点三。农民人均收入达到三百二十九元，比上年增加五十三元。安排城镇待业人员（包括中原油田和大化）八千四百八十六人，比上年增长百分之六。全市城乡居民（含油田和大化）新增住宅面积二百六十八万五千平方米，使城乡居住条件和环境面貌有了新的改善。

总之，一年来，我们取得的成绩是显著的，整个形势是很好的。这是我们认真贯彻执行党的路线、方针、政策的结果，是省委、省政府正确领导和石油部与中原油田大

力支持的结果，是全市人民共同努力，艰苦奋斗的结果。
在此，我代表市政府向战斗在全市各条战线上的广大干部、工人、农民、知识分子和解放军指战员致以崇高的敬意！向关怀、支持和帮助濮阳建设的各级领导、有关部门和个人表示衷心的感谢！

各位代表：

一年来，我们的工作虽然取得了较大的成绩，但是也存在一些值得注意的问题：一是我们的思想还不够解放，商品意识还不够强，改革气氛还不够浓，尤其是在推行承包责任制中，绝大多数还未引进竞争机制，致使一些企业的压力不大，动力不足，变化不快；二是有些生产资料和副食品价格上涨幅度过大，影响了生产的发展和人民生活水平的提高；三是社会治安状况还未得到稳定好转，重大刑事案件增多，暴力犯罪上升，交通事故增加，使人们缺乏安全感；四是计划生育虽然做了大量工作，但是，在一些农村和城镇，放任自流的现象还未得到完全控制；五是在我们的干部队伍中还有少数人存在着官僚主义和以权谋私的不正之风。这些问题都在一定程度上影响着我市的经济建设，影响着安定团结，影响着干群关

系。因此，必须引起各级政府的高度重视，在今后工作中要采取有效措施，认真加以解决。

二、目前我市经济发展的状况和加快经济发展的指导思想

回顾过去，我们所取得的成绩是显著的。从一九八三年建市以来，在四年多的时间里，我市的工农业总产值将近翻了一番，每年平均增长速度达到百分之十五以上。但是必须看到，这个增长速度是在基数很小、起点很低的情况下取得的。就经济实力来讲，我们与全省先进地区相比，还存在着很大的差距，处于比较落后的地位。一九八七年我市的农民人均收入水平居全省第十五位（全省平均三百七十八元，我们只有三百二十九元）；工业总产值（包括油田在内）列全省第十一位；乡以上地方工业总产值只有三亿五千多万元，还赶不上发达地区一个县的产值，特别是乡镇企业起步晚、基础差、底子薄，总产值只居全省第十六位；社会商品零售总额也居全省第十六位；财政收入居全省第十四位。科技教育不发达，人才严重匮乏。面对这种状况，如果我们不急起直追，已经形成的差距还会越来越大。现在全国、全省形势发展很快。特别是

中央提出沿海经济发展战略之后，引起了巨大的反响，围绕沿海发展战略的讨论和实施，在全国又出现了一个思想解放的热潮，形成了一个改革、开放的新局面。沿海发展战略的实施，对我们市来说，既是一次机遇，又是一次挑战。我们一定要有强烈的紧迫感和危机感，要有勇于改革、勇于开拓、勇于承担风险的精神，实行更加开放的政策，使我们的步子迈得更大、更快一些，经过几年艰苦的努力，完成和超额完成“七五”计划的主要指标，赶上和超过先进地区的水平。应当看到，在这方面我们是有许多有利条件的：首先，我们有党的十三大精神的正确指引和省委、省政府的正确领导，给我们指明了前进的方向；其次，我市是全省粮棉油主要产区之一，农产品资源丰富，劳动力资源充足，有着发展轻纺工业、农副产品加工业和各种劳动密集型产业的良好条件；其三，随着中原油田的勘探开发和中原化肥厂以及中原化纤工程的相继建设，经济实力会不断增强，油气资源和化工原料会不断增多，将为发展我市地方工业开辟广阔的前景；其四，我市是个新兴的石油化工基地，市场广阔，加之最近以来，我们制定了一些开放搞活的灵活措施和优惠政策，为发展横向经济

