

政 府 工 作 报 告

——一九八七年四月十八日在濮阳市第一届

人民代表大会第四次会议上

市 长 林 治 开

各位代表：

我受市政府的委托，向大会作政府工作报告，请予审议。

一、一九八六年的形势

一九八六年是执行“七五”计划的第一年，也是改革我市领导体制、调整领导班子的第一年。一年来，全市人民在省委、省政府的领导下，在石油部和中原油田的大力支持下，发扬艰苦创业、改革创新、团结战斗、开拓前进的革命精神，克服了各种困难，胜利完成了各项任务，夺取了社会主义物质文明和精神文明建设的新胜利，发展了安定团结的政治局面，实现了经济上的持续稳定发展。全市一九八六年工农业总产值达到十九亿二千万，比一九八五年增长百分之十四点四。各行各业都呈现出一派欣欣向荣的新景象。

（一）深入贯彻了中共中央（1986）1号文件，促进了农村经济的全面发展

过去一年来，我们在农村工作上，认真贯彻了中共中央（1986）1号文件，深入进行了农村的第二步改革，进一步完善了家庭联产承包责任制，落实了党在农村的各项经济政策，调整了产业结构，坚持了抗灾斗争，促进了农村经济的全面发展。

1、战胜了历史上的大旱，夺取了农业丰收。去年我市农业生产是在自然灾害中拼搏，在拼搏中发展的一年。从一九八五年冬至一九八六年秋，我市连续遭受了十一个多月的特大干旱，全年平均降雨量只有二百九十四毫米，比正常年份少一百九十多毫米。干旱时间之长，面积之大，危害之重，都超过了一九四二年。在这样特大的旱灾面前，全市人民不等雨，不靠天，同干旱进行了顽强的斗争。首先，以治水为中心，掀起了群众性的农田水利基本建设高潮。全市新打机井一千七百四十五眼，修复旧井一千八百一十八眼，配套机井一千六百八十二眼；在黄河滩区发展喷灌机七百三十台；在黄灌区新修沟渠四百六十九条，长达四百四十四公里，整修渠道一千七百四十七条，长达一千六百八十八公里，完成土石方一千九百一十九万立方米。特别是在去年五月干旱的严重关头，我们组织一万五千多名民工，大干十四天，完成了拓宽濮清南引黄补源工程，可扩大灌溉面积六十八万亩，补源面积一百万亩，从而提高了抗旱能力。全市新增灌溉面积三万亩，恢复灌溉面积十一万四千亩，使全市有效灌溉面积达到二百八十

八万亩，有效地促进了抗旱斗争。二是，采取各种措施加强了柴油、电力、化肥和农机具的供应。一年来，共组织供应农用柴油一万八千吨，化肥十九万一千吨，农电六亿七千万度，各种排灌机械六十一万八千马力，农业总动力比上年增长百分之七点二，为农业生产提供了较为雄厚的物质基础。三是，狠抓了农业生产的关键环节，及时进行了病虫害防治，大力普及和推广了农业先进技术，积极改良了品种，加强了各种生产服务体系建设。所有这些，都为农业丰收奠定了良好的基础。因此，在大旱之年，我们不但没有减产，而且夺得了比上年增产的好收成。全市一九八六年农业总产值完成七亿零四十四万元，比上年增长百分之四点六；粮食总产量达到十亿一千一百七十五万公斤，比上年增产六千万公斤，创造了历史上的第二个高产年；油料总产达到二千三百七十万公斤，比上年增长百分之十五点四一；棉花生产虽然由于面积减少而比上年减产百分之十，但质量和单产都比上年有所提高；蔬菜、瓜果等也获得了全面丰收。

2、进一步调整了产业结构，促进了林、牧、渔业的全面发展。在林业方面，去年以来，特别是去冬以来，我们大搞了群众性的植树造林活动，加快了平原绿化的步伐，全年完成农田林网二十三万亩，农桐间作五十四万亩，四旁植树七百零三万株，栽植三杈两柳五万四千四百亩，发展速生丰产林二万六千五百亩，绿化黄河故道一万三千亩，建立红枣生产基地一万二千亩，完成和超额完成了各项植树任务。原来在全省比较落后的范县、台前县也初步改变了面貌。在畜牧业生产上，调整了畜禽生产结构，

在稳定生猪生产的同时，大力发展了养牛、养羊等草食动物，使大牲畜年底存栏达到十六万二千二百头，比上年增长百分之六；山绵羊存栏达到四十二万九千七百只，比上年增长百分之二十四点四。渔业和家庭养殖业也有了新的发展。

3、乡镇企业有了较大发展。在去年紧缩银根的情况下，我们采取了“请进来，走出去”和“外引内联”等办法，以发展庭院经济为主体，坚持“五个轮子”一齐转，使乡镇企业有了较大发展。一九八六年，全市乡镇企业已发展到二万零九百八十个，比上年增长百分之三十三点九；从业人员达到十七万人，比上年增长百分之十四；完成总产值四亿六千三百万元，比上年增长百分之五十九点一；实现利润四千四百八十万元，比上年增长百分之十七。产值和利税都创造了历史的最好水平。并出现了一个总产值突破一亿元的清丰县，三个实现产值翻番的郊区、范县和台前县。

4、完成了综合治理背河洼地的第一期土方工程。黄河背河洼地是我市长期以来的多灾贫困地区之一。为了从根本上改变这一地区的落后面貌，去年以来，市委、市政府经过多次调查，反复论证，决定把综合治理背河洼地作为农村治穷致富的一个战略措施来抓。在搞好规划设计的基础上，从去年十月中旬起，组织沿黄三县（区）十五万民工，打响了综合治理背河洼地的第一个战役。经过一个多月的艰苦奋战，疏通、开挖引黄干支渠七十二条，长二百五十四公里；拓宽、开挖排涝干、支沟三十七条，长二百二十五公里；开挖斗、农、毛渠一千二百八十条，长七百七

十九公里；开挖斗、农沟六百三十条，长三百五十公里。共完成土方七百九十二万方。为改水种稻、发展多种经营，改变背河洼地的落后面貌创造了有利条件。

（二）克服各种困难，实现了工业生产的持续稳定发展

去年以来，我市工业生产不仅面临着资金短缺、原材料紧张、电力、燃料不足的困难，而且经历了区划调整、机关搬迁、安濮移交、干部变动的不利条件。在这种情况下，我们首先加强了改革工作的领导，从主管局到各个企业普遍实行了层层承包责任制，大力推行了厂长负责制和厂长任期目标责任制，进一步完善了企业内部多种形式的经济责任制，从而调动了广大干部和职工的生产积极性，克服了种种困难，实现了工业生产的持续稳定发展。一九八六年，全市工业总产值完成十二亿二千万元，比上年增长百分之二十点八。其中：中原油田完成七亿六千一百万元，按可比口径比上年增长百分之十六点九；市县地方工业完成四亿五千九百万元（包括村办工业），比上年增长百分之十七点三（按老口径比上年增长百分之十六点一），超过了全市原定“保十争十二”的增长目标，增长速度居全省首位。其次，加强了企业经营管理，大力开展了增产增销、节能降耗活动。根据市场需要，大力增产了适销对路的产品，加强了产品的推销工作，建立和健全了企业的定额管理制度。从而增加了生产，扩大了销售，加速了资金周转，提高了经济效益。一九八六年全市预算内工业企业

