



# 传达政令 宣传政策

## 《濮阳市人民政府公报》

### 编委会

主任：王载文

副主任：谢传芳

委员：葛磊

孙庆伟

刘兵

刘冰

赵丽玲

王俊海

高尚功

邵平

刘普军

郭庆元

李太俭

张鹏飞

苏金忠

吴修成

李平

张书会

高明忠

张广华

任献刚

## 目 录

政府工作报告 ..... 1

### 市政府文件

濮阳市人民政府关于公布濮阳市第一批历史建筑保护名录的通知  
..... 16

### 市政府办公室文件

濮阳市人民政府办公室关于印发第一届中国极限运动大会濮阳市  
筹备工作方案的通知 ..... 17

### 政务动态

杨青玖同志在全市冬春季大气污染综合治理推进会上的讲话提纲  
..... 21

杨青玖同志在市政府第一次全体(扩大)会议上的讲话 ..... 25

# 指导工作 服务社会

## 目 录

### 政 务 动 态

- 杨青玖同志在市委农村工作暨扶贫开发工作会议上的讲话 ..... 28
- 杨青玖同志在全市大气污染防治工作推进会上的讲话 ..... 34



《濮阳市人民政府公报》

编 辑 部

主 编：葛 磊

副主编：王东城

梁俊红

编 辑：于梅勇

史素红

薛 文

编辑出版

《濮阳市人民政府公报》

编 辑 部

电 话

0393—6666152

邮 编

457000

地 址

濮阳市人民路158号

印 刷

濮阳市财经印刷厂

# 政府工作报告

——2019年2月23日在濮阳市第八届人民代表大会第二次会议上的讲话

濮阳市人民政府市长 杨青玖

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

## 一、2018年工作回顾

2018年，是濮阳转型攻坚、爬坡过坎、向高质量发展迈进的一年，也是濮阳发展历程中极不平凡的一年。面对严峻复杂的经济形势和艰巨繁重的改革发展任务，在省委、省政府和市委的坚强领导下，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记视察指导河南时的重要讲话精神，全面落实王国生书记、陈润儿省长莅濮调研工作要求，坚持稳中求进工作总基调，践行新发展理念，立足实际打好“四张牌”，聚焦聚力三大攻坚战，致力转型发展、创新发展，补短板、夯基础、创优势，经济持续健康发展，各项事业全面进步，社会大局和谐稳定。

2018年，我们统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，经济运行稳中有进，质量效益持续提升。全市生产总值完成1654.5亿元，增长5.8%。规模以上工业增加值增长6%。固定资产投资增长10%，高于全省1.9个百分点。一般公共预算收入完成91.7亿元，增长13%，高于全省2.5个百分点，税收占比73.9%，高于全省3.3个百分点。工业用电量增长14.2%，居全省第1位。各项贷款余额862.9亿元，增长15.9%，居全省第3位。居民人均可支配收入19802元，增长8.8%，高于全省0.3个百分点。

常住人口城镇化率达到45.3%，提高1.6个百分点，增幅高于全省平均水平。

2018年，我们同心协力、苦干实干、奋力拼搏，为中原更加出彩增添了靓丽的濮阳色彩。巩固提升全国文明城市创建成果、顺利通过年度测评，蝉联国家卫生城市，成功创建国家森林城市，濮阳再添一块金字招牌。农村改革入围全国“改革开放40年地方改革创新40案例”。荣获全国人民调解工作先进集体、人民网网民留言办理工作先进单位。我市被确定为国家级社会管理和公共服务综合标准化试点。项目建设、招商引资、安全生产、食品药品安全、棚户区改造、农民工返乡创业、社会治安综合治理等工作走在了全省前列。

（一）产业转型升级成效明显。以供给侧结构性改革为主线，做强工业，做大服务业，做优农业，更加注重了质量效益和结构优化。

**工业提质增效。**突出“三大”“三专”，以“三大改造”为抓手，以项目建设为支撑，新旧动能加快转换。65平方公里新型化工基地总体规划获省批复，化工产业步入转型发展快车道。“一基五链三集群”产业体系已具雏形，丰利石化产值突破80亿元，龙德洋均苯四甲酸酐等10个项目建成投产，盛通聚源聚碳酸酯等24个项目加快建设。化工产业销售收入增长10.9%。实行化工企业“红黄蓝绿”标识管理，关停5家重污染企业，惠成电子被认定为国家级绿色工厂。工业园区绿色涂料产业园建设初见成效，开发区成功创建国家资源循环利用基地。推动装备

## 政府工作报告

制造、食品加工、现代家居、羽绒制品等产业提质发展,实施 94 个技改项目,66 个项目竣工投产。实施 58 个智能化改造项目,培育 20 家智能车间、8 家智能工厂。实施 23 个绿色化改造项目,9 个项目建成投产。生物基材料产业产能达到 50 万吨,与河南机场集团、美团等加强战略合作,市场份额不断扩大。培育发展新产业,德力西智能电器一期建成投产,天能(濮阳)循环经济产业园四期扩能完成,销售收入突破 60 亿元。

**服务业势头良好。**金融业迈出新步伐,3 家农信社成功改制农商行,银行业金融机构达到 16 家,中原农险等 4 家保险机构入驻濮阳,中航证券在濮设立分支机构获批筹建。物流业取得新成效,河南万通陆港电商物流中心等 7 个项目加快建设。货运周转量 214.5 亿吨公里,增长 10.4%。文化旅游业成为消费热点,华龙区东北庄特色杂技文化园区、示范区班家耕读小镇等文旅项目扩容提质,成功举办首届中国·濮阳杂技文化艺术节,单拐冀鲁豫边区抗日根据地旧址成功创建国家 4A 级景区。旅游业收入 30 亿元,增长 30%。文化产业增加值 60.8 亿元,增长 6%。电子商务蓬勃发展,认定备案 60 家电商企业,电子商务交易额 355 亿元,增长 18.3%。跨境电商企业达到 120 家,实现进出口 3.8 亿美元,增长 20.6%。

**农业质效双升。**建成 21 万亩高标准粮田,优质农作物发展到 286.7 万亩,粮食总产 287.1 万吨。建设提升 75 个现代设施农业园区。培育了特色杂粮、食用菌、节水莲藕等一批地理标志农产品品牌和原产地保护基地。农民专业合作社、家庭农场、市级以上农业产业化龙头企业分别达到 3207 个、336 个、228 个。培育发展 10 大特色产业集群,牧原生猪养殖、新疆花麒奶业等全产业链项目综合效益不断提升,全市农产品加工业销售收入、利润分别达到 448 亿元、55.2 亿元。

(二) 基础能力建设实现突破。盯牢做实打

基础、利长远的大事要事,狠抓项目建设,濮阳发展新优势不断蓄积。

**现代交通体系加快构建。**郑濮济高铁濮阳段建设全面铺开,濮阳人的高铁梦正成为现实。南林高速与德上高速实现互联互通。范台梁高速完成工程量的 75%。濮阳至阳新、濮阳至卫辉两条高速和 G240、S304 两座黄河大桥全面开工在即。改建了 53.3 公里干线公路、764 公里农村公路,范县、南乐县分别成功创建国家、省级“四好农村路”示范县。人民群众出行更加便捷。

**资源能源保障逐步强化。**鄂安沧输气管道濮阳支干线全线连通,文 23 战略储气库一期工程达到注气条件,库容 300 亿立方米的国家天然气战略储气库群初具规模。日濮洛输油管道开工建设并在濮阳预留门站。豫能 2×60 万千瓦 2 号机组列为全省煤电应急调峰储备电源启动运行,濮润 2×2.5 万千瓦机组、塔铺至卫都 500 千伏线路加快建设。引黄入冀补淀工程正式通水。南水北调濮阳县、南乐县配套工程完工,115 万群众喝上丹江水,南水北调供水乡镇受益规模居全省首位。

**重点项目建设成效显著。**落实市级领导分包、周例会、联审联批、督导通报等制度,举全市之力,开展百日攻坚行动,348 个省市重点项目提前完成年度任务,其中 77 个省重点项目超额完成省定目标,万嘉 360 广场等 72 个项目建成投用。综合排名位居全省第一方阵。

(三) 乡村振兴战略扎实推进。以“五大振兴”为路径,以脱贫攻坚为重点,乡村振兴开局良好。

**脱贫攻坚有力有效。**坚持精准方略,聚焦深度贫困,突出抓好产业扶贫、金融扶贫、转移就业。拓宽增收渠道,重点扶持 69 家龙头企业和新型农业经营主体,发放扶贫小额贷款 17.1 亿元,新增户贷率 48.4%、居全省第 4 位。贫困家庭劳动力转移就业率 85%。6.6 万贫困人口实现脱贫,濮阳县脱贫摘帽成功在望。黄河滩区居

民迁建第二批试点安置区达到入住条件,习城安置区、东桥安置区 714 户群众喜迁新居;三年规划 12 个安置区加快建设,范县县城安置区建设进度居全省第一。

**乡村振兴有序实施。**清丰县被确定为省乡村振兴示范县,庆祖、张果屯等 7 个乡镇被确定为示范乡镇。开展农村人居环境整治,完善城乡环卫一体化运营机制,五个县全部通过农村生活垃圾处置省级验收。建成 34 座乡镇垃圾中转站、146 座集镇公厕、3 个污水处理厂。实施 100 个美丽乡村示范村、26 个精品村建设。中央电视台对我市濮渠路、阳子线美丽乡村精品线路进行了报道。建成 1989 个基层综合文化服务中心,开展“舞台艺术送基层”等活动,农村文化生活更加丰富。

(四)百城提质深入开展。将百城提质与文明城市创建有机结合,把握“四个统筹”,做好“四篇文章”,突出抓好“四治”,由注重外延扩张向注重内涵提质转变。

**城市综合承载力不断增强。**第四轮城乡总体规划通过评审。**市中心城区**,实施 175 个城建项目,完成投资 80.7 亿元。茂名路改造竣工投用,106 国道、金堤路北延等道路加快建设。高标准实施引黄灌溉调节水库岸线综合提升工程,新增绿地面积 24.8 万平方米,绿化覆盖率 40.7%,人均公园绿地面积 14.8 平方米。市第二污水处理厂二期工程调试运行。实施 31 个海绵城市建设项目,6 个项目竣工,覆盖面积 11.5 平方公里。礼尚、谢庄农贸市场完成改造,凯旋市场建成投用。**县中心城区**,开工建设 238 个城建项目,完成投资 216.3 亿元。新建改造 64 条 91.7 公里市政道路,铺设 59.3 公里供水管网、104 公里雨污管网、142 公里供暖管网。濮阳县龙文化主题公园、南乐县森林公园基本建成。全市实施棚改项目 56 个、55506 套,开工率 101.5%、建成率 130%,居全省前列。房地产开发投资

194 亿元,增长 28.8%,居全省第 3 位。

**小城镇建设步伐加快。**因地制宜、分类指导、循序渐进,着力提升基础设施,完善公共服务,发展特色产业,建设生态宜居、乡风文明、管理规范、富有活力的小城镇。文留、柳屯、濮城等荣获全国文明村镇。培育马辛庄民俗小镇、侯庙绿色光伏小镇、韩张北方水乡小镇等 16 个特色小城镇。

(五)生态环境持续改善。践行“绿水青山就是金山银山”理念,坚持治理、保护、建设并重,生态文明建设取得阶段性成效。

**污染防治全面发力。**开展“环保宣传进企业下工地”活动,建立综合督导、联合执法、明查暗访、考核排名、约谈问责机制。整治取缔 12 家“散乱污”企业,落实工地施工“六个百分之百”要求,加强重型运输车辆排放管控,实施重要时段单双号限行、公交车免费。挥发性有机物治理工作走在全省前列。新增天然气用户 8 万户、供暖面积 588 万平方米,全市天然气普及率、市城区集中供热普及率达到 71.3%、90.8%,均居全省第 1 位,我市被列入国家北方地区清洁取暖试点城市,完成“双替代”11.2 万户。PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>、优良天数实现“两降一增”,位居全省前列。在京津冀“2+26”城市中,我市年度空气质量综合指数排名第 8 位。全面推行河(湖)长制,完成新老马颊河、濮水河城区段截污治污、清淤疏浚和黑臭水体整治,河流出境断面水质全部达标。土壤环境质量保持稳定。环境质量改善率和群众满意度实现双提升。

**生态建设富有成效。**以实施国储林项目为抓手,加强生态廊道、农田林网、村庄庭院绿化建设,全市植树造林 1000 万株、9.3 万亩,森林覆盖率 30% 以上。建设了金堤河湿地、马颊河湿地等生态工程,全市湿地面积达到 20 万亩。

(六)发展动能加快转换。坚持以改革破瓶颈、以开放添活力、以创新增动力,发展动能持

## 政府工作报告

续释放。

**重点领域改革全面深化。**“放管服”改革成效明显,投资项目审批事项由91项减至48项,电子政务外网实现市、县(区)、乡镇政务部门全覆盖,“最多跑一次”网上可办率、一网通办率达到100%。农村综合改革全省领先,集体土地所有权和使用权确权登记发证到户率91.6%,居全省第1位;99.6%的农村承包地完成确权,发放产权类抵押贷款5935笔、4.31亿元;我市被确定为全国农村集体产权制度改革整体推进试点市,农村集体资产清产核资全面完成,87.7%的行政村成立了集体经济组织,70%的行政村成立了股份经济合作社。国企改革稳妥推进,48家“僵尸企业”处置工作完成省定目标,驻濮央企“四供一业”完成移交8.7万户、涉及8000名从业人员。油地合作持续深化,共同推进了战略储气库群、中原石化原料结构调整等重大项目。投融资方式不断创新,市投资集团联合郑州银行,成功发行首期境外1亿美元债券;多渠道融资40亿元,争取债券资金50.5亿元。锐实达石油设备等51家企业在中原股权交易中心挂牌上市。综合执法、医疗卫生等改革取得阶段性成效。

**开放水平大幅提升。**扩大招商引资,新签约亿元以上项目323个,新开工268个。施耐德、东旭蓝天等17家世界500强企业和上市公司落户濮阳。实际利用省外资金244亿元,增长6.6%,居全省第2位。实际利用境外资金6.6亿美元,增长3.3%。完善开放平台,濮阳海关获准设立,国检濮阳办事处、海关窗口全面开展业务,终结了我市企业异地报关、报检的历史。公共型保税仓库建成投用,填补了市无海关保税监管场所的空白。濮阳至天津港铁海联运班列开辟了河南海上丝绸之路新通道。功能聚合物及复合材料、羽绒2个国家级外贸转型升级基地获批。丰利石化获得原油非国营贸易进口资格和222万吨原油进口指标。完成货物贸易进出口

54.6亿元,增长36.7%,居全省第5位。

**创新驱动深入实施。**新培育9家国家高新技术企业、10家市级创新龙头企业、18家科技小巨人企业、10家省市级节能减排科技创新示范企业。新建15家市级以上工程技术研究中心、7家市级重点实验室。新建河南省君恒生物院士工作站,全市院士工作站达到5家。加强产学研合作,市政府与中科院河南创新中心建立战略合作关系,绿探集团与哈工大合作成立产业技术研究院,成功创建国家企业技术中心;462家企业与高校、科研院所开展项目合作598项。柔性引进7名院士及团队成员、321名高端急需紧缺人才。天健生物董事长苏庆丰入选“中原千人计划”中原科技创业领军人才。万人有效发明专利拥有量1.89件,增长4.4%。成功举办2018年中国(濮阳)石化产业融合发展大会。

**营商环境持续优化。**出台《解决当前营商环境突出问题的若干措施》等重磅文件,建设诚信社会,构建“亲”“清”政商关系,保护企业家权益,强化要素保障。据2018年上半年河南省企业活跃度研究报告,我市企业活跃度指数全省第一。全市新登记各类企业、实有市场主体分别增长12.9%、12.5%。民间投资增长11.9%,高于全市投资增速1.9个百分点。非公有制经济增加值占生产总值的67.5%,对经济增长的贡献率73.5%,成为经济发展的重要支撑。落实惠企政策,为企业降本减负13.1亿元。

(七)民生福祉不断提升。加大民生投入,民生支出244.7亿元,占一般公共预算支出的79%,高于全省1.8个百分点。省定民生实事全部完成,“雪亮工程”、教育基础设施建设2件市定民生实事加快推进,人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