联合和外向型经济创造了有利条件；其五，我市有二百八十万勤劳勇敢的人民和一支勇于开拓的干部队伍，特别是领导体制调整以来，班子团结，人心思上，人心思变，上上下下心往一处想，劲往一处使，为我市的尽快脱贫致富奠定了一个良好的组织基础和思想基础。回顾过去，展望未来，我们既不能看不到成绩和光明，因而妄自菲薄，丧失前进的信心和勇气，更不能产生丝毫的骄傲自满情绪，陶醉于现有的发展速度而裹足不前。我们一定要认真学习今年的中共中央一号文件和赵紫阳同志在十三届二中全会上的报告，学习全国人大七届一次会议精神，正确分析形势，总结经验，增强信心，振奋精神，把我们的各项工作搞得更好，努力闯出一条高速度发展我市经济的新路子。为此，我们要确立以下几个指导思想：

第一，要确立经济建设要依靠改革，改革要促进经济建设的指导思想，坚持把改革放在总揽全局的位置上，以改革带动和推进我市经济的更快发展。

第二，要把发展农业和农村经济放在“基础”的地位，在坚持决不放松粮食生产、积极发展多种经营的方针指导下，走“一种、二养、三加工”的发展农村经济的路

子。要努力增加农业投入，改善生产条件，依靠科学技术，提高粮食单位面积产量。在保证粮食生产稳定增长的前提下，进一步扩大棉花、油料、蔬菜种植面积，使经济作物有一个较大的发展；要因地制宜，大力发展乡镇企业，特别是要重视乡镇工业的发展；要积极发展林果业和畜牧养殖业，使农村商品经济有一个突破性的发展，加快农村脱贫致富的步伐。

第三，要大力发展地方工业。要把发展能源工业作为振兴我市经济的战略措施来抓，尽快把我市的热电厂、原油综合处理厂和第一石油化工厂搞上去；要集中力量支援好中原油田的开发，抓好中原化肥厂和中原化纺工程的建设，奠定我市工业发展的基础。在这些骨干工业的带动下，把我市的地方石油、化工、轻纺和机械工业搞上去，逐步形成以石油天然气为龙头，以化工为骨干，以地方小型石油、化工、轻纺和机械配套工业为主体的，大、中、小相结合的工业经济体系。

第四，要努力搞好流通领域的改革，发展和完善我市的各种市场体系，建立多种经济成份、多种流通渠道、多种经营方式和少环节的商品流通体制，大力发展横向经济

(一)要继续抓好农业生产,促进农、林、牧、副、渔全面发展。要以治水为中心,搞好农田水利基本建设,集中力量完成南小堤引黄补源第一期工程,新打机井一千五百眼,配套机井一千五百眼,修复旧井一千四百眼,恢复和改善有效灌溉面积十七万亩,新增有效灌溉面积四万四千亩,新增旱涝保收田十万六千亩,使全市有效灌溉面积达到三百零三万亩,旱涝保收田达到二百二十六万一千亩。全年粮食总产达到十一亿五千万公斤,比上年增长百分之四点一五;棉花总产达到二千九百万公斤,比上年增长百分之八点六;油料总产达到三千三百五十万公斤,比上年增长百分之一点六七;完成平原绿化植树任务,搞好林木的管护工作;力争使牲畜饲养量达到五百零六万羊单位,比上年增长百分之三十六。并建成一批以生猪、肉鸡和山、绵羊为主的副食品生产基地。使农业总产值达到八亿三千二百万元,比上年增长百分之四点六六。农民人均纯收入达到三百八十四元,比上年增加五十五元。

(二)进一步搞好贫困地区的经济开发工作。在背河洼地区扩种水稻五万亩,累计达到十五万亩;在黄河滩区发展和改善有效灌溉面积十万亩,累计达到十六万八千亩;

联合，积极参加国际、国内两个经济大循环，逐步形成
一个城乡相通、内外相通的发达的商业网络，促进内外经济
贸易的发展。

第五，要确立“无才不兴”的指导思想。把发展科
技、教育事业作为发展经济的战略重点来抓，要不断增加
科技、教育投资，放活科研机构，放活科技人员，实行优
惠政策，广招人才，培养人才，合理使用人才，使经济建设
切实转到依靠技术进步和提高劳动者素质的轨道上来，全
面提高我市的劳动生产率和企业的管理水平和技术水平。