销售收入比上年增长百分之十点一，资金利税率比上年提高百分之一点八，实现利润一千五百九十万元，比上年增长百分之八点九。从而使产值、利润、销售收入、资金利税率均创造了建市以来的最好水平。其三，狠抓了扭亏增盈工作，消灭了预算内工交企业的经营性亏损户。去年元至七月份，我市预算内工交企业还有二十一个亏损户，亏损额一百二十万元。根据这种情况，各级政府切实加强扭亏增盈工作的领导，对亏损企业采取了层层承包和减发干部职工工资等一系列有效措施，经过五个月的努力，到年底全部消灭了经营性亏损，开创了我市预算内工交企业首次无经营性亏损的新局面。其四，加强了质量管理，全面开展了创名牌，争优质活动，使产品质量有了新的提高。一九八六年有清丰五金厂的泥抹瓦刀、林钢的铸造用生铁、南乐的岳古酒，荣获了部优质产品称号；郊区燕扬食品厂的五仁月饼，荣获了省优质产品称号；并有郊区燕扬食品厂的双喜酥糕点、郊区酒厂的美景牌御液酒、清丰酒厂的高粱老窖、白条河啤酒厂的蓝天牌啤酒获得了省“金龙杯”奖。其五，加强了企业技术改造和技术进步工作，大力开发了新产品，增加了新花色。去年全市有六种新产品填补了省内空白，十八种产品填补了市内空白。其六，加强了公路养护和路政管理工作，提高了公路好路率。在去年全省公路检查评比中，南乐、范县被评为一类公路县，全市消灭了三类公路县。在公路养路费的征收、建设债券的发行方面也名列全省榜首。地方铁路和公路运输超额完成了任务。邮电通讯工作也有所改善。

(三) 多方筹措资金, 加快了基本建设步伐

去年以来, 为了加快中原油田和我市经济的发展, 我们千方百计多方筹资, 加快了基本建设的步伐。全市一九八六年完成固定资产投资总额十五亿三千四百万元(其中, 市、县投资总额完成八千三百五十万元), 比上年增长百分之十一点三。新增固定资产总值十一亿九千四百万元(其中, 市、县新增产值四千九百八十万元), 比上年增长百分之二点二。固定资产交付使用率达到百分之七十七点八, 比八五年提高二点四倍。完成城乡房屋竣工面积六十一万七千四百平方米, 新修公路九十一公里, 新增肉类加工能力二千四百五十吨, 酒类生产能力七百吨, 学生席位三千五百个。在工业建设上, 完成了中原化肥厂、汤濮铁路改造和引黄供水工程的设计任务; 建成了市一化、二化、三化、四化、制药厂、家俱厂、服装厂等一批新的工业项目; 完成了五万千瓦发电厂、三万支纱锭纺织厂、两万吨啤酒厂的立项和前期准备工作。

城市规划和建设取得了显著的成绩。我市城市总体规划, 在前两年工作的基础上, 去年又进行了大量的完善工作, 现已经省政府批准, 肯定了我市的性质、规模, 指明了发展的方向, 描绘了石油化工城市的新蓝图。根据总体规划的布局和要求, 我们在财力、物力都十分困难的情况下, 采取财政拿一点, 银行贷一点, 向上要一点, 外地借一点, 群众集一点的办法, 抓紧了城市的配套建设, 去年完成城市建设投资一亿四千二百万元(其中, 新市区完成投资三千七百五十万元)。经过三年的努力, 去年在新市区先后建成了电大、教育学院、中、小学、通讯楼、广

播电台、市宾馆、市委、市政府办公楼、客房、会议室、市粮店、幼儿园、公费医疗门诊部、综合商场、农贸市场和一批职工住宅；完成了生活小区的水、电、气、路等配套工程，初步形成了生活和办公的基本条件。同时，我们还抓了城市道路建设，修建了人民路、泰安路、中原路东段、建设路中段等十余公里，使市区交通状况有了很大改善。城市绿化工作也取得了一定成绩，制订了绿化方案，绿化道路三十二公里，庭院二十二个，为逐步把我市建成春有花、夏有荫、秋有果、冬有青的花园式城市迈开了第一步。

（四）财政收入增加，内外贸易购销两旺

去年以来，我们在财贸工作上认真贯彻执行了“发展经济、保障供给”的方针，从支持生产、扶持生产出发，调整了投资方向，增加了工业、农业的投资，促进了工农业生产的发展，开辟了新的财源，实现了增产增收。一九八六年全市财政收入完成一亿零八万元，按可比口径比上年增长百分之九。特别是税务部门的广大职工，认真贯彻执行党的税收政策，加强了税源的征收和管理工作，超额完成了全年税收任务，为完成我市财政收入任务做出了很大贡献。同时，各级财税、物价和审计部门加强了财务监督、严肃了财经纪律，积极开展财务审计和财税、物价大检查。全市共查出各种违纪金额二千零四十万元，应入库九百五十六万五千元，已入库八百九十七万六千元，促进了增收节支。全市一九八六年财政支出总额一亿六千五百七十万元，控制在预算以内。并且超额完成了国库券的发行和能源交通重点建设基金

的征集任务。

在金融工作上，建立了信托机构，积极开展储蓄、拆借、票据承兑、贴现和发放债券等业务，开始搞活了金融市场。一年来，全市共拆借资金八千万元，办理承兑业务三千一百三十万元，贴现业务六百五十万元，发放债券五百七十万元，各项储蓄余额达到五亿二千七百万元，扩大了贷款能力。全市一九八六年发放贷款余额达十亿一千万元，比上年增长百分之二十五点六八。特别是农业银行在一九八六年扶贫工作中成绩显著，被评为全国扶贫的先进单位。社会保险事业也有了新的发展，全年共开办四十五个险种，保险金额达到十三亿六千万元，收入保险费八百二十四万元，比八五年增长百分之八十三点三。