**就业社保水平稳步提高。**城镇新增就业5.17万人,完成省定目标的134.4%,城镇登记失业率2.26%,低于全省平均水平0.76个百分点。南乐

县、清丰县、台前县被列入全国新型城镇化支持农民工返乡创业试点,全市4.3万农民工返乡创业,创办4.2万个经营主体,带动22万人就业。企业退休人员养老金实现“十四连增”。城乡居民基础养老金最低标准提高到100元。居民医保财政补助标准提高到490元,困难群众大病补充医疗保险参保登记率达到100%,17种治疗重特大疾病的特效靶向药、仿制药纳入医保范围,实现跨省异地就医直接结算定点医疗机构县级全覆盖。7万名残疾人获得生活补贴和护理补贴,残疾人综合服务设施在全省率先实现全覆盖。

**社会事业全面发展。**编制完成市城区中小学布局规划,市城区新建4所学校,改建6所;县城新建18所学校,改建2所,全市新增3.3万个学位。改善52所农村薄弱学校,台前县成功创建全国义务教育发展基本均衡县。新建6所幼儿园,改建30所。高考一本上线率高于全省平均水平5.3个百分点。高等教育在校生突破2万人。改建25个医疗卫生机构,新增4323张床位,建成4家医养结合机构。在全省首发电子健康卡,实现跨区域、跨医疗机构健康服务“一卡通”。妇女两癌筛查、新生儿两病筛查完成省定目标。完善市图书馆新馆、市工人文化宫功能,新增10个社区图书馆。建设了马颊河体育公园,建成26处便民健身场所。35名杂技学员入选国家滑雪队,自由式小轮车国家队训练基地落户我市。中国清丰极限运动基地基本建成,成为国内最大的综合性极限运动基地。

**社会治理更加高效。**防范经济发展、自然灾害、公共事件等重点领域风险,守住了不发生系统性、区域性风险底线。安全生产监管水平不断提高,建成国内最大的国家危险化学品应急救援(实训)基地。食品药品安全形势持续稳定。深入开展扫黑除恶专项斗争,依法做好信访工作,社会大局保持稳定。

国防动员教育及双拥工作扎实开展,驻濮解

放军和武警部队、消防救援队伍在支持地方发展、维护社会稳定方面做出了积极贡献。统计、民族宗教、发展研究、外事侨务、机关事务、驻外联络、公积金管理、气象、防震减灾、人防、史志、档案等工作都取得了新成绩。

依法接受人大监督,自觉接受政协民主监督和社会监督,认真办理人大代表建议和政协提案,广泛听取民主党派、工商联、无党派人士意见,支持工会、共青团、妇联等人民团体开展工作。加强法治政府建设,推进依法行政,强化监察、审计监督,持续纠正“四风”,政府自身建设和治理能力不断提升。

**各位代表!**回首过去的一年,看似平常,实则不易,栉风沐雨,砥砺前行。**这一年**,我们牢牢把握高质量发展根本要求,践行新发展理念,深化供给侧结构性改革,转型发展、创新发展有力有效、后劲十足;**这一年**,我们聚焦聚力三大攻坚战,尽锐出击、靶向施策,攻克了多重堡垒、守住了风险底线;**这一年**,我们致力推动边缘变前沿,加快构建基础支撑体系,不断完善开放载体平台,目标明确、步履铿锵;**这一年**,我们持续深化重点领域改革,切实优化营商环境,形成了一批改革亮点,推出了一批叫响全省全国的“濮阳经验”“濮阳模式”。我们在前进道路上迈出的每一步,取得的每一点成绩,都源于省委、省政府和市委的坚强领导,源于市人大、市政协的监督支持,源于全市人民的拼搏奋斗。在此,我代表市政府,向全市工人、农民、知识分子、干部、人民解放军指战员、武警官兵、公安民警、消防救援队伍指战员及所有关心、支持濮阳发展的各界人士、各界朋友致以崇高的敬意和衷心的感谢!

我们也清醒地认识到,一些工作做得还不到位,经济社会发展中还面临不少困难和问题:一是转型发展任务艰巨。主导产业、传统产业层次不高,现代服务业占比偏低,高技术产业、战略

## 政府工作报告

性新兴产业发展滞后。二是创新驱动能力不强。人才、机构、平台等创新资源匮乏，研发投入强度低于全国、全省平均水平。三是三大攻坚战任务繁重。风险隐患依然存在，精准脱贫攻坚到了啃“硬骨头”的关键时期，污染防治攻坚工作形势十分严峻。四是交通瓶颈尚未根本破解，城市功能还需完善，教育、医疗等公共服务水平还需提高，城市承载力和辐射力还需增强。五是干部作风能力建设还需进一步加强提升。解决这些问题，是破解濮阳高质量发展瓶颈制约的关键，我们将加倍努力，把各项工作做得更实更好。

## 二、2019年工作总体要求和主要目标

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会的关键之年，是推动濮阳高质量发展的攻坚之年，做好今年政府各项工作至关重要。综合来看，尽管外部环境复杂严峻，经济面临下行压力，但我市仍面临前所未有的机遇。中央对重要战略机遇期的判断，提振了我们推动高质量发展的信心；省委、省政府对濮阳的关心支持，鼓舞了我们推动高质量发展的士气；濮阳日益完善的发展基础条件，增强了我们推动高质量发展的底气。濮阳发展未来可期、大有可为。我们要立足改革开放40年历史巨变，顺应发展长期大势；立足国际国内两个大局，审视当前发展形势；立足区域协同发展格局，把握竞合发展态势，抢抓战机，争得先机，开创新机，牢牢把握高质量发展主动权。

今年政府工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议、省委十届八次全会、市委七届九次全会精神，持续落实习近平总书记视察指导河南时的重要讲话，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构

性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，贯彻巩固、增强、提升、畅通的方针，深入开展三大攻坚战，持续推进“四个着力”、打好“四张牌”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，加快由区域边缘走向中原城市群改革开放前沿，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，为中原更加出彩增添更靓丽的濮阳色彩，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

今年经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长7%以上，力争达到7.5%，全员劳动生产率增长7%，规模以上工业增加值增长7.5%以上，一般公共预算收入增长8%以上，税收占一般公共预算收入比重72%以上，固定资产投资增长8.5%，社会消费品零售总额增长10%以上，居民消费价格涨幅3%以内，经济结构进一步优化，质量效益明显提升。**创新发展取得新成果**，研究与试验发展经费投入强度1%，高技术产业增加值、战略性新兴产业增加值均增长10%以上。**协调发展取得新成效**，常住人口城镇化率提高1.65个百分点，人均预期寿命持续提高，九年义务教育巩固率95%以上，医疗卫生、文化、体育等社会事业全面进步。**绿色发展取得新提升**，单位生产总值能耗下降3%，主要污染物排放量完成省定目标。**开放发展取得新突破**，货物进出口增长8%，营商环境进一步优化。**共享发展取得新进步**，居民人均可支配收入增长8%以上，4.13万贫困人口稳定脱贫，范县、台前县脱贫摘帽。城镇登记失业率控制在4%以内。以上预期目标，更加凸显了新发展理念和高质量发展要求，全面贯彻了中央、省稳增长工作要求，充分考虑了濮阳的产业基础、项目建设、投资拉



动等支撑因素,既契合濮阳实际,科学可行,又跳起来摘桃子,积极作为,努力争取更好的结果。

做好2019年政府工作,我们一定强化“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,确保中央、省和市委决策部署落地生效。**坚持稳定经济增长不动摇,不断夯实高质量发展基础。**把稳增长作为首要任务,咬定目标、多措并举,保持较快的发展速度和强劲的发展势头,为高质量发展创造条件、赢得空间。**推进产业转型升级不放松,切实强化高质量发展支撑。**把促转型作为战略重点,突出“三大”“三专”,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,做大做强服务业,加快质量变革、效率变革、动力变革,构建现代产业体系。**打好重点战役不懈怠,持续补齐高质量发展短板。**坚持问题导向、结果导向,精准施策,合力攻坚,确保脱贫实效,切实改善生态环境质量,为全面建成小康社会奠定坚实基础。**深化改革开放不停步,着力增强高质量发展动力。**保持改革韧劲、增强改革定力,深化重点领域改革,破除体制机制障碍,充分激发市场活力,增强微观主体动力;放宽视野、积极作为,主动融入“一带一路”、中原城市群、京津冀协同发展等重大战略,强化与周边城市的合作联动,加大招商引资力度,形成高水平开放新格局。**紧盯风险防控不回避,努力营造良好高质量发展环境。**树立底线思维,紧盯经济发展、政治安全、社会稳定、自然灾害、公共事件、安全生产六大领域风险,切实解决可能影响高质量发展的突出问题,坚决守住不发生系统性区域性风险的底线。**增进民生福祉不松劲,让人民共享高质量发展成果。**坚持把人民放在心中最高位置,顺应民心、尊重民意、关注民情,集中力量做好普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好群众关心的热点、难点问题,让人民群众的生活芝麻开花节节高、一年更比一年强。

### 三、2019年工作安排

围绕今年的预期目标,重点抓好七个方面工作。

(一)促进经济稳定增长,保持稳中有进发展态势。落实中央“六稳”要求,保运行、扩投资、促消费,确保经济平稳健康增长。

**贯彻“八字方针”。**深化供给侧结构性改革,巩固“去降补”成果,持续推进“僵尸企业”后续处置,做好债务化解、破产审理、资产处置、职工安置等工作,6月底前完成后续处置任务;推动水泥、煤化工产业以“减量、延链、提质”为重点,化解过剩产能、退出低效产能。增强微观主体活力,推动相关改革走深走实,激发企业内生动力,释放企业发展潜力。提升产业链发展水平,抓好产业技改扩能,推进产业集群融合,增强产业竞争优势。畅通经济循环系统,完善市场体系,改善金融服务,发展现代物流,畅通生产、流通、分配、消费循环,提升经济发展质量效益。

**壮大实体经济。**落实减税降费政策,降低企业成本,让企业有实实在在的获得感。引导支持企业顺应消费需求,调整产品结构,提高供给质量。强力实施“三个计划”。实施大企业培育三年行动计划,加快技术创新、管理创新、商业模式创新,培育行业领军企业,推动优势产业扩规模、上水平、增效益。今年力争主营业务收入丰利石化达到100亿元,濮阳天能达到80亿元,中原石化、中原大化达到50亿元,盛源集团、宏业控股达到30亿元,龙丰纸业达到25亿元。实施中小企业成长计划,重点培育迈奇化学、海林装备、凯利来食品等50家高成长性企业,梯次培育,滚动发展。支持惠成电子、鹏鑫化工等企业成为细分行业的领跑者、特色产品的全国乃至世界“单项冠军”。大力发展非公有制经济,支持民营企业制度创新、科技创新、产品创新,

## 政府工作报告

促进二次创业和转型发展。实施企业家培育计划,组织领军型企业家和新生代企业家到知名高校进行高端培训,重点培训80名企业高管,提升企业家队伍素质。

**优化企业服务。**坚持市级领导分包重点企业、企业服务日、企业服务直通车等制度,帮助企业纾困解难。破解融资难题,用好民企债券融资支持计划,推动政府基金、产业基金与企业股权投资;完善金融机构考核体系,健全尽职免责和容错机制;引导企业规范经营行为,增强管理和融资能力,让金融服务回归实体经济。支持市投资集团等市属国有企业做大做强。坚持周调度、月分析,加强监测调控,确保经济运行在合理区间。

**扩大有效投资。**发挥投资拉动经济增长的关键作用,实施270个重点项目,年度完成投资956.6亿元。其中,131个新建项目,139个续建项目,87个项目建成投用。突出重点项目、重大专项,细化任务,建立月台账、季台账,夯实责任,明确节点,强力推进。加强项目储备,精准谋划一批项目,争取纳入国家、省计划盘子。稳定房地产投资,促进房地产健康发展。

**发展现代服务业。****物流业,**谋划实施绿色涂料区域交易中心、石化能源物流园等项目,加快建设木伦河冷链物流园,引进浙江传化物流港,建设物流业大数据平台,争取京东、顺丰等企业在濮设立区域总部、服务中心、集配中心、云仓等。**金融业,**争取平安银行等股份制银行在濮设立分支机构,引进私募基金,建设智慧金融平台。支持企业利用金融创新产品融资发展。争取1到2家企业在境内外上市,一批企业在新三板和中原股权交易中心挂牌。**信息服务业,**加快大数据智慧生态产业园建设,加强与浪潮、南威软件等企业合作,建设区域性数据中心,入驻企业100家以上。启动工业云二期平台建设,培育扶持华阳科技、大盛电子等本地信息服务企业做大

做强。加快中科曙光云计算中心建设,打造全国石化工业大数据应用示范基地。**文化旅游业,**重点建设中华龙源景区、顿丘影视文化小镇等项目。组建旅游发展集团,建设旅游集散中心,打造精品旅游线路,推介龙文化、杂技文化等特色产品,叫响国家历史文化名城品牌,打造华夏历史文明传承创新区。促进杂技与体育、旅游跨界融合,深化与国家体育总局战略合作,承办首届中国极限运动大会;争取承办2019年中国杂技艺术节。**康养业,**实施协和中医院颐养综合体、华龙区健康养老等22个项目,引进健康养老知名企业,建设区域性康养中心。**商贸服务业,**实施油田商贸中心改造、新天龙市场、滨河商业街等重点项目。加强县城商务中心区和特色商业街区建设。发展电子商务,建设南乐县电子商务仓储中心等项目,新认定备案30家电商企业。新培育2家跨境电商产业园,提升濮阳跨境电子商务产业园运营水平。

(二) 加快产业转型,建设全国重要的新型化工基地。坚持工业强市战略,持续抓好“三大”“三专”产业发展,实施包括化工产业项目、现代家居产业项目、羽绒及服饰加工产业项目、生物基材料产业项目的十大工业重点建设工程,做到外部引进与内部培育双向发力,技改扩能和新上项目齐头并进,龙头带动和企业配套集群发展,打造产业链,提升价值链,构建创新链,推动制造业高质量发展。

**突出化工产业强基提升。**围绕“一基五链三集群”,强基础、聚集资源,做大上游;延链条、深耕细作,做精下游。以7个化工产业重点建设工程为引领,加快构筑支撑点,带动化工产业向绿色化、循环化、智能化、高端化发展。开工建设投资40亿元的中原石化原料结构调整、投资40亿元的远东科技丙烷脱氢、投资30亿元的绿色新型涂料产业集群、投资15亿元的朗润

新材料橡胶助剂清洁化生产等项目；建成投资 24 亿元的君恒实业重蜡加氢、投资 21 亿元的盛通聚源聚碳酸酯、投资 10 亿元的德容新材料循环经济产业园等项目，实现试产和达产。

**加快传统产业改造提升。**现代家居产业方面，实施广东、浙江商会家居产业集群项目重点建设工程，加快打造中部地区实木家具基地。羽绒及服饰制品产业方面，加快推进羽绒及服装加工产业集群项目重点建设工程，做好“互联网+羽绒”文章，提高产品知名度和影响力。深化工业“三大改造”，实施 95 个重大技改项目，增强传统产业创新力；创建 5 家智能工厂、10 家智能车间、2 家绿色工厂，推进两化融合和智能制造。装备制造产业方面，推动中拓管道、锐驰高科等油气装备企业向“产品+服务”方向拓展。加快中宝元智能装备制造、星光农机制造等项目建设。

**积极培育高技术产业和战略性新兴产业。**敢于无中生有，善于有中生新，在新材料、新能源、节能环保等战略性新兴产业发展上力求突破。立足现有基础，加快生物基材料集群项目重点建设工程，壮大规模，拉长链条，开拓市场，增强集群影响力。推动施耐德、德力西深化战略合作，在濮建设中部地区智能电器制造基地。加强军民融合发展，依托华南重工建设中国兵器北方永磁电机濮阳基地。实施濮耐新型高温材料、展辰新材料等 21 个项目。谋划建设应急救援装备制造产业园。依托我市电子化学品产业优势，积极引进电子元器件、通信设备、智能终端等领域行业龙头和品牌企业，培育电子信息产业。

**打造产业转型平台。**把 65 平方公里新型化工基地作为转型发展主平台，建立高效工作机构和机制，制定统一的项目准入、规划、土地、招商、税收、融资等配套政策，为基地建设提供组织和政策保障。修改完成空间规划和水电气热等

市政专项规划；编制完成化工新材料、专用化学品、功能化学品三大产业集群发展规划和物流仓储园区专项规划。实施道路、综合管廊、污水处理等 29 个基础设施项目，增强服务和承载能力。