我们认为，只要我们指导思想明确，路子对头，万众
一心，团结奋斗，就一定会加快我市经济建设的步伐，在
不久的将来，跨入全省的先进行列。

三、一九八八年的主要任务和目标

一九八八年我们要坚定不移地贯彻执行党中央、国务
院提出的“经济要进一步稳定，改革要进一步深入”的经济
工作方针，进一步解放思想，深化改革，使全市国民经济
和各项建设事业有一个较高的、协调的发展速度。为此，
要重点抓好以下十六件大事，全面完成今年的各项任务目
标：

解决十五万人的温饱问题，使这些地区人均收入达到二百三十六元，使解决温饱的人口累计达到二十五万人。

（三）大力发展乡镇企业。全年完成乡镇企业总产值八亿元，比上年增长百分之三十，实现利润九千一百万元，比上年增长百分之三十，力争建成一百个“内引外联”项目。

（四）抓好现有工业企业的挖潜、革新和技术改造，实现工业生产的持续稳定发展。一九八八年要完成工业总产值十六亿一千万元（包括油田和村及村以下工业），比上年增长百分之十二，其中，地方工业总产值完成六亿三千万元（包括村及村以下工业），比上年增长百分之十七点七五。预算内工业企业实现利润二千四百万元，比上年增长百分之二十五点一。完成技术改造项目八项，开发新产品二十项，有二至三个企业升为省二级企业。

（五）大力发展科技、教育事业。安排“星火计划”和技术攻关项目四十项，年底要完成十六项，实现产值一千五百万元。进一步开拓技术市场，搞好技术、信息服务和科技扶贫工作，为农业和乡镇企业培训人才七千五百人。完成企事业单位科技人员的技术职称评定工作。在教

育上，要继续抓好普及基础教育，使普及初等教育的乡达到六十一个；完成成人高招五百人，培训回乡初、高中毕业生三万人。要采取国家投资和群众集资相结合的办法，进一步改善教学条件，在今年内争取全部消灭学校危房。

（六）进一步抓好支援中原油田建设。继续从物资、资金、征地和社会治安各个方面做好服务协调工作，为油田建设创造一个良好的社会环境，确保中原油田勘探开发建设的顺利进行。

（七）千方百计把我市的新建工业项目搞上去。要重点抓好大化和乙烯工程，加快建设步伐，保证按期建成投产。要集中力量把大化供水工程、原油综合处理厂、纺织厂、啤酒厂搞上去，年底投入试车生产。完成热电厂、第一机械厂、三万吨甲醇厂、等级面粉厂的初步设计，争取年内早日动工建设。

（八）继续抓好城市建设，努力完成村镇规划任务。要争取在下半年完成市第二中学、第二师范、第二实验小学和市农机学校、财贸干校、劳动技校的建设任务，今年开学招生。年内完成市人民医院门诊楼、病房楼和市综合办公楼，人大、政协办公楼的主体工程；加快第一百货楼和长

途汽车站的建设步伐，修通开州路、黄河路、中原路共三千七百米，完成京开大道一千七百米扩宽改造工程和西环路四千一百米征迁与部分路基铺设任务。并在新市区（不包括大化）竣工宿舍楼一百栋，安排一千六百余户。同时，要加强城市的规划、建设和管理工作，搞好环境保护和绿化工作，严格制止乱占乱建。进一步加强建筑队伍管理，认真抓好质量监督，提高城市管理水平和建设质量。在农村要在上半年内完成各县（区）的村镇规划任务，加强土地管理，坚决制止乱占耕地建房的行为。

（九）加快交通和邮电、通讯设施建设。汤濮铁路年内要开始营运；力争完成国道106线濮阳至中召、清丰到南清店的公路改善工程；完成濮阳至郑州的微波通讯工程；完善油田总部、新市区与濮阳老城区之间的邮电通讯网络。