在内外贸易工作上，我们进一步放开搞活了小型国营商业，有百分之六十的企业实行了“改、转、租”的改革。对部分大中型企业实行了经理负责制和经营承包责任制，增强了企业的活力。同时大力发展了集体和个体商业，广泛开展了跨地区、跨部门、跨行业的横向经济联合，促进了商品流通，繁荣了城乡市场，基本满足了人民生产、生活的需要。全市一九八六年社会商品零售总额完成六亿五千零七十万元，比上年增长百分之九点八。粮食定购完成一亿五千七百五十万公斤，超过计划一百万公斤。对外贸易收购总额完成三千七百一十万元，比上年增长百分之十三点九。同时，加强了市场管理，查处了一批假、冒、伪、劣商品，打击了违法经营，维护了消费者的利益。

（五）加强了城乡协作，改善了工农关系

随着我市领导体制的调整，油田与地方之间的经济联合和协作关系更加密切。一年来，双方联办的企业已发展到三百二十个，实现产值二千八百多万元，利润二百七十多万元。并在城市建设上充分利用油田的基础设施和辐射能力，实行了统一规划，统一建设，加快了建设进度，避免了重复建设，节约了建设资金。同时，在油田和地方的共同发展中，双方互相支援和服务的领域更加广阔。去年地方为油田发放各种生产性贷款累计九亿二千万元，供应物资总值一亿四千五百万元，增供电力一亿二千七百万度，解决工农纠纷五百六十起，并保证了油田生产和建设用地的需要。特别是去年下半年以来，我们以政策为依据，以法律为准绳，充分发动群众，在油区深入开展了依法治理“三窃”的斗争，查出窃气孔三百七十四个，没收管线一万八千米，并依法处理了一百一十名不法分子，使油区多年没有解决的“三窃”问题得到了较好的解决。油田为了支援地方的生产建设，也从人力、物力和财力上给了大力支援。特别是在去年抗旱的紧急关头，拿出了二千五百多吨柴油、汽油，支援了全市的抗旱斗争。在夏收夏种、秋收秋种的繁忙季节，先后派出支农小分队一百多个，支援了农业生产。在秋季部分农村受灾后，油田干部职工又伸出友谊之手，捐献衣物六万七千多件，粮票一万七千五百多公斤，现金近两万元，支援了生产救灾。并在油区广泛地开展了工农共建、警民共建文明村、文明矿活动，涌现了五十个共建文明先进集体。

体，五十个共建文明模范，进一步密切了工农关系，发展了工农共建精神文明的大好形势。

（六）加强了救灾扶贫工作，妥善安排了灾民的生产和生活

去年以来，我市不仅遇到了历史上的特大干旱，而且部分地区还遭受了风、雹、病、虫等自然灾害的袭击。特别是黄河滩区有些地方连年受灾，给人民生产生活造成了严重的困难。为此，各级政府切实加强了对生产救灾工作的领导，从去冬以来，市、县（区）、乡共抽调一千三百四十名干部，组成五十五个工作组，对五百八十个重灾村实行了救灾包干责任制，帮助灾民广泛开展了生产自救活动，妥善安排了灾民生活。去冬今春先后发放救灾款七百五十四万元，粮食三千三百五十万公斤。同时，帮助灾区开辟了多种生产门路，安排劳力七万三千多人，收入三百九十多万元。并在全市广大干部职工中开展了支援灾区的募捐活动，共捐献衣物二十二万八千五百件，粮票六万六千三百公斤，现金六万六千五百元。天津市和省直的一些单位也给我市灾区送来了大批的救灾物资，体现了一方有难，八方支援的共产主义精神。

此外，在年初我们还组织了大规模的扶贫调查，广泛开展了“双扶”工作，建立了扶贫基金，改革了资金的使用办法，变救济型为开发型，发挥了扶贫基金的使用效益。一年来，全市共发放“双扶”资金七百五十万元，扶贫五万一千五百三十户，扶优

五千零五十户，经过一年的努力，有一万三千多“双扶”户走上了脱贫致富的道路。

（七）科技改革初见成效，科研生产取得新的成果

去年以来，我们继续贯彻执行了中共中央关于科技体制改革的决定，大力开拓了技术市场，促进了科学技术交流。一年来，共引进外地技术成果一百八十项，征集技术信息一万多条，开展技术咨询服务一万六千多次，引进技术人才四百多人，先进设备九十四台，建立科研生产联合企业二十五家，开发新产品七十四个系列，取得市级以上科技成果十四项，新增产值一千七百万元。同时，增加了科技经费，实行了科技项目的有偿转让和目标管理，调动了广大科技人员的积极性。去年全市共安排科技项目四十九项，科研经费二百九十九万元，比上年增长近二倍，研究出许多新的科技成果。在八六年上报的三十四项科技项目中，有十九项获奖，其中有五项达到了省内先进水平。此外，在农村还大力推行了“星火计划”，安排了“短、平、快”技术项目四十二项，培训人员一万一千人，对推动农村经济的发展起了重要作用。

（八）教育事业取得新成绩，文化、卫生、体育事业有了新的发展

一九八六年，我们遵循“三个面向”的方针，认真贯彻执行



了中共中央关于教育体制改革的决定，实施了《义务教育法》，大力普及了基础教育，加强了职业技术教育，重视和改善了滩区教育，广泛开展了集资办学活动，进一步改善了办学条件。全市一九八六年普及教育的乡达到了百分之六十四点七，适龄儿童入学率达到百分之九十五点八。清丰县被评为全国普及基础教育先进县。职业技术教育高中达到了九所，招生人数比八五年增长百分之六点四。增加滩区和背河洼地地区教育投资一百六十万元，充实了教师力量，提高了教师补贴标准，改善了教学条件，从而推动了贫困地区教育事业的发展。同时，继续发动群众集资一千多万元，新建标准化学校二百多所。使全市几年集资总额达到七千二百万元，新建标准化学校一千一百所，完成建筑面积五十多万平方米，占现有学校面积的百分之五十以上，成为全省集资办学的先进市。

文化、卫生、体育事业有了新的发展。文学艺术创作出现了一批新成果。杂技、音乐、书法、体育等在全国、全省的比赛中都取得了较好的成绩。卫生工作，通过整顿市容，宣传、贯彻《食品卫生法》，初步改善了城市环境卫生，打击了制造、销售有害食品的犯罪活动，保护了消费者的利益。