(三) 打好三大攻坚战，补齐发展短板。三大攻坚战到了攻城拔寨的总攻期，必须精准发力，苦干实干，决战决胜。

**防范化解重大风险。**做好政府性债务化解，依法规范政府举债行为，科学安排年度预算资金，有效盘活财政存量资金，把好融资关口，严控债务增量。防范化解金融风险，强化金融监管，化解金融机构不良贷款，开展互联网金融风险专项整治，严厉打击非法集资，营造良好金融生态。化解企业风险，加强排查，分类管控，稳妥化解。压实安全生产责任，全面推行双重预防体系建设，抓好源头管控治理，坚决防范遏制各类事故发生。增强防洪抗灾能力，防范自然灾害风险。妥善处理问题楼盘、征地拆迁、物业管理等历史遗留问题。健全应急管理体系，做好突发公共事件预防处置，防范社会风险。

**狠抓精准脱贫。**扎实推进“五个一批”，实施 1651 个扶贫项目，完成投资 30.7 亿元。突出产业扶贫，每个县（区）集中打造 2 到 3 个主导产业，培育一批扶贫龙头企业、专业合作社，巩固提升扶贫车间带贫能力，确保每个有劳动能力的贫困户有 1 项以上产业扶贫项目，每个预脱贫贫困户有 2 项以上增收措施。强化金融扶贫，发挥扶贫小额贷款作用，支持贫困户发展产业。实施“政银企”等金融扶贫项目，提高金融扶贫覆盖率和获贷率。做好电商扶贫，发展 12 家农村电商龙头企业，贫困乡镇电商覆盖率达到 100%，贫困村覆盖率达到 80% 以上，吸纳 5000 名以上贫困人员就业。全面落实教育、健康、社保、安全饮水等扶贫政策。做好已脱贫群众跟踪服务，推动由稳定脱贫向逐步致富转变。

**加强生态环境保护。**打好蓝天保卫战,调整产业结构,优化化工产业布局,实施西减东加、退城入园,严格“红黄蓝绿”标识管理,分批次搬迁78家黄牌企业,整改36家蓝牌企业;调整能源、交通运输、用地结构,抓好扬尘、企业排放、机动车尾气专项治理。打好碧水保卫战,完成市县城区黑臭水体整治,强化饮用水水源地保护。打好净土保卫战,做好土壤污染防治与生态修复工作。做好中央、省环保督察反馈问题整改工作。实施国土绿化提速行动,以国储林项目为依托,开展冬春植树造林,植树1000万株、造林8万亩以上,沿黄河、金堤河、马颊河、引黄入冀补淀工程建设4大生态走廊,建设12个森林公园和湿地公园、73个森林乡村、10个森林驿站,与生态共生,与自然共融,打造天蓝地绿、水清气净、鸟语花香的美丽家园。

(四) 强化基础支撑,厚植发展优势。努力打造豫东北门户枢纽城市,加快基础能力建设,促进区域融合发展,推动濮阳由区域边缘走向中原城市群改革开放前沿。

**坚持交通先行。**突出抓好交通基础设施“双十”工程。新建续建10个重点交通项目:完成郑濮济高铁濮阳段线下工程,开工建设濮阳高铁站和濮阳至豫鲁省界段;范台梁高速范县至台前段建成通车,加快推进濮阳至阳新、濮阳至卫辉高速公路建设;开工建设G240范县杨集、S304濮阳县白堍黄河大桥,复工建设G342台前孙口黄河大桥;实施G342、S214(东环)、S215公路改扩建项目。积极推进衡水至濮阳至潢川铁路,濮阳至安阳城际铁路,濮阳至菏泽城际铁路,德单高速台前段,濮卫高速东延段,阳新高速北延段,濮阳西北环(濮阳至豫北机场快速通道),范县至莘县公路,台前至阳谷公路,台前至东平公路等10个重点交通项目前期。加快构建与山东、雄安及周边路网外联内畅、便捷高

效的现代交通体系。

**汇聚资源能源。**深化与中石化合作,加快建设国家天然气战略储气库群,力争参股中石化中原储气库有限公司。开工建设文23储气库二期工程,推进卫11、文13西、文24储气库前期工作。加快建设鄂安沧输气管线濮阳支干线输气门站,尽快调试投用;建成濮范台输气管线,建设中原和华北地区重要的天然气输配中心、交易中心。加快日濮洛输油管线建设。建成濮润背压热电联产项目,推进塔铺至卫都500千伏线路、石家庄至菏泽1000千伏线路濮阳段等工程,打造“双核三环”供电主网架。建设华能一期50万千瓦风电项目,建成南乐仓颉10万千瓦、台前华能4万千瓦风电项目,开工建设天润顿丘二期14万千瓦风电项目。

**实施“四水共治”。**出台水利发展总体规划、水资源综合规划,启动编制“四水共治”建设规划和专项规划。实施黄河下游涵闸改建、大型灌区续建配套与节水改造、城市供水调蓄池等九大“四水共治”工程,推进引黄能力提升、沟渠贯通生态治理等77个项目建设。编制完成马颊河综合治理规划,启动河道清淤工作,与聊城开展联动共治,做好区域水资源保护利用文章。加强地下水生态保护,封闭180眼城区自备井,做好节水型城市创建工作。落实河(湖)长制,加强河湖管理,开展“清乱占、清乱采、清乱堆、清乱建”专项行动,为高质量发展提供坚强水利保障。

(五) 统筹城乡建设,促进协调发展。以百城提质和乡村振兴为抓手,加快新型城镇化进程,着力构建城乡融合发展新格局。

**全面开展百城建设提质。**实施中心城市带动战略,全面提升县城综合承载能力,走内涵式、高质量发展道路,做好“四篇文章”,抓好城市“四治”,实现城市规划提标、建设提质、管理

提优。**加快规划编制。**启动国土空间总体利用规划编制；完成中心城区东南片区、东北片区等控制性详细规划，重点做好高铁片区、商务中心区城市设计，优化城市布局和形态；完成各县33项专项规划编制和重点片区的城市设计。**完善基础设施。**优化中心城区路网结构，推进市中心城区与濮阳县城区、清丰县城区、新型化工基地路网等基础设施的连接，加快一体化进程。打通振兴路、任丘路等“断头路”，改造提升五一路、文明路、南海路等老旧破损道路。开展微改造、微建设，基本完成城区易涝点治理。提升市政公用服务能力，开工建设第一污水处理厂扩容和餐厨垃圾处理项目，建成生活垃圾填埋场二期和焚烧发电项目，建设建筑垃圾堆放场。五个县城，实施好312个百城提质项目，加大路网、水气暖供应和垃圾污水处理等基础设施投入力度，推进县城服务保障能力提质、提速、提效。**实施棚改攻坚行动。**将2019年确定为中心城区棚改攻坚年，以市城区城中村改造为重点，推动城市人居环境改善、功能完善和品质提升。抓好第一批纳入省计划的7个棚改项目，年内完成投资24.7亿元。推进华龙区、开发区两个“五村整合”项目，加快胡村南街改造，启动京开大道南北入市口、胡村集三个片区旧城改造，完成文化路、黄河路大杂院等片区拆迁，利用三到五年时间完成中心城区棚改和提升任务。**开展城市“四治”。**完善“两级政府、三级管理、四级网络”城市管理机制，推动城市管理向城市治理转变。有效整治“两违”“六乱”、停车难等城市突出问题，提升城市精细化管理水平。**搞好城市经营。**强化土地收储，持续开展批而未用土地专项治理，优化资源配置，筹集建设资金，为百城建设提质提供坚强支撑，探索自我积累、自我增值、以城促产、循环发展的新路子。**提升城市品位。**做足绿、做活水、融入文、扮靓城，建设城

市绿系水系，打造具有北方特色的园林城市；注入特色文化符号，延续城市历史文脉；实施城市夜景亮化工程，彰显城市魅力；完善教育、医疗等公共服务功能，建设宜居宜业之城。

**大力实施乡村振兴战略。打造绿色高效农业创新发展示范区。**抓好310.8万亩粮食生产功能区、20万亩重要农产品生产保护区建设，稳定粮食综合生产能力。调整优化农业结构，持续推进“六优四化”，做大优质优势农产品基地，种植面积达到294.5万亩。以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，大力发展农产品精深加工，提高农副产品增加值。实施百亿级四大农业特色产业集群培育工程，培育龙头，壮大规模，塑造品牌，提质增效，做大做强以中粮集团、豫粮集团、家家宜米业、伍钰泉面业等为龙头的粮食加工产业集群，产值达到30亿元以上；以汇源羊业、禾丰肉鸡、木伦河冷饮等为龙头的畜牧养殖加工产业集群，产值达到45亿元以上；以桃园建民、道德金等为龙头的副食品加工产业集群，产值达到20亿元以上；以龙丰实业、龙乡红等为龙头的食用菌产业集群，产值达到15亿元以上。围绕莲藕、辣椒、泥鳅、小龙虾等特色农业，再培育一批农业产业化龙头企业。坚持质量兴农，加强质量安全监管和品牌建设。大力发展农业生产性服务业和乡村生活性服务业，促进农业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，提升农业综合效益。培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，把小农户生产引入现代农业发展大格局。支持农民返乡创业，鼓励各类人才到农村大显身手。**深入实施农村人居环境整治。**借鉴浙江“千村示范、万村整治”经验，治理农村“脏乱差”。编制各县区的村庄布局规划和清丰县、南乐县、7个省级示范乡镇的村庄建设规划。聚焦垃圾治理、污水处理、厕所革命等重点工作，推动垃圾处理标准化，实现农村生活垃圾

治理全覆盖。建成17个乡镇污水处理厂及配套设施。新建120个美丽乡村示范村,高标准打造40个“四美乡村”。倡树文明乡风,提升乡村治理能力。**巩固提升农村集体产权制度改革成果。**推进农村集体经营性资产股份合作制改革,推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。扩大“两权”抵押贷款覆盖面,开展农村集体资产和集体股权质押贷款试点。创新运行机制,探索通过自主开发、参股农业产业化龙头企业、村企联手共建等多种形式,发展新型集体经济,增加村集体经济收入,让改革成果惠及农民群众。当好农村改革探路者,在全省全国形成可复制、可推广经验。

(六) 深化改革开放,激发动力活力。坚定改革开放再出发的信心,破除体制机制障碍,优化营商环境,再创发展新优势。

**加快重点领域改革。推进政府机构改革。**按照中央、省统一部署,遵循优化职能、协同高效的原则,做好市县机构改革各项工作,3月底前基本完成改革任务。**深化“放管服”改革。**用互联网思维做政务,纵深推进“一网通办”前提下“最多跑一次”改革,加快全市一体化网上政务服务平台建设,让群众享受政务服务像网购一样便捷。加强实体政务大厅规范化建设,设置综合窗口,开展无差别受理服务,形成前台统一受理、后台分类审批、综合窗口出证的审批服务格局。建成“12345”政务服务热线平台。全面落实负面清单管理制度,优化审批流程,项目审批时限压减一半,让企业和群众切实感受到服务水平的提升。**深化国企改革。**推动市属国企建立现代企业制度,深化产权结构、组织结构、治理结构改革,引入战略合作者,盘活资产,做大做强。加强国有资产监管,定期向人大常委会报告监管情况,确保国有资产保值增值。深化“四医联动”综合医改,推进教育、科技等领域改革。

**推动高水平开放。**借鉴自贸区经验,制定我市“扩大对外开放行动计划”。主动融入“一带一路”,加快濮阳海关建设,力争4月底前正式开关,9月底前建成国际旅行卫生保健中心濮阳分中心,全面履行海关职能;提升公用型保税仓库功能,建设丰利石化油品保税罐区。参与“四条丝路”建设,对接郑州航空港、郑欧班列、天津港、日照港,构建空、铁、海联运格局,建设多式联运集散地。扩大濮阳至天津港“中原号”铁海联运班列业务,与天津港集团合作共建“无水港”,打造内陆开放节点城市。扩大开放招商,建立专业队伍,实施专业化、精准化招商。围绕主导产业,聚焦重点领域、重点区域、重点行业 and 重点企业,引进投资规模大、带动能力强、产业关联度高的优质项目。办好第六届中原(濮阳)油气技术装备展览会、2019中国涂料大会等招商活动。新签约、新开工亿元以上项目220个、160个,利用省外资金增速保持全省前列。加强区域合作,深化与菏泽、聊城战略合作,加强豫北区域合作,打造中原城市群北部跨区域协同发展示范区。与中原、京津冀、山东半岛三大城市群互动发展,对接发达地区资本、技术、项目,建设产业园区,发展“飞地经济”。

**打造一流营商环境。**营商环境是濮阳高质量发展的生命线,我们将打好“组合拳”,向一切破坏营商环境的行为宣战。建立健全以提供贴心服务为重点的亲商机制、以严打经济犯罪为抓手的护商机制、以落实各类政策为基础的惠商机制、以优化公共服务为平台的安商机制、以供给优质要素为保障的富商机制。开展营商环境第三方评估,建立完善营商环境评价指标体系,对营商环境建设成效开展年度测评。将营商环境建设纳入县区、市直职能部门绩效考评,明确考核细则,加大考核权重。规范执法行为,杜绝多头执

法、重复执法、任性执法,让企业安心生产、放心经营。更加重视、支持民营企业发展,激发市场主体活力,让营商环境成为濮阳发展的新标识。

**推进科技创新。**构建开放、协同、高效的共性技术研发平台,健全以需求为导向、企业为主体的创新激励机制。重点培育国家高新技术企业、国家科技型中小企业、市级及以上创新龙头企业、“科技小巨人”企业34家。新建10家市级及以上工程技术研究中心,3家市级重点实验室,新增3家市级农业科技园区,新建1个院士工作站。推进中科院河南产业技术创新与育成中心濮阳分中心建设,支持蔚林新材料与清华大学合作共建智能化工研究院。加快开发区、濮东产业集聚区两个省级专利导航产业发展实验区建设。继续举办中国濮阳石化产业融合发展大会。力争专利权质押贷款8000万元,新增科技贷款3000万元,推动科技与金融有机结合。坚持人才强市,柔性引进30名以上高层次人才,新增1家省级创新型科技团队。出台更加开放、优惠、务实的政策,政治上给荣誉、待遇上给实惠、事业上给舞台,让各类人才在濮阳有奔头、有干头。

(七)保障改善民生,增进人民福祉。围绕人民群众关切,集中更多资源投向民生领域,让发展更有“温度”,让幸福更有“质感”。

**办好民生实事。**优化财政支出结构,严控和压缩一般性支出,提高民生保障水平。一是新增城镇就业4.24万人。二是提高高龄老人医保报销比例,继续执行高龄津贴补助制度。三是继续免费开展妇女宫颈癌和乳腺癌筛查、预防出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查。实施残疾儿童康复救助计划,全年救助658名残疾儿童。四是完善农村基础设施。完成70%农村户用卫生厕所改造,实施120个行政村农村人居环境整治工程;新建90公里农村公路,改扩建270公里,实施村村通客车提质工程,通车率达到100%;

完成150个行政村电网改造升级;建设718个基层综合性文化服务中心。五是持续改善大气环境质量,全市空气质量主要指标PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>、优良天数完成省定目标任务。六是新建21所、改扩建12所城乡幼儿园,新增6870个学位;新建13所、改扩建7所城区中小学,新增41545个学位;建成37所农村标准化寄宿制学校。七是继续推进供暖工程。全市新增集中供暖面积556万平方米,完成“电代煤、气代煤”用户13.88万户,新增地热能供暖面积187万平方米,建筑节能改造提升541万平方米。八是加快县人民医院提质升级,二级甲等以上县级人民医院再增加1至2所。九是实施丹江水进农村工程。让清丰县、南乐县两县20个乡镇516个村79.8万人喝上丹江水。十是推进黄河滩区居民迁建。完成二批试点迁建任务,加快推进9个安置区建设,确保年内搬迁群众8000户以上。民生问题无小事,群众利益大于天。我们将以“钉钉子”精神,一件一件抓落实,说到做到、做就做好,努力让人民群众生活得更舒心、更幸福。

**加强就业社保。**抓好高校毕业生、退役军人等重点群体就业。建设职业培训和技能人才队伍建设示范城市,完成各类职业技能培训12万人次。新增农村劳动力转移就业1.2万人。提高城乡最低生活保障标准和补助水平,城乡居民基础养老金最低标准提高到105元。持续提高城乡居民基本医保补助标准,完善大病保险、困难群众大病补充医疗保险和医疗救助制度。持续推进残疾人精准康复服务行动。坚持“房子是用来住的,不是用来炒的”定位,完善住房市场体系和保障体系,探索共有产权房建设,更好解决群众住房问题。