（十）深入开展“双增双节”运动，大力组织财政收入，严格控制经费支出。一九八八年财政收入要完成一亿二千三百八十万元（不包括耕地占用税），按可比口径比上年增长百分之六点四；财政支出要控制在预算以内，社会集团购买力要压缩百分之二十。

（十一）大力发展内外贸易。一九八八年要完成社会

商品零售总额八亿九千万元，比上年增长百分之十。其中国内商业要完成国内商品购进总额四亿七千六百万元，国内销售总额六亿六千一百万元，分别比上年增长百分之五。完成外贸出口商品收购总额三千五百万元，创汇八百五十万美元。

（十二）进一步搞活金融市场，大力发展城乡储蓄和信贷业务。一九八八年城乡储蓄余额要增加一亿一千八百万元，比上年增长百分之二十；发放贷款余额增加四亿五千万万元，比上年增长百分之三十一。并要积极发展城乡保险事业，完成投保总额一千八百万元，比上年增长百分之十二。

（十三）抓好市场整顿，定稳市场物价。要进一步加强市场管理，打击制售假冒商品和哄抬物价、扰乱市场秩序的违法犯罪分子，保护广大消费者的利益。同时，要从发展生产入手，正确运用价值规律，指导和促进城市蔬菜和副食品生产，在市区发展蔬菜生产基地六千亩，搞好生猪和禽蛋的购销工作，努力解决好群众的蔬菜和副食品供应问题。

（十四）努力搞好社会治安的综合治理，争取社会治

安状况的稳定好转。要继续坚持“严打”的方针,力争使刑事犯罪和经济犯罪案件稳中有降,恶性暴力案件得到控制,并能够迅速侦破和处理,绝大多数地方和单位治安稳定,公共场所治安秩序良好,增强人民群众的安全感。

(十五)进一步抓好计划生育工作。使全市人口的自然增长率控制在千分之十一点五以下,计划生育率达到百分之八十以上。

(十六)积极发展文化、卫生、体育等各项社会事业,促进精神文明建设。文化、卫生和体育事业都要在普及和提高两个方面狠下功夫,并要切实为群众办几件实事:一是,要加强乡级卫生院建设,改善医疗条件,提高医疗水平;二是,要抓好农村卫生改水工作,争取年内基本解决群众吃苦水问题;三是,要搞好农村敬老院建设,除已建成的十一个外,今年要再建成乡级敬老院十九个。

四、以改革总揽全局,推动各项工作的开展

为了完成和超额完成一九八八年的各项经济建设任务,我们必须把改革放在总揽全局的位置上,使改革深化到各个领域,促进国民经济和各项事业的发展。

(一)要继续深化农村第二步改革,进一步发展农村

生产力

今年深化农村改革，主要抓好三项工作：一是，要进一步完善土地承包制度，在长期稳定家庭联产责任制的前提下，逐步解决有些地方承包土地零星的问题；在商品经济发达的地方，要发展适度的规模经营，提高农业的规模效益。二是，要进一步完善双层经营和农村服务体系。根据宜统则统的原则，把农民一家一户办不了的事情实行统一经营；搞好乡级各类服务站建设，逐步变行政指导型为经营服务型，更好地为农业生产服务。三是，要运用价值规律指导农业生产，有步骤地改革农副产品和生产资料的购销办法，发展和完善农村市场体系。要从改革畜牧、水产、林果、蔬菜的生产、经营、管理体制入手，探索产供销一体化、农工商一条龙的新体制，取得经验，逐步推广。同时，为了保证农业的稳定发展，要逐步建立起农业发展基金，增强支援农业的实力。