在计划生育方面也做了大量工作，完成了四项手术十一万一千九百例，使盲目超生、早育现象得到了一定控制。

（九）加强了综合治理，实现了社会治安状况的稳定

好转

一年来，我们在政法工作上继续贯彻了依法“从重从快”的方针，深入开展了第三战役的严打斗争，广泛开展了查禁淫秽物品活动，加强了对失足青少年的帮教工作。并以整顿油区社会秩序为重点，狠狠打击了杀人、抢劫、盗窃、强奸、诈骗等严重刑事和经济犯罪活动，使各种案件的发案率比上年下降了百分之十一点三。同时加强了交通管理，落实了安全防范措施，开展了普法教育，进一步增强了广大干部群众的法制观念，提高了广大群众遵纪守法的自觉性，使社会治安状况有了稳定好转。同时还加强了民兵预备役建设，深入开展了民兵带建、自建和工农共建社会主义精神文明建设活动，围绕经济建设，充分发挥了民兵在发展商品生产、脱贫致富工作中的骨干带头作用。

（十）在发展生产的基础上，人民生活进一步改善

随着我市经济的不断发展，人民生活得到了进一步提高。一九八六年，全市职工平均工资水平比上年增长百分之八点三；农民人均收入达到二百七十六元，平均每人比上年增加三十八元；城乡居民存款余额达到三亿四千四百万元，比上年增长百分之九十六点三；新增城乡住宅面积二十四万五千平方米。

总之，一年来，我们在各方面取得的成绩是很大的，形势是

很好的。这是党中央，国务院和省委、省政府正确领导的结果，是石油部和中原油田大力支援的结果，是在原市委、市政府已经奠定的良好工作基础上，全市人民团结一致，艰苦奋斗，坚持四项基本原则，全面贯彻执行党的改革、开放、搞活的方针政策所取得的重大胜利。在这里，我代表市政府向战斗在各条战线上的广大干部、工人、农民、知识分子和解放军指战员致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！一年来我们的各项工作虽然取得了很大的成绩，但是，也要清醒地看到，我们的工作与党和人民的要求，还有很大的差距，工作上还存在着一些值得注意的问题，主要是，我们有些干部在由过去地区的间接管理向城市的直接管理的转变中，在由领导自然经济向商品经济的转变中，还不能适应已经变化了的新形势。在改革工作上还存在着一些旧的习惯势力影响，改革的意识不够浓，改革的措施还不够配套和落实。商品经济观念还比较淡薄，商品经济还不够发达。在农村部分地区生产条件比较差，抗灾能力弱，农业生产发展的后劲还不足。特别是多灾的黄河滩区和背河洼地地区，还有部分农民没有解决温饱问题。在工业生产上，由于电力、资金和原材料不足，还严重影响着生产的发展。在计划生育工作上，有些地方还存在着自流状态，出现了超生、早婚、早育等回升现象。在少数干部中，还存在作风不深入，工作不扎实，办事效率低的问题和以权谋私的不正之风。在一些干部和群众中，还滋长了一种比阔气、讲排场，大吃大喝，请客送礼，铺张浪费，以及封建迷信，聚众赌博，婚丧嫁娶大操

大办的不良风气。这些问题都要引起我们各级政府的高度注意，在今后工作中，采取有力措施，认真加以解决。

二、一九八七年的任务

一九八七年是执行“七五”计划的第二年，也是我市重点建设全面展开的重要一年。全面完成今年的各项计划，对于实现“七五”计划，加快经济建设的步伐，具有十分重要的意义。因此，在新的一年里，我们要按照中央的部署，集中力量抓好两件大事：一是在政治思想领域，要深入进行坚持四项基本原则的宣传教育，坚决反对资产阶级自由化，加强社会主义精神文明建设，进一步巩固和发展安定团结的政治局面；二是在经济领域，要坚持正确的建设方针，压缩过热的空气，广泛开展增产节约、增收节支运动，深入进行体制改革和扩大对外开放，努力保证国民经济的持续稳定发展。

根据这个指导思想，今年我们在经济上的主要奋斗目标是：农业总产值要达到七点五亿元，比去年增长百分之七，争取达到百分之八；工业总产值要达到十三点五亿元，比去年增长百分之十点五，争取达到百分之十二，其中，地方工业达到五点二二亿元（包括村办工业），比去年增长百分之十三点八，争取达到百分之十四；财政收入完成一亿零八百二十二万元，比去年实际完成增长百分之八点一；农民人均收入要保证增加四十元，争取达到五十元。

我们认为，这个目标是积极的，可靠的，经过努力是完全能够实现的。因为我市是个新建市，经济基础差、底子薄、起点

低、潜力大。同时，我市又是一个以石油化工为主体的新兴城市。因此，不论从我市的实际出发，还是从国家大局出发，我们的经济发展都必须有一个较大的增长速度。只有这样，才能到一九九〇年赶上或超过全省的平均水平。同时，应该看到，实现这个目标，我们是有很多有利条件的。这就是有党中央的路线、方针、政策的正确指引和省委、省政府的正确领导；有石油部和中原油田的大力支持；有各种丰富的自然资源，特别是有得天独厚的油气资源；有发展农业生产的良好自然条件；有二百七十万勤劳勇敢的人民和一支能够艰苦奋斗、勇于拼搏、敢于打胜仗的干部队伍。所有这些，都为完成今年的各项任务奠定了良好的基础。当然，我们在前进的道路上还有许多困难和不利因素。但我们一定要充分利用一切有利条件，克服一切不利因素，战胜一切困难，夺取一九八七年各项工作的新胜利。为此，我们要切实抓好以下十项工作：

（一）要深化企业改革，进一步增强企业活力

深化企业改革，增强企业活力这是今年经济工作的一项中心任务，我们必须按照中央的部署，把深化企业改革作为经济工作的首要任务来抓，在增强企业活力方面迈出更大的步伐。

1、要认真落实搞活企业的有关政策规定，解决政策的棚架问题。从八四年以来，中央、省和市委、市政府都先后颁发了关于扩大企业自主权、增强企业活力的一系列规定，但是，至今还有些政策没有得到落实。为此，各级政府和各个主管部门都要认

真进行一次检查，逐条抓好落实。凡是规定放给企业的权力，要坚决放给企业，不准层层截留，更不准明放暗收。今后，要把扩大企业自主权的落实情况，作为考核、评价各级政府部门和领导人政绩的一项重要内容。

2、要根据企业所有权与经营权分离的原则，积极探索和推行多种形式的经营责任制。特别是对国营小型企业，要实行租赁经营和承包经营。对新建企业要试行股份制，鼓励企业之间相互投资与联合投资。对国营小型商业、服务业，除了继续进行“改、转、租”的改革外，对那些业不抵债，长期经营亏损的企业，要按照“破产法”的规定，实行拍卖或折价出售。