**优先发展教育。**推动城乡教育均衡发展,争取濮阳县创成国家义务教育发展基本均衡县。优化城区中小学校布局,均衡配置优质教育资源,

## 政府工作报告

坚决整治“择校乱象”，着力解决大班额问题。加强学校周边租赁房治理。用好国家优质普惠学前教育扩容工程试点市机遇，开展城镇小区配套幼儿园治理工作，促进学前教育普及普惠发展。深入开展校企合作，大力发展职业教育。制定河南大学濮阳工学院发展规划，增设专业，扩大规模，逐步实现本科教育独立办学。濮阳医专拓展6个专业，建设附属医院，提高办学水平。支持濮阳技师学院创建国家级重点技师学院。

**发展文化事业。**全面加强精神文明建设，践行社会主义核心价值观，大力弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神和“三李”精神，实施文化惠民工程，提升全社会文明程度和全民文明素质。优化网络舆论生态，打造清朗网络空间。完善公共文化服务体系，保护非物质文化遗产，建设市博物馆，提升市美术馆服务职能，加强县区“三馆一站”建设，提高基本公共文化服务覆盖面。

**建设健康濮阳。**加强公共卫生服务体系建设，实行分级诊疗制度，推进医疗联合体建设和远程医疗服务。加快推进电子健康卡项目，力争实现基层医疗机构电子健康卡全覆盖，二级以上医院信息互联互通、资源共享。推进国家医养结合试点城市建设。建成市人民医院综合病房楼，加快建设市妇幼保健院妇幼综合楼，启动实施市中医院骨科医院病房楼项目。县级医院14个项目基本建成。加强与知名医院合作，打造特色专科，为建设区域医疗中心创造条件。关心青少年身心健康，加强青少年近视防护。开工建设全民健身综合馆、游泳馆、新体校，积极创建全国全民健身模范市。

**创新社会治理。**加快信息化、立体化社会治安防控体系建设，推进“雪亮工程”全覆盖。深入开展扫黑除恶专项斗争，依法打击各类违法犯罪活动，严打严防严管严治。创建全国禁毒示

范城市，深化禁毒人民战争。以创建国家食品安全示范城市为抓手，创新监管方式，确保人民群众舌尖上的安全。坚持发展新时代“枫桥经验”，妥善化解各类矛盾纠纷。推动社会治理重心下移，加强社会心理服务体系建设，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，确保社会大局和谐稳定。

**深化油地合作。**油地一家人、油地一家亲，建设幸福美好家园是油地共同的责任。坚持油地高层联席会议制度，拓宽合作领域，提升合作层次，携手推进国家战略储气库群等重大项目建设，支持油田稳定产量、挖潜增效。做好“四供一业”移交后续工作，投资19.7亿元，对道路、供热、供水、供气、供电、污水处理等基础设施进行改造提升，确保交得出、接得住、管得好，让广大油田职工家属享受优质高效的公共服务。加强与中石化、河南能化等央企省企合作，共同推进原料结构调整、煤制合成气等产业项目，实现共赢共荣。

加强国防教育和国防后备力量建设，支持驻濮解放军、武警部队、预备役部队、消防救援队伍、民兵和人民防空建设，深入开展双拥共建，巩固军政军民团结。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，促进民族团结、宗教和睦。支持工会、共青团、妇联等人民团体更好发挥桥梁纽带作用。加强统计工作，扎实做好第四次经济普查。统筹做好发展研究、机关事务、驻外联络、退役军人事务、公积金管理、史志、气象、邮政、通信等工作。

#### 四、建设人民满意的政府

新时代新任务对政府自身能力提出了新要求。各级政府必须切实转变职能，担当作为，锐意进取，营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，为人民提供优质高效服务。

突出政治引领。以党的政治建设为统领，把



党的政治建设贯穿政府工作各领域、全过程。全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,往深里走、往实里走、往心里走,学懂弄通做实,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,悟出坚定信仰,学到忠诚担当,内化于心、外化于行,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。对于习近平总书记重要指示批示和党中央大政方针,坚决做到贯彻落实不走样,决不允许不敬畏、不在乎、喊口号、装样子。对于省委、省政府和市委决策部署,坚决做到贯彻落实不变调,确保政令畅通、令行禁止。

坚持依法行政。全面落实《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》,依法施政、依法行政、依法办事,建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。严格按照法定权限和法定程序行使权力,善于运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。依法决策,完善程序,发扬民主,提高政府决策科学化、民主化、法治化水平。推进政务公开,加强政策宣传解读,主动回应社会关切。信守承诺,决不能“新官不理旧账”。依法接受人大及其常委会监督,自觉接受政协民主监督和监察机关的监督,主动接受社会和舆论监督,强化审计监督。认真听取人大代表、政协委员意见,办理好人大代表建议和政协提案。广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见。做好“七五”普法工作。加强政府层级监督,做好行政复议和行政应诉工作。推进服务型行政执法建设,严格行政执法监督,防止任性用权,纠正粗暴执法,决不允许以权代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法,让公平正义阳光普照人民群众。

强化实干担当。坚持为民情怀,始终心系人民,敢于为民担当,深入调查研究,倾听群众心声,关心百姓疾苦,倾心为民办事。坚持解放思

想,破除路径依赖的惯性、破除小进即满的惰性、破除“坐井观天”的狭隘,树立全球视野、时代眼光,跳出濮阳看濮阳,积极抢抓机遇,大胆创造机遇,打开发展新天地。增强市场意识,按市场规律办事,善用市场思维、市场方法解决困难问题。坚持提升本领,加强学习,形成与岗位相匹配的政治素质、理论功底、专业素养,弥补知识弱项、能力短板、经验盲区,弘扬工匠精神,追求完美卓越,争创一流业绩。坚持斗争精神,提升斗争本领,砥砺斗争意志,不回避矛盾,不推卸责任,迎难而上,敢啃硬骨头,善打攻坚战。狠刹“文山会海”,坚决杜绝各种形式主义、官僚主义,腾出更多精力推动工作、抓好落实。

打造廉洁政府。扛牢政府系统全面从严治党主体责任,认真履行“一岗双责”,全面加强党风廉政建设。锲而不舍落实中央八项规定及实施细则精神,坚决抵制“四风”新动向新表现。坚决惩治腐败,巩固发展压倒性胜利,紧盯重大工程、重点领域、关键岗位,加大反腐力度,发现一起、查处一起。严肃查处群众身边不正之风和腐败问题。坚持标本兼治,完善不敢腐、不能腐、不想腐长效机制,做到干部清正、政府清廉、政治清明。

**各位代表!** 实干成就梦想,奋斗赢得未来。濮阳发展与每个濮阳人的命运息息相关,濮阳出彩与每个濮阳人的荣光紧紧相连,我们要强化家园意识,发扬主人翁精神,植根龙都大地,矢志干事创业,争做担当濮阳人、出彩濮阳人。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在省委、省政府和市委的坚强领导下,初心不改、驰而不息,加快建设富裕文明和谐美丽新濮阳,阔步走向中原城市群改革开放前沿,为中原更加出彩增色添彩,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年!

# 濮阳市人民政府

## 关于公布濮阳市第一批历史建筑保护名录的 通 知

濮政〔2019〕2号

各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会，市人民政府有关部门：

为了加强我市历史文化遗产保护工作，挖掘文化内涵，延续历史文脉，根据《历史文化名城名镇名村保护条例》（国务院令第521号）等有关规定，经市政府研究，决定将濮阳县和平西街42号民居等13处历史建筑确定为濮阳市第一批历史建筑，现予公布。

历史建筑是不同历史时期城市发展的重要物质载体，具有较高的历史价值、科学价值和艺术

价值。各县（区）人民政府、开发区、工业园区、示范区管委会，各有关部门要充分认识历史建筑保护的重要性和紧迫性，严格按照历史建筑保护的有关规定，统筹协调发展和保护的关系，各司其职、各负其责，切实加强对我市历史建筑的保护、管理和宣传工作，共同做好我市历史文化遗产保护有关工作。

附件：濮阳市第一批历史建筑保护名录

2019年2月28日

附 件

### 濮阳市第一批历史建筑保护名录

编号	类 别	名 称	年 代	地 点
1	豫北传统民居	民居	清	濮阳县和平西街
2	豫北传统民居	民居	清	濮阳县东南街21号
3	近代建筑	米仓	民国	濮阳县国庆西路90号院
4	近代建筑	原新华街大队门楼	1949年—1979年	濮阳县西街
5	近代建筑	原中国农业银行	1949年—1979年	濮阳县御井街
6	近代建筑	牌坊	1949年—1979年	濮阳县红星街
7	豫北传统民居	民居	1949年—1979年	濮阳县马场街3号
8	近代建筑	2层办公楼	民国	濮阳县民生街4号
9	豫北传统民居	民居	民国	濮阳县民生街4号
10	豫北传统民居	民居	1949年—1979年	濮阳县和平西街20—8号
11	古建筑	民居	清	濮阳县和平西街42号
12	豫北传统民居	民居	1949年—1979年	濮阳县和平西街25号
13	豫北传统民居	民居	1949年—1979年	濮阳县南凤街84号

# 濮阳市人民政府办公室 关于印发第一届中国极限运动大会 濮阳市筹备工作方案的通知

濮政办〔2019〕4号

各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会，市人民政府有关部门：

《第一届中国极限运动大会濮阳市筹备工作方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2019年2月25日

## 第一届中国极限运动大会 濮阳市筹备工作方案

第一届中国极限运动大会由中国极限运动协会主办，河南省体育局、濮阳市人民政府承办，计划于2019年下半年在我市举行。这是一次历史性的盛会，也是我市首次举办全国大型运动会，对我市体育工作跨越发展、社会事业全面进步、城市形象整体提升都将起到积极的推动作用，影响深远，意义重大。为切实做好极限运动大会筹备工作，特制定本方案。

### 一、指导思想和工作目标

深入贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记关于体育工作的重要论述为指导，根据市委、市政府决策部署，按照“青春活力、魅力龙都，时尚炫酷、精彩濮阳”的办赛要求，努力将极限运动大会办成精品赛事、金牌赛会，为把濮阳建设成为中国极限运动名城奠定基础。

### 二、组织机构

为加强对第一届中国极限运动大会筹备工作

的领导，市政府决定成立第一届中国极限运动大会筹备委员会，由市长任主任，统筹全面工作；省体育局分管领导、市政府有关领导和清丰县政府主要领导任副主任，负责竞赛、资金筹措、综合协调和组织实施等工作。

筹委会下设办公室、资金保障和市场开发部、大型活动部、场地器材保障部、宣传部等一办四部共5个办事机构。筹委会定期召开会议，听取各办事机构工作汇报，研究解决存在的困难和问题，推动各项筹备工作顺利开展。

### 三、工作阶段安排

筹备工作分四个阶段。

#### （一）前期筹备阶段（2019年2月）

启动筹委会前期工作，印发筹委会工作方案，制定工作台账，召开筹委会第一次会议；制作新闻发布宣传片，筹备新闻发布会；启动组委会、竞赛委员会组建工作；与中国极限运动协会对接竞赛规程。

#### （二）综合筹备阶段（2019年3月至4月）

一办四部明确工作专班，制定专项工作方案和工作台账。办公室负责成立组委会和竞赛委员会的协调对接工作，指导清丰县做好冲浪、滑板、小轮车、攀岩、摩托车障碍越野邀请赛（场地测试赛）筹备工作；资金保障和市场开发部负责完成预算编制，明确资金来源渠道，大会资金到位不低于50%，工作保障资金落实到位；大型活动部负责完成开幕式策划案招标和组织运

## 市政府办公室文件

营招标；场地器材保障部负责完成各比赛项目场地确认，完成基地整体绿化、景观提升和技术验收，完成符合赛事要求的器材道具的购置、配备和安装调试；宣传部负责召开新闻发布会，开展会徽、吉祥物、宣传画、主题口号征集评选，组织开幕式100天倒计时宣传活动。

**(三) 赛前试运行阶段 (2019年5月至6月)**

办公室负责统筹组委会、筹委会和竞委会各项融合、协调工作，指导清丰县组织完成冲浪、滑板、小轮车、攀岩、摩托车障碍越野邀请赛(场地测试赛)；资金保障和市场开发部负责大会资金全部到位；大型活动部负责完成各文艺节目编排，完成首次合练；场地器材保障部负责按照赛会标准，对各场地进行达标性提升，为赛会配备相关器材，确保满足赛会需要；宣传部完成会徽、吉祥物、宣传画、主题口号征集工作，在全国、全省、全市范围内分层次开展全方位宣传，邀请国内外媒体，制定极限运动大会摄影大赛方案。

**(四) 赛时运行阶段 (2019年7月)**

办公室负责统一印制宣传册、宣传画、工作手册、秩序册、门票、证件等各种资料；资金保障和市场开发部根据赛会需要调配调度资金；场地器材保障部负责场地器材的赛前调试和安全检查，赛时动态维护，满足赛会需要；大型活动部负责完成开幕式2次以上合练，有序开展预演、彩排等重大活动，做好灯光、音响的调试工作，组织好开、闭幕式；宣传部负责确定国内外媒体名单，做好赛会宣传工作，组织极限运动大会摄影大赛。

**四、工作要求****(一) 建立工作机制，明确工作责任**

实行筹委会全面负责、各办事机构分工负责制。筹委会各部室主要负责人是各项筹备工作的第一责任人，要切实负起责任，亲自抓亲

自管，围绕目标任务，按照时间节点狠抓落实。各办事机构要明确职责，强化担当，把各项工作做实做细。

**(二) 加强部门协作，形成工作合力**

强化组织领导，定期召开筹委会工作例会、重点工作现场办公会、专家业务指导会、联络员会议等。各办事机构要增强协调配合意识，做好信息沟通，联络衔接，协商共进，有效解决筹备工作中的困难和问题，合力推进筹备工作有序开展。

**(三) 遵守工作纪律，规范工作行为**

严格按照国家赛事规章制度，规范工作程序、行为。遵守各项工作纪律，确保廉洁、高效办赛，杜绝推诿扯皮、不担当、不作为等现象。各部门、各办事机构要树立“能负责、会负责、负好责”的工作态度，尽心尽力办好此次大会。

附件：第一届中国极限运动大会濮阳市筹备委员会成员名单及办事机构工作职责

## 附 件

## 第一届中国极限运动大会 濮阳市筹备委员会成员名单及 办事机构工作职责

**主 任：**杨青玖 (市长)

**副主任：**马宇峰 (省体育局副局长)

王载文 (市委常委、常务副市长)

孙永振 (副市长)

张宏义 (副市长)

刘 兵 (清丰县长)

**成 员：**李 岩 (省体育局竞体处处长)

黄 涛 (市政府副秘书长)

王军利 (市政府副秘书长)  
 崔清林 (市委宣传部常务副部长)  
 南银成 (市政府办公室副调研员)  
 王改印 (市政府办公室副调研员)  
 张玉民 (市文化广电旅游体育局  
 党组书记)  
 苗振江 (市文化广电旅游体育局  
 局长)  
 樊相奇 (市财政局局长)  
 马国文 (市金融工作局局长)  
 李世敏 (市公路局局长)  
 郭庆元 (示范区管委会主任)  
 岳春青 (清丰县常务副县长)

筹委会下设办公室、资金保障和市场开发部、大型活动部、场地器材保障部、宣传部、成员名单及职责如下:

#### 一、办公室

主任: 苗振江 (市文化广电旅游体育局  
 局长)  
 副主任: 祝思海 (市文化广电旅游体育局  
 副局长)  
 刘善森 (市文化广电旅游体育局  
 副局长)  
 杨爱民 (市文化广电旅游体育局  
 调研员)  
 岳春青 (清丰县常务副县长)  
 侯献峰 (示范区党工委副书记)

职 责:

1. 负责同中国极限运动协会、省体育局对接, 确定比赛项目、开幕式时间等有关事宜;
2. 制定总体工作方案、工作台账和工作流程, 负责阶段工作安排、工作总结及大事记;
3. 负责各办事机构的办公地点选定和管理, 做好办公用品采购、分发等后勤保障工作;
4. 负责印章管理, 负责各类文件、简报、

信息的草拟、审核、印制, 以及来往公文的收发、处理、归档、保管工作;

5. 联系安排领导同志活动, 草拟领导同志重要讲话; 根据工作需要, 建议召开筹委会会议, 研究部署阶段性工作; 承办会务工作, 整理会议纪要, 催办并检查落实会议议定事项;

6. 指导清丰县组织极限运动“五一”场地热身赛;

7. 会同其他部门做好第一届极限运动大会开、闭幕式票务工作;

8. 负责组委会组建之前的接待工作; 负责大会车辆的调配及驾驶员选派和管理工作;