（二）进一步深化企业改革，不断增强企业活力

今年深化企业改革的重点：一是，要把“一包两推广”作为深化企业改革的主要内容来抓。所谓“一包两推广”就是要把竞争机制引入承包，实行面向社会，公开招

标承包；推广“满负荷工作法”和“厂内银行”。实践证明，这是深化企业改革，进一步搞活企业的一个关键措施。各地、各部门都必须毫不动摇地推广河北省邯郸地区的这一经验。对已经实行承包的企业，都要进行一次“改革回头看”，凡是没有引入竞争机制、经营形势不好的，都要引进竞争机制，搞好招标承包；对尚未实行承包的企业，要抓紧搞好招标承包。对于那些亏损严重，业不抵债，无人敢于承包的企业，要采取将原银行贷款挂帐记息、缓期归还的办法，在此基础上，实行面向社会，公开招标，让那些懂经营、会管理的“能人”承包企业，或者引进兼并机制，鼓励那些经营好、有实力的企业租赁或购买这些企业。对于小型国营工业、商业企业和集体企业，今年要全部放开，可以实行招标承包，也可以实行股份制或租赁、拍卖，以改变这些企业发展缓慢的状况。同时，要在推行招标承包的基础上，完善企业内部经营机制，把竞争机制引入企业内部，实行层层招标承包，大力推行“满负荷工作法”和“厂内银行”，优化劳动组合，择优组织上岗，使企业的人、财、物等主要生产要素达到最佳状态。要改革企业内部的分配办法，搞活固定工资制度，实行分配与劳动生产

率、经济效益挂钩，拉开分配档次，充分调动广大职工的生产积极性。同时，要在提高劳动效率的基础上，解决好富余人员的安排问题，抓好技术培训，广开生产门路。

二是，继续推行和完善厂长、经理负责制。要把厂长、经理负责制与承包经营责任制、厂长、经理任期目标责任制以及任期审计制结合起来。凡是已经实行厂长、经理负责制而未实行任期目标责任制和审计制的企业，都要在今年上半年通过招标承包完善起来，明确任期目标，搞好承包经营。同时，各级政府和企业主管部门都要转变管理职能，把应放的权力全部放给企业。特别是人事、劳动管理权要还权于企业。今后凡是实行厂长、经理负责制的企业，厂长、经理都应享有经营自主权、中层干部的任免权、按照增人计划自行组织招工权、职工转正定级的审批权、违纪职工的辞退权、内部分配形式的决定权、集体企业的自行招工权。通过放权于企业，真正确立厂长、经理的中心地位。厂长、经理要处理好同党委和职代会的关系，充分发挥党组织的保证监督作用和职代会的民主监督作用，以保证企业正确执行国家的法律、法令和政策，沿着正确的方向发展。

三是，要围绕搞活企业，搞好配套改革。特别是要加快人事、劳动、计划、财政、税收、物价、物资、金融等方面的改革步伐，转变职能，变管理型为服务型，更好地支持企业的发展。财政部门要放权于县（区），放权于部门，支持生产，涵养财源。物资部门要放开钢材市场，推行计划内外钢材同一市场价格。金融部门要进一步搞活资金市场，完善票据结算办法，加快资金周转，更好地为企业服务。并要从今年起实行住房制度改革，有关部门要在九月份前搞出改革方案，第四季度全面推开，逐步实现住房商品化，扩大城镇建房资金的来源，加快城镇房屋改造和建设的步伐。

（三）要加快科技、教育改革，使科技、教育更好地为经济建设服务

在科技改革方面，重点是放活科研机构 and 科技人员，鼓励科技人员以各种方式直接参加经济建设和发展商品生产的实践，支持科技人员从事有偿兼职服务活动，允许科技人员单独或合伙以调离、留职停薪、留职留薪、辞职等方式，到城镇和农村领办、承包和租赁企业，兴办经营各种科技服务机构。科技人员在领办、承包乡镇企业和从事

技术服务中，创造出国优、省优、部优产品，使企业增加盈利者，可提取较高数额的奖金，并可优先晋级和提拔。凡是退休科技人员受聘到乡镇企业和农村工作，收入归己，退休金照发。各县（区）要配备科技副县长（区）长，加强对科技工作的领导。我们希望有作为的科技人员都要积极到农村去，到乡镇企业去，施展自己的才能，为发展我市商品经济做出贡献。