3、要继续贯彻中共中央《三个条例》，加快企业领导体制改革步伐。今年上半年所有国营工业、商业、农牧企业都要积极创造条件，推行厂长（经理）负责制，真正确立厂长（经理）在企业的中心地位和中心作用。实行厂长（经理）负责制的企业，要同时实行厂长（经理）任期目标责任制。凡是完成任期内年度责任目标的，经有关部门批准，经营者的个人收入可以高于职工平均收入的一至三倍；对于任职期间使企业提前实现经营战略发展规划或提前实现企业升级的厂长（经理）可报请市政府批准记功、授奖，其收入还可以再高一些。对于完不成年度责任目标的，则应扣减厂长（经理）的个人收入。

4、要认真落实已经出台的政策规定，增强企业自我改造、自我发展的能力。要按照国务院（1986）103号文件和省政府有关规定，认真做好提高企业折旧率的工作，在工交企业中全

面实行分类折旧制度；要认真贯彻减免企业调节税的政策，从今年起要全部免交企业的调节税，由此增长的利润要用于企业的技术改造和发展生产基金；企业经过批准向银行贷款进行技术改造的项目投产后，可在缴纳所得税之前，用贷款项目投产后新增利润归还贷款，并允许企业在还款时按规定提取职工福利基金和奖励基金；对企业用税后留利进行技术改造或结合改造，扩大生产能力所增加的利润，经财政、税务部门批准可以按百分之四十的税率征收所得税；企业在保证正常生产任务的前提下，可以组织多余的劳力承担一些企业内部工程或劳务项目，由于企业内部承包减少的工程支出，经主管部门和财政部门批准，可按百分之十到十五的比例提取职工福利基金和奖励基金，并在该承包工程项目中列支，免征奖金税。同时，对经济效益好的企业所需要的技术改造贷款，银行要优先给予扶植。并要采取坚决有效的措施，制止对企业的摊派，减少对企业不必要的检查、评比和召开会议等活动。

5、要改革工资制度，理顺分配关系。在国家规定的工资总额和政策范围内，对企业内部的职工工资、奖金分配的具体形式和办法以及调资、升级的时间、对象，要由企业自主决定，其它部门不得干涉。

（二）要把农村改革引向深入，促进农村经济的全面发展

今年中共中央颁发了（1987）5号文件，这个文件全面

总结了农村改革的基本经验，正确分析了当前农村改革的形势，明确提出了今后改革的方针、政策和任务，这是指导当前农村工作的一个纲领性文件。我们一定要把深入农村改革当作今年农村工作的首要任务来抓，进一步促进农村经济的全面发展。在改革方面，一是，要进一步稳定和完善家庭联产承包责任制，要把当前一家一户办不了、办不好的事情，采取不同形式统一管理起来；要扩大联产承包的领域，逐步向林业、牧业、副业等行业推行。对荒坡、荒滩、荒地、坑塘、果园，凡是没有承包的要迅速承包下去，使其尽快发挥更大的效益。二是，要完善粮食合同定购制度，实行合同定购与议价收购的“双轨制”。定购合同以外的粮食价格要全部放开，允许自由上市、多渠道经营；合同定购以内的粮食要与奖售化肥、柴油和发放预购定金挂钩，并要保证政策兑现，以调动农民发展粮食生产的积极性。三是，要抓好农村流通领域的改革，特别是要把供销社的改革引向深入，真正把供销社办成农民群众的集体商业组织；要抓好农产品批发市场的建设和管理，大力发展农村集市贸易和专业市场，积极支持农民组织起来进入商品流通领域，搞活农村商品流通。四是，要搞活农村金融，把农村信用社办成民主管理、独立经营、自负盈亏的经济实体，全面实行浮动利率，大力吸收存款，积极发展横向融通，开拓多种资金渠道，促进农村经济的发展。

其次，要采取有力措施，确保粮食生产的稳步增长。粮食是基础的基础，无农不稳，无粮则乱。因此，在任何时候我们决不能放松粮食生产。“七五”时期我们在农村的两个战略目标，就

是要保证粮食总产达到十二亿五千万公斤，人均占有粮食四百五十公斤；人均收入五百元。这是绝对不能动摇的目标，一定要保证完成或超额完成。为此，在粮食生产上，要坚决贯彻执行“以夏促秋，夏秋并重，同步发展”的方针，首先要抓好小麦生产，这是我市的一大优势，决不能有丝毫放松。同时，要克服重夏轻秋思想，下功夫抓好秋粮生产，尽快改变秋粮生产低而不稳的状况，保证今年全市粮食总产达到十亿零五千万公斤，争取十一亿公斤，比去年增长百分之三点八，争取达到百分之八点七。要稳定粮田面积，提高粮食单产，抓好商品粮基地建设，提高粮食生产的管理水平和生产水平；要建立和完善各种服务体系，特别是要抓好农技推广、良种培育、植保服务、农机服务、水利管理服务和生产资料服务体系建设，搞好产前、产中和产后服务工作，促进粮食生产的稳定发展。同时，要处理好粮食作物和其它经济作物的关系，继续抓好棉花、油料生产。要大力宣传今年棉花的价格政策和奖售政策，适当扩大棉花种植面积，努力提高棉花单产和质量，确保今年棉花总产达到二千六百万公斤。油料、蔬菜、西瓜也是我市经济作物中的优势，要建立基地，改良品种，增加生产，保证城乡人民的油品、蔬菜、瓜果的供应。

第三，要大力开发农业资源，促进林、牧、副、渔全面发展。林果业是农民治穷致富的一个重要产业，要进一步巩固和扩大平原绿化的成果，高质量、高标准地完成平原绿化的植树任务。今年要重点抓好沟、河、路、渠的绿化和管护工作，加快经济林的发展，争取在三年内全市农民人均达到五棵果子树。要调

整畜禽结构，促进畜牧业发展。要在稳定猪、禽生产的同时，大力发展草食动物，办好不同类型的养殖业基地；促进养羊、养牛、养兔等饲养业的发展。要积极开发水产资源，把一切可以利用的坑塘水面全部开发利用起来，大力发展种藕、压苇、养鱼等多种经营。做到地上不收树上收，树上不收水中收，水中不收地上收，风调雨顺全面大丰收。

第四，要牢固树立商品经济观念，大力发展乡镇企业。各级领导都要从小农经济的束缚中解放出来，增强商品经济观念，把发展乡镇企业作为振兴农村经济的突破口来抓，争取今年全市乡镇企业总产值达到六亿元，比八六年增长百分之二十九点五。要继续贯彻执行“积极扶植，合理规划，正确指导，加强管理”的方针，坚持乡办、村办、组办、户办、联户办一齐上，并以发展庭院经济为重点，开创乡镇企业的新局面。要根据我市农产品资源丰富的特点，大力发展农副产品加工业，把产品优势变为商品优势，逐步形成种植业、养殖业和农副产品加工业相结合，农工商综合发展的农业体系。要坚持走“外引内联”的道路，积极引进资金、技术和人才，发展新项目，开发新产品。要狠抓质量管理，大力开展创优升级活动，提高产品质量，发展一批名牌优质产品。同时，要建立信息传递机构，搞好信息服务，加强购销员队伍的建设，逐步培养和建立一支懂业务、会经营的购销员大军，促进乡镇企业的更快发展。