9. 负责编印气象服务指南, 做好大会开、闭幕式及赛事期间的天气预报工作;

10. 完成筹委会领导交办的其他工作。

#### 二、资金保障和市场开发部

部 长: 王军利 (市政府副秘书长)  
 副部长: 王豪星 (省体育局体育经济管理处副调研员)  
 宋玉清 (市财政局副局长)  
 林 松 (市审计局副局长)  
 王永梅 (市金融工作局副局长)  
 石贤华 (市文化广电旅游体育局  
 副局长)  
 祝思海 (市文化广电旅游体育局  
 副局长)  
 岳春青 (清丰县常务副县长)  
 侯献峰 (示范区党工委副书记)

职 责:

1. 负责经费预算编制, 制定第一届极限运动大会经费筹措方案, 从国家体育总局、省体育局、市本级 (体彩公益金、财政资金)、清丰县和示范区、市场筹集等层面, 做好大会经费的筹集工作;
2. 负责制定有关财务管理制度, 做好资金

的收支和使用管理;

3. 负责会同有关部门做好设备、器材的政府采购、购置和租赁工作;

4. 负责第一届极限运动大会结束后财务决算、资产清理和处置工作;

5. 统筹规划第一届极限运动大会资源开发工作,制定实施方案;

6. 统一规划和管理由市筹委会确定的赞助招商、特许经营、社会捐赠等其他资源开发经营业务;

7. 完成筹委会领导交办的其他工作。

### 三、大型活动部

部长:南银成(市政府办公室副调研员)

副部长:董玉清(市文化改革发展办公室主任)

王忠民(市文化广电旅游体育局

副局长)

焦宏涛(清丰县副县长)

任献刚(示范区党工委委员)

职责:

1. 负责开、闭幕式的筹备组织工作,制定第一届极限运动大会开、闭幕式总体工作方案;

2. 督促开、闭幕式方案策划和运行团队做好开、闭幕式总体策划、创作、编导、排练等工作;

3. 负责对开、闭幕式的舞美、灯光、音响、道具和服装等进行审查把关;

4. 做好与文艺院团以及驻军、院校的协调联络工作,选调开、闭幕式演出所需人员,并做好组织管理工作;

5. 负责开、闭幕式演出的剧务工作;

6. 做好开、闭幕式仪式部分的组织协调工作,做好现场人员的组织、仪式流程和器材设备管理等工作;

7. 做好开、闭幕式仪式与文体表演活动的衔接工作;

8. 完成筹委会领导交办的其他工作。

### 四、场地器材保障部

部长:黄涛(市政府副秘书长)

副部长:祝思海(市文化广电旅游体育局副局长)

武廷江(市公路局副局长)

李宗福(市城市管理局调研员)

乔社巧(清丰县副县长)

王世锋(华龙区副区长)

任献刚(示范区党工委委员)

职责:

1. 负责配合专家完成各比赛项目场地选定,统筹推进清丰县和示范区相关比赛场地场馆的新建、扩建和改造工作,负责极限运动基地景观提升和开、闭幕式场地场馆改造提升;

2. 依据相关验收规范,协调相关机构验收比赛场地场馆;

3. 根据竞赛标准和规范,配合竞赛部门及裁判长对比赛场地场馆布置、竞赛仪器设备进行测试和运行,解决存在问题;

4. 定期检查场馆建设进度和质量;

5. 负责市城区到清丰县极限运动基地之间公路和示范区相关道路的修缮、划线和沿路两侧景观的提升;

6. 完成筹委会领导交办的其他工作。

### 五、宣传部

部长:崔清林(市委宣传部常务副部长)

副部长:李亚丽(市委宣传部副部长)

曹筠慧(市委网络安全和信息化委员会办公室主任)

吉子文(濮阳日报社总编)

张利民(濮阳广播电视台党委书记)

李维静(市文化广电旅游体育局副局长)

焦宏涛(清丰县副县长)

任献刚 (示范区党工委委员)

职 责:

1. 制订宣传工作和新闻报道计划, 组织实施重大活动的新闻报道, 负责社会宣传活动方案制定和组织实施;
2. 负责新闻发布, 制订舆情应急处置预案,

做好应对处置工作;

3. 组织好会徽、吉祥物、宣传画、主题口号的征集和评选工作, 拍摄录制宣传片;
4. 负责第一届极限运动大会开、闭幕式录播, 组织极限运动大会摄影大赛;
5. 完成筹委会领导交办的其他工作。

## 杨 青 玖 同 志

### 在全市冬春季大气污染综合治理推进会上的 讲 话 提 纲

(2019年2月2日 根据录音整理)

同志们:

大气污染综合治理工作不进则退, 时刻不敢松懈。今天是腊月二十八, 我们还要再次安排部署, 这次会议也是近一个月以来召开的第三次大气污染综合治理推进会, 这足见市委、市政府对这项工作的高度重视。刚才, 会议播放了我市近期大气污染问题纪录片, 河北先河专家组分析了大气环境污染成因, 提出了管控建议。守玺同志通报了全市大气污染综合治理情况和问责建议, 对下步工作作了具体安排, 各县区、各部门要结合实际, 抓好落实。下面, 我再强调三点意见。

#### 一、发扬斗争精神, 着力解决问题, 坚决扭转被动局面

打好污染防治攻坚战, 是严肃的政治任务, 也是重大民生工程。中央和省对这项工作抓得很紧, 要求越来越高。中央经济工作会议强调, 要坚守阵地、巩固成果, 聚焦做好打赢蓝天保卫战等工作。省政府工作报告指出, 扭住改善环境质量这个核心, 扎实开展中央环境保护督察“回头看”反馈问题整改, 聚焦打赢蓝天、碧水、净土保卫战, 深入实施经济结构提质、生态功能

提升、国土绿化提速、环境治理提效“四大行动”, 确保环境质量持续改善。刚刚闭幕的市委七届九次全会要求, 要在污染防治上见实效, 既要狠抓“治”, 又要加快“调”, 更要注重“建”。新形势、新任务, 对我们做好污染防治工作提出了新的更高要求。能否打赢这场硬仗, 是对我们政治品格的考验, 更是对政府执行力的考验。

过去的一年, 我市深入贯彻习近平生态文明思想, 认真落实全国全省生态环保大会精神, 以改善环境质量为目标, 紧紧围绕蓝天、碧水、净土三大污染防治攻坚战, 尽锐出击、克难攻坚, 污染防治工作取得了明显成效。2018年我市环境空气质量显著改善, PM<sub>10</sub>年均浓度102微克, 低于目标值3微克, 改善率居全省第5位; PM<sub>2.5</sub>年均浓度63微克, 低于目标值1微克, 改善率居全省第7位; 优良天数189天, 同比增加9天, 改善率居全省第2位。大气污染防治全省综合排名居第4位, 我市成为全省实现“两降一增”的6个城市之一, 是全省环境空气质量明显好转的3个城市之一。水污染防治全省

综合排名居第5位。这些成绩的取得,得益于全市上下凝心聚力、共克时艰,得益于环保战线广大干部职工的履职担当、辛勤付出。在此,我代表市委、市政府向大家表示衷心的感谢!

成绩值得肯定,已属于过去。我们更要清醒地看到,当前我市环境空气质量与国家要求相比,与周边地市相比,还有很大差距,关键指标绝对值居高不下,形势异常严峻。

**从秋冬防工作看**,省政府下达我市的秋冬季防治目标是,PM<sub>2.5</sub>平均浓度同比下降12%、控制在73微克/立方米以下,重污染天数同比减少1天以上。从去年10月1日至今年1月31日,PM<sub>2.5</sub>平均浓度达到100微克,超出省定目标27微克;重污染天数达21天,超出目标6天。**从周边地市情况看**,在“2+26”城市中,从去年10月1日至今年1月31日,我市PM<sub>2.5</sub>改善目标完成率在全省7个通道城市中排名倒数第2,在“2+26”城市中排名倒数第3。特别是,今年1月份以来,在同等气象条件下,我市PM<sub>2.5</sub>平均浓度为135微克/立方米,同比上升16.4%,分别比鹤壁、新乡、焦作高出29微克、28微克、8微克;PM<sub>10</sub>平均浓度为166微克/立方米,同比上升15.3%;优良天数为6天,分别比鹤壁、新乡、安阳少6天、2天、1天,差距十分明显。**从问题整改情况看**,中央环境保护督察“回头看”及大气污染专项督察向我省反馈意见中,涉及我市9个问题。但目前,仅有1项完成整改,惠濮医疗垃圾处理、南乐县垃圾填埋场等8项问题尚未得到彻底整改;省、市暗访组、督查组近期交办的137个问题,虽然综合督导组逐一核查督办,但截至目前,依然有4个问题尚未得到落实,枯草焚烧、黄土裸露现象普遍存在,等等。

形势越是复杂严峻,越要保持头脑清醒,找准问题根源,着力弥补工作短板。从专家组的研判分析、守玺同志的通报情况看,造成被动局面

的原因,有今年静稳天气较多,大气污染扩散条件较去年偏差等客观因素,更主要的还是我们主观努力不够。**一是思想认识不到位**。目前,我市仍有一些干部对习近平生态文明思想的理解把握不够深刻,“绿水青山就是金山银山”的理念树得不牢,对自身肩负的环保责任认识不到位,重眼前轻长远,重局部轻全局,重表面轻内涵,未能从全局和战略高度认识生态环境工作。尤其是,中央、省反馈问题整改,中央有部署、省里有要求、群众有期盼,是一项极其严肃的政治任务,必须不折不扣完成。但是个别干部认识不足、重视不够、措施不力,对问题整改敷衍塞责。**二是管控措施落实不到位**。一些县区执法监管缺失缺位,重污染天气管控清单不严不细不实、减排措施力度不够,监督检查不到位,假管控、假错峰,偷施工、偷生产、偷运输问题大量存在,没有形成减排效果。如,开发区辰龙化工、立信化工两家企业制定的应急管控措施严重失实。在重污染天气橙色预警期间,华龙区胜东花园建设项目、濮阳县众悦新城项目、106国道南段高架桥两侧违规施工,等等。**三是责任落实不到位**。从播放的纪录片可以看出,扬尘污染、餐饮油烟直排问题严重,渣土车、大型柴油车在城区肆意横行,企业偷排超排,秸秆垃圾焚烧屡禁不止,触目惊心。究其原因,还是属地管理压力传导不够,上热中温下冷;行业监管不到位,工作流于形式、浮于表面;重污染天气应急应对不力,责任扛得不实,铁心、铁腕、铁面治污力度不够,导致工作陷入被动。

我们要正视问题,看到差距,振奋精神,坚定决心,坚决打赢污染防治攻坚战。毛主席说过,“什么叫工作,工作就是斗争。那些地方有困难、有问题,需要我们去解决。我们是为着解决困难去工作、去斗争的。越是困难的地方越是要去,这才是好同志。”工作中,要发扬斗争精



神,提升斗争本领,砥砺斗争意志,坚决与不利气象条件作斗争,与长期存在的突出问题作斗争,与各类环保违法行为作斗争,更要与思想认识上的误区作斗争,彻底扭转被动局面。

## 二、坚持标本兼治,硬起手腕整治,坚决打好翻身仗

当前在环境污染形势异常严峻的特殊时期,晚行动一天,我们的指标就难完成一天;早行动一天,我们就有可能争取主动一天。非常时期,就需要用超常规的措施,采取超常规的办法,突出问题导向,精准施策,标本兼治,长短结合,切实改善环境质量。

一要提高政治站位抓整改。做好中央、省环保督察反馈问题整改工作是当前环保工作的重中之重,中央环保督察“回头看”及大气污染防治专项督察反馈意见中,还没有整改到位的8个问题分别是:7个重点治污项目未按期完成建设、中建材光电材料公司产能置换、丰利石化违规建设、惠濮医疗、6座垃圾填埋场普遍超负荷运行和范县垃圾填埋场运行记录造假、扬尘管控力度不够、机动车尾气检查站点少、未建成机动车尾气遥感监测体系问题。这些问题,中央、省盯得很紧,要求每周报进度。黄强常务副省长在全省冬春季大气污染防治推进会上强调,“要从中央环境保护督察‘回头看’反馈意见中深刻反思作风问题,要担当担责担难担险,谁分管谁负责、谁属地谁负责、谁出问题谁负责,该你的职责就要毫无理由、毫无借口做好做实。”我们必须从树牢“四个意识”,做到“两个维护”的高度,充分认识这项工作的重要性和严肃性,容不得丝毫的马虎懈怠。各责任单位必须心存敬畏,将问题整改工作放在心上、抓在手上、落实到行动上,向中央、省交上一份合格答卷,经得起时间和群众的检验。决不允许再出现表面整改、虚假整改、敷衍整改,如果再发生类似情

况,就是政治品德出了问题。

二要突出重点领域抓治标。**扬尘污染管控方面**,要严格落实“六个百分之百”要求,督查、技防、人防相结合,24小时盯守。住建、交通、水利等部门要加大对扬尘管控措施落实情况的核查力度,经常性开展暗查暗访,坚决落实“一票停工”,杜绝黄土裸露、线性工程无序施工等问题。公安、交通、城管执法等部门要严格执行过境和入城货运车辆限行管控,加大夜查晨查频次,发现抛洒滴漏、带泥行驶、擅自清运工程渣土等行为,依法顶格查处。**散煤污染治理方面**,市场监管、城管执法、公安、交通等部门要严格联合执法检查,盯死抓牢散煤运输、销售各环节,杜绝劣质燃煤销售和使用。着力抓好小餐饮店使用劈柴等生物质燃料的排查整治,坚决防止问题反弹。**黑加油站点打击方面**,公安、市场监管、生态环境等部门要通力协作,打黑油、端窝点、断链条、挖幕后,严格严密监管,保持高压态势,净化成品油市场环境,坚决防止黑加油站点死灰复燃。**重污染天气应急管控方面**,要加强重污染天气会商研判,及时发布重污染天气预警、指令。启动预警后,工信、生态环境等部门要立即对应急减排情况开展督查,落实不到位的企业从严处罚,推脱不执行的单位公开曝光,严肃问责。**秸秆垃圾禁烧方面**,各县区和农业农村部门要加强宣传,严格巡查,杜绝焚烧秸秆、垃圾和枯枝落叶现象。对焚烧现象多发、管控不力的县区、乡镇,要坚决追究党政主要领导的责任。春节临近,各县区和公安、应急管理部门要落实好烟花爆竹禁放和限放区域的监管责任,加大巡查执法力度,从严查处违法燃放烟花爆竹行为,降低污染,确保安全。

三要强化源头防控抓治本。**能源结构调整方面**,市发改委要抓紧制定下达煤炭消费总量控制目标,采取针对措施压减低效产能;提升多元化

## 政务动态

能源供应保障能力, 加快“气化濮阳”进度, 实施好农村地区燃气管网“村村通”工程。市工信局要重点抓好化工企业“红黄蓝绿”标识管理, 引导高煤耗企业采取清洁能源替代, 减少煤炭消耗。**柴油货车污染治理方面**, 建立健全生态环境部门检测、公安部门处罚、交通部门监督维修的联合监管机制, 依托超限超载检查站点, 加强路检路查, 开展柴油货车污染控制装置、车载诊断系统、尾气排放达标情况等监督抽查, 确保柴油货车绕行、禁行等措施执行到位。**“散乱污”企业取缔方面**, 各县区要开展拉网式排查, 发现一个, 打掉一个, 实现“散乱污”企业动态清零。今后, 凡被各级督导检查发现“散乱污”企业整改取缔不到位或死灰复燃的, 一律纳入环保量化问责, 必要时移交纪检监察部门立案调查, 坚决斩断黑色利益链, 打掉背后保护伞。

### 三、层层压实责任, 严格督导考核, 确保各项工作落地生效

污染防治攻坚战是一场大仗、硬仗、苦仗, 比的是作风, 拼的是韧劲。我们要坚持问题导向、结果导向, 主动担当, 重拳出击, 求实求效。

履职尽责明责任。环境质量只能更好, 不能变差, 这是责任红线和底线。要全面落实“党政同责、一岗双责、失职追责”“管行业必须管环保”要求, 按照“谁分管, 谁负责; 谁属地, 谁负责; 谁出问题, 谁负责”的原则, 层层传导压力, 层层分解任务, 织密横向到边、纵向到底的责任体系。

严格监管零容忍。市生态环境、公安、应急管理、市场监管、交通、住建等部门要硬起手腕, 开展专项执法行动, 采取暗访暗查、随机抽查、联合检查等方式, 对环境违法行为从严排查、从严整改、从严打击, 该关的关, 该停的停, 该改的改, 该治的治, 严管重罚, 警钟长鸣。要把环保行政执法和刑事司法相衔接, 抓一

批典型案件, 在媒体宣传报道, 让不法企业付出应有代价, 形成有力震慑。

督导问责树导向。加大考核力度, 实施红黑旗制度, 对县区、乡镇、部门分类考核, 每周一排名, 排名后三位的予以通报、约谈、问责, 并在电视台播放、濮阳日报刊登。刚才, 守玺同志就典型问题提出了问责建议, 问责情况要公开曝光。市攻坚办、市督查局要强化督导, 不护短、不遮丑、不手软, 真督真查, 跟踪问效, 确保各项任务要求落到实处。

最后, 我再强调一下春节期间水环境安全问题。当前, 我市流域正处于枯水期, 水体自净能力下降, 水污染防治形势严峻。春节前后是水污染事件的频发时段, 2016年春节期间, 金堤河台前贾垓桥突发总磷超标污染事故, 在省环保厅的指导下, 我市通过限产、截污、引黄等措施, 促使水质恢复达标, 很多同志在金堤河上度过了春节。2018年春节前后, 全省发生了淇河南阳西峡段、涧河三门峡义马市段、涡(guō)河故道开封段三起水污染事件; 我市国(省)控金堤河大韩桥断面出现PH值酸性超标现象, 经查该事件是一起人为非法倾倒事件, 最终案件侦破, 犯罪分子落网。2018年12月7日, 由于卫河上游水体污染, 导致我市卫河出入境断面挥发酚超标。这些案例都为我市春节期间的的环境安全工作敲响了警钟。

各县区、各有关部门主要负责同志要高度重视, 决不能麻痹大意、掉以轻心。要对重点流域集中开展检查巡查, 密切监测河流水质, 严厉打击非法倾倒废液废渣行为, 严防偷排、漏排和超标排污等现象发生。要确保各污水处理厂稳定运行, 达标排放, 保障水环境安全。

春节将至, 谨向战斗在环保一线的同志们致以新春的问候, 祝大家春节愉快、阖家安康、万事如意!