在教育改革方面，要把教育工作的重点转到为经济建设服务的轨道上来，转变教育观念，改革教育结构，在抓好普及基础教育的同时，大力发展职业技术教育和成人教育，搞好工人、农民和在职干部的技术培训工作。要全面贯彻国家的教育方针，克服单纯追求升学率的现象，全面提高教育质量。今年全市中小学毕业生合格率要达到百分之九十五以上。要以农村为重点，改革和加强基础教育，要使百分之八十的乡达到普及初等教育的要求。要加强师范教育，搞好在职教师培训，提高师资队伍素质和教学质量。

（四）认真搞好扶贫工作，加快贫困地区经济开发的步伐

目前，我市大体上还有五十万人没有解决温饱问题，

加快这些地区脱贫致富的步伐是我们各级政府面临的一项刻不容缓的任务。为了进一步加强扶贫开发工作，市里已经决定：（1）建立贫困地区经济开发领导小组及常设的开发指挥部，实行目标管理，经过三年的努力，到一九九〇年使贫困地区人均收入达到三百元以上。（2）全面推行扶贫脱贫承包责任制。把沿黄二十一个贫困乡扶贫脱贫的各项指标纵向承包到各县、乡、村、组，横向承包到三十个业务主管部门，从市直抽调一百五十名干部下去，实行对口支援和干部包村责任制，一包三年，不脱贫不脱钩。（3）对贫困地区开发实行优惠政策。选派科技干部到贫困乡（镇），任乡（镇）长助理，享受副乡（镇）长待遇；对贫困乡的财政补贴基数由过去的每年递减改为从今年起每年递增百分之五；对贫困乡的主要支农物资和资金，按照合同，实行计划单列，优先供应。并对在扶贫工作中做出贡献的干部职工、农村基层干部实行奖励。

（五）切实加强领导，加快乡镇企业的发展步伐

长期的实践证明，要保证经济稳定，社会稳定，必须搞好农业生产；而要增强经济实力，使经济振兴，必须靠工业，特别是要大力发展乡镇工业。李鹏总理在全国人大七

届一次会议上明确指出：“乡镇工业是建设有中国特色的社会主义工业化的新路子”。发展乡镇工业不仅是实现农业现代化，而且也是实现我市社会主义工业化的必由之路。因此，我们要进一步加强领导，采取措施，尽快把我市的乡镇企业搞上去。

第一，要全面贯彻省委、省政府关于发展乡镇企业的方针，大力发展户办、联户办企业，狠抓乡村集体企业；要坚持发展和提高相结合，适合乡、村办的就乡、村办，适合户办、联户办的就户办、联户办。无论那类地区，都要既注意开发本地资源，又要利用外地资源；资源贫乏的地方要组织劳务输出；乡镇企业还是空白的地方，要抓紧找项目、找资金、找设备、找人才、找信息，先搭起架子，逐步完善。

第二，要坚定不移地走依靠技术进步发展乡镇企业的路子。发展乡镇企业不能满足本乡、本县的小地盘，不能满足低档次产品，要把思想从“本乡本土”中解放出来，以市场为导向，瞄准国内外市场，努力把产品打出去。要积极采用新技术、新材料、新工艺、新设备，开发新产品。要在综合利用和产品深加工、精加工上作文章，以优质名

牌拳头产品取胜。要做到这一点，就必须积极发展专业化分工协作和联合，进行专业化生产，做到小而专、专而精，不断进行更新换代，使小商品占领大市场，在激烈的竞争中立于不败之地。

第三，要广开人才成长之路，努力培养和造就一大批农民企业家。实践证明，一个“能人”，就能带领一个地方致富。因此，乡镇企业要发展，就需要广开人才成长之路。要把竞争机制引入用人制度，选拔厂长、经理，要实行招标承包的办法，无论是干部、工人、农民，无论是本地人或外地人，只要愿意干，而且有能力、有本事干好，就可以让他当厂长、当经理。要动员城市大中型企业、科研单位以及行政事业单位中的技术人员、经济管理人员到农村去承包、领办企业。乡镇企业要用优惠的措施欢迎和吸收他们去。已经退离休的干部、科技人员、技术工人也可以到农村去，再展抱负，发挥余热。