第五，要增加农业投入，改善生产条件，增强农业后劲。当前我市还有不少地方生产条件差，抗灾能力弱，农业生产处于低

而不稳的状况。因此，要保持农业生产的持续稳定发展，必须逐步增加对农业的投资，加强农田水利建设，不断改善农业生产条件。今年我们在农业生产上投资的重点，是要管好一条渠，改造两大片，扶植五个乡。这就是要统一管好濮清南引黄灌渠，同时搞好第二条濮清南抗旱补源工程的前期准备工作，争取早日动工，逐步解决金堤以北二百万亩耕地引黄灌溉问题；改造黄河背河洼地和滩区，使这里的八十万亩低产田得到治理；并对全市五个水利条件最差的乡进行扶植，基本解决排灌问题。这是事关增强我市农业后劲，加快我市农村经济发展的一个重大战略措施。我们一定要下决心，保证这一战略任务的完成。

第六，要加强农村基层政权建设，改善和加强农村工作的领导，使基层政权真正成为带领群众治穷致富的战斗指挥部。为此，要改革干部制度，举贤任能，将那些能坚持四项基本原则，具有开拓精神，能带领群众走共同富裕道路的同志充实到各级领导班子中来，改善领导班子的素质；要积极鼓励科技人员下乡，组织指导农民脱贫致富。对帮助农民致富做出积极贡献的干部和科技人员，要从政治上、经济上给予表彰和奖励；对那些“在位几年，面貌依旧”的干部，要坚决进行调整。同时，要有计划、有组织地搞好农村干部的培训，提高他们的管理水平和技术水平，增强商品经济观念，适应发展商品经济的需要，加快农村治穷致富的步伐。

（三）大力开展增产节约、增收节支运动，全面提高经济效益

增产节约、增收节支是我国经济建设的一个重要方针，是今年经济工作的一项中心任务。特别是对于我们这个管理水平低，原材料消耗高，增产节约潜力大的新市来说，开展增产节约、增收节支更具有十分重要的意义。这决不是解决当前经济问题的权宜之计，而是一个具有深远意义的战略部署。各级领导必须提高认识，加强领导，把增产节约、增收节支作为加快我市经济建设的一个重要措施来抓，努力增加生产，节约支出，减少消耗，降低成本，加速资金周转，提高经济效益，确保各项“双增双节”任务的完成。一九八七年我们在工交战线上的要求，就是要实现四个目标，达到三个提高，做到“三有一无”。就是全市工业增长速度要实现百分之十点五，争取百分之十二，预算内企业实现利润要比去年增长百分之八，力争达到百分之十，争创七项省、部优质产品，节约用煤十三万吨；使企业管理水平、产品质量、经济效益有个明显提高；做到每个企业都有自己的拳头产品，有广阔的销售市场，有发展的后劲；使全市无有经营性亏损企业。

为了保证今年增产节约任务的完成，各个经济主管部门和企业，首先要抓好生产的调度，搞好组织协调工作，及时调整产品结构，大力增产适销对路的产品，提高产品质量，增加花色品种，使全市产品质量稳定提高率达到百分之八十五以上，优质产

品率稳定在百分之十二以上。对全市经济发展和财政收入影响较大的重点企业和重点产品，有关部门要在电力、原材料、资金等方面给予优先供应。这些单位要千方百计地扩大产量，提高质量，增产增销，满足市场需要。对生产适销对路产品的企业，超过规定限额的加班工资经主管部门审核和当地劳动部门批准，可以进入成本。对增产增收、经济效益显著的企业，要给予奖励。其次，要改善经营管理，降低物质消耗和管理费用，提高经济效益。今年工交企业的物质消耗要降低百分之二，管理费用要降低百分之十，可比成本要降低百分之二；商业、供销和粮食企业的商品流通额要扩大百分之十，流通费用要降低百分之二。各级、各部门都要把这些经济指标层层落实到企业，逐级建立责任制，保证这一任务的完成。并要通过实践，逐级核定合理的消耗定额，实行定额管理、节约奖励、超耗受罚的办法。要改进劳动组织，减少非生产性人员，提高劳动生产率。第三，要搞活流通，加强销售，加速商品和资金的周转。对于质量发生变化或花色品种过时的产品，可以降价处理或改制出售。凡是由于政策性积压造成的损失，财税部门可酌情给予一次性减免所得税照顾；凡因经营不善而积压造成的损失要由企业负责。今后每个企业都要增强商品交换观念，做到快产快销和勤进快销，从加快商品和资金周转中提高经济效益。第四，要狠抓扭亏增盈，减少政策性亏损，争取消灭经营性亏损。特别是亏损金额大、单位多的供销社企业和国营商业企业，要切实加强扭亏工作的领导，实行严格的扭亏增盈责任制。对现有经营性亏损企业，要扣减企业领导干

部和职工的工资，并不得发放奖金，不得使用百分之三的晋级指标，限期不能扭亏的企业领导干部要就地免职。对于完成扭亏计划的超额部分，可以全部留给企业。第五，要抓好企业的技术改造和技术进步。今年要把企业技术改造的重点放到上质量、上品种、上水平、提高经济效益上来，集中力量搞好今年十六个项目的技改工作。要做好引进技术的消化吸收工作，做到引进一项，成功一项。要努力开发新产品，大力推广新技术，加速我市产品的更新换代，积极完成今年二十二种新产品的开发试制任务。第六，要做好增收工作。各级财政、税务部门要在支持生产、扩大财源的基础上，加强税源的征收和管理。坚持依法计征，切实抓好重点税源和大宗收入的征管工作，加强农村和城市集贸市场零星税源的管理，做好新开税种的征收工作，努力完成各项税收任务。各级财政部门要努力开辟生财、聚财之道，确保全市今年财政收入任务的完成。第七，要紧缩财政开支，压缩过热的消费空气。今年各项财政开支都要在去年预算执行数字的基础上节减百分之十，作为借款上缴中央财政。这是一个事关平衡国家财政收支，保证国家重点建设的大事，各级政府一定要认真贯彻执行，坚决完成省分配我市的借款任务。因此，对今年的各项财政开支一定要加强管理，严格控制，坚决压缩一切非生产性开支。要严禁动用公款大吃大喝、请客送礼、铺张浪费。要严格控制社会集团购买力。今年除新建单位外，各级党政机关和由财政拨款的事业单位，一律不准购买各种类型的小汽车、面包车、大轿车。确需购买的，也要严格按照规定程序办事。除有外事接待任务的个