# 杨青玖同志 在市政府第一次全体（扩大）会议上的讲话

(2019年2月11日 根据录音整理)

同志们：

刚才，我们收听收看了省政府第二次全体（扩大）会议，陈润儿省长就做好全年政府工作提出了明确要求，黄强常务副省长就做好全省一季度“开门红”进行了具体安排，全市上下要紧紧围绕省政府决策部署，不折不扣抓好落实。

今天的会议是春节假期后上班第一天，也是机构改革刚刚挂牌之际，召开的本届政府第一次全体会议，目的是深入贯彻落实中央经济工作会、省委十届八次全会、省“两会”、省政府第二次全会和市委七届九次全会精神，动员全市政府系统各级各部门特别是各级领导干部，凝神聚力、苦干实干，以充沛顽强的斗争精神、务实高效的工作作风，迅速打开2019年工作新局面，确保实现一季度“开门红”，以月保季，以季保年。下面，我讲两个方面问题。

## 一、如何确保一季度“开门红”

实现一季度主要经济指标达到全省平均水平，是我们的底线要求。一季度市县经济社会发展主要指标、重大项目、大事要事三个台账已经建立，明确了分包市领导、责任单位和时间节点，会后将正式印发。各级各部门要对标对表，迅速行动，确保完成。

一要抓好经济运行。各县区和市发改、工信、统计等部门要紧盯经济指标台账，每周分析研判，发现问题及时处置。经济运行的关键在于企业，市工信局要与市委营商办结合，尽快向重点行业、重点企业派驻工作组，帮助企业解决实

际困难，抱团取暖，共同应对各种挑战，化危为机。要加强对重点行业和70家重点企业运行的动态分析和专门调度，着力解决苗头性、倾向性问题。要强化煤电油气运要素保障，确保有市场的企业满负荷生产，最大限度释放产能；对暂时遇到困难的企业，进行精准帮扶，促其正常生产。要加强企业融资服务，市金融工作局要会同人行濮阳市中心支行、濮阳银保监分局，组织各银行业金融机构，开展好一季度政银企对接活动，帮助中小企业解决融资难题，确保取得实实在在的效果。要落实好减税降费政策，让企业轻装上阵。要高度重视第四次全国经济普查工作，精心组织，全力以赴，确保圆满完成普查任务。

二要抓好重点项目。要紧盯270个省市重点项目，坚持领导分包、周调度、台账管理、观摩考核等工作机制，分类施策，梯次快速推进。新建项目抓开工，市发改委和各县区要组织好一季度项目集中开工，迅速掀起建设高潮。在建项目抓进度，停工项目抓紧复工，保证施工质量，加快施工进度。建成项目抓达产，市发改、工信、商务等部门要跟踪服务，确保达产达效。要正确处理环保与项目建设之间的关系，既要严格控制扬尘污染，又要防止“一刀切”。要用好省财政厅发行的今年首批地方政府债券，加快资金拨付，形成实质性投资，最大限度发挥资金效益。要加强考核入库，做到应统尽统、应入尽入，实事求是反映发展成效。

三要抓好精准脱贫。脱贫攻坚14个指挥部，

要加大工作推进力度,确保2019年4.13万贫困人口稳定脱贫。加快扶贫项目建设,吸取以往项目开工晚、进度慢的教训,3月底前,中央、省安排的专项扶贫项目要全面开工建设,各县区整合资金项目和其他涉贫项目要完成开工前准备工作,早开工、早见效。2月下旬,省政府将对我市2018年脱贫攻坚成效进行考核,各县区和市直各单位要围绕“三个落实”“两率一度”等重点,下足功夫,补短板、强弱项,确保取得优异成绩。濮阳县要扎实做好脱贫摘帽核查验收各项工作,坚决完成脱贫摘帽任务。范县、台前要举全县之力,确保今年实现脱贫摘帽。黄河滩区居民迁建工作,要卡住节点,完成进度,年内第二批试点4个安置区2809户、9826名群众要乔迁新居,完成旧房拆除和土地复垦;基本完成三年迁建规划12个安置区建设任务,启动5441户、19417名群众搬迁工作。

四要抓好污染防治。从目前秋冬防指标的完成情况来看,我市大气污染防治形势依然严峻。2月2日,市政府专门召开会议进行安排部署。正月初一,我市环境空气质量出现明显波动,晚上宋殿宇书记专程赶回濮阳,连夜检查污染防治工作,并提出明确要求。初二,市攻坚办采取了一系列措施,紧急下发禁放烟花爆竹的通告和倡议书。初五早上,我带领相关部门,对市城区禁燃区进行了突击检查。从实际情况来看,我们的工作还存在不少漏洞。市攻坚办及各县区、各部门要坚决克服侥幸心理和麻痹思想,坚持问题导向,加大宣传力度,严格日常巡查,把各项工作做细做实,切实改善我市环境质量。

五要抓好农业生产。当前,全市小麦长势整体良好,但受有效降水不足等因素影响,旱情开始显现,农业农村、水利、气象等部门要密切配合,加强天气预测预报,合理调度水源,全力服务好小麦返青灌溉工作。农业农村部门要组织农

技术人员深入田间地头,强化技术指导,搞好病虫害防治,做好春耕备播,为夏粮丰收奠定基础。

六要抓好造林绿化。时值春季植树造林黄金时期,全市各级各部门要紧盯1000万株、8万亩的造林任务,迅速掀起植树造林高潮,大干两个月,确保4月底前全面完成造林绿化目标。要尊重自然规律,坚持科学造林,决不能盲目蛮干、急功近利。

七要抓好招商引资。聚焦已签约未落地项目,强化对接、跟踪服务,争取早落地、早实施。采取小分队、大招商方式,紧盯世界500强、国内500强和行业龙头企业,围绕我市主导产业,研究其战略布局和投资方向,抓紧走出去对接、请进来考察,力争再签约落地一批重大产业项目。

八要确保社会大局和谐稳定。全国“两会”和市“两会”召开在即,要严格落实安全生产责任制,切实做好危险化学品、烟花爆竹、建筑施工等重点行业领域的安全监管,深入开展消防和道路交通安全隐患排查整治,坚决遏制重特大事故发生。要加强食品药品安全监管,确保老百姓舌尖上的安全。要强化社会治安管控,加强对广场、车站、商场等人员密集场所的巡逻防控,严防暴恐事件和破坏社会秩序行为发生。要持续开展扫黑除恶专项斗争,着力做好信访稳定工作,把问题解决在基层,把矛盾化解在萌芽状态。要坚持24小时值班制度和零报告制度,及时妥善处置突发事件。

同时,对于百城建设提质、乡村振兴、重点领域改革、民生实事等工作,要尽早启动实施,把握工作主动权。各位副市长要按照抓早抓紧抓实的要求,统筹安排分管工作,各个部门的专业工作会议,要精简高效、尽早召开,能合并的会议坚决合并,腾出更多精力抓落实。

## 二、如何全面提高政府执行力

执行力是政府工作的生命线。要紧紧扭住

政府自身建设这个关键，锻造干部队伍，锤炼工作作风，着力打造务实有为、高效廉洁的服务型政府。

一要加强队伍建设。要站位新时代，融入新时代，奋斗新时代，争做担当濮阳人、出彩河南人。**要加强政治建设**，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往实里走、往心里走，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保政府工作沿着正确的政治方向前进。对于习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署，坚决做到贯彻落实不走样。要严守政治纪律和政治规矩，认真贯彻省委、省政府和市委的各项工作要求，坚决做到政令畅通、令行禁止。**要加强能力建设**，目前，能力不足、本领恐慌是干部队伍建设中存在的突出问题，必须着力破解。要不断解放思想，以更大力度冲破思想障碍、观念围墙，破除条条框框束缚，以思想上的破冰带动发展上的跃升。要强化学习能力，坚持学中干、干中学，着力弥补知识弱项、能力短板、经验盲区，加快形成与岗位相匹配的政治素质、理论功底、领导能力，善用市场机制、法治思维、辩证方法分析解决问题、谋划推动工作。要顺应发展大势，潜心研究政策，准确识变、科学应变、主动求变，抢抓机遇、用好机遇、创造机遇，谋划落实项目，争取更多政策红利。要遵循发展规律，增强创新本领，跳出濮阳看濮阳，创新发展路径，创新工作举措，创新工作方法，努力开拓濮阳高质量发展新境界。**要加强制度和机制建设**，建立健全工作谋划、科学决策、推进落实、督导考核、严格奖惩的闭环式运行机制，保障工作高效有序推进。要牢固树立“一盘棋”思想，各位副市长在分工负责的同时，要主动沟通协调，搞好衔接配合。各级各部门要守土有责、守土尽责、守土负责，坚决克服本位主义、部门主义，习惯换位思考，主动配合

补位，凝聚工作合力。要树立规则意识、规矩意识，凡事都要讲规矩，原则性与灵活性相结合，决不能走着说着、想着干着、干着变着。

二要持续优化作风。当前，政府系统绝大多数党员干部能够做到履职尽责、勤勉敬业，但也存在不敢担当、不愿担当、工作浮漂、统筹不够、标准不高、得过且过等问题。对此，我们要以作风建设为突破口，大树一批正面典型，严抓一批反面典型，倡树干事创业导向。**要勇于攻坚克难**，面对繁重的改革发展任务和巨大的竞争压力，要发扬斗争精神，提高斗争能力，敢于担责担难担险，充满血性、练就风骨，只为办成找办法，不为不办找理由，遇事不怕、有事能扛、干事能成。要涵养“功成不必在我”的精神境界，葆有“功成必定有我”的历史担当，把做好当前工作与打基础、利长远统一起来，着力解决一批事关濮阳未来发展的大事、要事和难事。要能吃苦、肯吃亏，当“傻子”，濮阳发展到了“船到中流浪更急、人到半山路更陡”的关键时刻，打造豫东北门户枢纽城市，由区域边缘走向中原城市群改革开放前沿是长期而艰巨的任务，要强化前沿意识，一件事一件事地做，一个目标一个目标地实现。各级领导干部要带头弘扬焦裕禄同志的“三股劲”，发扬红旗渠精神、愚公移山精神和“三李”精神，咬定目标不放松，甘于奉献干事业。**要提高工作标准**，衡量工作好坏的标准，就是看是否能为濮阳发展争光添彩。各级各部门要结合实际，找到出彩的契合点、发力点，对标先进，瞄准一流，拉升标杆，强化争先创优意识，全面提升思维层次、工作站位、发展质量，创品牌、出亮点。各部门至少要有一项工作走在全省前列，各位副市长分管工作中至少要有个方面走在全省前列。

三要狠抓工作落实。一分部署，九分落实。蓝图再美好，理想再远大，不落实，都是空中楼

## 政务动态

阁、水中花镜中月。要压实责任抓落实,各级各部门主要负责同志要把责任扛在肩上,带头抓、抓具体,坚决把改革发展稳定的各项任务落下去,让惠及百姓的各项工作实起来。各分管负责同志要靠前指挥,一线作战,解决问题,一级抓一级、层层抓落实。要台账管理抓落实,各位副市长、各责任单位,要对照主要指标、重大项目、大事要事三个台账,按照节点,强力推进。市督查局要建好综合台账和专项台账,盯紧抓牢、跟踪督导,及时通报进度,奖优罚劣,确保各项工作落实到位。要强化执行抓落实,坚持结果导向,用高质量发展数据说话,用每项工作在全省的位次说话,用人民群众评价说话,善始善终,善作善成。突出问题导向,善于抓主要矛盾,解难题、破瓶颈、补短板、强弱项。坚持项目导向,将发展目标、各项工作具化为项目,清单管理,专班推进,求实求效。

四要做到清正廉洁。坚持依法行政,善于运用法治思维和法治方式深化改革、化解矛盾、推动发展、维护稳定。要坚持依法决策,提高政府决策科学化、民主化、法治化水平。监督是最大

的支持、是最大的关爱、是最大的帮助,要依法接受人大及其常委会法律监督和工作监督,自觉接受政协民主监督、社会监督和舆论监督,加大审计监督力度,配合纪委监委做好廉政监察、执法监察、效能监察,习惯在监督下工作和生活。加强廉政建设,深入贯彻落实十九届中央纪委三次全会、十届省纪委四次全会精神,严格履行全面从严治党主体责任,推动政府系统党风廉政建设向纵深发展。主要负责同志要认真履行“一岗双责”,抓好班子、带好队伍。要认真贯彻落实中央八项规定和实施细则精神,严格执行廉洁从政各项规定,管好家人和身边工作人员,慎独慎初慎微,守住底线,不越红线,清白做人、干净做事,切实维护党和政府良好形象。

同志们,一年之计在于春,高质量发展在拼搏。全市各级各部门要按照中央、省和市委统一部署要求,争做担当濮阳人、出彩河南人,紧盯目标,真抓实干,开拓进取,确保一季度“开门红”,确保全面完成全年各项目标任务,为推动经济高质量发展、促进濮阳由区域边缘走向中原城市群改革开放前沿作出新的更大贡献!