第四，要搞好服务，完善服务体系。乡镇企业有优势，但也有局限，需要各行各业、各个方面的帮助、引导和服务。因此，各地要从改革入手，建立健全农村商品经济的服务体系，为发展乡镇企业创造一个良好环境。当

前，重点要抓好科技服务，流通服务，金融服务，法律服务和信息服务。同时，要建立质量监测系统，促进乡镇企业的健康发展。

第五，要加强对乡镇企业的领导，层层实行目标管理责任制。根据全省乡镇企业会议精神，各县（区）、乡（镇）主要党政领导同志要总揽全局，统筹兼顾，既抓农业，又抓工业。为了适应加强乡镇企业的需要，各县（区）都要配备一名专职副县（区）长和副乡（镇）长或配备一名县（区）、乡（镇）长助理抓乡镇工业，并要从内部选拔和外部引进一批熟悉工业的同志，充实到县、乡两级乡镇企业的领导班子，从上到下建立一支坚强的抓乡镇企业的干部队伍，保证这支队伍常年不散，坚持不懈，不受干扰，集中精力抓好乡镇企业。同时，要层层实行目标管理责任制，坚持考评制度，确保我市乡镇企业的大发展。

（六）要抓住机遇，迎接挑战，积极参加国际、国内经济大循环

今年中央一号文件提出了沿海地区实行“两头在外”、大进大出的经济发展战略，这是一个十分重大的决策。实施这一战略，不仅沿海地区可以更多地吸引外资，引进

先进技术和管理方法,改造现有企业,提高出口创汇能力,加速沿海地区经济的发展,而且,对内地的发展也必将带来有力的促进和推动。由于沿海地区经济大量向外向型转变,必然会让出一部分原料和市场,向内地转移一部分产品和技术,这就必然会带动国内经济的发展。因此,这一发展战略,不只是沿海战略,实质上也是整个国民经济发展的全局性战略。中央确定实行这一战略以来,全国各地都在思考、探索如何正确选择自己的发展战略。在这样的形势下,我们一定要来一个认识上的大提高,思想上的大解放,观念上的大转变,抓住时机,审时度势,调整政策,积极参加国际、国内两大经济循环。为此,我们要加快外贸体制的改革,大力促进对外经济贸易的发展。要根据国内外市场的需要和我市的资源优势,调整出口产品政策和产品结构,要在巩固和发展传统出口产品的同时,大力发展见效快、效益高的石油、化工产品,特别是要因地制宜,大力发展劳动密集型的乡镇企业,扩大出口创汇能力;要大力发展同沿海地区的经济技术协作和联合,利用他们让出的市场和原料及向内地转移的设备和技术,加快我市经济的发展。同时,要采取更加优惠的政策,改善我市

的投资环境，吸引更多的国内外客商来我市投资办企业。对于来我市投资经商办企业的国营、集体和个人，不论采取那种方式，我们都要优先纳入基本建设计划，优先办理征地手续，优先发给建设许可证和营业证；企业从投产之日起，可以免征产品税和所得税三年；建设贷款可以税前还贷；与我市联办的企业，在利润分配上可以“先分后税”。并依法保护投资者的合法权益，企业的固定资产可以自行出售、租赁和转让；可以自主雇用工人、招聘管理人员。任何单位和个人不准向这些企业乱摊派、乱罚款、乱收费。为了加强对外经济技术协作的领导，市政府已决定，充实、加强市经济技术协作办公室，作为一级机构，由市政府直接领导，专门负责此项工作。我们热诚希望和欢迎一切有志于濮阳建设的同志，为我市经济的发展献计献策。

（七）全面推行目标管理责任制

随着经济体制改革的深入发展，原来的一些行政管理办法已越来越不适应。为了充分调动各方面的积极性，增加压力和动力，保证完成今年的各项任务和目标，我们要全面推行目标管理责任制。从市长、副市长到各个委、

局、办，把今年的各项经济指标和工作任务层层进行分解，细划到每个干部，做到“千斤担子有人挑，人人头上有指标”。并逐级建立考评委员会，实行考评奖惩制度，打破大锅饭，做到奖勤罚懒，同时，要转变政府职能，把应该下放的权力下放给各部门和企业。今年，市政府已经把市直机关科级干部的任免权下放到各委、局、办，把中一以下企业副职的提名权下放到企业。今后，市政府和各经济主管部门要继续放权，逐步使政府对经济工作由直接管理转到间接管理，由行政干预转到搞好协调、监督、指导、服务上来。