别单位外，一律不准购买沙发、地毯、彩电、空调等高档消费品。第八，要严格控制人员编制，压缩行政经费开支。对超编制的人员，财政部门只发工资，不拨公用经费；要大力压缩会议费，可开可不开的会议坚决不开，必须开的会议要开小会，开短会；要整顿各项补贴，合理的要保留，不合理的要取消。第九，要加强艰苦奋斗，勤俭建国的教育，反对一切讲排场、摆阔气、铺张浪费和婚丧嫁娶大操大办的不良风气。要立新风、破旧俗，形成勤俭光荣，浪费可耻的社会新风气。第十，要加强监督检查，严肃财经纪律。各级审计、财政、税务、物价、工商行政管理部门，要加强经常性的监督检查，对于那些违反财经纪律和物价政策的行为要坚决纠正；对以权谋私、任意挥霍浪费国家资财和由于不负责任造成重大损失以及贪污盗窃、行贿受贿、投机倒把的，要追究有关人员的责任，严重的要依法治罪。同时，要加强“双增双节”的组织领导，建立相应的组织机构，加强具体领导，总结推广先进经验，推动“双增双节”运动的深入开展。

（四）调整投资结构，抓好重点建设

目前，我市正处在一个百业待兴的初建时期，各方面都需要大量的建设资金。在这种新的形势下，我们要认真贯彻执行保计划内项目、压计划外项目，保生产性建设、压非生产性建设，保国家重点建设、压一般工业建设的“三保三压”方针，调整投资结构，抓好重点建设，努力完成今年省、市已经安排的重点建设投资任务。首先要支持好国家和省的重点建设。继续把支援中原油

田的勘探开发建设放在首位，切实做好征地、施工、社会治安、物资供应等方面的服务工作，进一步巩固和发展油区的大好形势。要把支援中原化肥厂的建设作为一个重点来抓，给大化创造一个良好的建设环境。要积极支援汤濮铁路的改造工程，确保今年十月一日正式通车。要加快为油田和大化服务的引黄供水工程建设，完成西水坡调节水池的建设任务。要加强通讯设施建设，争取年底以前开通从郑州到濮阳的一百二十路微波通讯线路，改善我市的通讯联络条件。其次，要抓好我市的重点工业建设，集中力量完成一化、二化、四化、制药厂和台前造纸厂的扩建任务。并争取把省今年安排在我市的低温冷库、棉花储备库、商业综合仓库、汽车站等项目搞上去。同时，要多方集资，开工建设三万支纱锭纺织厂、十五万吨原油综合处理厂、五万千瓦的发电厂和为大化服务的编织袋厂。其三，要根据量力而行和尽力而为的原则，进一步抓好城市建设。积极建设一批急需的职工住宅和机关办公、教育、文化、卫生、商业、服务等设施。并要抓好城市重点道路的修建和绿化工作。总之，该办的事情一定要办，该办而条件不具备的，创造条件也要办，尽力加快我市的建设步伐。

此外，要认真贯彻实施《土地管理法》，严格加强城乡土地管理，坚决制止乱占滥用耕地的现象，对乱占耕地的单位和个人，要进行严肃处理。

（五）积极开拓市场，大力发展内外贸易和金融事业

随着我市城乡商品经济的发展，商品流通和资金流通任务日

益扩大。我们必须积极开拓市场，加强市场建设，完善市场机制，适应城乡建设和人民生活的需要。

要继续发展多种经济成份、多种经营方式、多种流通渠道和少环节的商品流通体制。进一步放开搞活消费品市场，办好各种类型的批发市场和贸易中心，充分发挥国、合商业的主渠道作用，积极搞好农副产品的收购和日用工业品的采购和供应工作，组织好工业品下乡，服务好工农业生产和城乡人民与油田职工的需要。同时，要加强市场管理，坚决查处假、冒、伪、劣商品，严厉打击制造、贩卖假冒商品的不法分子，切实维护消费者的利益。

要逐步放开搞活生产资料市场，办好生产资料贸易中心，积极开展多种形式的联营业务，扩大物资的流通，更好地为生产建设服务。

要积极开拓国外市场，大力发展对外经济贸易。要立足于我市的资源优势，进一步抓好传统大宗产品出口，积极开发棉花等农产品和一批化工产品的出口业务。积极推行各种类型的工贸、农贸、技贸、商贸之间的联合，抓好商品出口基地建设，逐步改变我市出口商品结构落后、档次低、创汇水平不高的状况。

要进一步搞活金融市场，完善信贷资金管理体制。要建立短期资金拆借市场，促进资金的横向融通；要建立票据贴现市场，全面开展贴现业务；要采取各种措施，积极开展信托投资业务，大力吸收社会游资，支援地方经济建设；要加强资金管理，提高资金使用效益。要进一步发展社会保险事业，开辟新的保险种类，扩大社会保险的服务领域，更好地为经济建设和人民生活服

务。

（六）坚持对外开放方针，积极发展横向经济联合

当前，我市经济基础差，底子薄，技术落后，资金、人才奇缺。因此，在发展经济中，必须坚持对外开放方针，走横向经济联合的路子。对已经联合的项目，要认真总结经验，巩固提高，争取有个更大的发展。要进一步敞开大门，广泛开展国内外、省内外、市内外之间的联合。特别是要积极开展同晋冀鲁豫十五个地市之间的经济协作和联合。并在平等、互惠、互利的原则下，和外地一些经济比较发达的市、县结成友好市、县，发展更广泛的经济、技术交流。在本市内部要更广泛地开展地方和油田之间、企业和企业之间的横向经济联合，充分利用油田的辐射作用，大力发展城乡经济，努力增加为油田生产生活服务的各种产品，占领油田市场。要研究和实行一些优惠政策，推动横向经济联合的发展。特别是对外地与我市合资或独资新办的企业，经过税务部门批准，可以给予减免税的照顾。对引进的先进技术项目，可根据该项技术产生的实际经济效益，提取一定数额的奖金，对引进有功人员进行一次性奖励，以更大限度地促进横向经济联合的发展。

（七）搞好扶贫救灾工作，增强贫困地区的经济活力

党的十一届三中全会以来，我市农村发生了深刻的变化，农

民生活有了很大改善。但全市仍有一部分农民的温饱问题没有完全解决。尽快改变这些贫困地区的落后面貌，是我们各级政府义不容辞的责任。我们必须提高认识，加强领导，健全机构，制定规划，进一步搞好扶贫救灾工作。