## 杨青玖同志

## 在市委农村工作暨扶贫开发工作会议上的讲话

(2019年2月16日 根据录音整理)

同志们:

这次会议,是在全面建成小康社会进入关键时期、打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略进入历史交汇期的大背景下,市委召开的一次重要会议。主要目的是,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实中央、省委农村工作会议和省扶贫开发工作会议精神,总结2018年

我市农业农村和扶贫开发工作,分析当前“三农”形势,安排部署2019年农业农村工作特别是脱贫攻坚工作,动员全市上下进一步统一思想,坚定信心,苦干实干,合力攻坚,坚决打好打赢脱贫攻坚战,努力开创我市农业农村工作新局面。

会前,市委常委会会议、市政府常务会议

进行了专题研究,下面,按照会议安排和会前研究意见,我先讲三点。稍后,宋书记还要作重要讲话,请大家全面深刻领会,认真抓好贯彻落实。

### 一、深刻认识做好“三农”工作的重大意义,明确2019年工作要求

“三农”问题是关系国计民生的根本性问题。2019年是决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年,“三农”领域有不少必须完成的硬任务。我们要提高站位,把握新形势、紧盯新目标、聚焦硬任务,努力开创“三农”工作新境界。

#### (一) 充分认识做好“三农”工作的重要性

**做好“三农”工作,是保持经济持续健康发展和社会大局稳定的重要基础。**习近平总书记在中央经济工作会议上强调,经济形势越复杂,越要稳住“三农”。当前,经济运行稳中有变、变中有忧,外部环境复杂严峻,经济面临下行压力,风险和困难明显增多。做好“三农”工作,保障粮食和重要农产品供给,对于稳定物价、稳定经济增长、维护社会稳定具有特殊的重要性。濮阳作为传统农业市,稳定粮食综合生产能力,保障肉、菜、蛋、奶等主要农产品供给,就能稳住“三农”这个基本盘,夯实全市经济社会持续健康发展的基础。

**做好“三农”工作,是如期实现全面建成小康社会战略目标的关键举措。**全面建成小康社会和全面建设社会主义现代化强国,最艰巨最繁重的任务在农村,最广泛最深厚的基础在农村,最大的潜力和后劲也在农村。只有农村特别是贫困地区的群众脱贫致富,才能全面实现小康。就我市而言,目前还有范县、台前县两个国家级贫困县,台前县是全省四个深度贫困县之一,全市仍有6万多名贫困人口、139个贫困村。只有做好“三农”工作,打赢脱贫攻坚战,才能让全

市农民群众同步迈入全面小康社会。

**做好“三农”工作,是实现农业高质量发展的必然选择。**习近平总书记指出,新形势下农业主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾,推进农业供给侧结构性改革,是当前和今后一段时期我国农业政策改革和完善的主要方向。从我市的情况看,近年来在调整优化农业结构、培育特色产业集群、农业产业化经营、绿色高效示范农业等方面取得了明显成效。但农业和农村经济结构不合理、农业综合效益不高、农民收入增长缓慢矛盾依然突出。面对新形势新任务,我们必须坚持以供给侧结构性改革为主线,贯彻落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,持续推进产业升级、结构优化、质量提升,推动农业高质量发展。

**做好“三农”工作,是增强农民群众获得感幸福感的现实需要。**进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。最大的发展不平衡,是城乡发展不平衡;最大的发展不充分,是农村发展不充分。我们必须顺应广大农民对美好生活的向往,以实施乡村振兴战略为总抓手,坚持农业农村优先发展、城乡融合发展,让产业兴起来、生态好起来、乡村美起来、农民富起来,真正让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。

#### (二) 把握2019年“三农”工作新要求

党的十九大作出了实施乡村振兴战略的重大决策部署,为做好今年“三农”工作指明了方向。今年中央1号文件《关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》重点部署了脱贫攻坚、发展壮大乡村产业、改善人居环境、深化农村改革等八个方面工作。中央经济工作会议、中央农村工作会议对深入推进乡村振兴

战略和脱贫攻坚工作进行了安排部署,省委十届八次全会、省委农村工作会议、省扶贫开发工作会议、市委七届九次全会对做好农业农村工作提出了方向性的要求。我们要深刻领会习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和指示精神,明确目标任务,不折不扣落实好中央和省、市委工作要求,坚决扛起乡村振兴和脱贫攻坚的重大历史责任,巩固发展农业农村好形势。

今年全市“三农”工作总体思路是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手,对标全面建成小康社会“三农”工作必须完成的硬任务,以深化农村改革为引领,以发展现代农业为基础,以打赢脱贫攻坚战为核心,以改善农村民生为关键,以强化基层基础为手段,抓重点,补短板,强基础,努力推动乡村产业振兴、生态振兴、文化振兴、组织振兴、人才振兴,探索具有濮阳特色的乡村振兴之路,不断开创农业农村工作新局面。

主要预期目标是:农业综合生产能力稳步提升,农业供给质量明显提高,粮食总产稳定在50亿斤以上,农村人居环境明显改善,农村卫生厕所普及率达到70%,农村基础设施建设、公共服务进一步增强,农村居民人均可支配收入增长8.5%,台前县、范县脱贫摘帽、4.13万贫困人口稳定脱贫,乡村振兴战略取得实质性进展。

实现上述目标,必须要坚持把强县和富民统一起来、把改革和发展结合起来、把城镇和乡村贯通起来,坚持做到改进作风和增强党性相结合、为群众办事和提高工作能力相结合、抓发展和抓党建相结合,坚持脱贫攻坚和乡村振兴、保证粮食安全与农村产业发展、改善农村人居环境与提升农村基本公共服务、深化农村改革与加强农村基层党组织建设一体推进,推动乡村全面振兴。

## 二、准确把握全面建成小康社会必须完成的硬任务,扎实做好2019年“三农”工作

关于“三农”和脱贫攻坚工作,刚才,景良同志传达了上级要求,连才同志进行了具体安排,会上印发相关文件进行了部署。尤其是《市委市政府关于坚持农业农村优先发展深入推进乡村振兴战略的实施意见》(征求意见稿),明确了今年各项目标任务,会后将正式印发,希望各级各部门担当作为,抓好落实。这里,我强调以下几点。

(一)打好打赢脱贫攻坚战。习近平总书记指出,“全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,最艰巨的任务是脱贫攻坚,这是一个最大的短板,也是一个标志性指标。”因此,全市各级各部门要扛起历史责任,采取过硬措施,务求脱贫实效。

**一要确保完成任务。**坚持精准扶贫、精准脱贫方略,坚持现行扶贫标准,全面排查解决影响“两不愁三保障”出现的突出问题,下足绣花功夫,补齐各项短板,今年要确保完成4.13万贫困人口稳定脱贫,确保3月底前濮阳县顺利摘帽,确保年底范县、台前县脱贫摘帽。年底前,黄河滩区居民迁建第二批试点4个安置区涉及群众迁入新居,完成旧房拆除和土地复垦;三年迁建规划12个安置区建设任务基本完成。

**二要强化攻坚举措。**深入实施打赢脱贫攻坚战三年行动计划,打好产业扶贫、就业创业扶贫、生态扶贫、金融扶贫“四场硬仗”,开展健康扶贫、教育扶贫、扶贫助残、易地搬近、危房改造清零、扶贫扶志“六大行动”,实施交通扶贫、水利扶贫、电网升级和网络扶贫、环境整治“四项工程”。强化扶贫项目支撑,确保早建成、早投用、早见效。落实产业扶持政策,每个县区集中打造2—3个主导产业,巩固提升扶贫车间带贫能力,确保每个有劳动能力的贫困户都有1



项以上产业扶贫项目,每个预脱贫贫困户都有2项以上增收措施。需要特别强调的是,产业扶贫必须考虑脱贫时间因素,重点选择生产周期短、受市场波动影响小、见效快的产业,确保贫困群众如期稳定脱贫。

**三要巩固脱贫成果。**坚持动态管理,精准识别、精准退出,对标“两率一度”,对错退漏评的贫困人口,做到应退则退,应进则进。尤其是省验收之前,有脱贫攻坚任务的各县区、各乡镇,要做到心中有数、万无一失。提高脱贫质量,严格“两不愁三保障”脱贫标准,严禁擅自调整标准或盲目扩大范围,杜绝突击脱贫、数字脱贫、算账脱贫。切实防止返贫,攻坚期内贫困县、贫困村、贫困人口退出后,摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管,确保稳定脱贫。

(二) 抓好农村人居环境整治。改善农村人居环境,是贯彻落实习近平生态文明思想的生动实践,也是实施乡村振兴战略必须打赢的第一场硬仗。今年总的要求是:学习借鉴浙江“千村示范、万村整治”工程经验,严格落实农村人居环境整治三年行动方案,坚持问题导向,由点到面在全市全面推开以农村垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升为重点的环境整治。首要任务是,按时保质保量完成全市70%以上的农村改厕,会上已发了改厕方案和任务表,2019年总量是60.6万户,分三批完成,4月份前完成15.2万户,8月份前再完成29.9万户,11月份前完成剩余15万户,任务异常繁重。要提升公共服务水平,深化城乡环卫一体化工作。各县城乡环卫一体化工作已通过省住建厅验收,但通过验收并不是目的,关键是要持续深化购买服务、加强监管、强化绩效考核等工作,不断提升工作质量。完善农村基础设施,利用科技手段,运用新模式有效解决生活及产业发展中的粪污、秸

秆、农膜等废弃物问题,以及改厕后的污物、污水处理问题,实现就地消纳、能量循环综合利用。南乐县探索了两种模式,一种是分区域集中处置,另一种是以村为单位建设小型湿地,这些都是有益的探索,我们一定要敢于探索、勇于探索,避免因循守旧,要靠实践验证。要加强生态环境保护,改善生产生活条件,增强村民环境与健康意识,打造美丽乡村、“四美乡村”,建设生态宜居家园。学习借鉴川西林盘模式,立足我市原始生态保护较好、绿化基础坚实、水源丰富等条件,统筹林、水、宅、田,因地制宜建设森林乡村。推进农村饮水安全巩固提升工程,加大政府投资,引入社会资本,让农村居民喝上洁净、甘甜的丹江水,南乐县、清丰县实施了三年行动计划,2018年部分村已实现丹江水水源供应,今年要加大工作力度,努力扩大丹江水供水覆盖面。要提高安全饮水质量和水平,同时减少地下水开采,保护生态环境。

(三) 加快发展壮大乡村产业。产业振兴是稳定脱贫的关键,也是乡村振兴的关键。产业兴,才能百业兴。我们要按照农业高质量发展要求,继续深入推进农业供给侧结构性改革,着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。坚持将乡村产业布局在乡镇和村庄,把产生的效益、解决的就业、获得的收入留在农村,真正让农业就地增值、农民就近增收。要推进农业由增产导向转向提质导向,稳定粮食综合生产能力,深入实施优质粮食工程。调整优化农业结构,持续推进“六优四化”,做大优质小麦、优质水稻等优质优势农产品基地,加快发展高效种养业、绿色食品业和特色农业,实现布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化。

要在第一产业充分发展的基础上,发展与之相关的二三产业,推进三次产业融合发展。培育新型经营主体,加快发展农产品精深加工、乡村

旅游、休闲康养、电子商务等新产业、新业态。以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，用工业理念抓农业，做大做强农业产业化龙头企业，带动传统农业向科技农业、绿色农业、品牌农业、质量农业转型发展，提高农副产品增加值，为脱贫攻坚和乡村振兴提供重要支撑。重点培育以训达油脂、金玉油脂等为龙头的油脂产业集群，争取产值达到15亿元以上；培育以汇源羊业、牧原食品、禾丰食品等为龙头的畜牧养殖产业集群，争取产值达到15亿元以上；培育以家家宜米业、天灌米业、伍钰泉面业、豫粮集团等为龙头的粮食加工产业集群，争取产值达到20亿元以上；培育以龙丰实业、龙乡红等为龙头的食用菌产业集群，争取产值达到15亿元以上；培育以鹏达羽绒、华兴羽绒等为龙头的羽绒产业集群，争取产值达到10亿元以上。同时，围绕我市莲藕、辣椒、泥鳅、小龙虾等特色农业，再培育引进一批农业产业龙头企业。大力发展农业生产性服务业和乡村生活性服务业，促进农业与仓储物流、休闲旅游、餐饮民宿、健康养生、文化体验等产业深度融合，提升农业综合效益。搭建农村电子商务公共服务平台，学习借鉴菏泽电子商务产业经验，运用、巩固、深化考察成果，积极推广“互联网+乡村产业”发展模式，培育更多电商村、淘宝村，发挥电子商务在带动农村贫困人口等劳动力就近就地就业、促进产品销售、提效增收等方面的重要作用。加强质量安全监管，培育提升农业品牌，发挥我市在果蔬、食用菌、畜牧等方面优势，将优质农产品与产地标识紧密结合，打造地标品牌，力争做到村村有特色产品、县县有特色产业。同时，做好农民工、大学生、退伍军人、城乡各类人才返乡下乡创业工作。在这方面，我市走了全省前列，探索了一些经验，去年在濮阳召开了全省现场会。希望各县区发挥典型示范作用，全面扩展带动效果。

(四) 全面深化农村改革。深入贯彻习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话精神，把农村改革往深里做、往细里做，为乡村振兴增添活力动力。**深化农村土地制度改革**，巩固完善农村基本经营制度，全面落实好第二轮土地承包到期后再延长三十年的政策，有序推进农村承包土地“三权分置”改革，发展多种形式的农业适度规模经营，推动家庭农场、农民合作社不断壮大，加快培育各类市场化服务组织。**深化农村集体产权制度改革**，巩固农村集体资产清产核资工作成果，推进农村集体经营性资产股份合作制改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。完成资产登记造册、建立集体经济组织只是改革的第一步，目的是发展壮大农村集体经济，增加农民财产性收入。要创新运行机制，探索通过自主开发、参股农业产业化龙头企业、村企联手共建等多种形式，发展新型集体经济，增加村集体经济收入，让改革成果惠及农民群众，确保我市农村集体产权制度改革工作继续走在全省前列。**推进农村金融改革**，发挥农村产权交易平台作用，推行濮阳县、台前县“两权”抵押融资试点经验，盘活农村各类资源要素。创新和完善投融资环境，健全金融支农组织体系，打通金融服务“三农”各个环节，推动农商行、农信社回归本源，建立健全银行业金融机构服务“三农”激励约束机制，鼓励创新支农产品和服务，通过信用担保、优惠利息、扩大贷款周期等形式，扶持乡村产业发展，解决乡村企业融资难问题，繁荣农村经济。

(五) 持续加强乡村治理。深入贯彻《中国共产党支部工作条例(试行)》《中国共产党农村基层组织工作条例》，全面加强基层基础工作，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理机制。**加强农村基层党组织建设**，加强和改善村党组织

对村级组织的领导,树立大抓基层、大抓支部的鲜明导向,以提升组织力为重点,突出政治功能,把基层党组织建设成坚强战斗堡垒。对软弱涣散党组织,“一村一策”、逐个整顿。**健全乡村治理体系**,推动乡村治理重心下移,健全村级议事协商制度,进一步完善村民自治制度,坚持法治为本,德治为先,法治德治相结合,完善乡村法律服务体系,强化法律在维护农民权益、农业支持保护、生态环境治理、化解农村社会矛盾等方面的权威作用。全面推进平安乡村建设,深入推进扫黑除恶专项斗争等各项平安治理工作,坚持发展新时代“枫桥经验”,完善农村矛盾纠纷排查调处化解机制。**要加强农村精神文明建设**,把社会主义核心价值观融入乡村治理,以乡村传统的农耕文化和道德共识相结合,起到价值引领、凝聚人心的作用;发挥好村规民约作用,促进乡风移风易俗。

### 三、切实加强党对“三农”工作的领导,确保各项工作落到实处

办好农村的事情,实现乡村振兴,关键在党。各级党委、政府必须把实施乡村振兴战略摆在优先位置,把脱贫攻坚放在重要议事日程,以强有力的组织领导和政策措施,推动中央大政方针和省委、市委各项决策部署落到实处。

一要加强组织领导。坚持农业农村优先发展战略,始终把解决好“三农”问题作为党委工作的重中之重,作为政府工作的重中之重,落实党政一把手第一责任人的责任。各级各部门主要负责同志要懂“三农”、抓“三农”,分管负责同志要成为“三农”工作的行家里手。贯彻落实省委关于对市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略的实绩考核意见,加强考核结果运用。农业农村局、扶贫办要牵头抓总,加强统筹协调。各相关部门要按照分工履职尽责,形成推动乡村振兴、完成脱贫攻坚任

务的强大合力。

二要锻造过硬队伍。建立健全“三农”干部培养、配备、管理、使用机制,打造一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。各驻村第一书记和驻村工作队要扛稳责任,助推项目落地、政策落实、农民受益,提高群众满意度。要创新激励机制,优化乡村发展环境,引导各类人才投身乡村振兴,扎根基层干事创业。要加强新型农民职业培训,发挥农民主体作用,自力更生,艰苦奋斗,群策群力建设美好家园。

三要强化实干担当。走好新时代党的群众路线,深入基层调查研究,做到问题在一线发现、政策在一线实施、工作在一线推进。要大力弘扬焦裕禄同志“三股劲”,发扬斗争精神,增强斗争意识,提高斗争能力,直面农村产业发展、环境整治、脱贫攻坚、社会治理等领域的等矛盾和问题,勇挑重担,攻坚克难,一件事一件事地去干,一个问题一个问题地解决,一个目标一个目标地实现,坚决啃下硬骨头、打赢攻坚战。

四要严格督导考核。市督查局、市农业农村局要做好任务分解,建立工作台账,确保责任落实到人、任务落实到位。市督查局要会同纪检、组织、农业农村、扶贫等部门,既要督任务、督进度、督成效,又要查认识、查责任、查作风,形成抓落实的倒逼机制。要严格奖惩,对工作进度快、成效好的县区加大资金和项目支持力度,对责任不落实、整改不到位的予以严肃问责,绝不姑息。

同志们,重农固本,国之大纲。全市上下要按照中央和省、市决策部署,锐意进取、真抓实干,再创乡村振兴和脱贫攻坚新业绩,阔步走向中原城市群改革开放前沿,为中原更加出彩增添亮丽的濮阳色彩!