（八）更加广泛深入地开展“双增双节”运动，进一步控制社会集团购买力

勤俭节约、勤俭办一切事业，这是我们长期以来的优良传统和作风。尤其我市是新建市，财政十分困难，还有几十万人没有解决温饱问题，更必须勤俭节约，力戒浪费。因此，我们必须遵照中央的指示，进一步开展增产节约，增收节支运动，大力压缩非生产性开支，严格控制社会集团购买力的增长。按照国务院的规定，在今年内所有国家机关、团体和企业、事业单位，一般不准购买十九种

控购商品，特别是对购买小汽车要严格控制。同时，要严格会议费、招待费的开支制度，反对用公款大吃大喝、铺张浪费。今后能不开的会议就不开；需要开的会议也要压缩规模，缩短会期，节减开支。各级财政、审计部门要进一步加强监督，堵塞漏洞，对违犯财经纪律的要严肃处理。

（九）要加强社会主义精神文明建设，不断提高全市人民的思想、道德和科学文化水平

以马克思主义为指导的社会主义精神文明是社会主义社会的重要特征。只有搞好社会主义精神文明建设，才能保证物质文明建设沿着正确的方向发展。因此，我们要在加强物质文明建设的同时，进一步加强社会主义精神文明建设。要联系我市实际，深入进行社会主义初级阶段的理论和路线教育，进一步解放思想，更新观念，把广大群众的思想统一到发展社会主义生产力上来，促进商品经济的发展。要加强社会主义民主与法制建设，各级政府都要自觉接受同级人民代表大会及其常务委员会的监督，倾听人民的呼声，认真办理人民代表的议案和建议。要自觉接受人民政协和各民主党派、人民团体的民主监督，虚心听取来自各方面的意见、批评和建议；要提高各级政府领导机关的透

明度、开放程度和人民群众的参与程度，建立经常性的协商对话制度，做到重大情况让人民知道，重大问题经人民讨论。要加强法制教育和社会道德教育，提高广大群众遵纪守法、遵守社会公德的自觉性。要加强科学文化知识教育，提高人们的科学、文化水平，破除旧风俗、旧习惯、旧观念、旧传统，树立社会主义的新思想、新风尚，反对封建迷信、聚众赌博和一切社会丑恶现象。各级文化、教育、新闻、广播、电视、宗教、侨务、外事等部门，都要努力做好自己的工作，加强精神文明建设的宣传，巩固和发展我市安定团结的政治局面，为我市物质文明建设创造一个良好的环境。

（十）进一步加强组织领导，转变工作作风

今年我市的各项建设任务是十分艰巨和繁重的。要实现今年的各项目标，必须进一步加强各级政府对经济 and 改革工作的领导。要牢固树立以经济建设为中心，以改革总揽全局的指导思想，提高驾驭各项工作的能力，推动国民经济的稳定健康发展，努力实现改革与建设相互推动，微观搞活与宏观调控相互促进，速度与效益相同步、增长与稳定相统一的发展局面。要进一步加强干部队伍的思想、

组织和作风建设，进一步转变思想作风和工作作风，努力克服官僚主义和以权谋私的不正之风。坚持实事求是，一切从实际出发的思想路线，努力办实事、讲实效、踏踏实实地工作。要发扬理论联系实际的优良传统和作风，深入实际，调查研究，不断了解在改革、开放和建设中的新情况，解决新问题，总结新经验，努力开创各项工作的新局面。

各位代表：

当前我们面临的形势是好的，但摆在我们面前的任务也是极其艰巨而光荣的。我们一定要在十三大和全国人大七届一次会议精神的指引下，同心同德，群策群力，奋发图强，艰苦奋斗，为全面完成和超额完成一九八八年的各项任务而奋斗！

市一届人大六次会议秘书处

一九八八年四月二十五日印发

（共印1200份）

0039