在扶贫救灾中，要坚持改革的精神，把救灾与扶贫、治标与治本结合起来。要由单纯救济型转变为扶植开发型，从发展生产入手，加强贫困地区资源的开发和利用，重点搞好黄河滩区和背河洼地的综合开发和治理工作。在黄河滩区要狠抓麦、巧夺秋，大搞条林和工副业，积极发展喷灌，提高抗灾能力，今年要扶持三个乡发展喷灌十万亩，并争取在三年内实现喷灌化。在背河洼地，要大力改水种稻，发展多种经营，今年的任务就是要集中力量打好五个战役（土方工程、建筑物配套、水稻育秧播种、田间管理、收获），保证十一万亩改水种稻任务的完成。其次，要坚持扶贫先扶志，教育农民树立艰苦奋斗、自立更生的精神，千方百计大力发展各种工副业生产，提高自己的“造血”功能；其三，要加强救灾物资的管理，合理做好救灾款物的放发工作。尤其是目前正值青黄不接之际，一定要在摸清情况的基础上，保证重点，反对平均主义，妥善安排好灾民生活，帮助灾民战胜困难，渡过灾荒。

（八）加强智力开发，进一步发展科技、教育事业

随着我市经济建设的迅速发展，科技、教育的重要性已进一步显露出来。因此，要振兴我市经济，必须把科技进步和智力开

发放在重要的战略地位，更好地发展科学和教育事业。

在科技工作上，要进一步搞好科技体制改革，认真贯彻执行国务院今年颁布的《关于进一步推进科技体制改革的若干规定》，要放活科研机构，实行政、研职责分开，促进科研与生产的联合，使科技更好地为经济建设服务。要继续办好科技市场，扩大技术交流。继续抓好科学技术和科技成果的推广应用工作，加快农村科技“星火”计划的实施步伐，进一步做好科学技术的培训工作，提高农村科学种田水平，促进农村经济的发展。

在教育工作上，要继续搞好教育体制改革，努力提高教育质量；要全面贯彻和实施我市《义务教育法》方案，大力普及九年义务制教育，努力提高儿童的入学率；要积极发展业余教育和职业技术教育，不断提高职工的业务、技术素质；要重视和加强滩区教育，继续增加滩区教育的投资，逐步改善滩区的教学条件，尽快实现校校无危房，班班有教室。要进一步搞好集资办学，加强学校的基本建设，进一步改善教学条件。各级政府和学校都要加强师生的思想政治工作，搞好坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化的教育，提高广大师生的社会主义觉悟，培养“四有”新人。

（九）繁荣文艺创作，进一步搞好卫生、体育和计划生育工作

文化、卫生、体育工作要适应社会主义物质文明和精神文明

建设的需要，搞好各项改革，繁荣社会主义文艺创作，积极开展群众性的体育运动，搞好城乡的环境卫生和食品卫生，广泛开展灭蝇、灭鼠活动，争取市区在三年内基本实现无蝇市。

要认真抓好计划生育工作，严格控制人口增长，坚持一对夫妇只生一个孩子，坚决杜绝计划外生育。使我市今年人口的自然增长率坚决控制在千分之十以内，决不能突破这个指标。

（十）继续抓好社会治安的综合治理，进一步实现社会秩序的稳定好转

去年以来，我市的治安状况虽然有了明显好转，但还存在着很多不安定因素。尤其是去冬今春以来，凶杀、抢劫、强奸等重大案件发案率上升，盗窃案件也有所增加，有些地方封建迷信和赌博活动比较严重。因此，要继续抓好社会治安的综合治理，进一步搞好法制教育，认真贯彻执行《治安管理处罚条例》，大力加强基层基础工作，坚持“谁主管、谁负责”的原则，全面落实治安保卫责任制，强化社会治安管理。要进一步贯彻“从重从快”和“打、防、建”相结合的方针，严厉打击各种刑事犯罪和经济犯罪活动。特别要搞好油区社会治安的综合治理，进一步开展工农共建、军民共建、警民共建文明村、文明矿、文明单位活动，依法打击不法分子的窃油、窃气、窃电行为，实现油区社会秩序的稳定好转。同时，要加强公安队伍的建设，提高公安干警的政治和业务素质。要加强民兵预备役建设，抓好民兵的形势教

育和政治思想教育，认真贯彻执行兵役法，充分发挥民兵在建设四化和保卫四化斗争中的积极作用。

各位代表：

一九八七年我们的任务是艰巨和繁重的，要完成这个艰巨而光荣的任务，必须切实加强和改进政府工作的领导。首先，在指导思想上，要坚持两个文明一齐抓，在抓好社会主义物质文明建设的同时，要切实抓好社会主义精神文明建设。当前，最重要的是要深入进行坚持四项基本原则的教育，旗帜鲜明地反对资产阶级自由化，把这场关系到我们党的命运、社会主义前途和全面改革、开放、搞活成败的重大斗争进行到底。通过这场斗争，进一步巩固和发展安定团结的政治局面，增强广大干部群众辨别是非的能力，提高社会主义觉悟，坚持改革、开放、搞活的方向，把各项改革和建设继续推向前进。其次，要在政府的各个部门和每个工作人员中，进一步推行和完善目标管理责任制和岗位责任制，使每个干部职工，要有任务，有压力，有动力。并要制定严格的奖惩制度和考核制度，真正做到奖优罚劣，克服干好干坏一个样的状况。其三，要加强机关管理，大力转变工作作风。目前我市还有些单位，管理松懈，纪律不严，办事效率低，作风不深入，工作不扎实。因此，必须大力加强机关作风建设。要进一步建立健全机关管理制度，精简不必要的机构，减少管理层次，简化办事手续，提高工作效率，克服互相扯皮现象。要大力精简会议和文件，使各级领导切实从文山、会海中解放出来。要深入实际，现场办公，实行面对面的领导，切实把问题解决在基层

和萌芽状态。要坚持实事求是，一切从实际出发的思想路线，大兴调查研究之风，尤其是各级领导要带头深入基层，深入群众，倾听群众的意见和呼声，切实帮助群众解决普遍关心的实际问题，树立领导在群众中的威信。并且要不断地了解新情况，研究新问题，总结新经验，开创各项工作的新局面，推动国民经济和各项事业的健康发展。

各位代表：

一九八七年新的征程已经开始了。在新的一年里，我们一定要紧跟党中央的战略部署，继续发扬艰苦奋斗的革命精神，团结一致，顽强拼搏，改革创新，开拓前进，完成和超额完成一九八七年的各项任务，以优异的成绩迎接党的十三大的胜利召开！

市一届人大四次会议秘书处

一九八七年四月十八日印

(共1100份)