# 杨青玖同志 在全市大气污染防治工作推进会上的讲话

(2019年2月24日 根据录音整理)

同志们:

今晚,我们紧急召开大气污染防治工作推进会,贯彻京津冀及周边地区大气污染防治工作推进会议精神,落实黄强常务副省长工作要求,动员全市上下背水一战、共克时艰,坚决打好全市大气污染防治翻身仗。

2月22日,生态环境部召开京津冀及周边地区大气污染防治工作推进会,北京、天津、河北、山西、山东、河南、陕西等省市分管领导、生态环境厅主要负责同志,以及“2+26”、汾渭平原相关城市政府主要负责同志、分管负责同志参加会议。李干杰部长在会上分析了当前大气污染防治面临的严峻形势,提出了打好蓝天保卫战的总体要求,明确了大气污染防治重点任务,并就做好全国“两会”和“一带一路”高峰论坛空气质量保障工作进行安排部署。会议讲话已印发大家,请认真学习研究,抓好贯彻落实。

在这次会议上,濮阳被点名批评三次。一是2018年10月1日至2019年2月19日,我市PM<sub>2.5</sub>浓度上升20%以上,上升幅度在“2+26”通道城市中排倒数第三;二是生态环境部抽样调查时,南乐县谷金楼乡吴家屯、梁村乡邵庄,濮阳县文留镇寺台、清河头乡管五星4个已完成“双替代”的村庄,散煤复燃问题突出;三是春节及元宵节期间,受烟花爆竹影响,钾离子浓度升高56倍,出现“爆表”。

会后,黄强常务副省长随即召开了紧急会议,严厉指出,目前我省大气污染防治形势十分

严峻,全省PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>、优良天数在全国排名均倒数第一。各地市必须站在对党和人民负责的高度,痛下决心,采取超强措施,切实抓好当前及今后一个时期的大气污染防治工作,扭转我省被动局面。省生态环境厅王仲田厅长特别提示,根据省环境攻坚办和PM<sub>2.5</sub>专家小组研判分析,3月1日前,我省仍然是重污染天气,各地市要加强管控,提升一个级别,拉高一个档次,全力以赴做好应对工作。

目前,河南省在全国垫底,我市在“2+26”城市垫底,形势危急,工作被动,令人痛心。为做好当前工作,下面,我提三点要求。

## 一、形势令人痛心,必须绝地反击

2018年10月份以来,我市大气污染防治工作持续下滑,一落千丈。从秋冬防任务看,2018年10月1日至2019年2月23日,我市PM<sub>2.5</sub>平均浓度107微克,比生态环境部确定目标高27微克,升幅达23%,比“2+26”城市PM<sub>2.5</sub>平均浓度高出22微克,升幅在“2+26”城市和汾渭平原39个城市中排名倒数第四位。重污染天数30天,同比增加17天,比生态环境部确定目标高出15天。特别是今年1至2月份,全市重污染天气发生频次、持续时间、污染程度明显增加,元宵节期间个别时段甚至出现“爆表”现象。从年度目标看,今年1月1日至2月23日,PM<sub>2.5</sub>浓度138微克,同比上升42.3%,全省排名第17位,“2+26”城市中排名第27位。PM<sub>10</sub>浓度163微克,同比上升23.5%,全省排

名第11位,“2+26”城市中排名第21位。优良天数13天,同比减少16天,全省排名第14位,“2+26”城市中排名第27位。2018年10月、12月和今年1月份,在全国168个重点城市中排名后20位。**从存在问题看**,短板弱项依然突出。在重污染天气预警期间,一些企业主要污染物排放总量不降反升;一些施工工地“6个100%”措施落实不到位,重污染天气下违规施工屡禁不止,渣土车夜间偷运、沿途抛洒严重;“双替代”户散煤复燃有所抬头;餐饮油烟监管不力,一些商户未安装餐饮油烟净化装置,直排现象随处可见,等等。

问题的存在,虽然有天气、地形等方面的客观原因,但更多的是主观方面的原因。主要表现在:**思想麻痹懈怠**,一些单位和干部对大气污染防治的艰巨性、持久性仍存在模糊认识,工作消极,被动应付。**作风上不严不实**,不担当、不作为,部署多、落实少,对工作大而化之、敷衍了事,遇到问题躲着走。特别是洗城行动、餐饮油烟治理、重型车辆管控、散煤禁烧、烟花爆竹禁放等工作流于形式,效果不佳。**问责上偏宽偏软**,近年来因环保问题虽然问责了一些干部,但问责层级不高、问责手段偏软,没有形成有效的震慑,致使出现了工作棚架、干与不干一个样、干好干坏一个样等歪风邪气。说到底还是干部作风出了问题,这是最令人痛心的,也是最可怕的。

我市的大气污染防治工作到了悬崖边上,已没有任何退路和回旋余地。各县区、各部门要坚持问题导向和结果导向,从转变干部作风抓起,发扬斗争精神,敢于较真碰硬,一个任务一个任务地去完成,一个节点一个节点地去推进,一个堡垒一个堡垒地去攻克,狠抓各项措施落实,坚决打赢翻身仗。

## 二、抓重点攻难点,不达目的誓不休

### (一) 抓好工业污染防治

**一要抓好挥发性有机物治理。**挥发性有机物是臭氧和PM<sub>2.5</sub>的重要前体物,PM<sub>2.5</sub>和臭氧是影响我市优良天数的主要因素。我市化工企业多,挥发性有机物排放问题突出。要按照“源头替代、过程控制、末端处理、违法严惩、非法取缔”的原则开展治理,务求实效。**一是强化石化行业VOCs治理。**要落实治理主体责任,一企一策,借力全省“千名专家进百县帮万企”绿色发展服务活动,出台实施治理方案。各县区要对涉VOCs工业企业建档立卡,精准治理,根据排放量大小确定重点管控、一般管控企业清单。6月底前,全市石油化学、石油炼制、工业涂装、包装印刷等工业企业,要全面完成VOCs无组织排放治理;8月底前,石油化学、石油炼制企业完成VOCs深度治理和第二轮泄漏检测与修复,石化行业设备与管线组件泄漏率控制在3‰以内。**二是全面实施挥发性有机物总量控制。**坚持控制总量、削减存量、减量替代,新建涉VOCs排放的工业企业必须入园。新、改、扩建涉VOCs排放项目,必须加强废气收集,安装高效治理设施。**三是全面推进工业园区VOCs整治。**全市工业园区、产业集聚区要尽快制定出台园区整治实施方案。清丰县家具产业园要规划建设集中喷涂工程中心,配备高效治污设施,年底前完成建设任务。**四是推进“油改水”源头替代。**家具制造、汽修喷涂、包装印刷等行业要提倡使用水性漆等低VOCs含量、低挥发性涂料和原辅材料。

**二要集中开展工业企业无组织排放治理。**10月底前,全市工业企业完成物料运输、生产工艺堆场环节的无组织排放深度治理,实现“五到位、一密闭”,即生产收尘到位、物料运输抑尘到位、厂区道路除尘到位、裸露土地绿化到位、无组织排放监控到位,厂区内物料及燃料全部密闭,禁止露天堆放。

**三要深入推进氮氧化物综合治理。**10月底前,完成工业炉窑达标整治;完成35蒸吨以下燃煤锅炉拆除或清洁能源改造;淘汰直径3米以下煤气发生炉;完成建成区内4蒸吨以上燃气锅炉低氮改造,全面推进全市燃气锅炉低氮改造;完成建成区内燃油锅炉低氮改造;完成建成区内生物质锅炉、铸造企业深度治理任务。

上述三项工作由市生态环境局、市工信局牵头,各县区政府、管委会抓好落实。

### (二) 抓好散煤治理

**一要取缔劣质散煤经营销售行为。**由市市场监督管理局牵头,各县区政府、管委会负责,严厉查处生产加工销售劣质散煤违法行为,杜绝散煤流入,取缔散煤销售点。加强散煤运输监管,严厉打击流动售煤、外煤内售行为,切断散煤流动销售渠道。

**二要做好洁净型煤替代。**由市工信局牵头,各县区政府、管委会负责,对洁净型煤生产供应企业和配送网点实施公示挂牌、动态管理。严格控制外地型煤流入,确需流入的,煤质检测合格后方可批准流入。

**三要强化煤质监管。**由市市场监督管理局牵头,各县区政府、管委会负责,加大对用煤企业、洁净型煤生产中心煤质抽查频次,设立煤质检测公示牌,向社会公布检测结果。对超标企业,依法从重处罚,连续2次超标的,责令停产整顿。

**四要强力推进“双替代”。**由市发改委牵头,各县区人民政府、管委会负责,开展“双替代”完成村庄散煤复燃专项检查,防止出现使用燃煤或生物质现象。按用电量、用气量给予“双替代”用户取暖设备运行补贴。“双替代”工作要与建筑节能改造衔接一致,因地制宜,科学实施,整村推进。全力保证已完成双替代村庄使用清洁能源“稳得住、用得起”。

**五要加大散煤燃烧专项治理力度。**由市市场监督管理局牵头,各县区人民政府、管委会负责,以城区为中心,以高污染燃料禁燃区为重点检查区域,以餐饮业为重点行业,开展市、县、乡、村四级大排查,禁止高污染燃料禁燃区内居民、机关餐厅、学校食堂及各类商户燃用散煤,发现一起,查处一起。

### (三) 抓好扬尘整治

**一要严格降尘量考核。**各县区月降尘量凡进入“2+26城市”328个县区倒数后十位的,第一次通报县区,第二次约谈分管县区领导,第三次约谈县区长。修订《濮阳市降尘量考核办法》,将降尘量作为一项重要指标进行考核和生态补偿;全市所有乡镇办,凡是进入全省降尘量排名后50名的,参照县区考核办法执行。

**二要加强城区道路保洁。**由市城市管理局牵头,每周五开展洗城行动。严格执行城市道路“以克论净”,制定考核办法,坚持标准,奖优罚劣。推广道路机械化清扫,建成区机扫率要达到95%以上。加强城乡结合部、背街小巷、慢行道、人行道、广场、游园的环境卫生保洁,全面改善城市环境卫生。

**三要做好国省干道、高速公路和县乡道路保洁。**由市交通运输局、市公路局牵头,实施国省干线公路机械化清扫保洁,每日至少清扫1-2次;开展高速公路和农村公路保洁,减少扬尘污染;开展沿路物流企业、停车场专项整治,硬化场地和出入道路,杜绝带泥上路。

**四要强化工地扬尘治理。**由市场扬尘办牵头,对建筑面积5000平方米以上建筑施工工地和长度200米以上的线性施工工地,全部安装在线监测和视频监控,并与监管平台联网。住建、交通、城管、水利等部门,要加强行业监管,严格执行开复工验收、“三员”管理、城市建筑垃圾处置核准、扬尘防治预算管理等制度,确保

“六个百分之百”落实到位。树立标杆工地，对“六个百分之百”执行好的，实施3个月的“豁免”。严厉处罚扬尘污染主体，对于不按要求落实“六个百分之百”和多次整改不到位的，综合运用经济处罚、停工整改、暂停预售许可和网签、限制投标资格等手段，予以严惩；情节严重的，拉入建筑市场“黑名单”，直至清理出濮阳建筑市场。

**五要开展裸露土地专项治理。**由市场尘办牵头，制定全市裸露土地整治工作方案，由县乡政府进行裸露土地排查，重点排查郊区交通市政工程、土方作业区、长期闲置土地、临时渣土堆场、河道河床及主次干道两侧等区域，列出台账，采取覆盖、绿化、硬化等方式，防尘抑尘。道路两侧的裸露土地，提高常绿树种栽植比例；建筑工地裸露土地，采取铺设绿色遮蔽网或种植草本植物等方式实行临时绿化；其他公共区域裸露土地，进行硬化或绿化改造；集中连片、面积较大的空地，实施绿化美化。

**六要加强渣土车管控。**由市城市管理局牵头，市公安局、市交通运输局等部门配合，开展联合整治，凡发现违规上路、违规运输、沿途抛洒的，一律扣押，顶格处罚，情节严重的取消营运资格。实施“一案双查”，不但对车主、所属企业及法人进行处罚，而且对项目建设单位进行处罚。

#### (四) 抓好移动源监管

**一要加强机动车尾气治理。**由市生态环境局牵头，市公安局、市交通运输局配合，持续开展重型柴油货车油品尾气联合执法检查行动，市县两级尽快启用遥感监测设备实施监管，对尾气排放不合格车辆进行严查严处。

**二要强化非道路移动机械监管。**由生态环境

局牵头，市公安局、市交通运输局配合，建立非道路移动机械动态数据库和监控平台，全面掌控位置信息、作业状况和排放情况。采取边排查、边查处执法的方式，严查非贴标机械进入禁行区施工作业。对全市所有工业企业、交通物流、仓储货场，推广新能源非道路移动机械装卸作业。

**三要加强高污染车辆禁行管控。**由市公安局牵头，在市城区高污染车辆禁行区，尽快建成和启用23个电子交通管理抓拍系统，严禁4.5吨以上柴油货车、国三及以下柴油车辆、黄标车、老旧车、农用车在禁行区行驶。

**四要严厉打击黑加油点、黑加油车和劣质油品销售。**商务、公安、市场监督管理部门要联合开展专项整治，严管重罚，坚决打击非法销售行为。

#### (五) 抓好餐饮油烟治理

由市城市管理局牵头，市市场监督管理局配合，对国控站点周边500米范围内的餐饮经营主体实施有序退出，1000米范围内严禁新增餐饮经营场所。六个灶头以上的餐饮企业要加装在线监控，联网管控。开展餐饮业油烟净化设施大排查，凡在规定时间内安装不到位的或排放不达标的，一律关停。

#### (六) 抓好露天焚烧管控

**一要建立完善市、县、乡三级“蓝天卫士”监督管理平台。**由市农业农村局牵头，增加“蓝天卫士”高清摄像，实现全市农业区域全覆盖，做到第一时间发现火情，第一时间发出预警，第一时间现场处置。

**二要严格落实县乡政府禁烧主体责任。**强化网格化管理，实施重点管控、专人监管、定点巡查，对于露天焚烧秸秆、垃圾等行为，发现一起、处罚一起、曝光一起。今年我市将继续执行秸秆焚烧一个火点扣减地方财政5万元的规定。

#### (七) 抓好重污染天气应急减排

我市自2月22日18时起启动了重污染天气红色预警响应,各县区、市直各单位,要严格落实应急减排措施。启动预警不能只发文、喊口号,要开展实质性检查。生态环境、工信、住建、公安、城管等部门要联动发力,对应急减排清单内的工业企业、施工工地、渣土车、商砼车、非道路移动机械、汽车维修、喷涂喷绘、餐饮油烟等,全面检查,对落实管控措施不力的从严查处。

### 三、加强组织领导,层层压实责任

一要严明责任抓落实。进一步明确谁分管、谁负责,谁属地、谁负责,谁出问题、谁负责。各县区党委政府主要领导是本行政区域生态环境保护第一责任人,要对本区域生态环境质量负总责,做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办。各部门要认真履行监管责任,按照“三管三必须”要求,抓好各项工作落实。

二要严格执法抓监管。坚持零容忍、全覆盖,加强部门联合执法和刑事司法衔接,依法严厉打击各类环境违法行为。对环境违法企业,在打击处罚企业的同时,一并追究企业法人的行

政、刑事责任。要公开曝光一批典型案件,以案说法、以案明纪,惩处一个、震慑一片、教育一批,保持打击环境违法行为的高压态势。

三要严肃纪律抓问责。在京津冀及周边地区大气污染防治工作推进会上,李干杰部长强调,“对完不成目标的,将严肃问责,实施公开约谈、区域限批。如果大家普遍完不成目标,一定会对恶化严重的后三座城市公开问责,军中无戏言”。当前,我市排名已经处在倒数第三,如果我们被生态环境部实施区域限批,势必影响全市发展大局,市委、市政府将难以向省委、省政府交代,难以向全市人民群众交代。市攻坚办要采取“一暗访六公开”的方式,加大联合督查力度,逐个县区暗访排查,发现问题,及时交办,限期办结,以问题查处促工作提升。对生态环境问题多发频发的区域领域,要依纪依规严肃问责“关键少数”,以正视听,以儆效尤。

同志们,做好大气污染防治工作,是政治任务,更是责任担当。全市各级各部门要站在树牢“四个意识”、做到“两个维护”的高度,知耻后勇,克难攻坚,坚决扭转被动局面。